

六所高校环境法学专家组成课题组,对新环保法实施情况开展第三方评估 ——

# 打分“合格”,五颗“牙齿”渐显锋利

本报记者 卢越

被称为“史上最严”的新环保法实施已近一年半,其钢牙利齿打磨几何?5月23日,由中国政法大学、中国人民大学、山东大学等6所高校的环境法学专家组成课题组,对新环保法实施情况独立开展第三方评估,并发布《新环保法实施情况评估报告》。

在当天的发布会上,第十二届全国政协社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅说,“新环保法实施一年是合格的。但我们不要高估它的成绩,因为这个法律实施只有一年的时间,在一年内想把制度的实施目的都达到,这不是现实的。”

## 环评制度对“未批先建”亮剑

此次课题组的牵头人、中国政法大学教授王灿发认为,新环保法的宣传力度和广度“超过了过去任何一部环境保护法律法规”。由于一开始就被称为“史上最严”环保法,所以各界对其接受程度、其执行力度,和对违法

者的威慑力度,都史无前例。

报告提到,重点环境管理制度实施情况方面成效明显,有力促进了环境污染治理和经济发展转型。其中,环境影响评价制度的实施加大了惩罚力度,在一定程度上遏制了“未批先建”的违法行为。

据了解,此前“未批先建”现象比较普遍,重要原因之一就是允许“未批先建”者补办环评手续,且没有罚款处罚。新法规定的环评制度取消了补办环评手续,有违法就有罚款处罚,甚至还要承担恢复原状的责任。

“环保部门在环评审批方面严格把关,对报批的建设项目敢于说不。”王灿发介绍,国家层面不予环评审批项目占总数的13.2%,涉及总投资170多亿元,各省对32%的未批先建的违法项目不予补办手续,“这是过去难以见到的比例”。

报告同时也指出,新法实施对总量控制与排污许可证制度的执行未来带来明显变化。苏州大学王健法学院副教授冯嘉解释:“新环

保法实施之前,总量控制与排污许可证制度已经具备相应的法律依据,而在操作细则方面始终存在欠缺,缺少一部《排污许可证管理条例》;而环保法作为环境保护基本法,又不可能对实施中的具体问题作出过多规定,从而导致了实施中的困难。”

## 五颗“牙齿”渐显锋利

新环保法新增了诸多环境管理措施,包括“查封、扣押”、“限产、停产”、“按日计罚”、“环评区域限批”和“环境行政拘留”等,这些措施被称为新环保法的钢牙利齿,也是新法实施一年多来最大的亮点。

五颗“牙齿”都得到了不同程度地使用,而且随着执法机关对新法理解和掌握越来越成熟,环境执法越来越严格,每项措施使用的次数都有逐月上升的趋势。

中国人民大学法学院教授竺效表示,这种情况的出现并非违法者越来越多,而主要是环保部门和有关执法、司法机构越来越严格执法的结果。

## “半城生活”：进得去的城，离不开的乡



上图:席红(左二)和公婆一起在农村的家中吃饭。

下图:回到城里的席红和孩子一起在自家经营的金铺子里吃饭。

## 扎根带电作业一线的老班长

陈炳勤,现年54岁,中共党员,陕西铜川供电公司输电带电作业班名誉班长。他35年扎根一线,带领班组安全生产近7000天。他在工作中着力解决问题,倾心发明创造,带领班组先后取得60余项创新成果,曾获国家电网公司特等劳动模范、陕西省杰出工人、能工巧匠等称号。

他,35年跑遍了铜川地区1200余千米高压输电线路;他,培养徒弟200余人,其中60多人走上管理岗位;他以名字命名的创新工作室先后获得60多项技术创新成果奖,其中7项获国家实用新型专利。他,就是陕西铜川供电公司带电作业班班长陈炳勤。

**勤钻研解难题**  
高中毕业的陈炳勤深知自己文化水平不高,平日除了多看专业书籍外,他几乎把所有的业余时间都用在钻研技术难点上。有人

看他拿着一件工具琢磨,开玩笑说:“咱就是一个线路工,操那份闲心干啥?”他总是淡然一笑道:“我们是企业员工,就要对企业负责,为企业争取更多的效益。”

他先后研制的《330千伏带电作业飞车改制》《提高输电线路杆塔接地防腐蚀》《减少线路雷击跳闸次数》《防止工作人员误入带电侧横担闭锁装置》等一系列成果,攻克了一个又一个技术难题。46项QC成果荣获省电力行业协会一、二等奖,带电更换330千伏绝缘子机械臂技术应用等21项成果荣获四小成果、科技进步奖,双钩防脱保险装置等7项成果获国家级专利。

### 言传身教育新人

过硬的技术是保证安全生产的前提。工作的特殊性使陈炳勤十分注重对年轻人的培养,“对年轻人,不仅要教育他们好好工作,更

重要的是要教给他们工作的方法。”他常常把传帮带作为考量自身工作的标尺。

平日里,陈炳勤经常组织登杆作业、爬杆梯、更换耐张绝缘子、出导线等技能操作的现场演练,制作线路巡视、检修VCD光盘,开展岗位技能竞赛等,强化年轻人对工器具、材料的正确使用和掌握,提高实际操作能力。几年下来,他所在的班组成员全部取得了带电作业操作证,他和徒弟李文群被国网陕西省电力公司评为“优秀师徒结对子”。

2009年,陈炳勤被国网陕西电力聘为首批技术能手。  
由陈炳勤编著的《供电职业技能培训系列片》在2005年由中国电力音像电子出版社出版;他制定了《安全生产工作处罚规定》《危险点和预防控制措施》等一系列规章制度,其中,《危险点和预防控制措施》已改编成标准化作业系列书籍出版;他所倡导的“武能登杆送光明,文能挥笔写人生”职业生涯规划被行业所广知,借鉴。

(王同利)

## 国网靖江供电规范班组建设工作考评标准

5月23日,国网江苏省靖江市供电公司印发了新修订的班组建设工作评价标准,进一步细化考评内容与要求、评分标准,核心指标考核要求及责任部门等内容,以此提升各班组创建工作的积极性、主动性和创造性,持续推进班组建设与专业管理的深度融合,不断夯实企业的发展基础。

为全面落实国网、省、市公司关于加强班组建设的决策部署,国网靖江市供电公司根据上级有关文件精神以及公司班组建设工作的实际,从班组建设评定必备条件、基础管理标准、班组管理核心业绩指标方面,列出41项考评内容、要求及指标,并对每一项考核指标详细制定评分标准,使得班组建设工作从

考评依据、考评内容、考评时间、考评程序,以及表彰奖励等方面都更加具体和规范。为切实提高考核工作实效,该公司班组建设工作考核评价坚持“分级管理、量化考核、统一规范、科学评价”的原则,实行公司统一领导、班组建设办公室牵头组织,各部门分工负责,各单位配合参与的工作机制。按照必备条件和基础管理标准的考核由各单位自评、相关专业部门认定考评相结合的方式。班组核心业绩指标由各专业部门负责汇总考评,再结合日常工作检查情况,按照专业部门权重占比结算出得分率,再按照基础管理占比80%、核心指标占比20%的方式计算出考评得分,最终由公司班组建设工作领导小组审定,确定

评选结果。  
近年来,国网靖江市供电公司通过不断规范和完善班组建设工作管理举措,班组建设工作从质量到品质得到了全面提升。近5年来,公司系统主业、农电班组实现100%创建达标,其中四、五星级班组达30%,5个班组获得省公司优秀班组和“工人先锋号”称号,在推动公司安全发展、创新发展、率先发展中发挥了重要作用。此次实施新的班组建设工作考评规范,将进一步巩固和深化“创争”活动成果,大力推进标准化作业、制度化管控、规范化服务、信息化建设,持续提升班组管理水平、工作业绩、职工素质、思想道德水平和班组凝聚力。

(陈军)

**环保与增长矛盾仍突出**  
王灿发指出,新环保法实施一年来取得了较好的成效,但仍面临一些问题和挑战。  
“保护优先”与保增长的矛盾和冲突仍然突出。新环保法虽然规定了“保护优先”和“预防为主”的原则,但这个原则尚未成为各地处理经济发展与环境保护关系的指导原则,政府对环境质量负责尚无具体的追责程序规范。  
“经济下行的压力可能会导致一些地方放松监管,使新环保法的‘钢牙利齿’变松变软。”王灿发说。  
报告还指出,新环保法作为一个大的框架,有细则才能操作,而一些配套规定久久不能出台,严重影响了法律规定的实施。  
报告建议尽快出台相关配套法律法规。比如排污许可证制度和环境监测法规迟迟不能出台,严重影响了排污许可证制度的实施和

环境监测制度的完善。  
此外,监管执法力量不足、能力不强影响环保制度和措施的全面、充分执行和遵守,执法力量、技术和手段、经费的“倒金字塔”现状也使得基层环保部门很难承担起繁重的执法任务。  
虽然这一评估不能全面反映新环保法的实施情况,但课题组认为它仍可以从最主要的方面回应社会对新环保法实施情况的关注。  
王灿发说,评估结果已经反馈给环境保护部,环境保护部针对报告所反映的问题,已在该部2016年度《环保法实施工作方案》中制定了具体的加强和改善措施。

据统计,2015年,全国范围内实施按日连续处罚案件总共715件,罚款数额高达5.69亿元。经过抽样调查,实施按日计罚后,处罚后的改正率在85%以上,有的地方甚至达到95%以上。

外交部:

## 中方强烈不满日本主办G7峰会炒作南海问题

新华社北京5月27日电(记者新若城王卓伦)外交部发言人华春莹27日表示,日本主办七国集团(G7)峰会,炒作南海问题,渲染紧张局势,不利于南海局势的稳定,也不符合G7作为发达国家经济治理平台的身份。中方对日本和G7作法表示强烈不满。

在当日例行记者会上,有记者问:5月27日,G7峰会发表宣言,提及南海有关问题。有评论认为此次峰会是日本牵头G7对抗中国的一场闹剧,但各方意见并不一致,结果失败了。请问中方对此有何评论?日本还特邀7个国家举行“7+7”会议,中方如何看待?

华春莹说,中方在南海开展的有关活动完全是主权范围内的事,正当合法,无可非议。中方一向坚定维护南海航行和飞越自由,但“航行自由不等于横行自由”,中方坚决反对个别国家打着航行自由的幌子抹黑中国。  
“事实上,越来越多国家和组织理解和支

持中国与有关国家根据双边协议和地区共识通过谈判协商解决南海有关争议,反对域外国家干预南海问题,赞同中国为维护南海和平稳定做出的努力。”她说。

华春莹表示,希望G7各方本着客观公正的立场和态度,恪守在有关领土争议问题上不持立场的承诺,停止发表不负责任的言论,多做有利于地区和平稳定的事。

关于日本特邀7个国家举行“7+7”会议,华春莹说:“我们注意到G7同7个特邀国举行扩大会,如何开会

是G7自己的事。但会议不管讨论什么,都不应损害其他国家利益,不应加剧刺激地区紧张。”  
华春莹强调,在当前复杂世界经济形势下,希望G7作为讨论世界经济的论坛,聚焦于国际社会关心的经济和发展问题。她表示,中国即将举办G20会议,欢迎有关国家能够参与到G20这一更具广泛代表性的平台上来,为全球经济治理发挥建设性作用。

## 足不出户也能看病 广西互联网医院缓解“看病难”

本报南宁5月27日电(记者庞慧敏 实习生王博)广西壮族自治区互联网医院5月27日正式上线,标志着全国知名的互联网医疗创新平台乌镇互联网医院首次落地西南边陲,其服务范围覆盖广西、云南和贵州等地。

据介绍,广西壮族自治区互联网医院由自治区卫生计生委委托微医集团和自治区人民医院共同建设,最终落户自治区人民医院。这也是广西首次实现实体医院和互联网医院的跨界融合。以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术逐步成为催化医改、改善医疗服务的重点和亮点。

广西壮族自治区人民医院常务副院长林辉表示,互联网医院上线,有利于实现基层医生、医疗专家和患者之间的互动,可以让患者足不出户,通过手机、电脑登录网平台就能享受远程诊疗、在线支付和药品配送等一站式就医服务。现在,该网络平台的功能还在不断完善和发展中。  
广西卫生计生委副主任蒋连生认为,受制于地理环境和经济发展的影响,广西解决医疗难题面临严峻形势,互联网医院的出现,有助于缓解区内老百姓“看病难”问题,为实现医疗精准帮扶提供了契机。

## 国家发展改革委部署开展全国药品价格专项检查

集中力量解决群众和企业反映强烈的问题

新华社北京5月27日电(记者安蓓赵超)记者27日从国家发展改革委了解到,今年6月1日至10月31日,各级价格主管部门将在全国范围内开展药品价格专项检查工作。重点检查价格出现异常波动的原料药、药品品种,集中力量解决群众和企业反映强烈的问题。

据介绍,此次专项检查的范围是药品生产经营企业、医疗机构、疾病预防控制中心、血站、药品集中招标采购平台、药品采购机构以及相关行业协会的价格行为。

国家发展改革委表示,各级价格主管部门要严格落实“双随机、一公开”,在有举报必

查、有线索必查的基础上,对检查对象进行随机抽查,并及时公布抽查情况及结果。要加大宣传力度,及时对外公布查处案件,充分利用12358价格监管平台,鼓励社会共同参与规范药品价格行为。  
国家发展改革委要求,要广泛召开药品价格行为提醒告诫会,对于检查中发现的共性、普遍性问题,要重点进行提醒告诫,要求相关企业、医疗机构等引以为戒。对情节严重、性质恶劣的典型案件,要查处一起,曝光一起,形成强有力的震慑,切实维护药品市场公平竞争秩序,促进药品市场价格保持合理水平,保障人民群众合法权益。



## 杨绛生前财产悉数捐赠国家

本报北京5月27日电(记者陈俊宇)中国社科院外国文学研究所今日上午发出讣告称,钱钟书、杨绛先生家中所藏存珍贵文物字画,已于生前全部无偿捐赠中国国家博物馆。书籍、手稿以及其他财产等,亦均作了安排交待,捐赠国家有关单位,并指定了遗嘱执行人。

杨绛先生遗体也于今天在京火化。遵照其遗嘱,丧事从简。“不设灵堂,不举行遗体告别仪式,不留骨灰”。

根据讣告,杨绛先生生前已将她

和丈夫钱钟书先生二人全部作品著作权中因作品使用而获得的财产收益捐赠母校清华大学教育基金会,设立“好读书奖学金”,用以鼓励清华大学家庭经济困难但好学上进的学子,能够没有后顾之忧地完成学业。清华大学教育基金会履行协议,在享有杨钱钟作品因使用而获得的财产收益的同时,有义务负责全面维护杨钱钟二人作品著作权以及与著作权相关权利不受侵犯。

讣告还指出,关于许可他人依照我国著作权法的规定使用钱钟书、杨绛作品的权利以及钱杨作品的发表权,杨绛先生已委托专人行使。

## “看得见的手”用好了吗？

(上接第1版)  
同样的情况,在湖南株洲有了解决方案。当地政府采取了一种“容缺办理”方式,允许申请人缺失部分申请材料时,先行受理并进入审批程序。申请人补齐所缺材料后发放许可决定证书。如市住建局办理《建设工程施工许可证》时,容缺受理2项资料,可为业主节约时间20天左右。

## 创新监管,要到位不越位

促进民间投资健康发展,需要政府解决缺位、越位、不到位问题,切实把该管的管起来、管到位,把不该管的放开,放到位。

“这两年政府简政放权,看得见的审批确实少了,但看不见

的门槛又多了起来。”重庆一家电子科技企业负责人与国务院督查组座谈时反映,“县官不如现管”,有的科长、办事员动不动就可以让你来办公室一趟,不“陪好”“打发好”,会很麻烦。”

一些政府部门和公共服务部门指定服务和不合理收费问题依然存在。青海一家企业负责人反映:“气象等相关部门对光伏电站避雷针每年要进行一次检测,检测费高达8万元,而且只能由指定机构来检测。水电气等市政公共服务部门利用垄断地位进行高收费,如天然气接口费高达110多万元,自来水接口费9万元、试压费11万元,市场价

为2000元的水表收费12万元,而且没有统一标准。”成都一家高科技新材料生产企业也表示,企业的计量工具检测费太高:“一个磅秤的检测费用是800元,光这一项一年就得花上百万。”

政府监管也要与时俱进,不能套用老办法来管新事物。一家山西的创业投资基金负责人向督查组反映:“一些行业协会,对创投类的基金,同样采用证券投资基金的办法进行备案管理,甚至要求创投基金法人必须参加基金从业资格考试并取得资格。一个是做一级市场、一个是做二级市场,二者市场环境完全不同,监管上应该有所区别。”

## 优化服务,才能取信于“民”

民营经济健康发展,离不开政府的主观作为,优化服务。

督查组在江苏无锡了解到,为留住高端人才,该市政府对进入民营企业

的研究生每月补6000元工资。  
福建省仙游县一家橡胶企业负责人反映,当地政府出台了诸如高薪奖励、子女就学、住房等优惠政策。但企业在自身培养人才方面遇到了职称评定的阻力:“生产一线很多拥有丰富经验和技能的员工因为不懂英语、发表不了论文,就评不上工程师,享受不了待遇。希望适当放宽条件,区别对待。”

为了鼓励民间资本投资兴业,各地纷纷出台实施各类优惠和奖励政策。但督查组发现,一些地方政府由于种种原因没有取信于“民”。山西一家新能源企业负责人反映,企业在入驻当地一家科技园园区时,管委会答应给2000万元的支持资金,以弥补企业生产线项目资金缺口,但管委会承诺一直没有兑现,导致企业生产线迟迟无法上线。河北一家生物科技公司负责人也表示,企业2014年底上市,区政府承诺的25万元上市奖励至今没有兑现。

督查中,各省市民营企业负责人都不同程度地提到企业获取政策信息渠道不畅的问题。“政府设立引导基金等相关政策非常好,但是宣传不到位,有啥政策,怎么申请、去哪申请,很多企业都不知道。政府能不能主动送政策到企业?能不能有一个统一的信息发布平台?”有的企业家提出,中国政府网上建立了“促进民间投资政策文件”专栏,集中发布了国务院和各部门出台的政策文件,各地政府也应该建立相应的政策集中发布平台,服务民营企业。

(记者朱基钗 华晔迪 姜琳 董小红 李超于佳欣 鹿伟 王自东 陈泰园)

(据新华社北京5月27日电)

## 流动儿童快乐迎“六一”

5月24日,合肥市瑶海区三里街街道凤阳一村社区流动儿童俱乐部举行“迎六一”文艺汇演活动,迎接即将到来的“六一”儿童节。

本报通讯员 解琛 本报记者 陈华 摄