

钢价短时反弹，“救活了”一些本该淘汰的企业——

钢铁去产能，必须避免“拉锯战”

本报记者 孙喜保

钢铁行业去产能已经箭在弦上，政府的决心之大前所未见。

5月18日，财政部正式明确了1000亿元去产能专项奖补资金的使用办法，支持钢铁、煤炭行业去产能。千呼万唤的财政资金使用办法终于有了细则，这也意味着，经过半年多的调研和准备，钢铁、煤炭行业去产能的大幕正式拉开。

职工安置终于有了方案

钢铁产业作为我国产能过剩的代表，到2020年，需要压产1亿到1.5亿吨，其中职工安置难被认为是本轮去产能的核心问题，也是最大障碍。此前，国家曾承诺拿出1000亿元资金解决这一问题。但如何落实、怎么分配，一直没有细则。在业内人士看来，此次专项资金奖补办法的出台，标志着在国家层面已经有了基本可操作的原则。

根据办法规定，奖补资金将被分为两部分，分别支持地方政府和中央企业，前者通过专项转移支付拨付，后者通过国有资本经营预算拨付。资金用途主要涉及职工的养老和医疗保险费、补偿金、所拖欠工资等。

此次颁布的办法还强调，资金不仅重点用于国有企业职工分流安置，还可以统筹用于符合条件的非国有企业职工分流安置。

但也有专家分析称，虽然此次对于职工安置专门安排了奖补资金，且数额不小，但这远远不够，需要地方提供配套资金。

实际上，从去年开始，包括鞍钢、攀钢、武钢在内的国有大型钢铁企业都在努力去产能，其中裁员问题尤其引人注目。公开数据显示，武钢约有5万名职工，鞍钢约有6万名职工需要妥善安置。

“动辄数万职工转岗，压力可想而知。”武钢一位负责人向记者感叹。

相对国企职工的安置，民企职工的安置亦颇为引人关注。据了解，在此轮钢铁化解产能过程中，民企将承担主要的产能化解任务，所涉及职工也更多，但是如何安置这部分职工目前还很难操作。记者在采访中发现，一些民营钢铁企业在效益不好的时候，裁员方式比较粗暴，职工的基本权益往往很难得到保障。

“如何让一些符合条件的民企安置职工，怎么界定符合条件的企业，并没有详细的要领。”中国工程院院士李锦说。

价格短时反弹难改过剩局面

职工安置问题一旦得到妥善解决，钢铁行业去产能也将加快步伐。

几乎与财政部同步，国资委也对外宣布，将重点处置345家大中规模“僵尸企业”，削减10%左右的钢铁和煤炭产能。

李锦分析称，国资委应该已经对所管

106家中央企业的产能过剩情况有了基本了解，并准备付诸行动。他预计，国资委所要处置的“僵尸企业”中，有许多会涉及钢铁和煤炭行业。

从记者了解的情况来看，去产能配套政策文件相继出台，地方政府也在积极行动。李锦认为，在这个时段密集出台去产能政策，钢铁、煤炭市场价格最近一段时间的短时反弹起到推动作用，尤其是钢铁价格的短时反弹。

从今年2月份开始，我国钢铁价格出现了反弹，一些钢铁产品价格甚至比年初的最低点高出80%。钢铁价格的短时反弹，在某种程度上加速了一些本已停产钢铁产能的复产。

记者近日在钢铁重镇唐山采访时就发现，包括松汀钢铁等在内的停产企业大多复产或局部复产。有钢铁机构的统计显示，自2月份以来，复产的钢铁产能已达8200万吨。进入5月份后，这种复产势头依然强劲。

山东省经信委主任钱焕涛就认为，“本轮钢价‘上涨’救活了一些本该自然淘汰的企业和产能，对去产能任务完成形成新的压力。”

自2003年以来，我国钢铁行业一直在“去产能”、“警惕产能过剩”中度过。在一轮轮的去产能过程中，由于企业总体处于盈利状态，去产能往往成为一句空话。产能越越来越大，经过近十多年的扩张，中国的钢铁产能也从2003年的3亿吨，迅速扩大至2014年的近12亿吨。

但是中国钢铁的产能扩张是以资源过度投入、环境严重破坏为代价的，难以以为继。进入2015年，产能过剩的后果终于集中爆发，中国钢铁工业协会会员主营业务全年亏损超过1000亿元，产能利用率也跌至历史新低，不到67%。

从当前及以后的经济形势来看，我国经济增速进入“新常态”L型走势还将持续多年，环保要求更加严格，加上经济结构的调整，未来对于钢铁的需求量很难再大幅增加。有分析机构甚至认为，未来十年，中国对于钢铁的需求会逐年下滑。

去产能不会一蹴而就

冰冻三尺，非一日之寒。钢铁行业积弊多年，在去产能中，并非只有“职工安置”这一难题。

此次奖补办法就提出，鼓励地方政府、企业和银行及其他债权人综合运用兼并重组、债务重组和破产清算方式，实现市场出清，但这三种办法的具体落实都面临着实际的困难。公开数据显示，目前我国钢铁行业的负债总额已经超过4万亿元，企业普遍负债严重。

以唐山为例，唐山钢铁工业协会提供的数据显示，2015年，唐山列入统计的32家会员单位中，资产负债率超过100%的有3家，资产负债率超过70%的有14家。

唐山市一位民营钢铁企业负责人告诉记者，国有企业之间的兼并重组相对更容易，但

民营企业之间的兼并重组很难，“不到经营不下去，没有哪家民企愿意被收购。”

破产清算也是化解过剩产能的重要手段。但实际上，由于破产程序复杂且往往旷日持久，很少有企业愿意走这条路。这在某种程度上影响了过剩产能的化解。

但政府的决心已定。此前的中央经济工作会议明确指出，在积极稳妥化解产能过剩中，要依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理，财政部的奖补办法也明确提出，要实施钢铁煤炭企业重组、破产的财税支持政策，通过优惠政策进行支持。

据悉，发改委已经分别从中央企业和地方企业中选取一些具有代表性钢铁企业进行试点，待取得经验之后，再在全国推广。

在李锦看来，化解钢铁过剩产能，不会一蹴而就，还可能遇到种种困难，比如地方政府的保护主义、环境监管的放松、不合理的补贴等等，这些都会引起去产能过程中的“拉锯战”。因此，要善于运用市场和行政相结合的方式，该用市场时强化市场，该用行政推动时，就果断出手，避免出现“拉锯战”。



5月24日，在广州举行的南航开通人体捐献器官转运绿色通道新闻发布会上，南航股份公司总经理助理李军接受媒体采访。

当日，中国南方航空公司公布该公司保障人体捐献器官顺利转运的机制，这是5月6日国家卫计委等六部门联合下发《关于建立人体捐献器官转运绿色通道的通知》后，国内首家民航企业开通人体捐献器官转运绿色通道。

远舟 摄/中新社

职工技术创新成果走出“深闺”

发布推介、现场服务、完善升级……一看这几个词，人们一定会想到技术产品供应商，可这是欢喜岭采油厂采油作业区王洪雨在“辽河油田公司群众经济工作成果发布会”上介绍他们的技术创新成果推广应用经验。

让职工技术创新成果走出“深闺”，是辽河油田公司工会群众经济工作的一大创举。

根据“两书”，许多二级单位将职工创新成果转化形成了制度。从去年开始，为加快成果转化，欢喜岭采油厂从过去一年一次职工创新成果发布改为一季度一次；每次发布

会厂领导、业务部门、生产一线主管领导、基层员工及发明人参加；大家一起论证可推广应用项目；确定后，由他们的机修厂对职工创

新成果根据应用、安全、环保等要求进一步完

善；产品出来后，再编制一份使用说明书。

“一金两书”使阻碍职工技术创新的“三

大难题”全部被有效破解。

的事儿，可在高升采油厂，还有一个“尹华专

家创新工作室”。尹华是高升采油厂工艺研究

所所长，参加这个工作室的16个人都是工程

技术人员。尹华说，他们每年科技攻关立项要

求必须是10万元以上的项目，而他知道好多

需要解决的技术问题用不了那么多钱，过去

为了解决这些比较小的问题，他们就在申报

科技立项时将这些小项目混在里边，可这是

违反规定的。参与到职工技术创新中之后，这

些小项目由工会提供的经费保障，加工制作

所需材料可纳入高升采油厂集中采购，加工

制作由他们所属实业公司——盘锦辽河油田裕

隆实业集团有限公司承担。“尹华专家创新工

作室”2014年挂牌，两年时间，他们搞出的

技术创新成果就有30项。

“职工技术创新工作室”让职工们创新热

情高涨，硕果累累，每个二级单位都看到了蕴

藏在职工中的巨大创新潜力，于是，除辽河油

田公司挂牌命名的“职工技术创新工作室”外，各二级单位、甚至大队、采油站也纷纷成立“职工技术创新工作室”。现在，二级单位自己成立的“职工技术创新工作室”就有62个。

一个“大众创业、万众创新”的局面基本形成。

辽河油田公司总经理张志东说：“面对企

业内外的严峻形势，更加需要发挥每一名员

工的聪明才智和主观能动性，激发全员创新

创效能力。”

辽河油田公司总经理张志东说：“面对企

业内外的严峻形势，更加需要发挥每一名员

工的聪明才智和主观能动性，激发全员创新

创效能力。”

张文坡求贤若渴，找公司工会、找人事

处、找局长，终于将“王冲创新工作室”整体搬

到了他们公司。为给“王冲创新工作室”提

供一个好的工作环境，将一楼给了他们，又出资

200多万元，为工作室配备了五轴加工中心、

电话用户不实名登记将停机

据新华社北京5月24日电 工信部网络安全管理局24日发布通知，要求各基础电信企业确保在2017年6月30日前全部电话用户实现实名登记。对在规定时间内未补办登记手续的用户，暂停其通信服务，并再次催告其补登记。在催告期满仍未补办登记手续的，依法停止通信服务。

工信部称，将从严做好新入网用户实名登记。其中包括从严进行用户身份信息核验、审核一证多卡用户办理新卡等。在为新用户办理入网手续时，必须采取二代身份证识别设备、联网核验等措施核验用户身份信息，禁止人工录入居民身份证件信息。

我国煤炭消费占全球总量一半

据新华社北京5月24日电 (记者陈伟伟)中国煤炭工业协会会长王显政24日介绍，中国作为世界上最大的煤炭生产和消费国，2015年煤炭产量和消费量分别占全球的47%和50%左右，煤炭在我国一次能源生产和消费结构中的比重分别为72%和64%左右。

世界煤炭协会执行会长本杰明·斯伯顿认为，随着煤炭清洁利用技术的进步，煤炭仍将在能源消费中扮演重要角色。未来，中国煤炭消费占其能源消费的比重会下降，但煤炭消费总量将保持相对稳定。煤炭对于中国仍是较为经济和可靠的能源。

五部门发文严查互联网彩票

据新华社北京5月24日电 (记者申铖)记者24日从财政部了解到，为促进彩票事业持续健康发展，财政部、公安部、工商总局、民政部和体育总局日前联合发出通知，要求严厉查处彩票发行销售机构、网络公司等擅自利用互联网销售或变相销售彩票的行为。

根据通知，利用互联网销售彩票必须通过彩票发行机构建立的互联网销售彩票管理系统进行统一管理，实时监控。福利彩票和体育彩票发行机构应当抓紧推进相关工作，并按程序报批后组织实施。未经批准，任何单位或个人不得擅自利用互联网销售彩票。

山东智能制造双创大赛启动

本报讯 (记者丛民)日前，山东启动首届智能制造创新创业大赛。大赛以“智造赢中国、创新强齐鲁”为主题，旨在发现和培育智能制造领域的创新人才，搭建展示交流、资源对接和项目交流的平台，开拓创新创业途径，提高社会创业能力，推动山东智能制造的发展。

据了解，本届大赛周期为4个月，分为“智能装备和产品”、“智能化生产服务”、“机器人”和“3D打印”四大专业领域，每个领域分为“应用与产品”、“创意与设计”两类。为促进大赛成果转化，赛事组委会还将为相关参赛项目提供投融资对接等服务。



“一金两书”破解职工技术创新“三大难题”

作室下拨经费，两年来，已下拨870万元，各二级单位配套投入994万元。职工技术创新缺少资金问题解决了。

2015年4月28日上午，辽河油田公司召开“五一”暨职工技术创新经验交流与成果发布会，在这个会上，举行了一个辽河油田公司从未有过的“两书”签约仪式。“两书”是《职工技术创新成果推广应用协议书》(简称《协议书》)和《职工技术创新成果转化产品加工意向书》(简称《意向书》)。

资金、加工制作、推广应用是阻碍职工技术创新的“三大难题”。一些能工巧匠坦言，因为职工技术创新拿不到科研经费，搞技术创新只能小打小闹。加工制作一些零件得靠自己手工制作，或者求有加工设备的“哥儿们”做；职工技术创新成果都是针对生产实际存在的问题搞出来的，好多具有推广价值，但因为他们制作的产品不标准，往往是谁搞谁用，几乎难以大面积推广。

“大众创业、万众创新”的东风让辽河油田公司工会思路大开。辽河油田公司工会“职工技术创新工作室”43个，从2014年开始，辽河油田公司工会开始向各创新工

作室下拨经费，两年来，已下拨870万元，各二级单位配套投入994万元。职工技术创新缺少资金问题解决了。

2015年4月28日上午，辽河油田公司召开“五一”暨职工技术创新经验交流与成果发布会，在这个会上，举行了一个辽河油田公司从未有过的“两书”签约仪式。“两书”是《职工技术创新成果转化产品加工意向书》(简称《协议书》)和《职工技术创新成果转化产品加工意向书》(简称《意向书》)。

资金、加工制作、推广应用是阻碍职工技术创新的“三大难题”。一些能工巧匠坦言，因为职工技术创新拿不到科研经费，搞技术创新只能小打小闹。加工制作一些零件得靠自己手工制作，或者求有加工设备的“哥儿们”做；职工技术创新成果都是针对生产实际存在的问题搞出来的，好多具有推广价值，但因为他们制作的产品不标准，往往是谁搞谁用，几乎难以大面积推广。

首战告捷，搞技术创新的热情更高了。接着又搞出两项，“注水泵阀座拆除工具”获得辽河油田公司职工技术创新成果三等奖。去年6月，他被调到大队担任生产办主任。今年

创效600多万元。

高升采油厂集输大队原高二联副站长郑利辉对2014年11月13日这儿的事儿记忆犹新。那天，高升采油厂发布职工技术创新成果，郑利辉作为基层代表被通知参加。看到那些领奖金者兴奋之情，郑利辉也跟着激动起来，郑利辉说，开会期间，一个个需要革新的项目就在头脑中闪现。

联合站“水罐液位监测系统”浮球线因

污水腐蚀，一年要换四次，每换一次需要

2000元。他先找生产厂家，希望他们对这一

系统进行改进，对方提出需要3万元，这笔

钱郑利辉可没地方出。他根据自己所学知

识，又上网查找资料，上网买传感器、处理

器、显示器、数据线……只花了2600元就搞

出来了。新的“水罐液位监测系统”不用换浮

球线，还实现了远程监控。这一成果很快在

联合站投入使用。