

非煤产业因势而兴，卖原煤不再主导发展

煤企求变，“老套路”让位新转型

——煤炭行业去产能之宏观篇

开栏的话

煤炭、钢铁行业去产能正式迈入“快车道”。去产能不仅牵涉企业的核心利益与长远发展，也关乎千万职工及其家庭的生计和命运。为了解各地政府和企业去产能的进展、成效以及在去产能过程中遇到的难题，我们特开设专栏，并请记者兵分多路，深入山西、陕西、河北等省份进行采访报道，敬请关注。

钢铁和煤炭、造船等是产能过剩重点行业。随着相关去产能配套文件相继公布，

本报记者 杨召奎

“5年前，几乎所有大型煤炭企业的‘十二五’规划，都提出了‘产量翻番’的目标！”山西省煤监局局长卜昌森日前接受记者采访时说。

自2012年以来，煤炭供需形势发生变化，出现了煤炭产量下降、库存居高不下、价格大幅下跌、企业利润下滑、应收账款增加等新情况、新问题。

“为使煤炭行业早日摆脱困境，国务院做出了化解过剩产能的重大决策，这是推进供给侧结构性改革的必由之路，也是实现煤炭行业持续稳定健康发展和转型升级的重中之重。”5月12日，中国煤炭工业协会副会长梁嘉琨在2016年煤炭行业企业社会责任报告发布会上如是说。

去产能加速，8个配套文件全部出台

煤炭产能过剩到底有多严重？数据显示，到去年底，全国煤矿总规模约为57亿吨，按计划2015年煤炭消费量35亿吨估算，中国煤

炭产能过剩22亿吨，产能利用率不足七成。

今年年初，国务院印发《关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》，正式明确了去产能的目标，在近年来淘汰落后煤炭产能的基础上，从2016年开始，用3至5年的时间，再退出产能5亿吨左右、减量重组5亿吨左右。自此，煤炭去产能工作一步步推进，现已进入全面执行期。

4月13日，国家发改委透露，化解钢铁煤炭行业过剩产能8个专项配套政策文件正在陆续印发。5月18日，财政部公布了《工业企业结构调整专项奖补资金管理办法》，对于1000亿元的专项奖补资金如何使用问题进行了明确。去产能最后一个配套文件终于下发。

市场分析人士认为，仅仅过了一个月，8个配套文件就全部下发完成，速度之快让人瞩目，这也显示了国家对去产能的高度重视。

地方也在积极落实去产能目标。截至目前，已有山西、陕西、贵州、内蒙古、山东、河北等多个省份明确表示严格按照276个工作日要求，并公布了重新核定后的生产能力。

孙鹏表示，转岗分流是集团富余职工安

置工作的重点，转岗的方向大致有两个，一个是在集团内部安置，另外一种是向集团外企业、省外企业寻求新岗位。但由于提供的岗位有限，目前来看，更多的人只能选择待岗、内部退养等方式进行安置。

“在当前形势下，煤炭企业根本的出路就是去产能，引导资源衰竭、产能落后、扭亏无望的厂矿有序退出，留下更有竞争力的煤矿，从源头上消除治污脱困。”5月9日，陕煤化集团有关负责人对《工人日报》记者说。

人往哪里去？钱从哪里来？

去产能不仅牵涉企业的核心利益与长远发展，也关乎千万职工以及他们家庭的生计和命运。这其中，难题不少。记者采访山西、陕西多家煤矿了解到，煤炭去产能过程中碰到的最大问题是员工的分流与安置问题：人往哪里去？而如何分流安置，又涉及到钱从哪里来？

陕煤化集团有关负责人对记者表示，到2016年6月底，集团通过关闭18对矿井、缓建4个煤矿项目，可压缩产能2955万吨，需要分流职工4.6万人，解决5377名伤残人员和3156名工伤遗属的费用问题。

今年3月份，陕煤化集团出台了《关于建立富余人员分流安置长效机制的意见》，提出富余人员分流安置渠道包括特殊工种退休、病退、退职、离岗退养（内退）、解除劳动合同、内部待岗、转岗分流、自谋职业等。

“职工分流首先要解决人往哪里去的问题，部分员工可能会选择退休或者内退，但大部分人仍然需要再就业。然而，由于煤矿工人年龄结构老化，技能较为单一、伤残职业病多，再就业困难是最大的现实。”陕煤化集团企业文化部部长孙鹏对记者说。

孙鹏表示，转岗分流是集团富余职工安

置工作的重点，转岗的方向大致有两个，一个是在集团内部安置，另外一种是向集团外企业、省外企业寻求新岗位。但由于提供的岗位有限，目前来看，更多的人只能选择待岗、内部退养等方式进行安置。

“去产能，核心是人；安置人，核心是钱，钱从哪里来？”为解决职工安置问题，中央政府决定设立工业企业结构调整专项奖补资金，资金的规模是两年1000亿元。据人力资源和社会保障部提供的数据，在化解过剩产能的过程中，煤炭系统是130万人，钢铁系统是50万人，共涉及180万职工的分流安置。

但业内人士认为，1000亿元奖补资金平均摊到180万职工身上，每人5万多元，这显然不够，需要从其他渠道开源。因此，为推进去产能，除了中央财政资金之外，还需要地方政府、企业、金融机构发挥合力。

另外，孙鹏还指出，煤矿多数地处偏远山区，经过几十年的发展，已经形成了事实上的“小社会”，企业承担了大量的社会职能。矿井关闭后，矿区的“三供一业”、医院、托儿所等机构仍要正常运转，这些机构的日常运行费用无资金来源。他建议，应将矿区的这些社会职能移交给地方政府管理。

山西阳煤集团副总经济师乔金亮则对记者表示，去产能后的煤矿资产及债务处置也是一个大问题和大难题。一些被关闭的矿井连年亏损，债务负担严重。如果处理不好，债权人将会阻碍煤矿关闭退出。

各显其能，发展非煤产业

业内人士认为，煤炭行业要真正迎来复苏，必须要走完去产能这条路。但除了去产能，还应加快煤炭企业转型升级。

山西大学经济学教授杨军对记者表示：“煤企必须彻底改变挖煤、卖煤、烧煤这样的老套路，扩大有效供给，强化优质供给，创造新的供给。”

“煤和非煤两篇文章都要做好，才能解决好就业、转岗的问题。”山西同煤集团董事长张有喜说，同煤集团在“十二五”期间大力发展煤化工、煤电一体化，目前发电厂、60万吨甲醇等项目已容纳数以万计的员工就业，非煤板块收入已占到全集团的40%以上，“十三五”期间，力争60%的人员和收入来自非煤”。

“煤企转型升级需要的是整个产业的转型升级，过去是单一开采，现在必须从以卖原煤为主导的产业模式向以煤炭为基础，提高高产高效、延伸产业链、提高附加值的方向转型。比如引入先进煤化工技术，大力发展现代煤化工产业，实现煤炭由能源向原料的转变。”陕煤化集团有关负责人对记者说。

据记者了解，陕煤化集团已经在煤电联营、煤盐化工产业方面取得了一定成效。

神华集团董事长张玉卓表示，公司的煤炭清洁转化业务在有序推进，未来将积极探索建立以风光为主的可再生能源开发，以核能为主的零碳排放能源，以页岩气为主的非常规天然气，以及以氢能为主的能源体系结构。

“去产能”进行时



世界级邮轮行业组织落户青岛

本报讯 (记者杨明清 通讯员王静)日前，由世界旅游城市联合会、中国港口协会主办的“世界旅游城市联合会邮轮分会成立大会暨第四届中国(青岛)国际邮轮峰会”在青岛举行。今年峰会的主题是“旅游合作促进邮轮产业发展”。

会上，青岛当选为邮轮分会理事长单位，确定分会秘书处常设青岛。中国青岛、希腊雅典、阿根廷布宜诺斯艾利斯、韩国釜山、美国嘉年华邮轮集团、摩洛哥卡萨布兰卡、丹麦哥本哈根等13家邮轮分会理事单位代表还正式签署了《世界旅游城市联合会邮轮分会青岛共识》。

“寻找中国创客”五月论坛举行

本报讯 (记者杜鑫)新京报“寻找中国创客”五月论坛近日在京举行，新京报社长戴自更、IDG资本创始合伙人熊晓鸽等知名投资人和创业者齐聚现场。论坛围绕“健康创业”的为与不为”展开讨论。

本次论坛之所以聚焦健康创业，是因为其正在风口上。“寻找中国创客”的导师大多认为，大健康产业已进入爆发期。智能手机的普及、硬件设备的发展以及大众对于生活品质的要求不断提升，都在推动医疗产业的发展。据统计，2014年，中国移动医疗市场规模为30亿元，预计2017年市场规模将超过120亿元。

食品餐饮博览会将于9月举行

本报讯 (记者杜鑫)记者日前从2016中国食品餐饮博览会新闻发布会上获悉，2016食餐会将于9月9~12日在湖南省长沙市举行。

据了解，本届食餐会由商务部、湖南省人民政府共同主办，来自全国20多个省市区的食品餐饮领军品牌和台港澳地区、韩国、马来西亚、泰国等十余个国家的知名企业家将共同参展。展示内容覆盖食品和餐饮行业，贯穿从食品原材料到餐饮业消费终端的全产业链，注重从食品流通到餐饮消费的贸易对接。

商务部流通产业促进中心主任路政国表示，食餐会将在政策发布、行业引导、信息交流、经贸合作等方面发挥重要作用。

存在安全隐患，使用不当可能伤害儿童健康

今年已召回儿童用品23.5万件

本报讯 (记者蒋莺)记者近日从国家质检总局获悉，截至5月18日，我国共实施儿童用品召回活动352次，涉及数量23.5万件，产品类别主要涉及儿童玩具、童车、儿童服装以及儿童用塑料制品等。

据国家质检总局缺陷产品管理中心副主任王慧萍介绍，截至5月18日，召回的儿童用品中，儿童玩具召回142次，涉及数量12.3万件；童车产品召回207次，涉及数量11万辆；儿童服装召回2次，涉及数量989件；儿童用塑料制品召回1次，涉及数量850件。

在近日国家质检总局、全国妇联、国务院妇儿工委办公室共同主办的“守护儿童安全，远离产品伤害——保护儿童眼睛安全行”主题活动中，国家质检总局执法督查司司长冯敏表示，今年全国质量监督检验检疫工作会议

据了解，有关方面通过市场专项调查、专项监测发现，激光笔、儿童及婴幼儿服装、儿童笔类文具产品存在安全隐患，使用不当可能伤害儿童健康，根据《缺陷产品召回管理办法》规定，有关部门已发布消费预警信息。

需要“破门而出”的民间投资

本报记者 北梦原

GDP占比超过60%，税收贡献超过50%，就业贡献率高达80%的民营经济在我国经济中发挥着重要作用。近年来，民间投资占全国固定资产投资的比重稳定在60%以上，民间投资成为我国经济发展的动力源泉，民间资本没有地方去。”

对此，有专家认为，谈了几十年的“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”的状况，还没有太多的改善，甚至最后到了“没门”的地步。

经济学家马光远表示，“很多人仍然将民间投资视为二等公民。”

自2004年《国务院关于投资体制改革的决定》颁布以来，持续推进的一系列行政体制改革和简政放权工作，都围绕着一个目标：激发市场与民间的活力。然而，正如媒体所言，民间投资不缺政策，缺落实。

据报道，一位接近国家发改委的专家表示，此次国务院开展专项督查主要目的是，促进国家民间投资相关政策的贯彻落实，推动进一步放宽民间投资市场准入。

我们期待着这次奔着痛点而去的督查能摸清和破除民间投资面临的各种人为障碍，但民间投资活力的焕发并不能仅寄希望于一次督查，只有各级政府的定位由“投资型”“全能型”回归到“服务型”，民间投资这台经济增长引擎才会持续稳定地运转。

一周焦点



云南首列高铁动车抵达昆明

车组和CRH2A型动车组。随着沪昆高铁、云桂铁路两条高铁的加速建设，云南有望年底进入“高铁时代”。 孟祝斌 摄/中新社

兰州：有一列驶向上海的“列车书吧”

吧台前，精致的水车模型吸引了许多旅客，背后的墙壁上，红底金线描绘了一幅农耕水车灌溉图和横跨黄河两岸的中山铁桥。大水车旁，古色古香的马家窑陶罐让人感受到这个塞上名城悠久的文化气息和独特魅力。来看书的旅客都要照几张合影，一时间大水车成了最抢眼的“明星”。

特色书吧配备了《读者》《敦煌文化》《丝绸之路》等图书，每天早晨8时30分至10时30分，下午14时30分至16时30分开放，利用就餐间隙，为旅客提供读书阅览的平台，打造“流动的图书馆”。

为方便旅客查找书籍，工作人员精选了

50多种内容时尚、受众面广的畅销书供旅客选择。同时，书架上《河西走廊》《丝路明珠·敦煌》《甘肃史话系列》等一大批反映甘肃风光、丝路风情和敦煌文化的各类图书免费供旅客阅读，犹如搭起了一座丝路文化交流的桥梁，大大增加了旅客对灿烂辉煌历史悠久的敦煌文化和独具魅力的西部风光的向往和喜爱。

通过柔和的阳光，泡杯香浓咖啡，听首舒缓的轻音乐，或看着窗外飞逝的风景，或细细品读一本喜欢的好书，尽情享受静谧，惬意的午后时光，让心灵在旅途中来一次休憩和放松……”下车前，一位旅客在留言簿上写下了自己的感受。

(强科 何健)

地区安装临时用电。上海长兴供电公司还开展多种形式的安全用电知识宣传活动，走近农户，主动做好春耕农作季节的用电安全宣传工作，提高群众春耕生产安全用电意识，共发放安全用电知识宣传册500余份。

上海长兴公司组织人员深入田间地头，安排专门人员进行现场实地勘察，对农田水利用电线路、变压器等设备进行巡视检查，了解水泵设备的健康状况，有的放矢地消除安全隐患，切实提高用电的可靠性，全力确保农田水利用电。同时，上海长兴公司还开通绿色通道，优先办理排灌用电的用电申请，简化业务流程，全力为农业用电提供“一条龙”服务，加快了报装进度，确保农灌排涝站新建改造到哪里，电力线路就延伸到哪里。

在春耕农忙现场，国网上海长兴供电公司共产党员服务队义务传授用电安全基础知识，对农户提出的用电问题一一答疑解惑，让家家户户用上放心电。同时在用电服务中缩短报装流程时间，实现报装、架线、验收、通电一条龙服务，并承诺在春耕期间的业扩报装、报修抢修，随叫随到，让村民吃上了定心丸。

目前上海长兴供电公司已制定了春耕保电预案，加强人员值班，并配足备品备件，保证用电报修快速及时，确保春耕不停电。截至4月底，国网上海长兴供电公司已成立保电服务队6支，出动保电人员313人次，发放安全用电宣传资料500余份。(包雯莉 张佳杰)

保障海岛春耕用电

为留守老人检查电器、线路等，检查维护农灌供电设施，多措并举全力确保春播备耕电力供应。

春季以来，上海长兴供电公司提早行动，与长兴、横沙两岛有关部门建立联动互动机制，组织各供电所人员无偿服务到田间地头，对抽水排灌站进行重点巡视，帮助农户检查抽水机的安全使用情况，并及时为用水困难

“以前一个几百万元的项目，前来围标的企

业就达两百多家的现象再也见不到了。很多原来的职业围标也不见踪影了，招标资金节省率比2013年提高了近3倍。”奉节县公共资源交易中心谭定国说，“解决了围标串标，实施工程就更可能是中标者，而不是层层转包者。工程质量和服务更有保证。”

采取监督机制破除中介不“中”

“一些中介表面上为政府服务，私底下却‘通吃’政府和企业。造成政府花了钱、百姓实惠少。”奉节县公管办的一名干部告诉记者，以前该县的一些项目经过层层转包、分包，最后的承建者因无利而不建或者偷工减料的情况时有发生。尤其是工程变更特别多，有的工程成本从1亿元变成2亿元、从2亿元变成3亿元。不少变更造价超过招标价一半，却无任何领导签字或纪要，用设计有问题、地勘又不准等逼迫县上研究认账，助长了既要低于成本恶意竞标又要变更工程有意赚钱的歪风邪气。

记者了解到，该县采取中介机构背靠背



重庆奉节招投标改革一年节约3个亿

(上接第1版)

完善制度堵住企业围标串标

奉节县公共资源交易中心以前最头痛的就是围标串标。尤其是体量小的项目常常会引来一些人拿几十上百家具备资质的公司公开围标，甚至提前买标串标，以致以前有的项目转包两三次仍有不低于20%的利润，操作围标串标的甚至有干部的身影。

该县在通过制度捆住干部手脚的同时，也限制了企业“勾兑”业主的渠道，还重点就围标串标的制度根源进行了完善。一方面以报价逼近实际造价者中标为制度设计的目标，对政府投资的项目和服务，按项目总价越高下浮比例越大的原则把财政评审价再次下浮作为招标最高限价。如1亿元以上将财政评审价下浮10%后作最高限价。启用最低合理价评标法，避免了普遍采用的综合因素评标法中人为设置评价因素来操纵招投标的核心问题，让投标人不再依靠投标主体多少而是合理的低价取胜。

互相监督的机制，要求施工方在工程变更前书面报发改委，发改委牵头委托第三方评估变更的必要性及核量定价，对不合理变更拒不采纳，合理的且没超过总投资5%的变更由分管县长审批，超过的由县政府常务会或县委常委会审定，试行一年以来节省财政资金2亿余元。同时，按比例抽取当年已实施的造价项目再聘请第三方独立评审，对造价咨询误差3%以内的区间问话谈话、误差3%-5%的责令整改一年、误差5%以上的纳入黑名单，去年某中介机构因超过37%被纳入黑名单，永久禁止在奉节执业。该制度自去年5月执行以来共有11家机构或个人受到处理。

朱茂说：“这一系列制度每年为奉节这个国家贫困县节约近3亿元，可建十几个标准小学。”