

六所高校环境法学专家组成课题组，对新环保法实施情况开展第三方评估 ——

打分“合格”，五颗“牙齿”渐显锋利

本报记者 卢越

被称为“史上最严”的新环保法实施已近一年半，其钢牙利齿打磨几何？5月23日，由中国政法大学、中国人大、山东大学等6所高校的环境法学专家组成课题组，对新环保法实施情况独立开展第三方评估，并发布《新环保法实施情况评估报告》。

在当天的发布会上，第十二届全国政协社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅说，“新环保法实施一年是合格的。但我们不要高估它的成绩，因为这个法律实施只有一年的时问，在一年内想把制度的实施目的都达到，这是不现实的。”

环评制度对“未批先建”亮剑

此次课题组的带头人、中国政法大学教授王灿发认为，新环保法的宣传力度和广度“超过了过去任何一部环境保护法律法规”。由于一开始就被称为“史上最严”环保法，所

以各界对其接受程度、其执行力度，和对违法

者的威慑力度，都史无前例。

报告提到，重点环境管理制度实施情况方面成效明显，有力促进了环境污染治理和经济发展转型，其中，环境影响评价制度的实施加大了惩罚力度，在一定程度上遏制了“未批先建”的违法行。

据了解，此前“未批先建”现象比较普遍，重要原因之一就是允许“未批先建”者补办环评手续，且没有罚款处罚。新法规定的环评制度取消了补办环评手续，有违法就有罚款处罚，甚至还要承担恢复原状的责任。

“环保部门在环评审批方面严格把关，对报批的建设项目敢于说不。”王灿发介绍，国家层面不予环评审批项目占总数的13.2%，涉及总投资170多亿元，各省对32%的未批先建的违法项目不予补办手续，“这是过去难以见到的比例”。

报告同时指出，新法实施对总量控制与排污许可证制度的执行未带来明显变化。苏州大学王健法学院副教授冯嘉解释：“新环

法实施之前，总量控制与排污许可证制度已经具备相应的法律依据，而在操作细则方面始终存在欠缺，缺少一部《排污许可证管理条例》，而环保法作为环境保护基本法，又不可能对实施中的具体问题作出过多规定，从而导致了实施中的困难。”

五颗“牙齿”渐显锋利

新环保法新增了诸多环境管理措施，包括“查封、扣押”、“限产、停产”、“按日计罚”、“环评区域限批”和“环境行政拘留”等，这些措施被称为新环保法的钢牙利齿，也是新法实施一年多来最大的亮点。

五颗“牙齿”都得到了不同程度地使用，而且随着执法机关对新法理解和掌握越来越成熟，环境执法越来越严格，每项措施使用的次数都有逐月上升的趋势。

中国人民大学法学院教授竺效表示，这种情况的出现并非是违法者越来越多，而主要是环保部门和有关执法、司法机构越来越严格执法的结果。

其中，查封扣押案件占比最多，达到36%。据环保部公开的信息统计，仅在2015年，全国范围内适用查封、扣押措施的案件总数，就达到4191件，平均每天有11家企业被查封、扣押，这些有效改变了长期以来环保执法有令不行的顽疾。

在新环保法实施前，全国的环境行政处罚，基本上实行“一事不再罚”原则，结果导致一些违法排污者，宁可被一次性罚款也不停止排污的现象。但新环保法实施“按日计罚”后明确规定：“违法排放污染物，受到罚款处罚，被责令改正，拒不改正的，行政机关可以自责令改正之日起，按照原处罚数额按日连续处罚”，这就有效改变了以往的守法成本高、执法成本高，但违法成本相对较低的“两高一低”现象。

据统计，2015年，全国范围内实施按日连续处罚案件总共715件，罚款数额高达5.69亿元。经过抽样调查，实施按日计罚后，处罚后的改正率在85%以上，有的地方甚至达到95%以上。

环保与增长矛盾仍突出

王灿发指出，新环保法实施一年来取得了较好的成效，但仍面临一些问题和挑战。

“保护优先”与保增长的矛盾和冲突仍然突出。新环保法虽然规定了“保护优先”和“预防为主”的原则，但这个原则尚未成为各地处理经济发展与环境保护关系的指导原则，政府对环境质量负责尚无具体的追责程序规范。

“经济下行的压力可能会导致一些地方放松监管，使新环保法的‘钢牙利齿’变松变软。”王灿发说。

报告还指出，新环保法作为一个大的框架，有细则才能操作，而一些配套规定久不能出台，严重影响了法律规定的实施。

报告建议尽快出台相关配套法律法规。比如排污许可证制度和环境监测法规迟迟不能出台，严重影响了排污许可证制度的实施和环境监测制度的完善。

此外，监管执法力量不足、能力不强影响环保制度和措施的全面、充分执行和遵守，执法力量、技术和手段、经费的“倒金字塔”现状也使得基层环保部门很难承担起繁重的执法任务。

虽然这一评估不能全面反映新环保法的实施情况，但课题组认为它仍可以从最主要的方面回应社会对新环保法实施情况的关注。

王灿发说，评估结果已经反馈给环境保护部，环境保护部针对报告所反映的问题，已在该部2016年度《环保法实施年方案》中制定了具体的加强和改善措施。

杨绛生前财产悉数捐赠国家

本报北京5月27日电（记者陈俊宇）中国社科院外国文学研究所今日上午发出公告称，钱钟书、杨绛先生家中所藏珍贵文物书画，已于生前全部无偿捐赠给中国国家博物馆。书籍、手稿以及其他财产等，亦均作了安排交待，捐赠国家有关单位，并指定了遗嘱执行人。

杨绛先生遗体也于今天在京火化。遵照其遗嘱，事简从简，“不设灵堂，不举行遗体告别仪式，不留骨灰”。

根据讣告，杨绛先生生前已将她和丈夫钱钟书先生二人全部作品著作权中因作品使用而获得的财产收益捐赠母校清华大学教育基金会，设立“好读书奖学金”，用以鼓励清华大学家庭经济困难但好学上进的学生，能够没有后顾之忧地完成学业。清华大学教育基金会将履行协议，在享有钱杨作品因使用而获得的财产收益的同时，有义务负责全面维护钱杨二人作品著作权以及与著作权相关权利不受侵犯。

讣告还指出，关于许可他人依照我国著作权法的规定使用钱钟书、杨绛作品的权利以及钱杨作品的发表权，杨绛先生已委托专人行使。

“看得见的手”用好了吗？

（上接第1版）

同样的情况，在湖南株洲有了解决方案。当地政府采取了一种“容缺办理”方式，允许申请人缺失部分申请材料时，先行受理并进入审批程序，申请人补齐所缺材料后发放许可决定证书。如市住建局办理《建设工程施工许可证》时，容缺受理2项资料，可为业主节约时间20天左右。

创新监管，要到位不越位

促进民间投资健康发展，需要政府解决缺位、越位、不到位问题，切实把该管的管起来、管到位，不该管的放开，放到位。

“这两年政府简政放权，看得见的审批确实少了，但看不见的门槛又多了起来。”重庆一家电子科技企业负责人与国务院督查组座谈时反映，“‘县官不如现管’，有的科长、办事员动不动就可以让你来办公室一趟，不‘陪好’‘打发好’，会很麻烦。”

一些政府部门和公共服务部门指定服务和不合理收费问题依然存在。青海一企业负责人反映：“气象等相关部门对光伏电站避雷针每年要进行一次检测，检测费高达8万元，而且只能由指定机构来检测。水电气等市政公共服务部门利用垄断地位进行高收费，如天然气接口费高达110多万元，自来水接口费9万元，试压费11万元，市场价格为2000元的水表收费12万元，而且没有统一标准。”成都一家高科技新材料生产企业也表示，企业的计量工具检测费太高：“一个磅秤的检测费用是800元，光这一项一年就得花上百万。”

政府监管也要与时俱进，不能套用老办法来管新事物。一家山西的创业投资基金负责人向督查组反映：“一些行业协会，对创投类的基金，同样采用证券投资基金的办法进行备案管理，甚至要求创投基金必须参加基金从业资格考试并取得资格。一个是做一级市场、一个是做二级市场，二者市场环境完全不同，监管上应该有所区别。”

优化服务，才能取信于“民”

民营经济健康发展，离不开政府的主动作为，优化服务。

督查组在江苏无锡了解到，为留住高端人才，该市政府对进人民营企业的研究生每月补6000元工资。

福建省仙游县一家橡胶企业负责人反映，当地政府出台了诸多如高薪奖励、子女入学、住房等优惠政策。但企业在自身培养人才方面遇到了职称评定的阻力：“生产一线很多拥有丰富经验和技能的员工因为不懂英语，发表了论文，就评不上工程师，享受不了待遇。希望适当放宽条件，区别对待。”

为了鼓励民间资本投资兴业，各地纷纷出台实施各类优惠和奖励政策。但督查发现，一些地方政府由于种种原因没有取信于“民”。山西一家新能源企业负责人反映，企业在入驻当地一家科技园区时，管委会答应给2000万元的支持资金，以弥补企业生产线项目资金缺口，但管委会承诺一直没有兑现，导致企业生产线迟迟无法上线。河北一家生物科技公司负责人也表示，企业2014年底上市，区政府承诺的25万元上市奖励至今没有兑现。

督查中，各省民营企业负责人都不同程度地提到企业获取政策信息渠道不畅的问题。“政府设立引导基金等相关政策非常好，但是宣传不到位，有啥政策、怎么申请、去哪申请，很多企业都不知道。政府能不能主动决策到企业？能不能有一个统一的信息发布平台？”有的企业家提出，中国政府网上建立了“促进民间投资政策文件”专栏，集中发布了国务院和各部门出台的政策文件，各地政府也应该建立相应的政策集中发布平台，服务民营企业。

（记者朱基叙 华晔迪 姜琳 董小红 李超 于佳欣 庞书纬 王自宜 陈春园）

（据新华社北京5月27日电）

足不出户也能看病 广西互联网医院缓解“看病难”

本报南宁5月27日电（记者庞慧敏 实习生王博）广西壮族自治区互联网医院5月27日正式上线，标志着全国知名的互联网医疗创新平台乌镇互联网医院首次落地西南边陲，其服务范围覆盖广西、云南和贵州等地。

据介绍，广西壮族自治区互联网医院由自治区卫生计生委委托微医集团和自治区人民医院共同建设，最终落户自治区人民医院。

这也是广西首次实现实体医院和互联网企业的跨界融合。以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术逐步成为催化医改、改善医疗服务的重点和亮点。

事实上，越来越多国家和组织理解和支

持中国与有关国家根据双边协议和地区共识通过谈判协商解决南海有关问题，反对域外国家干预南海问题，赞同中国为维护南海和平稳定做出的努力。”她说。

华春莹表示，希望G7各方本着客观公正的立场和态度，恪守在有关领土争议问题上不持立场的承诺，停止发表不负责任的言论，多做有利于地区和平稳定的事。

关于日本特邀7个国家举行“7+7”会议，华春莹说：“我们注意到G7同7个特邀国举行扩大会，如何开会是G7自己的事。但会议不管讨论什么，都不应损害其他国家利益，不应加剧刺激地区紧张。”

华春莹强调，在当前复杂世界经济形势下，希望G7作为讨论世界经济的论坛，聚焦于国际社会关心的经济和发展问题。她表示，中国即将举办G20会议，欢迎有关国家能够参与到G20这一更具广泛代表性的平台上，为全球经济治理发挥建设性作用。

足不出户也能看病

广西互联网医院缓解“看病难”

本报南宁5月27日电（记者庞慧敏 实习生王博）广西壮族自治区互联网医院5月27日正式上线，标志着全国知名的互联网医疗创新平台乌镇互联网医院首次落地西南边陲，其服务范围覆盖广西、云南和贵州等地。

据介绍，广西壮族自治区互联网医院由自治区卫生计生委委托微医集团和自治区人民医院共同建设，最终落户自治区人民医院。

这也是广西首次实现实体医院和互联网企业的跨界融合。以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术逐步成为催化医改、改善医疗服务的重点和亮点。

事实上，越来越多国家和组织理解和支

持中国与有关国家根据双边协议和地区共识通过谈判协商解决南海有关问题，反对域外国家干预南海问题，赞同中国为维护南海和平稳定做出的努力。”她说。

华春莹表示，希望G7各方本着客观公正的立场和态度，恪守在有关领土争议问题上不持立场的承诺，停止发表不负责任的言论，多做有利于地区和平稳定的事。

关于日本特邀7个国家举行“7+7”会议，华春莹说：“我们注意到G7同7个特邀国举行扩大会，如何开会是G7自己的事。但会议不管讨论什么，都不应损害其他国家利益，不应加剧刺激地区紧张。”

华春莹强调，在当前复杂世界经济形势下，希望G7作为讨论世界经济的论坛，聚焦于国际社会关心的经济和发展问题。她表示，中国即将举办G20会议，欢迎有关国家能够参与到G20这一更具广泛代表性的平台上，为全球经济治理发挥建设性作用。

足不出户也能看病

广西互联网医院缓解“看病难”

本报南宁5月27日电（记者庞慧敏 实习生王博）广西壮族自治区互联网医院5月27日正式上线，标志着全国知名的互联网医疗创新平台乌镇互联网医院首次落地西南边陲，其服务范围覆盖广西、云南和贵州等地。

据介绍，广西壮族自治区互联网医院由自治区卫生计生委委托微医集团和自治区人民医院共同建设，最终落户自治区人民医院。

这也是广西首次实现实体医院和互联网企业的跨界融合。以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术逐步成为催化医改、改善医疗服务的重点和亮点。

事实上，越来越多国家和组织理解和支

持中国与有关国家根据双边协议和地区共识通过谈判协商解决南海有关问题，反对域外国家干预南海问题，赞同中国为维护南海和平稳定做出的努力。”她说。

华春莹表示，希望G7各方本着客观公正的立场和态度，恪守在有关领土争议问题上不持立场的承诺，停止发表不负责任的言论，多做有利于地区和平稳定的事。

关于日本特邀7个国家举行“7+7”会议，华春莹说：“我们注意到G7同7个特邀国举行扩大会，如何开会是G7自己的事。但会议不管讨论什么，都不应损害其他国家利益，不应加剧刺激地区紧张。”

华春莹强调，在当前复杂世界经济形势下，希望G7作为讨论世界经济的论坛，聚焦于国际社会关心的经济和发展问题。她表示，中国即将举办G20会议，欢迎有关国家能够参与到G20这一更具广泛代表性的平台上，为全球经济治理发挥建设性作用。

足不出户也能看病

广西互联网医院缓解“看病难”

本报南宁5月27日电（记者庞慧敏 实习生王博）广西壮族自治区互联网医院5月27日正式上线，标志着全国知名的互联网医疗创新平台乌镇互联网医院首次落地西南边陲，其服务范围覆盖广西、云南和贵州等地。

据介绍，广西壮族自治区互联网医院由自治区卫生计生委委托微医集团和自治区人民医院共同建设，最终落户自治区人民医院。

这也是广西首次实现实体医院和互联网企业的跨界融合。以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术逐步成为催化医改、改善医疗服务的重点和亮点。

事实上，越来越多国家和组织理解和支

持中国与有关国家根据双边协议和地区共识通过谈判协商解决南海有关问题，反对域外国家干预南海问题，赞同中国为维护南海和平稳定做出的努力。”她说。

华春莹表示，希望G7各方本着客观公正的立场和态度，恪守在有关领土争议问题上不持立场的承诺，停止发表不负责任的言论，多做有利于地区和平稳定的事。

关于日本特邀7个国家举行“7+7”会议，华春莹说：“我们注意到G7同7个特邀国举行扩大会，如何开会是G7自己的事。但会议不管讨论什么，都不应损害其他国家利益，不应加剧刺激地区紧张。”

华春莹强调，在当前复杂世界经济形势下，希望G7作为讨论世界经济的论坛，聚焦于国际社会关心的经济和发展问题。她表示，中国即将举办G20会议，欢迎有关国家能够参与到G20这一更具广泛代表性的平台上，为全球经济治理发挥建设性作用。

足不出户也能看病

广西互联网医院缓解“看病难”

本报南宁5月27日电（记者庞慧敏 实习生王博）广西壮族自治区互联网医院5月27日正式上线，标志着全国知名的互联网医疗创新平台乌镇互联网医院首次落地西南边陲，其服务范围覆盖广西、云南和贵州等地。

据介绍，广西壮族自治区互联网医院由自治区卫生计生委委托微医集团和自治区人民医院共同建设，最终落户自治区人民医院。

这也是广西首次实现实体医院和互联网企业的跨界融合。以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术逐步成为催化医改、改善医疗服务的重点和亮点。

事实上，越来越多国家和组织理解和支

持中国与有关国家根据双边协议和地区共识通过谈判协商解决南海有关问题，反对域外国家干预南海问题，赞同中国为维护南海和平稳定做出的努力。”她说。

华春莹表示，希望G7各方本着客观公正的立场和态度，恪守在有关领土争议问题上不持立场的承诺，停止发表不负责任的言论，多做有利于地区和平稳定的事。

关于日本特邀7个国家举行“7+7”会议，华春莹说：“我们注意到G7同7个特邀国举行扩大会，如何开会是G7自己的事。但会议不管讨论什么，都不应损害其他国家利益，不应加剧刺激地区紧张。”

华春莹强调，在当前复杂世界经济形势下，希望G7作为讨论世界经济的论坛，聚焦于国际社会关心的经济和发展问题。她表示，中国即将举办G20会议，欢迎有关国家能够参与到G20这一更具广泛代表性的平台上，为全球经济治理发挥建设性作用。

足不出户也能看病

广西互联网医院缓解“看病难”

本报南宁5月27日电（记者庞慧敏 实习生王博）广西壮族自治区互联网医院5月27日正式上线，标志着全国知名的互联网医疗创新平台乌镇互联网医院首次落地西南边陲，其服务范围覆盖广西、云南和贵州等地。