

农民工“断指断臂”谁之过？

机械陈旧、老化、缺乏安全保护装置，工人培训不足、仓促上岗、疲劳工作等都是原因

南方日报记者 许接英
工人日报记者 杨召奎

4月15日，在广州和平手外科医院，蔡文华正等待做植皮手术。半个月前，几吨重的卷纸机压到了他的手背，“十指连心啊，那是一种从未有过的痛。”他对记者说。

蔡文华不到20岁，来自四川，今年3月到广州市花都区花山镇一家包装厂打工。入职时，老板简要示范机器操作的流程后，就让他在第二天上岗了。半个月后，事故发生，在蔡文华伸手给茶叶盒子卷边时，机器毫不留情地砸了下来。

被砸伤时，蔡文华说自己并没有感觉到痛，半分钟后他把手拿出来，发现整个右手已被压扁，手心也破了一个大口子，这时“从未有过”的疼痛才袭来。贫血的他惊吓不已，开始头晕。

在花都当地一家医院，医生在他的手缝了数针，并把手背渗出的红色血水清理后进行了包扎。休养半个月后，他被送到广州和平手外科医院观察，等待做植皮手术。

伤残高发

蔡文华只是被机器伤害的众多工人中的一个。在珠三角，每年被工厂机器截断、碾压手指手臂的安全事故屡屡发生，其中木工和锻压机械事故发生率较高。而悲剧的主人公，多半都是进城务工的农民工。

万训尧，40多岁，来自江西农村，在号称“木工之乡”的广东省中山市沙溪镇做木工20年，刚到这里不久就因工伤受伤，左手断了一根指头，厂里给他报销了一半医疗费；去年3月，他的右手又断了三根指头，庆幸的是，这次，厂里刚刚给他缴了社保。

据记者了解，因工作的特殊性，木工断指的伤残现象最为常见。在木工作业中，从事平推、拉锯、50片锯、高速机等工种的工人极易受伤，其中高速机最危险，一不留神，手指头可能就没了。

比断指更严重的是断臂。老家湖北黄石的张智东告诉记者，他清楚地记得，2008年12月4日，他的整条右臂被绞进高速旋转的塑料再生机。当时，他一下子懵了，直到鲜血喷涌而出。

据当地安监部门事后调查，此次事故原

本报讯（记者邹倜然 通讯员周功文）“我来长兴已有9年了，平时工作忙很少出来玩，特别是带上老婆孩子一起出来看看长兴美景，这样的活动我们还是第一次参加。”来自重庆籍的肖海在参加“新长兴人”游长兴活动时开心地说道。

这项活动由长兴县总工会主办，来自天能集团、超威集团、汉能光伏等12家企业约300余名职工及部分劳模代表，近日乘坐6辆大巴参加了活动。

“你看我的微信朋友圈，我将今天拍到的长兴美丽景色发出来，有好多朋友为我点赞，羡慕极了。”在凯恩涂层公司上班的熊玲芳兴奋地说。

一卡通全年游

浙江长兴：
“惠民卡”
乐了农民工

红旗仪表（长兴）公司工会主席赖明说：“这次我们公司29名‘新长兴人’圆了游长兴的梦想。一方面让他们感受到了工会的温暖，另一方面给职工提供了相互交流沟通的平台，提升了凝聚力、号召力和战斗力。”

今年以来，长兴县推出了长兴人游长兴惠民卡（100元年卡），除了本地居民之外，农民工也享受同样待遇，全县各级工会已为7890名职工（包括农民工）办理了惠民卡，有部分企业直接为职工惠民卡买单。

为让更多的职工享受到这样的“礼物”，县总工会还制定了《长兴县职工疗休养本地行专项奖励资金管理暂行办法》，从今年开始，每年将筹集资金不少于50万元，作为专项奖励资金，并按实际消费的10%补助，补助款拨入基层工会账户，做到专款专用，以此来推进活动不断深入，进一步激发全体“新长兴人”建功立业的激情。

“农民工洗肺清尘救助项目”启动，肺灌洗治疗每人补贴4000元，综合治疗每人补贴2000元

550名贫困尘肺病患者将获救助

本报讯（记者杨召奎）日前，中国煤矿尘肺病防治基金会2016年“农民工洗肺清尘救助项目”正式启动，项目截止时间为10月30日。此次救助项目共筹资资金180多万元，其中，中央财政专项资金120万元，基金会的配套资金61.8万元。救助内容以西部农民工尘肺病患者为主，兼顾其他省份无工伤保险的

贫困农民工尘肺病患者，预计可救助550人。补贴标准为肺灌洗治疗每人补贴4000元，综合治疗每人补贴2000元。

据了解，获得救助的尘肺病农民工将被安排在基金会定点医院进行治疗，包括宜宾市矿山急救医院、四川广旺集团总医院（广元市第二人民医院）、重庆煤炭职业病医院、青

染红了衣袖，他才反应过来，剧烈的疼痛几乎让他晕厥。在场的工友赶紧关掉机器，将他的右臂从机器里抬出。此时，他的右臂已是一片血肉模糊，仅剩几片衣料勉强包裹住残缺的筋骨。

2016年4月6日，张智东终于收到了广东省高级人民法院的判决书。广东省高院依法驳回肇庆市两级法院不予认定工伤的判决，维持高州市人社局对他作出的工伤认定结论。这意味着，在经过长达8年的漫长工伤诉讼之后，他的工伤赔付指日可待。

由于断指断臂手术数量较大，在广东珠三角一带的镇级医院有一个特别现象——许多医院都设有专门的手外科，而且是特色外科。

记者浏览顺德和平外科医院的网站发现，该院专科特色医疗项目中，排在第一位的就是断指再植术。当地关于“断手断指再接术”的专业特色宣传和招聘手外科医生的广告也十分抢眼。

事故背后

这些机器为何频繁伤人？记者调查发现，机械陈旧、老化、无安全保护装置，工人培训不足、仓促上岗、疲劳工作等是主因。

据了解，工厂要更换一台即将淘汰的机器要花几万元甚至十多万元，而对伤残等级低的工伤赔偿案来说，如果私下解决，赔偿金也不过是几万元，有的工人甚至得不到一分钱赔偿。

4月12日，在顺德和平外科医院，年届50的老王一脸沧桑地接受了记者采访。当天，老王在顺德乐从镇一家工厂做工时，左手食指被刨刀机割下一块肉。

“这次如果不是机器老化，用的时间太长，我也不会受伤。”老王说。

无安全保护装置是木工和锻压机械造成的主要原因之一。

2013年8月15日，在东莞大岭镇某五金厂做电工的重庆籍农民工张长荣在对机器进行维修时，因未对冲压机断电，导致冲床意外工作，手臂被模具压住受伤，最终右手肘以下被截肢。

记者在采访中了解到，工人培训不足、仓促上岗也是事故频发的一大原因。对于哪些



本图源自网络

因除张长荣未遵守操作规程以外，操作的冲压机自带的红外线自动感应器损坏，机器本身存在安全隐患是另一重要原因。

由于木工和锻压机械存在冲压、剪切、挤压、冲击等危险因素，国家标准要求必须加装安全保护装置，当操作者一旦进入危险区时，设备便无法启动或自动停机。

但据记者了解，一台普通的锻压机加装一套双手开关装置，需增加1000元左右的成本，而加装红外线保护装置大约在7000元左右，加装一套光电保护装置，则造价更高。因此，一些木工和锻压机械生产企业无视产品质量安全，为降低成本而偷工减料，制造出无安全保护装置的机械压力机。

据《中国质量报》报道，在广东顺德的一些家具生产企业，不少木工和锻压机械都没有安装安全保护装置，有的无双手开关装置，有的无脚踏开关罩；有的无光电保护等装置；有的没有紧急停止按钮；有的整机没有配备电气控制箱；有的甚至用普通“闸刀开关”开动机器。当操作者肢体一旦进入危险区时，无法自动停机的设备就会直接导致悲剧的发生。

记者在采访中了解到，工人培训不足、仓促上岗也是事故频发的一大原因。对于哪些

工种需要进行哪些培训，《劳动法》《安全生产法》等法律法规均有明确规定，但很多用人单位不予执行，工人上午进厂下午就上岗是常有的事。

有的断指工人就是在进厂后未经培训直接上岗，不久就受伤的。

一位不愿透露姓名的企业管理人员告诉记者：“请人给工人培训，培训费少则几千元多则几万元，工人还不能立即上岗。”费时、费力、费钱都是他们对培训缺乏热情的原因。

另外，一些个体户和私营企业为赶活，时常让工人加班加点工作，导致工人们经常在很疲劳的状态下操作机器；加上机器没有防护措施，工人一走神就容易发生事故。

多举避免

如何避免此类事故发生？业内专家认为，自1993年国家取消了机械压力机类产品的生产许可证管理制度后，一些地方的压机行业得到快速发展，但由于监管手段相对单一，导致产业发展问题多发，尤其是安全指标。为此专家呼吁，亟须建立机械压力机强制监管及使用环节追责制度，堵住产品安全漏洞，从而倒逼生产企业提高产品质量。



▲2013年8月，广东东莞，这台机器反转后将王某的手指转进了机器内。痛失3根手指的她当场晕了过去。 刘在富 摄/视觉中国

采访时记者发现，从2001年至2014年，广东省质监局在对佛山市顺德区木工和锻压机械两个产业平均每隔两年、多达8次的产品质量监督抽查中，不合格发现率曲线图呈现出V字型，不合格发现率最高和最低分别为37.8%、88.9%和3.8%、6.6%。有的企业甚至连续两次监督抽查不合格。

从该曲线图可以看出，抽查过后，不合格发现率高时，当地就开始整治，整治后合格率便得到提高，可再抽查时，合格率却又大幅下降。这说明，企业不是生产不出合格的产品，而是降低成本，偷工减料所致，其代价就是牺牲劳动者的身体健康和生命安全。因此，有关部门必须加强监管，要求企业对机械设备加装安全保护装置。

北京市君本律师事务所律师王飞对记者表示，作为危险机器操作者，在正式上岗之前，单位和相关负责人应该对员工进行必要的培训，让员工熟悉机器操作的整个过程。另外，人社部门应督促企业和劳动者签订正式的劳动合同，并为劳动者缴纳社会保险。

“如果不签劳动合同，即使发生断指断臂事故，劳动者要想被认定为工伤也要经历漫长的法律程序，张智东就打了8年官司才被确定为工伤！如果签订了劳动合同，企业就会意识到自己的责任以及劳动者在发生工伤之后需要承担高额赔偿，从而会倒逼企业加强培训，重视安全生产。”王律师说。

湖南永州：

冰雹致古民居受损 留守老人屋顶修瓦

4月19日，湖南永州，近来的冰雹导致古民居和农作物受损严重。古民居多为留守老人和小孩居住。图为老人们不顾危险，趁大雨来临前，上房顶整修瓦片。

视觉中国 供图



甘肃拟推“强制报告制”避免儿童“独自留守”

不满16周岁的少年儿童脱离监护、单独居住将会被层层追责

本报讯（记者康劲）“要通过强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预等救助保护机制，坚决遏制侵害农村留守儿童权益行为。”4月19日，记者从甘肃省民政厅获悉，《甘肃省人民政府关于加强农村留守儿童关爱保护工作的实施意见》在完成公开征求意见的“立法程序”后，将于近期实施。该《意见》的最大亮点在于，将通过“强制报告制”的办法避免儿童“独自留守”。

记者注意到，该《意见》强化了家庭监护主体责任；强化了县、乡镇人民政府和村（居）

民委员会属地责任；强化了教育部门和学校关爱保护责任；强化了民政部门牵头协调和兜底救助责任；强化了群团、社会组织的关爱服务责任。有关人士分析指出，按照责任体系的分工，如发生不满16周岁的少年儿童脱离监护、单独居住的情况，有关个人、单位未履行报告义务将被层层严肃追责。

《意见》规定，外出务工人员要尽量携带未成年子女共同生活或夫妻一方居家照料，暂不具备条件的应当委托有监护能力的亲属或其他成年人代为监护；各学校、幼儿园、医

疗机构、村（居）民委员会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构及其工作人员，在工作中发现农村留守儿童脱离监护单独居住生活或失踪、监护人丧失监护能力或不履行监护责任，疑似遭受家庭暴力、疑似遭受意外伤害或不法侵害等情况的，应当在第一时间向公安机关报告；县级人民政府要完善控辍保学部门协调机制，督促监护人送适龄儿童、少年入学并完成义务教育；教育行政部门要落实义务教育和教育资助政策，确保农村留守儿童不因贫困而失学。

据介绍，目前甘肃省各乡镇人民政府（街道办事处）正在组织开展农村留守儿童摸底排查工作，指导村（居）民委员会开展摸底排查并及时接收汇总摸底排查信息，建立一人一档、翔实完备的农村留守儿童信息台账，实行季度更新、动态管理；村（居）民委员会要全面排查、定期走访，及时掌握农村留守儿童的家庭情况、监护情况、就学情况等基本信息，建立向乡镇人民政府（街道办事处）季度和年度报告制度，从源头上逐步减少儿童留守现象。

资助治疗的尘肺病农民工患者普遍反映病情减轻，胸闷、气短、咳嗽、胸痛等症状改善，免疫力增强，劳动能力得到提高，改善了家庭经济状况。

《意见》里面有很多含金量很高的政策，这些政策我们要很好地加以宣传，推动地方加以落实。同时，我们也呼吁有关部门大力推进农民工健康检查工作，认真做好尘肺病诊断鉴定和医疗救治工作。针对当前农民工尘肺病诊断过程中存在的实际问题，研究制订具体办法，简化诊断程序，缩短诊断时间。针对特困尘肺病农民工医疗和生活问题，应将没有工伤保险保障的农民工尘肺病患者的医疗费用纳入新农合报销范畴，将符合条件的尘肺病农民工患者纳入低保救助对象。”黄毅说。

【点评】咸阳配备了专职“代管家长”关爱农村留守儿童

据《华商报》4月15日报道，咸阳市教育局近日发通知决定，在留守儿童比较集中的学校要建立“留守儿童之家”“亲情连线室”等专门场所，配备专职的“代管家长”队伍，经常与农村留守儿童沟通，每月与留守儿童的家长通一次电话，每学期写一封信，通报孩子的成长情况。

【点评】农村留守儿童大约有6100万，由于亲情缺失，他们面临社会、心理等多方面问题。在此背景下，咸阳为留守儿童配备了专职的“代管家长”队伍，毫无疑问是对他们精准关怀的一项重要举措。

在当前多数打工者无法返乡，孩子又因种种原因无法进城的情况下，此举更值得肯定。但前提是要是对“代管家长”开展相应的培训，让他们真正从生活、学习、心理、情感等各个方面呵护留守儿童健康成长。

（点评）杨召奎