



责任编辑:罗娟  
新闻热线:(010)84151054  
E-mail:grrbghzk@163.com

李丹青

### 【一周工报速读】

#### 四川力争贫困人群就医“微支付”

四川省政府办公厅近日印发关于城市公立医院综合改革试点实施意见,提出2016年扩大城市公立医院综合改革试点范围;2017年城市公立医院综合改革全面推开,现代医院管理制度初步建立,分级诊疗就医格局基本形成,城市公立医院门诊、住院次均费用年度增幅低于城乡居民人均可支配收入增幅,个人卫生支出占卫生总费用的比例降低到30%以下。

力争贫困人群就医“微支付”或“零支付”。意见强调,要同步改革医保支付方式。完善医保付费总额控制,加快建立以按病种付费为主,按人头付费、按服务单元付费等复合型付费方式,逐步减少按项目付费。鼓励推行按疾病诊断相关组付费方式。试点城市医保支付方式改革要覆盖区域内所有公立医院,重点将住院疾病排名、费用占比前十位的病种纳入支付方式改革范围。(杨诚波)

——摘自5月5日《四川工人日报》

#### 贵州31所职校试点现代学徒制

笔者日前从贵州省教育厅获悉,贵州省开展现代学徒制试点工作,贵州职业技术学院等31所职业院校成为首批省级现代学徒制试点单位。

现代学徒制能推进招生招工一体化并建设校企互聘共用的师资队伍。根据不同生源特点,实行多种招生考试办法,为接受不同层次职业教育的学徒提供机会,规范职业院校招生录取和企业用工程序,明确学徒的企业员工和职业院校学生双重身份,按照双向选择原则,学徒、学校和企业签订三方协议,同时,现代学徒制完善双导师制,建立健全双导师的选拔、培养、考核、激励制度,形成校企互聘共用的管理机制。

目前,贵州省有贵州轻工职业技术学院、贵阳职业技术学院、贵阳铁路高级技工学校3所职业院校是国家级现代学徒制试点。为发挥国家试点的引领带动作用,这3所职业院校同时确认为首批省级现代学徒制试点。(郝佳佳)

——摘自5月4日《劳动时报》

#### 陕西社保经办机构将实施综合柜员制

5月3日,笔者从陕西省人社厅获悉,该省社保经办机构将实施综合柜员制,今后参保人办理养老保险事项将更加便捷。

综合柜员制是指在严格业务授权管理下,以完善的内部控制制度和较高的人员素质为基础,实行单人临柜全业务受理,并按照业务权限办理诸如参保登记、个人账户、关系转移、缴费申报、待遇核算等业务的经办模式。

该省社保局按照办理时限将综合柜员制业务分为即时业务和限时业务。即时业务是指前台受理,可以即时办结的业务;限时业务是指前台受理,需在后台流转分类分别办理的业务;按照风险等级将综合柜员制业务分为一级风险业务、二级风险业务和三级风险业务。一级风险业务属高风险业务,需限时办理,如养老保险费补缴、待遇核算等;二级和三级风险业务属一般或低风险业务,需即时办理,如个人账户信息修改、通联方式变更等。(陈哲)

——摘自5月5日《陕西工人报》

#### 扬州环卫工喜收多项政策“红包”

日前,江苏省扬州市各区环卫所全部按照市政府与市总工会联席会议确定的“保证一线环卫职工月工资收入不低于当地工资标准120%”的要求,将一线环卫职工的最低工资提高到了每月2124元。

该市各地环卫部门定期组织职工进行安全生产知识培训,加强环卫工人安全防护意识,免费为环卫工人提供安全服、安全帽、夜间照明头灯等防护用品,要求按作业规范佩戴环卫标志服和反光背心。江都区组织消防安全演练;仪征市环卫办对作业车辆施行安全考核金制度,其中小型车辆补贴300元/月,大型车辆600元/月。

各地在评选劳模等方面向一线环卫倾斜,劳模疗休养优先安排环卫系统劳模。(王槐文)

——摘自5月5日《江苏工人报》

四川省总调研显示,“去产能”波及该省煤炭钢铁行业逾30万职工,职工安置无疑是最大难题——

# 四川添20亿元安置去产能职工

正加速制定“去产能”职工安置奖补方案

本报讯(记者李娜)5月3日,四川省召开全省就业创业工作联席会议2016年第一次全体会议,就做好化解过剩产能、处置“僵尸”企业中的职工安置等问题作出部署。四川省经济和信息化委相关负责人在会后接受记者采访时透露,目前该省正加速制定“去产能”职工安置奖补方案,由省级财政整合安排20亿元专项资金,主要用于钢铁煤炭等行业职工安置。

“当前四川去产能的重点和难点在钢铁、冶金、煤炭、水泥、建材等产能过剩行

业。”四川省总工会副主席彭国说,为切实掌握产能过剩情况、分流矛盾程度、企业预期考量等信息,四川省总在今年3月开展了一次摸底调研。

根据调研结果,四川煤炭行业去产能任务艰巨,全省煤炭企业714对矿井有职工25万人,计划3年内关停200对,但煤炭工人技能单一,分流安置矛盾突出;钢铁企业转型、生存和分流难度极大,现有5大钢铁企业共有职工8万人,尽管企业间优势和困境各异,但职工安置仍是最大难题。因此企业对

政府的顶层设计、资金支持力度、具体金融举措、分流人员再就业方面的制度性安排尤为关注。

4月中旬,四川省政府出台《促进经济稳增长和提质增效推进供给侧结构性改革政策措施》,首先给“去产能”开了药方。具体措施包括鼓励有条件企业实施跨行业、跨地区、跨所有制减量化兼并重组,以相应金融政策缓解资本市场融资难问题;加快化解过剩产能,坚决关停淘汰400立方米及以下炼铁高炉、30吨及以下炼钢转炉等设备;支持钢铁

企业加大技术创新、产品创新和工艺创新,增强市场竞争力;规范市场秩序和秩序,建立整顿规范市场长效机制等。

其中最“含金量”的政策是,由省级财政整合安排20亿元专项资金,支持地方政府、省属企业对主动压减产品无销路、能耗高、污染重、安全风险大、不符合产业政策的落后和过剩产能企业,综合考虑压减退出产能量、时间进度和职工安置人数实行梯级奖补。

“职工安置是化解过剩产能工作的重中

之重,涉及到的市州都要及时制定职工安置方案,风险评估和应对预案,促进职工平稳转岗、失业人员多渠道再就业。”据四川省经济和信息化委相关负责人介绍,这20亿元专项资金是四川根据国家去产能资金的配套,主要用在钢铁、煤炭等行业领域。

“眼下专项资金如何分配,怎样奖补都还未知,大家都还在急切等待。”彭国认为,现在四川钢铁、煤炭去产能的规划等还未正式推出,很显然相关细则的越早推出将越有利于维护好分流人员权益,促进企业和社会稳定。



随着行业工资集体协商在全市推开,建筑行业用工“怪状”终于有效突破——

# 武汉:建筑工工资“一口价”时代终结

本报记者 张卿

武汉建筑工地上,工资集体协商,一项由工会主导的谈判,将帮助建筑工人涨薪“有准儿”,建筑工人工资“一口价”时代终结。

#### 工资到底准说了算

“在建筑工地上打工,工钱到底谁说了算?”绝大多数建筑工地上的人都会告诉你,“包工头!”

这也是武汉市洪山区建筑行业工会联合会主席鲁德军听到的说法。“建筑工地上农民工,很多都是同乡、亲戚这样组合起来的队伍,包工头在他们当中有很高的地位,加上很多农民工对《劳动法》等法律法规不熟悉,不仅是工钱由包工头说了算,涉及到社保以及劳动安全保护方面的问题,大多还得听包工头的。”2010年,当洪山区在全市范围内率先开始启动开展行业工资集体协商时,鲁德军走进众多工棚调研。

鲁德军感觉,工会的工作如能让洪山区建筑业用工规范起来,有着重要的意义。

而武汉市新洲区建筑行业工会联合会主席杜军了解到,建筑企业职工尤其是农民工的工资标准、支付方式、增长幅度,长期处在无序的状况之下。

在被称为“建筑之乡”的新洲区,共有建筑企业113家,从业人员17万多人,在湖北省建筑企业20强中,新洲区企业就占据6席。然而,企业间的发展不平衡,建筑行业内部工种、工时、工价的不一致,让建筑企业中务工人员工资收入差距很大。一个技术熟练工的日收入可达300元到500元不等,因此甚至衍生出农民工月入过万的说法,而一般没有技术含量的例如保洁、门卫等工种务工者的收入则很低。而且,无论多寡,农民工对于工资标准等关乎切身利益的问题没有任何发言权。

“建筑工地上女农民工的保护更是无从谈起。”武汉市硚口区总工会经审主任李兰如则观察到,女农民工多是跟着家人在工地上打下手,不要说哺乳等权利保护,卫生、休假等权利也近乎奢望。

#### 协商改变现状

“工资集体协商就是要突破建筑行业用

工过程中的这些怪现状!把农民工的劳动权益一一摆在桌面上,让职工和企业面对面,改变包工头‘一言堂’的局面。”武汉市总工会副主席王怀卓这样看待建筑业工资集体协商。

由于市场环境严峻,建筑业面临诸多问题,业内恶性竞争严重,就业群体复杂,用工方式不规范,严重影响着建筑业职工经济利益和人身安全。

“迫切需要工会组织发挥优势,通过构筑有效的协商沟通平台,推动建筑业劳动关系逐步趋向协调稳定,实现职工与企业互利共赢。”

在武汉,为通过协商终结建筑业职工收入“一口价”时代,该市洪山、东西湖、新洲等区,从2011年开始尝试在区级层面开工资集体协商。2014年,武汉市总工会决定在全市全面推开。目前,武汉市所有区均启动了建筑行业工资集体协商工作,普遍签订了集体合同,通过工资集体协商,建筑企业与职工找到了双方利益的均衡点,实现了“双赢”。

#### 谈判桌上的交锋

2010年起,在洪山区一家建筑工地上打小工的小李觉得自己的日子有了盼头。

这一年,洪山区建筑行业开展了工资集体协商,当年,劳动关系双方在集体合同里约定,建筑业最低工资标准为900元,高于当年普工工资。更意想不到的,在每年不低于10%的增幅约定下,这一标准在2014年上涨到了1716元。

小李们的收入实实在在地上涨了。为了这个结果,洪山区总工会和建筑行业工会联合会则是颇费了一番周折。

鲁德军至今都记得最初一次的协商开始时的情形。当时,工会向涉及到的123家建筑企业发出要约,这些非公企业根本不理睬工会,不接受要约。工会争取到了行业主管部门的配合,老板们最终坐了下来。

而在硚口区,2014年的协商进行了两轮谈判。第一轮,双方主要针对工时工价和最低工资标准进行协商,第二轮谈判,主要针对工资支付方式和社会保险等内容进行协商。由于建筑业长期以来形成了特有的业内陈规惯例,工资报酬、计付方式的观念相对固



图为武汉硚口区正在进行建筑业工资集体协商。

化,双方协商的焦点主要集中在工时工价上面,谈判现场,针对职工方提出的模板工345元/工日、抹灰工250元/工日、油漆工198元/工日等10个工种的工价,争论激烈。

企业方认为,建筑领域竞争激烈,原工价对建筑工人而言已是高收入,此标准设得有点高,应该降低。职工方回应,工人作业劳动的强度大,挣辛苦钱,不应该降低标准。工会表示,企业应该从管理、技术中要效益。工资标准订高一些,可以吸引更多年轻人,增强队伍的稳定和活力。最终,双方达成了一致。

2015年12月24日,硚口区建筑行业再次召开工资集体协商会,在当前的经济形势下,协商确定2016年硚口区建筑行业职工工资增长不低于5%,行业最低月工资标

准为2100元。

就这样,工资最低标准、工资涨幅、五险一金、女职工特殊劳动保护,一个个建筑业农民工原来根本无法想象的条款一一落实下来,通过职代会讨论通过,经过人社部门的备案,成为具备法律效应的集体合同文本。

#### 牵动人心的落实

不过,每一次协商结束之后,合同的落实更为牵动工会人和参与协商的职工方代表的心。

在一位职工方代表看来,对合同的广泛知晓度还需要再下功夫,建筑行业流动性大,今天你来明天我走,如果让集体合同的内容、条款让每一位实时务工者都清楚,则

需要加大宣传普及的力度。

同时,合同条款能否得到不折不扣的执行,更是工会组织探索的课题。为督促落实,武汉市硚口区工会联合区人社局,半年开展一次“回头看”,对合同履行情况进行检查,并为下一轮协商收集信息。其他各区也依靠相关行政部门的检查,来完成集体合同的落实履行情况。

武汉市总工会副主席王怀卓认为,建筑行业的特殊性,导致该行业开展集体协商面临诸多难题,即便是开展了协商也签订了合同,但在执行上也面临着巨大挑战。特别是建筑行业在用工方式上的随意性、差异性、隐蔽性、流动性,直接导致职工队伍的组织化程度低。因此,未来,还有很长的路要走。

# 公积金贷款会越来越难吗？

专家认为,住房公积金流动性不足可能导致个人贷款额受影响,政策应向刚需人群倾斜

本报记者 王维砚

5月初,各地陆续在下调住房公积金缴存比。

从2014年开始,住建部陆续出台文件,对公积金政策进行了密集的规范与调整,调整内容包括放宽贷款限制、降低租房提取门槛、实现缴存异地互认等多项内容。

2015年1月1日起,北京公积金贷款的最高额度已调至120万元,“毕婚族”李昊夫妇便是这一政策的直接受益者。2015年底,在北京工作不到两年的李昊夫妇申请到了120万元的公积金贷款,实现了自己“有所居”的梦想。

然而,多地申请公积金贷款的职工都注意到一个问题,很多地方的个贷率(贷款余额占缴存余额的比例)超过100%,不少地方下调住房公积金贷款流动性调节系数,这是贷款越来越难的“信号”。《工人日报》记者采访相关专家获知,主要原因是因为当前住房公积金流动性不足。

#### 个人贷款额度可能会受影响

近日,厦门住房公积金贷款流动性调节系数,迎来年内第二次调整。自5月1日起,厦门市住房公积金贷款流动性调节系数由此前的0.8下调至0.6。

公积金资金短缺是厦门调整流动性调节系数的主要原因。厦门公积金中心贷款使用率自去年底超100%后,持续飙升,截至2016年3月31日,该市住房公积金贷款使用率已高达108.18%。

类似情况也在其他一些地方出现。目前,武汉个贷率已达106.8%,在全国15个副省级城市中排名第一。此外,截至3月底,南京个贷率已超105%,湖州个贷率于2015年7月便已达到101%,同时,此前未出现过公积金吃紧的南昌,其个贷率也达到了101%。业内人士解释称,个贷率超100%,意味着贷款余额速度已超公积金缴存余额,公积金流动性不足问题显现。

“这就好像一个龙头进水多个龙头出水,有限的资金来源无法满足多样化的资

金需求。”社科院经济研究所研究员汪利娜解释称,公积金只有强制性储蓄一种资金来源,但是买房、租房、装修等均可使用公积金,每处住宅市场出现购房高潮,就可能会出现公积金短缺。

汪利娜分析,类似厦门的公积金贷款流动性调节系数调整,最直接的影响是个人贷款额度有可能降低,不过职工可通过延长贷款年限等方式保证贷款额度。比如,在不考虑账户余额的前提下,流动性调节系数为0.8时,想申请期限为22年、金额为50万元的住房公积金贷款,缴存基数需高于6765元,而流动性调节系数调整为0.6时,缴存基数则需达到9018元。但若缴存职工将贷款年限调整为30年,就可不受流动性调节系数的影响。

#### 政策应向刚需人群倾斜

汪利娜认为,目前部分地区出现的公积金流动性不足问题,反映出当前公积金归集扩面仍待推进。

“上世纪90年代初推出的公积金制度,是为了解决住房福利分配向住宅商品化的转

变,鉴于当时职工工资收入很低,由国家、企业、个人各出一点建立住房公积金加上银行贷款一点四股力量共同作用,提高个人购房的支付能力。”汪利娜介绍说,这项住房保障制度是在我国住房分配方式由实物分配向货币分配转变过程中,在借鉴新加坡住房公积金制度的基础上逐步建立起来的。1991年,住房公积金制度率先在上海试点,并于1994年由国务院发布《国务院关于深化城镇住房制度改革的决定》,正式在全国推广。

她同时解释称,现有住房公积金制度的覆盖面有限,许多非公单位职工没有参加公积金。截至2015年底,全国住房公积金缴存职工达1.1亿多人,而城镇就业人口为4.41亿。

“公积金存在覆盖面窄、普惠性差的问题,归集扩面工作还需要推进”。

汪利娜同时认为,公积金政策应向刚需人群倾斜。她说,我国城镇居民的住房自有率已达90%,真正有购房刚需的是那些刚毕业、刚就业的年轻人和刚进城的城市新市民,而这部分人或不在于公积金覆盖范围内,或因为缴存年限、缴存额度等问题无法充分享受政