

一架无人机的出现导致成都双流机场 55 个航班延误,这不是无人机第一次惹事——

# 当心! 无人机陷入“有人飞、无人管”窘境

专家指出,监管空白亟须弥补,但也应注意保护方兴未艾的无人机产业

本报记者 李娜

因无人机误入航空管制区,导致 55 个航班延误——5 月 28 日,发生在成都双流机场的这一无人机“黑飞”事件迅速将无人机监管推上舆论中心。

这已不是无人机第一次生惹事端,去年至今,全国各地先后发生多起无人机无序飞行影响正常工作和生活秩序的案例。眼下,随着科技的进步和人们生活水平的提高,无人机应用逐步普及,甚至大有“飞入寻常百姓家”之势。据统计,当前国内有超过 2 万台无人机,但截至 2015 年底,真正持有无人机驾驶员合格证的总数仅为 2142 个,绝大多数无人机飞行处于“黑飞”状态,飞行安全问题不断凸显。

既然无人机“黑飞”面临重大安全隐患,“黑飞”问题为何迟迟难禁?其监管难在何处?又该如何改变无人机有人飞、无人管的尴尬现状?对此,《工人日报》记者进行了深入采访。

## 零门槛购入隐患重重

一架无人机的出现,为何会让成都双流机场迅速决定关闭跑道长达 1 小时 20 分钟,不惜让 55 个航班延误?对此,成都双流机场

相关负责人解释称,飞机在飞行过程中,一旦受到无人机干扰或相撞,其后果不堪设想。据一位长期从事航空安全研究的专家称,普通民航班机在下降时,速度大约在 300 公里/小时,一般的无人机重量大约在 2~5 公斤,相撞产生的能量很有可能导致飞机坠毁,而每查处一起这样的空情劫航需耗费上万元。

记者通过采访发现,与无人机乱入对航空领域造成的高昂损失形成鲜明对比的是,无人机的销售及购买几乎零门槛。在网店和实体店中,各种价位的航拍飞行器在随意销售,有的甚至像流行玩具一般成为热销品,在淘宝上检索此类产品,从几千元入门级到十余万元专业级,种类多达 5000 余种,其中尤以一种“到手即飞”的无人机最受欢迎。“航拍器操作看似简单,但其实需要大量专业技能,对于业余爱好者而言隐患很多。”一位资深航拍玩家对记者如是说,高空坠落的无人机对地面个体而言,足以致命。

除了上述无人机在起降飞行过程中发生坠落事故可能造成人员和财产损害、干扰军民飞行器正常起降飞行等事故外,中国航空法律服务中心首席专家张起淮曾指出,无人机隐患还体现在航拍“偷窥”侵犯隐私权、泄露国家机密等。但由于目前无人机没有进行

实名登记,只要机主不事先申请飞行,谁也不知道飞在天上的这架无人机究竟是谁的。

## 监管真空纵容玩家无畏心理

随着民用无人机技术的成熟,无人机被广泛应用于农林作物药物喷洒、电力线路巡视、地震灾情评估、航拍航测、海陆资源勘探、物流、广告以及媒体等领域。2009 年以来,我国陆续出台过《民用无人机空中交通管理规定》《民用无人机适航管理工作会议纪要》《轻小无人机运行规定(试行)》《民用无人驾驶航空器系统驾驶员管理暂行规定》。“虽然规定繁多,但这些多为临时性、指导性规定,有关审批程序、管理规定、适航标准,处罚标准等相对滞后,什么时候能飞,具备哪些条件才能飞,‘黑飞’要受哪些处罚,这些核心问题都没得到解决。”张起淮说。

2014 年,中国民用航空局又出台相关规定,要求由中国航空器拥有者及驾驶员协会(以下简称“AOPA”)负责对无人机驾驶员实施资质管理,规定只要无人机起飞重量大于 7 公斤,或飞行高度 120 米以上,或飞行距离 500 米以上,操作员就必须持有 AOPA 考试后核发的驾照,并且要在飞行前将飞行计划上报当地空管部门,事先申请飞行空域。然

而,由于国内市场销售的无人机主要以 7 公斤以下微型无人机居多,并不在现有法规约束范围,要实施这一监管十分困难。

“就是买来当玩具简单飞一飞,没想到那么专业。”四川绵阳无人机玩家方先生上周不小心将飞行器误降至马路中央,一辆飞驰而过的汽车将无人机压得粉碎,方先生感到很可惜。但因未造成车辆事故,事情最后不了了之。“现在对无人机也没有强制的管理措施,以后再飞的时候选择一些比较空旷的地方就好了。”记者对身边无人机玩家来说进行了采访,发现绝大多数普通玩家对无人机现行管理规定知之甚少,而对于无人机操作可能存在的安全隐患不以为然,缺乏基本的风险意识,存在侥幸心理。

## 亟须完善法规弥补监管空白

“其实,无人机的监管难度是很大的,因为它具有临时性及隐蔽性等特征。另外,监管主体在哪儿?民航局?还是地方部门?这些都是问题。”民航专家綦琦曾在接受媒体采访时表示,尽管目前已出台规定,但在如何落地、实行方面仍缺乏具体规范,亟须通过完善法规弥补监管空白。

在今年全国两会期间,全国人大代表刘

庆峰也谈到了中国无人机现阶段的迅猛发展势头遭遇法律规则“真空”问题。他提出,虽然从理论上民用航空法和飞行基本规则的调整范围涵盖了所有的民用航空活动,但现行的民航法规和规章中仍然缺乏适用于无人机制造和使用的具体法律规则。

刘庆峰建议将无人机监管列入民用航空法,增加“民用无人机航空管理”章节,并从明确无人机的法律属性、等级管理、适航标准、无人机企业准入条件等方面做出详细阐述。此外,他还提出无人机要通过实名制购买明确使用主体的法律责任,将登记、注册、销售、使用、流转情况等纳入民航管理部门统一监管。记者了解到,目前上海和杭州等地对于无人机的管理已有初步尝试,如与科技单位合作推出无人机管理平台,将每一台销售的无人机信息、买家信息植入无人机芯片,通过 GPS 定位进行实时监控管理。

此外,对于无人机当前的监管难问题,有社会学者提出,在现行法律法规不完善阶段,无人机玩家的自我约束和管理意识也亟须提高,“绝不能因‘法无禁止’则任意而为,毕竟维护社会公共安全人人有责”。

有专家指出,无人机监管空白亟须弥补,但也应注意保护方兴未艾的无人机产业。



## 我国将全面推进 5G 研发

据新华社北京 5 月 31 日电 (记者高亢)工业和信息化部部长苗圩 31 日在第一届全球 5G 大会上说,工信部、发展改革委和科技部共同支持业界成立了 5G 推进组,全面推进 5G 研发工作,组织开展 5G 技术研发试验,并与欧美日韩等建立了广泛的 5G 合作机制。

第一届全球 5G 大会当日在京召开。大会由我国 5G 推进组联合欧盟 5G PPP、韩国 5G 论坛、日本 5G MF 和美国 5G Americas 共同主办,以“构建 5G 技术生态”为主题,旨在引导全球统一 5G 技术标准形成,促进全球 5G 产业及应用发展。

## “丝路快车·天水号”城际列车开行

本报讯 (记者康劲 通讯员强科)5 月 30 日 7 时整,随着一声悠扬的汽笛,首趟天水至西安 T3102 次“丝路快车·天水号”城际列车缓缓驶出天水车站,向着古城西安一路飞奔而去。这是兰州铁路局落实“一带一路”发展战略,深化铁路供给侧改革,精心打造的第一列“丝路快车”。

T3102 次列车使用 25DT 型车体,编组 6 辆。其中,双层硬座 4 辆,软座 1 辆,硬座 1 辆。此趟列车的开行,对于拓展和延伸天水、西安及周边地区旅游景点的开发,进一步加强“关天经济区”城市间文化交流、商业合作将起到积极的助推作用。

## 九成受污染耕地

## 4 年后要达标

本报北京 5 月 31 日电 (记者王冬梅)记者今天从环保部获悉,国务院今天发布《土壤污染防治行动计划》,明确到 2020 年,全国土壤污染加重趋势得到初步遏制,土壤环境质量总体保持稳定,农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障,土壤环境风险得到基本管控。这也是我国继大气、水之后发布的第三个污染防治行动计划。

具体指标为,到 2020 年,受污染耕地安全利用率达到 90% 左右,污染地块安全利用率达到 90% 以上。到 2030 年,受污染耕地安全利用率达到 95% 以上。

2016 年底前,国务院将与各省(区、市)人民政府签订土壤污染防治目标责任书,分解落实目标任务,并将分年度对各省(区、市)重点工作进展情况进行评估,2020 年对本行动计划实施情况进行考核,评估和考核结果作为对领导班子和领导干部综合考核评价、自然资源资产离任审计的重要依据。评估由环保部牵头,中组部与审计署参与。

2013 年 8 月 17 日上午 9 点,为了推动西成客专 2 标段信息化建设,西成公司信息办管理人员黄晓威和龙全斌来到项目部举办了检验批培训答疑会,对检验批录入过程所遇到的问题进行解答。解决了检验批录入人员在实际工作中所遇到的问题,为施工单位检验批填报工作的顺利进行打下了良好的基础。

为了进一步提升项目部隧道施工管理,西成客专陕西公司充分发挥引导作用,通过现场培训、实地观摩等指导工作,实现了隧道施工管理的进一步提升,提升施工工艺、优化施工工序。

2014 年 12 月 27 日,在西成客专陕西公司的联系下,西成客专 2 标段项目部组织工区经理、技术人员、架子队队长、施工班组长等 40 余名一线施工管理人员前往福临山隧道现场观摩隧道施工管理工作。在观摩过程中,大家针对日常隧道施工中遇到的质量安全通病,进行了详细交流,把先进的施工经验快速吸收,融入到日常施工生产中去。

在日常管理中,西成客专陕西公司时常组织施工人员去一线开展观摩调研,通过现场观摩,将好的施工工艺工法在全线推广,有利地推动了项目施工的顺利进行。仅西成客专 2 标,每年参加现场观摩达到十五六次、70 多人次。

“经过多次的培训、观摩学习,我们施工队伍在隧道施工安全质量管控方面有了很大提升,安全顺利地实现了大秦岭隧道的贯通。这些成绩的取得,都与业主给我们的多方指导分不开。”西成客专 2 标段大秦岭 1 号斜井架子队负责人冯小斌说道。



渤海黄海东海海域伏季休渔开始

山东烟台 7000 余艘渔船陆续结束海上捕捞作业,提前回港停靠。6 月 1 日 12 时起,我国黄海、渤海、东海海域将全面进入伏季休渔期。据悉,每年北纬 35 度以北的渤海和黄海海域除钓具作业外的其他海洋捕捞渔船伏季休渔时间为 6 月 1 日 12 时至 9 月 1 日 12 时,今年是黄渤海区实行海洋伏季休渔制度第 22 年。孙文潭 摄/东方 IC

## 探索市场化收购模式,发展粮食产业经济

# 我国将多方面推进粮食供给侧改革

食库存、储备粮管理国家财政都带来很大的压力。

“因此,我们必须从多个方面深化粮食供给侧改革,包括积极探索市场化收购的新模式,改革完善粮食收储机制;积极稳妥地加快消化粮食不合理库存;有效化解国内外粮价倒挂的困局,挡住低价进口粮和替代品对国内市场的严重冲击;加快推进粮食流通能力现代化,实现粮食由产区到销区、由农村到城镇的高效、便捷、有序的流通。”任正晓说。

据了解,从 P2P 平台出现之初,其利用大数据等先进技术对金融行业产生了较大冲击。

尤其是 P2P 平台在小微企业传统及个人

等传统金融业务短板领域的发力,让人们对其实现金融颠覆和普惠金融寄予了厚望。

然而,近年来,大量问题平台的出现让人们对

据了解,成立国家粮食安全政策专家咨询委员会、建设服务国家粮食安全的“智库”,是保障国家粮食安全的客观要求、完善粮食决策咨询制度的重要途径。针对我国当前玉米、稻谷、小麦等粮食高库存的现状,以及粮食行业面临“国内与国际价格倒挂”“成品粮与原粮价格倒挂”的问题,专家咨询委员会将重点研究粮食“价补分离”制度改革、粮食储备机制创新及去库存,推进粮食供给侧结构性改革。

据记者了解,从 P2P 平台出现之初,其利用大数据等先进技术对金融行业产生了较大冲击。尤其是 P2P 平台在小微企业传统及个人等传统金融业务短板领域的发力,让人们对其实现金融颠覆和普惠金融寄予了厚望。然而,近年来,大量问题平台的出现让人们对

P2P 平台的可持续性产生了怀疑。

此外,P2P 平台在风险控制手段和补偿能力建设方面存在严重不足。盛松成表示,目前大部分 P2P 平台的风险控制所依靠的是简单的房产抵押、风险调查,这些手段与传统金融所采用的手段大同小异,没有逃脱传统金融手段,而且其风控程度远远不如传统金融机构。

而在风险补偿方面,据盛松成介绍,大部分 P2P 平台所设立的风险管控金一般都低于 1%,远低于传统商业金融机构 3% 的标准。

而 P2P 平台面临的客户群体风险却远远高于传统金融机构。



北京积极推进“医养结合”

5 月 31 日,老人在八里庄老年养护院的休闲空间赏花和接受按摩。

近年来,北京市加大“医养结合”推进力度,建立政府部门联合指导和协调会商机

制,优化养老机构内设医疗机构的设置和医疗保健点服务,全市 449 家养老机构和养老服务照料中心医疗服务覆盖率达 98.8%。

新华社记者 李欣 摄

# 和 谐 铸 造 合 力

## —西成客专 XCZQ-2 标段建设记事之三

□ 邹明强

的不满。

施工单位设身处地,理解村民的诉求。在地方政府的沟通协调下,双方达成一致:有条件的村民可以自购运输车、洒水车等,项目部优先租用;愿出劳力的村民,项目部尽量安排到工区从事一些力所能及的工作。

“以前开‘农家乐’,每年收入才两三万元,现在为工程运输砂石料,一年可以赚十五六万元呢!”村民们说:“这样一来,既能提高家庭收入,又能支持工程建设,一举两得!”

据了解,西成客专 2 标段 9 个工区共为当地村民提供就业岗位百余个。

2013 年 4 月 12 日,10 余名涝峪镇双河村村民代表敲锣打鼓放鞭炮,将两面印有“建桥修路,造福于民”“建设国家重点,不忘惠泽地方”字样的锦旗送到 2 标段七工区,感谢西成客专建设者为老百姓修通了盼了多年的水泥路和桥。今年,2 标段又出资为地方一座年久失修的吊桥进行重建,预计 6 月完工。

户菜路全长 40 多公里,是西安市政府耗资 4000 多万元修建的一条县级公路,也是一条旅游专线,更是西成客专 2 标段材料、设备进场的必经之路。项目开工之时,户菜路刚好完工,当地镇政府担心施工车辆会损坏道路,向施工单位提出先交纳 4000 万元押金的要求。

为了支持工程建设,当地市政府、县政府

出面协调,最终施工单位仅交纳少量押金,每年支付一定的道路维护费用,从而确保了施工所需。

2 标段三工区施工便道穿越户县纸坊村,施工车辆进进出出,难免产生噪音和污染,村民为此多次阻工。地方政府闻讯后多次出面沟通协调,难题迎刃而解。

在西成客专建设过程中,和谐已经成为促进工程建设的重要动力,西成客专陕西公司通过加强和谐项目建设,增强了项目的凝聚力、生产力和亲和力。工程建设方与地方政府、百姓携手共建和谐路,建立了和谐、融洽的“路地关系”,他们一言一行用心树立起西成客专的形象。

西成客专 2 标段作为高速铁路施工建设中的一支“新军”,第一次参与长大隧道的施工,一开始都是“摸着石头过河”。现代铁路客运专线建设,对信息化、标准化管理要求更加严格,而且长大隧道施工工序复杂,环环相扣,每一个环节都至关重要,这给项目施工建设带来了很大的压力。但在西成客专陕西公司的指导下,西成客专 2 标段快速地完成了隧道施工“新手”向“能手”的转变,顺利地推动了项目施工建设,促进了这支铁路建设“新军”的成长。

2013 年 7 月 30 日,西成客专陕西公司

发布了一条《关于对试验室拌合站信息化系统运行以来存在质量问题的征集》的通知,引起了项目部拌合站负责人冯俊的注意。原来,为了加强西成客专试验室和拌合站信息化管理,做好项目施工指导工作,及时解决现场存在的问题,西成客专陕西公司征集各施工单位

在试验室及拌合站信息化系统试行工作以来存在的问题进行了集中汇总,针对汇总问题,组织信息化软件单位到项目部开展“一对一”的指导培训,进一步优化信息化管理,为项目施工建设服务。

“经过西成客专陕西公司信息化培训后,我们日常信息化管理中不清楚的地方都逐渐清晰,信息化系统应用起来更加得心应手,施工管理中控制程序、质量控制和标准化起到了重要保障作用,提高了工作效率,提升了质量安全管理控制水平,更好地为项目施工生产服务。”项目部拌合站负责人冯俊说道。

西成客专 2 标段作为全线率先应用《铁路信息管理系统》的单位,在西成客专陕西公司的指导下,试验室和拌合站信息化建设工作得到了显著提高,成为西成客专全线信息化建设标杆。

2013 年 8 月 30 日,由中国铁路总公司组织的全国铁路工地试验室和拌合站标准化建设观摩会在西成客专 2 标段举行。铁路总

公司副总经理卢春房在观看了试验室、拌合站标准化专题片和信息化数据采集演示后,参观了试验室和拌合站操作室的标准化建设,对西成客专 2 标段在信息化管理中取得的成绩给予高度赞扬。

2013 年 8 月 17 日上午 9 点,为了推动西成客专 2 标段信息化建设,西成公司信息办管理人员黄晓威和龙全斌来到项目部举办了检验批培训答疑会,对检验批录入过程所遇到的问题进行解答。解决了检验批录入人员在实际工作中所遇到的问题,为施工单位检验批填报工作的顺利进行打下了良好的基础。