



# “文件式执法”+“罚款1元”，糊弄谁呢？

□本报评论员 林琳

据新华社7月11日报道，在广东省阳江市，数万平方米农用土地被非法征用了8年。8年来，当地国土部门下发出4道土地行政处罚决定书，非法征地行为不仅未被阻止，相反占地面积越来越大。记者调查发现，面对行政处罚，当事人一边认罚一边继续违法，而当地国土部门一直按每平方米1元予以罚款。

近年来，在严肃、严格执法之外，文明执法、人性化执法亦屡被提及，一些媒体和专家也不断呼吁。但看罢上述案件不难发现，一些执法部门很是“温柔体贴”，只是“体贴”得出了格。

上述案件中，当地执法部门的“体贴”主要体现在两个关键词上。第一，“文件式执法”。对违法占用农用地的行为，当地国土部没有置若罔闻，而是8年4发处罚决定书，其中仅有两次处罚决定是同一天发出的。乍看或许会觉得“挺负责的”，但事实上，这

些处罚决定对违法者丝毫未发挥作用。这背后的逻辑是，有人违法，执法者就来“处罚”，违法者交了罚款便可继续违法，不交罚款也无所谓，反正执法者“尽力”了。某种角度看，这或许是执法者与违法者的“心有灵犀”和“心照不宣”吧。有人以为，如此，若有上级机关过问或者媒体曝光，监管部门也不会落个“不作为”的定性和名声。

第二，“罚款1元”。对非法征地，当地国土部门也“作为”了，按照每平方米1元的标准给予处罚。面对媒体质疑，当地国土局相关负责人“理直气壮”——“1元钱符合国家处罚标准”。因为根据国家相关规定，对未经批准非法占用土地，处非法占用土地每平方米30元以下罚款。30元是上限，所以罚款1元，有错吗？问题的关键在于，这是一种正常的执法状态，处罚力度和分寸吗？如此可怜的罚款能起到纠正违法行为、震慑更多潜在违法者

的作用吗？更重要的是，执法部门如此“温柔体贴”是只针对个别还是“一视同仁”？

从此番案件的诸多情节来看，执法与违法“拉锯”也被违规征用的土地面积不降反升，涉事土地距离其被主管的阳东区国土局并不远，国土局对自己“眼皮底下”的违法行为多年来都没有前往取证；综合执法强拆多次，此次不了了之……执法部门的“战斗力”简直“弱爆了”。而事实上，根据相关刑法条款和司法解释的规定，此番案件中被违规占用的土地面积已经达到“数量较大”“造成耕地大量毁坏”的标准，已不仅仅是行政处罚的问题。

诚然，对违法行为如何处罚，执法部门是有裁量空间的，但这个裁量空间并不是无原则、无标准的完全自由，而是“罪罚”相当，既要具体情况具体分析，又要有所平衡，注意执法的统一和权威。

说白了，“文件式执法”更像是为证明执

法而执法，为将来撇清自己、不承担责任而不得不执法；“每平方米罚款1元”的“吐血折扣”也并非人人都能享有，而多半是“亲情价”“内部价”“协议价”。当两者结合在一起，相关部门还说自己是依法办事，真有点儿“糊弄鬼”的意思。

不管是执法方式、载体的选择，还是具体处罚金额的确定，都应本着依法、公平的原则，执法者不能滥用权力的弹性裁量空间。说到底，“文件式执法”加上“罚款1元”，不过是穿了件“执法”的马甲，其随意、不作为和懒政的实质暴露无遗。我们对如此在执法上耍手段的行为不能纵容。

扫描二维码关注  
“钟鼓声”，看工人日报  
“钟鼓君”评论。



## 消协秘书长购物维权难 暴出多少尴尬？

□李英锋

在家点击鼠标下单，国外的商品就会漂洋过海进家门。本来快捷的海外购，却让江苏南京玄武区消协秘书长孙先生感到气愤。因为，他4月9日在中国亚马逊“海外购”平台下单购买的美国电池，至今没收到。3个多月的漫漫等待让这位平时替他人维权的消协秘书长深感无助。孙先生呼吁，相关部门应该完善对海外购市场的监管。(见7月11日《扬子晚报》)

在公众看来，消协秘书长熟识有关消费者保护的法律法规，掌握的信息较多，自我保护意识强，且维权经验丰富。然而，在面对跨境电商的难题时，这位消协秘书长同样遭遇“踢皮球”“闭门羹”和“拖延术”，且非常被动，至今维权无果。这实在有点黑色幽默。如果换成其他普通消费者，岂不是更加“蒙圈”、更加被动和没底气。

这位消协秘书长在维权过程中已经使用了与经营者多次协商、要求经营者提供相关物流证据、向监管部门投诉等手段，维权努力不可谓不够，维权措施不可谓不硬，维权尝试不可谓不多，从消费者的角度看，他已经做得够好了，却依然无法获得一个令自己满意的维权结果。其实，这位消协秘书长的消费、维权体验就是一次真刀真枪的维权调研和检验，检验出了跨境电商领域的消费隐患、经营漏洞和维权短板，也揭了维权机制的短，让某些消费领域的维权机制很难堪。



□史洪举

据7月11日《京华时报》报道，国家食品药品监督管理总局相关负责人近日在谈到“家庭厨房外卖”时表示，“家庭厨房”没有法律界定，不支持这种网络订餐方式。该负责人还称，年轻人工作紧张，这种平台可以方便他们的生活，但网上订餐存在很大的食品安全风险。“家庭厨房”这种经营行为如果以后纳入国家法规，在监管的范围内，可以发展。

近年来，随着网络服务的拓展，“家庭厨

房”或“私房菜”等餐饮服务异军突起。从维护食品安全出发，“家庭厨房”不能因为搭上了“互联网+”的顺风车，便逃避监管。

根据《食品安全法》的规定，在我国境内从事食品生产加工，食品销售和餐饮服务等食品经营行为的，均应遵守相关法律法规，确保食品安全。“互联网+”模式下的“家庭厨房”很可能名不副实甚至野蛮生长，成为藏污纳垢之地，仅靠其自律不可能带来真正的食品安全。对这一新兴餐饮服务模式，在监管力度上理当更强，至少应该与传统餐饮服务一视同仁。

当然，还应认识到，借助“互联网+”的家

庭厨房”与网络约租车、美食团购一样，属于能够盘活现有资源的新型经济形态，应该引导而非扼杀。尤其要根据现有法律法规对其给予监管。当下，对“家庭厨房”应该具体问题具体分析，符合餐饮行业标准的，应要求并指导经营者办理相关手续，准许其继续经营。而对从业人员、生产设施、作业环境等达不到要求的，应予制止和取缔。“家庭厨房”毕竟要借助互联网销售，相信发现其“行踪”并非难事。

只有本着对食品安全负责的态度，在激发创新活力的基础上对“家庭厨房”进行契合互联网生态的监管，方能去伪存真，让真正安全、美味的“家庭厨房”行至更远。



## 中国维护南海领土主权和海洋权益的决心坚定不移

□人民日报评论员

2016年7月12日，菲律宾南海仲裁案仲裁庭罔顾基本事实，肆意践踏国际法和国际关系基本准则，公布了严重损害中国领土主权和海洋权益的所谓“裁决”。中国政府和中国人民对此坚决反对，绝不承认和接受。

中国人民世世代代在南海生产生活，早已成为南海诸岛的主人。历代中国政府通过行政设治、军事巡航、生产经营、海难救助等方式，持续对南海诸岛进行管辖，中国早已对南海诸岛及其附近海域确定了无可争辩的主权。近百年来，尽管南海风云变幻，尽管南海诸岛也短暂遭受过侵略者的荼毒，但中国维护自身领土主权和海洋权

益的决心从未动摇过。为此，英勇的中华儿女前仆后继，付出了巨大牺牲。中国自古倡导“强不执弱，富不侮贫”。不局限于我们的土地，我们一寸土也不要。但属于我们的领土，我们寸土不让。中国将采取一切必要措施，保护领土主权和海洋权益不受侵犯，一切侵害中国领土主权和海洋权益的企图都只能是妄想。

中华民族是热爱和平的民族，身体中流淌着和平的血液。作为南海最大沿岸国，中国从维护南海地区和平与稳定的大局出发，在南海问题产生后的几十年里始终保持极大规模，从未主动挑起争议，也没有采取任何使争议复杂化、扩大的行动。中方一贯坚持维护南海的和平稳定，坚持通过谈判协商和平解决争议，坚持通过规则机制管控分歧，坚持维

护南海的航行和飞越自由，坚持通过合作实现互利共赢。在各方的共同努力下，南海地区走出冷战阴霾，长期保持着和平稳定，走上繁荣发展的道路，南海的航行和飞越自由也得到了充分保障。

然而在外部势力的直接操纵和鼓动下，菲律宾阿基诺三世政府和仲裁庭罔顾基本事实，背离基本法理，一意孤行，打着规则和法治的旗号，假公器之名，欲逞其私利，企图通过曲解适用《联合国海洋法公约》来达到否定中国在南海领土主权和海洋权益的目的。对于这种彻头彻尾的政治挑衅，中国当然不会接受，这既是捍卫中国领土主权和海洋权益的必要之举，也是维护国际法尊严和地位、践行国际法的正义之举。国际社会中的许多国家和组织以及不少有识之

士均对中国的立场表达了支持。国际法学界专业人士也纷纷对强制仲裁程序被滥用表示担忧和关切，认为菲律宾南海仲裁案伤害《联合国海洋法公约》争端解决机制的信誉，破坏《联合国海洋法公约》建立的国际海洋秩序，对现行国际秩序构成威胁。菲律宾阿基诺三世政府为满足一己私欲而破坏国际法治，侵害中国权益，仲裁庭枉法裁判，充当外部势力“提线木偶”，终是竹篮打水一场空的闹剧，将会被历史和时代所唾弃。

无论过去、现在还是将来，任何企图挑

战中国底线的行为只能是搬起石头砸自己的脚。中国人民维护领土主权和海洋权益的决

心坚定不移。

(新华社北京7月12日电)

## 90余国的230多个政党表态支持中国南海立场

新华社北京7月12日电(记者臧晓晓)记者12日从中共中央对外联络部获悉，目前已90多个国家的230多个政党和政治组织表示公开支持中国在南海问题上的立场。

菲律宾南海仲裁案仲裁庭12日作出非法无效的所谓最终裁决。中方一再表示，不接受、不承认南海仲裁案仲裁庭作出的任何裁决。

近日，一些亚洲国家政党纷纷发表声明称，菲律宾单方面提交的南海仲裁案违反了《联合国海洋法公约》与《南海各方行为宣言》，以双边协商方式解决南海问题符合各方利益。

吉尔吉斯斯坦共产党人党主席马萨利耶夫在声明中表示，南海仲裁案违反了中国包括菲律宾在内的东盟国家通过的《南海各方行为宣言》，也违反了中菲两国就通过双边谈判解决现有岛屿争议达成的共识。

蒙古族民主党主席恩赫赛汗在声明中说，将有关敏感争议问题提交仲裁无益于问题的最终解决，反而有进一步激化矛盾的风险。“通过协商解决问题符合国际和地区各方的共同利益。”

此外，蒙古国新一届执政党蒙古人民党主席、国家大呼拉尔主席米·恩赫包勒德，与另一在野党蒙古公民意志绿党主席嘎雅格都在各自发表的声明中称，主张通过和平方式和直接当事国谈判途径解决南海地区有关争议。

## “动车医院”将在西安建成

本报讯(记者毛浓曦)7月6日，在西安北郊草滩八路，一个气势恢宏的“动车医院”已现雏形，中铁一局集团城建公司的建设者们正在进行最后的收尾施工。两年前这里还是一个巨型垃圾场、烂泥坑；现在即将成为我国西北最大、技术装备世界一流

的动车段。

西安动车段工程占地750亩，由西安铁

路局建设，2014年初开工，8月份验交投入使用后，

将承担郑西、大西、西宝、西成、西银和关中城际铁路等动车组列车的检修任务。目前已建成三级检修库，转向架库、整编静调库等，设有动车组吹扫线、试车线、待检线等各类线路。远期规划还为该段预留了动车组四级、五级修的拓展能力，面积达2000余亩。项目经理李建强说，作为全国高铁第七个动车段，该工程吸收了前六个动车段的经验教训，“仅地面处理8道工序，比机场多3道”。

## 中华人民共和国外交部关于应菲律宾共和国请求建立的南海仲裁案仲裁庭所作裁决的声明

(上接第1版)菲律宾单方面提起仲裁，违反了《公约》及其适用争端解决程序的规定，违反了“约定必须遵守”原则，也违反了其他国际法原则和规则。

三、仲裁庭无视菲律宾提起仲裁案的实质是领土主权和海洋划界问题，错误解读中菲对争端解决方式的共同选择，错误解读《宣言》中有约束力的法律效力，恶意规避中国根据《公约》第298条作出的排除性声明，有选择性地把有关岛礁从南海诸岛的宏观地理背景中剥离出来并主观想象地解释和适用《公约》，在认定事实和适用法律上存在明显错误。仲裁庭的行为及其裁决严重背离国际仲裁一般实践，完全背离《公约》促进和平解决争端的目的及宗旨，严重损害《公约》的完整性和权威性，严重侵犯中国作为主权国家和《公约》



### 南京9大防空洞免费开放纳凉

7月12日，江苏省南京市的北极岩人防工程里，不少市民来到防空洞内纳凉。当日起，南京9个人防工程将全部开放供市民纳凉消暑，并且在去年2个点的基础上将7个点配套了WIFI。今年本该推迟开放，但根据市民意愿，当日起提前开放了。

雨田 摄/视觉中国