

“日志式”管理让公务员“干好干坏不一样”

□本报评论员 郭振纲

据中新社7月12日报道，近日，《北京市“十三五”时期人力资源和社会保障发展规划》公布，明确要强化公务员平时考核。河北、吉林、浙江等地也出台了加强公务员平时考核的规范性文件。《浙江省公务员平时考核办法（试行）》要求，加快推进公务员“日志式”管理平时考核工作，由公务员记录平时工作情况并进行自我评价，主管领导进行审核并作出评鉴，以此确定平时考核结果。各地还明确规定，平时考核结果占考核权重的50%以上。

公务员正在面临越来越细化的考核制度，以前“干多干少一个样”“干好干坏一个样”“你好我好大家好”的局面，有望得以改观。

对于公务员的考核内容和方式，我国有明确规定。《公务员法》规定，按照管理权限，全面考核公务员的德、能、勤、绩、廉，重点考核工作实绩。公务员的考核分为平时

考核和定期考核。定期考核以平时考核为基础。《公务员考核规定（试行）》规定，平时考核可以采取被考核人填写工作总结、专项工作检查、考勤等方式进行，由主管领导予以审核评价。但在实践中，这些要求没有得到严格执行，出现了考核形式化和简单化的倾向，平时考核被虚置，年终考核形式化。

在一些地方和部门，公务员和参照公务员管理的事业单位将考核当成了一年一次的个人总结，形式化倾向严重，虚的内容多，实的内容少；个人总结的多，单位核实的少。只要不存在违法犯罪、没有被处分的情形，一般情况下，人人都能考核合格。在近年来的公务员档案检查中，发现有些公务员的年终考核不仅记载内容空泛，而且一些长期不上班、多年吃空饷的人也被评为“优秀”。

更为严重的是，由于缺乏平时考核的数据支撑，一些公务员在八小时以外，即使违

反党纪，也照样考核合格。由于缺乏平时的行为记录，评判一些公务员的工作时缺乏“硬杠杠”，无法做到优中选优。一些公务员在各方面表现平平甚至很差，但档案记载却很“漂亮”。这样的考核不仅无法体现公务员的真实表现，也承担不起正向激励、选拔优秀干部的职责。

通过“日志式”管理，将公务员德、能、勤、绩、廉等方面的表现日常化，日常工作、阶段性工作目标和“急难险重”等重点工作的情况一一笔记下来，工作成效有了记载；公务员对自身日常工作、生活、遵纪守法情况进行自我评价，结合分管领导的审核、评鉴，行为评价有了依据，通过对公务员平时考核结果与年终考核结果给予同等权重，综合结论有了支撑。在这样的考核机制下，公务员对自身的平时表现不敢掉以轻心，对八小时以外的生活、社交活动不敢越雷池一步。公

员的行为谨慎了，工作用心了，素质提升了，考核对公务员的正向激励作用才能显示出来，才能选拔出真正的好干部。

实行“日志式”管理，是公务员考核制度的完善。随着信息化、网络化、技术化程度的提高，通过绩效考核框架强化公务员工作考核是大势所趋。突出平时考核占比和改革评价机制，有利于提高公务员工作积极性与工作效率，有利于遏制公务员考核中的民主评议走形式、人情因素干扰、领导“印象”很重等现象，有利于把群众公认的好干部选拔到重要岗位、防范“带病提拔”。推广这种管理方式，意义深远而重大。



扫描二维码关注
“钟鼓声”，看工人日报
“钟鼓声”评论。

6 网点新闻

急救病人谁来抬？

据《京华时报》报道，拨打120请求送医，急救人员赶到后称抬不动老人，要求家属抬病人下楼——近日，北京通州某小区80岁的丁女士花费20分钟找到邻居和保安将丈夫送医，却错过了最佳治疗时间。北京120急救中心相关负责人表示，整个过程没有违规行为。

既然是急救当然要争分夺秒，临时找人协助挪动患者势必会耽误救治时间，更为本就心急如焚的家属出了难题，如果一时找不到人怎么办？此前，一名在飞机上发病的患者因无人抬扶自行爬上救护车的事曾引发诸多争议，急救方因此被指指责病。既然此类问题经常发生，为何相关部门不能主动解决问题，拿出预案或者细化服务标准和规定？

礼让行人靠奖励？

据媒体报道，近日，浙江温州乐清市正在推广机动车“斑马线礼让行人”文明接力活动，当地财政拿出4多万元，对主动礼让的司机给予油卡、现金奖励。对没有礼让的车辆，将进行曝光，交警还将依据《道路交通安全法》的有关规定，作出扣3分、罚款100元的处罚。

尽管活动时间有限，且是通过贴车贴的方式自愿报名参加，但奖惩态度和力度空前，宣传教育意义不容小觑。时下不少地方的交通部门都在动脑筋、想点子，鼓励文明出行，从之前的奖励随手拍取证，到如今的发油卡、给现金，短期效应可能不错，但文明不能总靠奖励当“诱饵”，还应该有更长远的打算和措施。

检查现场出事故？

据《南方都市报》报道，日前，深圳市人大副主任一行来到该市某商场检查电梯安全运行情况。就在检查团听负责人介绍电梯维保工作时，脚下的电梯突然发出“咚咚”的声响并震动了几下，随后紧急制动。商场解释称是人数太多导致，而当时电梯上最多只有20人，距离50人的紧急制动启动条件还很远。

怕啥来啥，被检单位竟在受检现场上演事故，虽说是小概率巧合事件，却是难得的真实。巧合其实暴露了平时存在的问题，所以必须正视和改进，保证日后的“长治久安”。也希望更多单位能把安全保障关口前移，别等“撞枪口上”了才抓耳挠腮。 □韩超



“生意”

据《楚天都市报》报道，近日，湖北武汉一段淹水，许多车的车牌被冲落。有车主返回该路段寻找，发现一家副食店门口挂了十多块车牌，其中一块正是自己的，但店主索要100元报酬，该车主愤然弃领。武汉市交管局有关人员介绍，更换新车牌可通过网上车管所、邮政网点或武汉交警微信公众号办理，可邮寄到家，收费110元。

事实上，车牌之所以脱落说明螺丝部位已经受损，即便找回重新装上也有再次脱落的风险，还不如重新申领一套，用着放心。从法律上来说，拾得遗失物是可以索要必要的“管理费”“辛苦费”，但在内涝灾害面前一些人一心想着借此赚钱，当真心安理得吗？要求每个人都那么助人为乐、无私奉献，或许不现实，但对趁火打劫的人也不能让其轻易得逞。

□赵青青/图 林琳/文



一条玻璃栈道，有多少景区在“效颦”？

□贺少成

7月8日，湖南省怀化市通道侗族自治县万佛山玻璃栈道开通。据媒体报道，这条位于万佛山主峰的悬空玻璃栈道总长度约350米，相对高度差约120米，海拔高度600米。

近几年，“玻璃栈道”是热词：2014年9月，河北白石山玻璃栈道对外开放；2015年7月，湖北省首条玻璃栈道在罗田县天堂寨风景区建成；2016年4月，湖北宜昌长阳清江方山景区悬崖玻璃栈道正式开放；2016

年6月，湖南张家界大峡谷玻璃桥完成桥面玻璃安装……

国人真需要如此众多且雷同的高空刺激项目吗？

诸多景区显然也意识到了这一点，于是拼命找不同：你号称最长，我就来个最宽；你要悬空，我就倚绝壁而建；你用汽车碾压来证明安全，我就用大锤砸……其实最终掩盖不了东施效颦的尴尬。

不得不说，创新能力不足是国内旅游景区的通病。曾经饱受诟病的“门票经济”，时至今日仍无多大改观。从“门票依赖症”中便

可看出大多数景区缺少创新创收的路子。

与“门票经济”差相仿佛的是景区内雷同的纪念品、手串、手镯、镜子、梳子、簪子、刺绣钱包、帽子……这些东西，相信很多人曾经在多个景区与其“邂逅”。旅游商品的同质化、低劣化，在某种程度上抹杀了景区的特色，拉低了景区的人文水准。

创新当然难，但正因为难，才凸显创新含金量之高。景区一窝蜂地上玻璃栈道项目，也许在短期内能吸引游客，但从长远发展来看，真能超乎所值吗？尤其是在同一个省省内上同样的旅游项目，很难保证不恶性竞争。

中国的旅游蛋糕是越做越大了。仅去年一年，中国国内旅游便突破40亿人次，旅游收入超过4万亿元人民币。

蛋糕做大的同时，仍需多一些深耕旅游资源的细心和耐心。其实景区大多有自己独特的自然资源和人文资源，如何利用这些资源为游客送上一份特色旅游大餐，开发自己的“西施”，而不是努力“效颦”，考量的是景区管理者的智慧。

同时，对景区的一些文化创意和旅游产品创新，相关部门也应加大保护力度，不能任由创意被山寨、创新被抄袭。

此外，是不是有座山就能建玻璃栈道？评估有标准吗？安全有保证吗？

6 大众话题

准考证信息透露给了热心“学姐”，事后发现高考志愿被强行填报——

谁将女孩的高考志愿变成“自愿放弃”？

称是湖南都市职业学院王杰老师发来的信息。信息显示，她已经通过了湖南都市职业学院的信息审核。收到这条信息后，杨维嘉依然没有意识到自己的命运即将在数小时内发生转折。

29日凌晨，杨维嘉登录贵州省2016年普通高校招生网上报名系统上发现，自己竟然填报了湖南都市职业学院的空中乘务专业和城市轨道交通运营管理专业，其他所有平行志愿均为“自愿放弃”。而这一切，她毫不知情。

6月29日5点55分，心急火燎的杨维嘉给王杰老师发去一条短信，“为什么把我的第一志愿填了？能退不？”对方凌晨1点03分回复：“你怎么不早说，已经填好了，退不了。如果你不想来我们学校，8月7号我们帮你退出来，你再填别的学校。”

但杨维嘉向《工人日报》记者展示了她从贵州高考志愿报名系统上的截图，图片显示志愿填报时间为当日凌晨1点27分41秒。更让杨维嘉气愤的是，她在多次表示不会前往湖

南就读大学的前提下，湖南都市职业学院依然使用她的个人信息填报了志愿。

贵州省高考录取工作于7月10日开始，8月中旬结束。杨维嘉觉得，如果是8月7号才把她的个人信息退出来，势必会影响到她填报其他学校的时机。“当时我觉得天都快塌下来了。”

7月1日，杨维嘉向王杰打去电话，再次提出必须把她个人信息退出报名系统。一番争辩后，王杰向杨维嘉提供了“两条出路”：一是到湖南都市职业学院就读，第一年可获得3000元奖学金；二是去教育部门状告湖南都市职业学院。

杨维嘉选择了后者。她把事情原委告知家人，并一道先后前往贵州省教育厅和省招生考试院，却被告知无法解决。

5日，杨维嘉前往黔西南县公安局咨询相关情况，并提出报案请求。公安局表示，此类情况必须要有教育部门相关说明，否则立不了案。

9日，心灰意冷之下，杨维嘉将自己的遭遇发布在新浪微博上，并@了许多教育、公安部门的官微。

曾被举报的学校

直到7月10日，杨维嘉才接到了自称是湖南都市职业学院一位黄姓校长的电话，在通

话中，杨维嘉一直坚持希望自己的个人信息能够被退出来。对方称，“这已经没办法，系统已经关闭了”，学校正在解决这件事情。经过一番交谈，黄校长强调，“一定会帮你解决这个问题”，杨维嘉要求对方7月11日给予答复。但时至今日，事情并未解决。

《工人日报》记者了解到，早在2014年7月，湖南电视台就曾播报长沙茶陵县第二中学学生高考志愿被人恶意篡改，而篡改后的所有高考志愿意向学校均为湖南都市职业学院。同时记者还看到，网络上还充斥着大量“湖南都市职业学院违规招生”字眼的帖文链接。

但是，院方声称，湖南都市职业学院是长沙市民办高级职业学院中唯一一所被评为优秀的学校；湖南省教育厅文件（湘教通[2016]170号）2016年4月21日通报了2016年湖南省普通高等学校就业创业工作“一把手工程”督查结果，该院被评为优秀单位。

几经辗转，记者最终联系到了湖南都市职业学院办公室，该院一位女老师表示，此事应与招生部门取得联系。记者登录湖南都市职业学院官网，网站显示无法访问。

截至目前，记者多次拨打湖南都市职业学院黄姓校长电话，但对方电话始终处于无法接通状态。 □（本报贵阳7月13日电）

《中国坚持通过谈判解决中国与菲律宾在南海的有关争议》白皮书（摘要）

新华社北京7月13日电 国务院新闻办公室13日发表《中国坚持通过谈判解决中国与菲律宾在南海的有关争议》白皮书。摘要如下：

一、南海诸岛是中国固有领土。中国人民在南海的活动已有2000多年历史。中国最早发现、命名和开发利用南海诸岛及相关海域，最早并持续、和平、有效地对南海诸岛及相关海域行使主权和管辖权。中国对南海诸岛的主权和在南海的相关权益，是在漫长的历史过程中确立的，具有充分的历史和法理依据。

第二次世界大战结束后，中国收复日本在侵华战争期间曾非法侵占的中国南海诸岛，恢复行使主权，绘制标有南海断续线的地图，并于1948年妥为公布，昭告世界。

中华人民共和国成立后，进一步维护对南海诸岛的主权和在南海的相关权益。中国对南海诸岛及相关海域的巡逻执法、资源开发和科学考察等活动从未间断过。

南海诸岛是中国是二战后国际社会普遍认识，世界上许多国家都承认南海诸岛是中国领土。在许多国家出版的百科全书、年鉴和地图都将南沙群岛标属中国。

二、中菲南海有关争议的核心，是菲律宾20世纪70年代以来使用武力非法侵占中国南沙群岛部分岛礁产生的领土问题。菲律宾为掩盖这一事实，实现其领土扩张野心，炮制了一系列借口。从历史和国际法看，菲律宾的有关主张毫无根据。此外，随着国际海洋法制度的发展，中菲在南海部分海域还出现了海洋划界争议。

中国坚决捍卫在南海的领土主权和海洋权益，同时，从地区和平稳定大局出发，中国保持高度克制，坚持和平解决中菲南海有关争议，并为此作出不懈努力。在此过程中，中国和菲律宾达成一些重要共识，包括：通过谈判和平解决南海有关争议；在有关争议问题上保持克制，不采取可能导致事态扩大的行动；坚持推动海上务实合作和共同开发，不使有关争议影响双边关系的健康发展和南海地区的和平与稳定。

化的行动；坚持推动海上务实合作和共同开发，不使有关争议影响双边关系的健康发展和南海地区的和平与稳定。

2002年，中国同东盟10国共同签署《南海各方行为宣言》，各方在宣言中郑重承诺：“由直接有关的主权国家通过友好磋商和谈判，以和平方式解决它们的领土和管辖权争议。”

三、菲律宾无视双方共识，一再采取导致争议复杂化的行动，推动中菲南海有关争议不断升级。

菲律宾在非法侵占的中国南沙群岛有关岛礁上建设军事设施，肆意破坏中国设置的测量标志，并企图以非法“坐滩”的方式非法侵占中国仁爱礁。菲律宾还对中国黄岩岛提出领土要求企图非法侵占，蓄意挑起“黄岩岛事件”。

菲律宾在中国南沙群岛有关海域进行非法油气勘探和对外招标。菲律宾还不断袭扰中国渔民和渔船正常生产作业。

2013年1月，菲律宾共和国时任政府单方面提起南海仲裁案，违反中菲通过双边谈判解决争议的协议，侵犯中国作为《公约》缔约国自主选择争端解决方式的权利，滥用《公约》争端解决程序，捏造事实，曲解法律，编造谎言，企图借此否定中国在南海的领土主权和海洋权益。

应菲律宾单方面请求建立的仲裁庭对有关诉求没有管辖权，所作裁决是无效的，没有拘束力。中国在南海的领土主权和海洋权益在任何情况下不受仲裁裁决的影响。中国不承认、不接受该裁决，反对且不接受任何以仲裁裁决为基础的主张和行动。

四、中国是维护和平稳定的坚定力量。中国坚定维护在南海的领土主权和海洋权益，同时，坚持通过谈判协商解决争议，坚持通过规则机制管控分歧，坚持通过互利合作实现共赢，致力于同地区国家一道把南海建设成和平之海、友谊之海和合作之海。

本报记者 李丰
本报实习生 石灿

因为一个陌生的电话、一个陌生的热心“学姐”，今年刚参加完高考的贵州省毕节市黔西县女孩杨维嘉的人生轨迹发生了转折。

在毫不知情的情况下，杨维嘉的高考志愿被强行填成湖南一所职业院校，就读空中乘务专业和城市轨道交通运营管理专业。她的所有平行志愿竟变成了“自愿放弃”。

“所有这一切都不是我自己的意愿，我要讨回自己的就读权，读一所我喜欢的学校。”7月9日，在维权无果的情况下，杨维嘉将自己的遭遇发布在新浪微博，由此引发社会关注。

“被填报”的志愿

“我当时脑子一热，听说可以去长沙，就给了她准考证的信息。”一脸沮丧的杨维嘉在接受《工人日报》采访时说。

杨维嘉突然接到一个陌生的电话，对方自称名叫张珊珊，是湖南都市职业学院的学生。高考前，湖南都市职业院校曾在杨维嘉所在学校进行过招生宣传，她也曾将联系方式留给了该学校的招生宣传工作人员。这次聊天令杨维嘉觉得并不愉快，“她一派口就向我要准考证信息，但我没给。”

两个小时后，对方第二次给杨维嘉打电话。聊了十多分钟后，话题又转回了索要杨维嘉准考证信息。杨维嘉又拒绝了该请求。

次日，杨维嘉再次接到张珊珊的电话，“她一直向我要准考证信息，我当时挺烦的。”尽管如此，但是在听到张珊珊承诺“可以直接到湖南都市职业学院就读”后，杨维嘉头脑一发热，就把高考个人信息发给了她。

直到6月28日下午，杨维嘉收到了一名自

（上接第1版）2013年1月，菲律宾单方面提起南海仲裁案，滥用《联合国海洋法公约》（以下简称《公约》）争端解决程序，企图借此全面否定中国在南海的领土主权和海洋权益。

刘振民强调，中国坚定维护在南海的领土主权和海洋权益，同时，坚持通过谈判协商解决争议。中方注意到杜特尔特总统和菲新政府在南海和仲裁案问题上做出积极表态，愿同中方就南海问题进行协商对话，中方对此表示欢迎。中方愿同菲新政府共同努力，妥善处理南海问题，推动中菲关系早日重回正轨。

刘振民就仲裁庭管辖权、裁决约束力及