

# 上海:不回家看看者或被认定“不诚信”

## 拒绝执行法院探望老人判决要记入信用记录

本报讯 (记者钱培坚)《上海市老年人权益保障条例》将于5月1日实施。《条例》在家庭赡养方面,对于赡养人在经济供养、生活照料和精神慰藉等方面义务都有明确的规定。其中还重申家庭成员“常回家看看”的规定,并进一步明确对入住养老机构的老年人,家庭成员要“常去院看看”。根据上海市公共信息相关规定,如果法院对子女探望老人进行

判决,但子女拒不执行,信息会进入相关平台,对子女的生活工作带来影响。

《条例》规定了社会保障、社会服务、社会优待、家庭赡养等内容,涵盖老年人权益的各个方面。其中,老年综合津贴标准分为5档:65~69岁,75元/人·月;70~79岁,150元/人·月;80~89岁,180元/人·月;90~99岁,350元/人·月;100岁及以上,600元/人·月。4月

6日上午,上海召开新闻发布会介绍《条例》相关情况,以及同步实施的老年综合津贴制度政策要点,并回答记者提问。

据了解,《条例》第25条提出,“本市建立与经济社会发展水平相适应的统一的老年综合津贴制度,对符合条件的老年人,按照不同年龄段提供涵盖高龄营养、交通出行等方面需求的津贴,逐步提高老年人的社会福利水

平。”上海市民政局局长、老龄办主任朱勤皓透露,制度明确老年综合津贴的发放对象为,具有本市户籍且年满65周岁的老年人。老年综合津贴通过“上海市敬老卡”发放,这张具有金融功能的借记卡,可用于购物消费、存取现等,但仅支持境内使用。

朱勤皓介绍,老年综合津贴制度在前期反复研究的基础上,初步方案于去年12月初

向社会公开征求意见。通过媒体、网络、热线等渠道以及座谈会、问卷调查等方式,听取社会意见。在此基础上,对原有的制度方案进行了完善。为保证此项制度,预计年财政投入将超过45亿元。老年综合津贴已涵盖了高龄老人的营养补贴、公交出行;老年津贴实施后,70岁以上老人免费乘车这项政策也随之取消。

一裁终局可让劳动者减轻诉累,然而多地此类裁决案件占比只有两成

# 劳动争议一裁终局“落空”?

□本报记者 杨召奎

为使一部分金额小或案情简单的劳动争议案件通过仲裁尽快得到解决,我国设立了“一裁终局制度”。

然而,《工人日报》记者近日采访发现,一裁终局的实施效果并不尽如人意,大部分地区一裁终局案件不超过全部裁决案件的20%。

### 一裁终局可防劳动者“被拖垮”

劳动争议案件的处理程序包括一裁两审,其中劳动仲裁是前置程序。此举是希望将劳动争议案件在仲裁阶段解决,但在实际操作中很多案件都经历了三个程序。为此,我国立法确定了一裁终局制度。

劳动争议适用一裁终局的两种情形是:追索劳动报酬、工伤医疗费、经济补偿或者赔偿金,不超过当地月最低工资标准12个月金额的争议;因执行国家的劳动标准在工作时间、休息休假、社会保险等方面发生的争议。

河北建平律师事务所陈静律师说:“设立一裁终局制度的初衷是使一部分金额小或案情简单的案件在仲裁阶段就得到解决,不再拖延至诉讼阶段。”

在广东中山市打工的湖南籍工人韩和就是一裁终局制度的受益者。韩和2013年3月入职中山市一家电器厂,任冲压工。公司以中

山市最低工资标准为韩和参保。同年8月31日,韩和在工作中受伤,后被认定为工伤;次年2月被中山市劳动能力鉴定委员会鉴定为9级伤残。

但社保部门刚刚向韩和支付工伤赔偿待遇之后,公司就迫不及待地要赶他走。于是,韩和以该电器厂未按其实际工资标准参保为由,要求电器厂支付一次性伤残补助金差额、一次性工伤医疗补助金差额、一次性伤残就业补助金和停工留薪期工资差额合计58474元。遭到拒绝后,韩和向中山市劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁。

“去告吧,希望不会拖死你!”得知韩和要与公司打官司,公司负责人恼羞成怒地说。

但令该电器厂一方没想到的是,中山市仲裁委2015年3月以“终局裁决”的形式,裁决厂方支付工伤赔偿待遇差额部分。电器厂向中山市中级法院申请撤销该仲裁裁决,被法院驳回。企业要“拖死职工”的设想落空了。

### 好的愿望没有好的落实

“一裁终局制度是倾斜保护原则在劳动争议处理程序中的一个重要应用之一,劳动者都希望适用一裁终局,一方面它比较快捷,而且仅仅是限制用人单位的诉讼权利,用人单位收到裁决书后即生效,不能再向基层法院起诉,而劳动者的起诉权利不受影响。”北京市第二中级人民法院一位法官对记者说,“另一方面,它还可以限制一些用人单位滥用诉权,



一裁终局是倾斜保护原则在劳动争议处理程序中的一个应用,它能限制用人单位向法院起诉的权利,不再“拖”着劳动者,然而现实的情况却是不少劳动争议没能“一裁终局”,依然涌向法院。

CFP供图

利用程序拖垮劳动者的情况。”

尽管一裁终局有利于保护职工权益,但该制度的实施效果却并不是很理想。据中国劳动关系学院法学院系副教授沈建峰介绍,用人单位收到裁决书后即生效,不能再向基层法院起诉,而劳动者的起诉权利不受影响。

一是一裁终局的总体比例不高,大部分地区一裁终局率比较低,不超过全部裁决案

件的20%。例如天津2015年一裁终局率为10.22%,广西南宁一裁终局的比例为15.47%;

二是各地差异大,执法口径不统一。有的地区在积极推动一裁终局制度,一裁终局率相对比较高,例如2015年上海一裁终局率达到全部裁决案件的60%,黑龙江达到了67.04%,有的地区则根本没有一裁终局的裁

决,几乎所有案件都进入诉讼程序。

### “一裁终局”标准“待解”

导致“一裁终局”实施效果不理想的原因何在?

沈建峰解释说,一方面一些地区的仲裁机构对适用一裁终局存在畏难情绪,担心一裁终局之后,给仲裁机构带来压力;

另一方面,是有些仲裁机构对一裁终局具体规则理解存在分歧。《劳动争议调解仲裁法》第47条第一项规定的“不超过当地月最低工资标准十二个月金额”是劳动者主张数额还是裁决数额等,各地存在不同的理解。由于一些地方按照主张数额作为标准,在很大程度上降低了一裁终局案件的比例。

此外,按照现有规定,同一裁决中既有终局事项的,又有非终局事项的,则按照非终局裁决处理,仲裁裁决如没有分开裁决,则导致整个裁决就成为非终局裁决。

“劳动者主张的赔偿数额一般都比仲裁裁决确定的数额多,有的甚至相差10倍。”沈建峰建议修改现行规定,明确以裁决数额而不是主张数额不超过当地月最低工资标准12个月金额的争议均可适用一裁终局。“这样有利于减少诉讼,减轻司法成本,能够使劳动争议案件及时解决,当前人民法院面临重大审判压力情况下,通过一裁终局的仲裁程序处理劳资纠纷,既有利于减轻人民法院的审判压力,又能够维护和谐稳定的劳动关系。”

### 毒品犯罪定罪量刑标准出台

本报讯 (记者张伟杰)4月7日,《最高人民法院关于审理毒品犯罪案件适用法律若干问题的解释》对外公布,这是最高法院首次以司法解释的形式全面规定了各类毒品犯罪的定罪量刑标准。

目前,我国毒品犯罪高发。据统计,2015年全国法院新收毒品犯罪案件142000件,同比增长30.79%;审结139024件,同比增长30.17%;判决发生法律效力的犯罪分子137198人,其中,被判处五年以上有期徒刑、无期徒刑至死刑的27384人,同比增长10.17%;重刑率为19.96%。

这一将于4月11日实施的《解释》共15条,涉及10类毒品犯罪的定罪量刑标准和其他实践中较为突出的毒品犯罪法律适用问题。《解释》规定了容留他人吸毒罪、非法种植毒品原植物罪、非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子、幼苗罪、非法提供麻醉药品、精神药品罪等四类犯罪的定罪标准;规定了走私、贩卖、运输、制造毒品罪、非法持有毒品罪、包庇毒品犯罪分子罪、窝藏、转移、隐瞒毒品、毒赃罪、引诱、教唆、欺骗他人吸毒罪、非法提供麻醉药品、精神药品罪等六类犯罪的“情节严重”标准;结合《刑法修正案(九)》对非法生产、买卖、运输制毒物品、走私制毒物品罪的定罪量刑标准作出新的规定,为各毒品犯罪的定罪和刑罚适用提供了明确依据。

### 山东出台金融监管地方法规

本报讯 (记者丛民)日前,山东省十二届人大常委会第二十次会议审议通过《山东省地方金融条例》,这是我国地方金融监管方面出台的首部省级地方法规。《条例》对地方金融服务、金融发展、金融监管、法律责任等方面都作了具体规定。

《条例》强调发展普惠金融。其中规定,小额贷款公司应当按照小额、分散的原则开展业务经营,重点为小型微型企业和农民、农业农村经济发展提供融资服务。县级以上政府制定相关政策措施,引导金融机构、地方金融组织加大对小型、微型企业和农民、农业、农村经济发展特别是贫困地区的金融支持。

同时,《条例》注重保护消费者和投资者权益,明确要求建立地方金融组织信息披露制度,并要建立信息综合服务平台,实现数据资料共享。

据了解,目前我国现有的《商业银行法》《银行业监督管理法》和《证券法》等金融法律法规,主要是规范银行和证券公司、保险公司等,对地方金融组织规范较少。

# “闹”伴娘 进班房

“喝多了,开玩笑”、“传统习俗”都不能为违法犯罪开脱

□李 铛

近日,明星包贝尔婚礼上的一段“闹伴娘”视频被迅速传播,由此引发有关尊重女性的舆论讨伐。生活中,“闹伴娘”闹不好引发纠纷的事情不在少数。

“闹伴娘”被认为是“闹洞房”的一种变体,而我国古已有之的“闹洞房”习俗一直饱受诟病,如今在很多地方仍普遍存在。由于伴娘大部分是年轻未婚女性,且大多长相俊俏,常常成为“闹洞房”时的“软柿子”。有的地方因为闹婚礼形式太恶俗,甚至到了没有敢做伴娘而催生租赁伴娘业务的程度。

### 闹过火就是犯罪

事实上,伴娘不是“闹着玩”的,闹得尺度太大,不仅可能惹上官司,还可能被判定为违法犯罪。

近年来,全国各地恶俗婚礼闹伴娘案例层出不穷。其中的很多行为、仪式都有猥亵、侮辱妇女的嫌疑,由此造成的朋友失和、亲人反目、毁坏财物、伤人判刑的事件不胜枚举。

如2013年山东泰安闹伴娘事件就曾轰动一时。16岁的小丽因为长得漂亮,被同学邀请作为伴娘参加婚礼。婚礼期间,十几名男青年将小丽带到婚房隔壁的一间卧室,锁上房门,压倒在床,上下其手,随后扒光了小丽的衣裤……

事后,小丽的父母报警,6名涉案人员

均以强制猥亵妇女罪获刑,被判处一年到三年不等的刑期。

强制猥亵罪是一种违背他人的自主决定权的犯罪,指以暴力、胁迫或者其他方法强制猥亵他人的行为。很多人都有这种误解,认为猥亵行为的实施主体就是男性,只有男性对女性实施强制猥亵行为才可能构成强制猥亵罪。实际上,强制猥亵罪的行为主体不限于男性,女性如果对他人实施了强制猥亵的行为,也可以构成此罪。

### 新郎也不能随意闹着玩

此外,2015年实施的《刑法修正案九》,将刑法第237条强制猥亵、侮辱罪修改为:“以暴力、胁迫或者其他方法强制猥亵他人或者侮辱妇女的,处五年以下有期徒刑或者拘役。”这一修改,将强制猥亵罪的侵害对象由妇女扩大到“他人”,也就是说,强制猥亵男性也可构成强制猥亵罪。

比如,此前有人闹洞房期间将新郎裤子扒光并且捆绑,后将新郎锁进衣柜中。这样的行为可能涉嫌强制猥亵、非法拘禁等刑事犯罪。

猥亵行为一般是指强行触摸身体私密处,强行脱光衣裤,强行搂抱接吻等,也包括强迫他人对自己实施猥亵行为或者强迫他人观看别人实施猥亵行为。刑法规定,聚众或者在公共场所当众犯强制猥亵罪的,处5年以上有期徒刑。因此,在人数众多的婚礼现场或者纠集多人实施的具有猥亵性质的“闹洞房”、“闹伴娘”行为,可能面临5年以上有期徒刑的刑罚。

当然,这并不意味着强制猥亵罪的构成要求行为人当众实施猥亵行为,在较为隐蔽的地点,只有行为人和“被害人”在场,仍旧可以构成犯罪。

根据刑法的规定,则可能构成其他更为严重的犯罪。

2013年,浙江嵊州女孩小芳应邀当伴娘,结果两名伴郎张某和王某趁小芳醉酒,将她带到宾馆,轮流对其实施了强奸。事后,嵊州法院以强奸罪判处张某和王某有期徒刑十个月两个月。

2015年在山东,新郎被朋友赤身裸体用胶带捆绑在树上,同时在身上挂满鞭炮并点燃,这样的行为如果造成新郎受到轻伤以上的损害结果,伤害朋友情谊事小,那些“开玩笑”的朋友可能因触犯故意伤害罪而负刑事责任。

婚礼本是新人受到祝福、分享幸福的仪式和场合,受中国传统酒文化的熏染,参与婚礼的宾客免不了多喝几杯。但是,如果在婚礼过程中“闹洞房”、“闹伴娘”行为过度、形式过大,却想以“喝多了,开玩笑”为借口,或是以“传统习俗”为自己开脱,认为没什么大不了的,这就大错特错了。

根据刑法的规定,醉酒的人应当负刑事责任,而玩笑、习俗更不是免除刑事责任的理由。

因此,“闹洞房”、“闹伴娘”应当把握好尺度,以调动婚礼轻松愉快的氛围为主,避



### 隐忧

随着80后独生子女一代逐步成为生育主体,以“月子会所”为代表的母婴健康护理社会化服务方兴未艾。在很多城市,月子会所市场炙手可热,广受追捧。

但是,在火热的景象之下,月子会所也因缺乏行业监管和规范标准而受到多方质疑,一些“作坊式”机构混迹其中等问题更加剧了行业发展隐忧。

新华社发 翟桂溪 作

# 四川:高速路收费与服务质量挂钩

据新华社成都4月8日电 (记者胡旭)四川省交通运输厅等3家单位日前联合印发《四川省高速公路车辆通行收费标准与工程和服务质量挂钩管理办法》,决定从4月1日起,根据工程和服务质量评价情况,对高速公路收费标准实行浮动管理、年度调整。

根据该办法,对新建高速公路项目,竣工验收工程质量评价在90分及以上的按批准的收费标准收费,在75分及以下,90分以下的则按批准收费标准下浮5%收费,在75分以下的暂停收费。

四川省交通运输厅相关负责人表示,实行高速公路车辆通行费收费标准与工程和服务质量挂钩管理,有利于进一步加强高速公路行业监管,促使企业建立现代管理制度,不断提升高速公路建设和服务质量。



如果“闹伴娘”超出猥亵行为包含的内

容,免低俗过激的游戏和行为,导致“闹洞房”进了班房”。

作者单位:北京市石景山区人民法院