

利比亚局势“柳暗花明”？

毕振山

近日,一向进展缓慢的利比亚政治和解进程突然加速。先是利比亚民族团结政府部分成员3月30日艰难进入利比亚首都的黎波里,后是4月5日利比亚“救国政府”宣布解散,再到4月6日利比亚制宪委员会就起草制定卡扎菲政权倒台后第一部宪法问题达成一致。这些变化似乎让人看到了利比亚和解重建的光明前景,但利比亚局势发展到今天,主要是由外力推动的,民族团结政府现在既没有被国民代表大会批准,也没有被各派势力广泛认可,今后能否顺利施政还是个未知数。

3月30日,利比亚民族团结政府的7名成员在总理法伊兹·萨拉杰的率领下,乘坐利比亚海军军舰抵达的黎波里,并在一处海军基地设立了临时权力机构。萨拉杰随后发表声明称,民族团结政府将在数天内公布施政计划,致力于实现利比亚全国停火、民族和解和难民回归,并打击境内“伊斯兰国”等极端势力。为表示对民族团结政府的支持,利比亚邻国突尼斯4日宣布将重开驻利比亚大使馆。联合国秘书长特使、联合国利比亚支助特派团负责人马丁·科布勒5日也到访的黎波里,并表示联合国和国际社会将为利比亚实现“国家权力和平快速移交”提供“所有必要支持”。

紧接着,利比亚制宪委员会新宪法草案

上日程。

可是,民族团结政府的“回家”并不受欢迎。控制的黎波里的是由宗教势力支持的“救国政府”。为了阻止民族团结政府进入,“救国政府”曾宣布进入“国家紧急状态”,多次关闭的黎波里领空,并指责民族团结政府进入首都为“非法行为”。而在4月5日,对民族团结委员会成员也只有32名参加了6日的磋商会议。目前利比亚国内依然是武装派别割据的局面,“救国政府”虽然解散,但的黎波里仍然掌握在宗教民兵武装手中。一旦后期出现利益纠葛,各个派别之间以及它们与民族团结政府之间就可能兵戎相见。所以对民族团结政府来说,眼下最现实的目标是如何在首都站稳脚跟,至于推动全国和解,必将是一个漫长而艰难的过程。

尽管“救国政府”声称解散是基于对民族、国家利益的深重关切,但更主要的原因或许是迫于形势。实际上,利比亚的政治和解进程推进到这一步,主要都是外力在起作

环球语录

帮忙解锁
“我们承诺与你们保持对话畅通,我们要团结在一起。”

——美国联邦调查局(FBI)近日表示,在遵守相关法律和政策的前提下,愿意向“兄弟单位”提供解锁苹果公司iPhone手机密码的方法。此前不久,FBI刚刚在“第三方”的协助下成功破解加州圣贝纳迪诺枪击案嫌犯的苹果手机。FBI此时向“兄弟单位”表示“慷慨”,或有向苹果公司叫板的意味。不过有媒体称,FBI究竟能提供多大帮助还不好说。

思考未来

“关于人类将走向何方,有许多问题想向发达国家日本提问。不考虑憧憬怎样的世界,我们就没有了未来。”

——本月6日,有着“全球最穷总统”之称的乌拉圭前总统何塞·穆希卡在日本东京举行记者会,表达对未来的关心。已经80岁的穆希卡指出,当今世界存在贫富不均、战争等各种矛盾,“希望年轻人不要再重复类似的愚蠢错误。人生中没有比生命更珍贵的事物,必须从如何获得幸福的角度出发展开思考”。穆希卡自2010年至2015年任乌拉圭总统,其间将大部分收入捐赠给贫困者,自己则在农场里过着俭朴的生活。

维护形象

“我们不得不采取一些策略,这不仅是为了保护我们的国家安全,也是为了维护墨西哥的国家形象。”

——随着美国总统参选人特朗普针对墨西哥的言论日益尖锐,墨西哥日前任命前驻洛杉矶领事卡洛斯·萨达出任驻美大使。墨西哥外交部长克劳迪娅·鲁伊斯·马谢乌表示,此举是受“反墨西哥论调”影响而做出的,旨在维护墨西哥的国家形象,美国总统参选人的言论很大程度上是由于对墨西哥了解匮乏所致。据悉,萨达将代替米格尔·巴萨内斯出任驻美大使,巴萨内斯出任大使一职仅8个月的时间。

宣布参选

“我凭借我拥有的技能竞选,现在是21世纪,我希望获得与男性申请者同等的考量。”

——新西兰前总理海伦·克拉克4日宣布,她将竞选联合国下任秘书长职务。克拉克承诺将提高透明度,并强调她的领导经验。克拉克在1999年至2008年担任新西兰总理,现在担任联合国开发计划署署长。新西兰现任总理约翰·基称,克拉克具备担任联合国秘书长所需的技能和经验。克拉克目前有7位竞争对手,其中包括3名女性。

可能对决

“如果情况允许的话,我和总统鲁哈尼会在2017年的选举中相遇。”

——伊朗前总统马哈茂德·艾哈迈德-内贾德5日表示,他可能会参加明年5月举行的总统选举。今年2月,支持伊朗核问题全面协议的温和保守派与主张扩大社会自由、同西方国家改善关系的改革派在伊朗伊斯兰议会和专家会议选举中取得重大胜利,强硬保守派则退步不少。不少强硬保守派人士认为,内贾德是唯一能与鲁哈尼在明年总统选举中抗衡的该派候选人。

新任总理

“我们希望这将有助于国家政治体系的稳定。”

——冰岛执政联盟进步党和独立党6日晚达成一致,指定进步党副主席西于聚尔·英伊·约翰松为冰岛新一任总理。约翰松当晚与独立党主席贝内迪克松举行联合新闻发布会,确认两党将继续联合执政至今年秋天。约翰松表示,冰岛执政联盟将继续运作国家事务,希望这有助于国家稳定。不过,反对党和部分民众对这一结果并不满意,仍要求政府解散,立即举行选举。据悉,现任冰岛政府由进步党和独立党联合组成。本月5日,进步党主席京勒伊格松在进步党议会上宣布辞去冰岛总理一职,他同时提议由约翰松担任总理。京勒伊格松仍将担任进步党主席。(郭济 摄)

执行环节困难重重 能否奏效尚存争议 欧土协议:“半坡起步”

梁凡

遣返行动临时叫停

本月5日,希腊宣布暂停向土耳其遣返难民。据一位土耳其官员透露,希腊通知土方,在本月8日之前不会向土耳其遣返新一批难民。土耳其副总理库特莫斯当天表示,境内的难民安置中心接纳能力充足,目前不需要建设新的难民安置中心。他还说,土耳其和欧盟的有关协议目前仍在被正常履行,“没有出现问题”。

希腊官方拒绝对外透露遣返新一批难民的具体时间表,一位希腊官员表示,暂停遣返与难民们改变了“策略”有关;几乎所有滞留在岛上的难民都突然提交了避难申请。而此前大多数人都希望能继续前往欧洲中部,并没有在希腊申请避难。

欧盟官员6日承诺,不会将移民“自动送回”,而是事先会给他们申请庇护的机会。据悉,欧洲庇护支援办公室的将近70名办事处人员6日抵达莱斯沃斯,开始处理避难申请。

欧盟官员说,有大约1000名移民表示有兴趣申请庇护。而官员们从上周开始只能每天处理50个申请案。希腊官员说,每天仍有300到500名移民继续从土耳其抵达希腊。

根据欧盟与土耳其此前达成的协议,自3月20日起,所有从土耳其入境希腊的避难者须在希腊进行登记、提交避难申请,未履行上述步骤或不满足避难条件的非法移民将被遣返土耳其。同时,每遣返一名经土耳其入境希腊的非法移民,欧盟将安置一名土耳其境内的叙利亚难民到欧盟境内,安置名额上限是7.2万人。

本月4日是希腊遣返难民行动的第一天,当天三艘渡轮将总计202人送抵土耳其。首批遣返的“不合格”难民主要是来自巴勒斯坦、斯里兰卡等南亚国家和非洲国家的“经济移民”,其中只有两人是叙利亚人,他们因个人和家庭原因选择去土耳其。

与此同时,依据欧土难民协议,43名来自叙利亚的难民于4日被飞机送往欧洲,

其中32人抵达德国北部城市汉诺威,11名难民抵达芬兰。5日,34名难民到达荷兰。

希腊警方表示,4日的遣返行动在严密安保措施下进行,整个过程未发生他们原本担心的难民跳海等意外事故。但在希俄斯岛,有一些难民躲藏起来以逃避被遣返。

一些难民组织和人道主义组织在莱斯沃斯岛米蒂利尼港等地举行了抗议活动,他们打出“我们不想去土耳其”、“开放边界”、“还我们自由”等标语。

协议本身仍存争议

在欧土难民协议能否获得忠实执行,且最终会否奏效这一问题上,欧盟和土耳其内部都还存在着不同看法。

认为该协议“有效”的一方指出,随着协议在3月中旬的达成,抵达“首站”希腊及最大“目的地”德国的难民人数都出现明显下降。据联合国方面的统计,难民在过去两周内继续抵达希腊,但比以往高峰期抵达的人数大幅下降,从今年1月的每天1500人下降至3月底的每天300人到400人。德国媒体1日也报道称,3月仅有5575名难民入境德国,与今年1月、2月新难民均高达数万人的局面形成鲜明反差。

德国内政部长托马斯·德迈齐埃本月5日指出,随着主要巴尔干国家关闭边境,抵达德国的难民人数已出现下降。他表示,如果抵达的难民数量持续减少,德国将在下月中旬取消去年为限制难民入境而实行的临时边境管制。

然而,就在欧盟高层及德国总理默克尔力挺该协议的同时,德国电视一台4日却以“无足轻重的协议”为题评论指出,尽管遣返进程在当天得以启动,然而欧盟与土耳其合作采取的行动迄今为止收效甚微,仅仅在过去24小时内就有339名难民坐船从土耳其抵达希腊爱琴海岛屿,这一人数超过了当天从希腊被遣返至土耳其的难民人数。

在协议未来的执行上,也存在不少困难。难民遣返工作需要大量人力及资金支持,而这对被债务压得抬不起头的希腊来说是“不能承受之重”。更麻烦的是,根据协

议,从土耳其交换进入欧盟的叙利亚难民将按此前商定的“配额”安置到各成员国。但对于这一“配额制”,不少欧盟成员国或明确反对,或消极抵制,执行阻力很大。

此外,欧盟内部有声音质疑土耳其通过该协议“敲诈”欧盟,并对其能否忠实地履约表示怀疑。德国绿党主席约瑟夫·德米特尔称,土耳其将如何对待被遣返的难民,尤其是其中的老弱妇孺,需要得到进一步的说明。

反观土耳其方面,虽然通过该协议得到了诸如重启加入欧盟谈判、获得巨额援助等承诺,但其自身背负的难民压力毕竟已经相当沉重,因此能否“接得住”由欧盟遣返的难民,确是个不小的考验。土总统埃尔多安4日就批评欧盟向土耳其遣返难民的行为,埃尔多安说,土耳其接纳了300万叙利亚人,而与此同时欧盟却想要摆脱叙利亚难民,那些比土耳其富裕得多的欧盟国家收留了多少难民“大家都看得很清楚”。

不过,对于执行欧土协议将使土耳其面临更大难民压力的指责,土总理达武特奥卢5日回应称,并不存在这一问题。达武特奥卢说,以4日当天抵达土耳其的202名被遣返难民为例,除了2名叙利亚难民及1名无人收留的儿童外,其余199人都将被遣返回原籍国。

难民欧盟各出新招

对于欧土难民协议,最不满的无疑是已经计划进入希腊、但不能继续其行程的难民群体。

在首批遣返行动开始前,据希腊希俄斯岛警方透露,数百名非法移民和难民扯掉了围在他们聚集点周围的铁丝网向港口进发以示抗议。抗议活动一度引发暴力冲突,抗议者打碎窗户玻璃,难民中心的医疗设施和登记区域也遭到损毁,有10人在抗议活动中受伤。

一位叙利亚籍难民穆斯塔法说,他宁死也不去土耳其,“如果他们让我回到土耳其,我宁可带着一家人跳海。”4月1日,有大约300名妇女和儿童带着行李离开了难民营。

4日,大批来自叙利亚、阿富汗和伊拉

用。从两个议会的和谈,到民族团结政府的组建,再到制宪委员会的会议,联合国和国际社会的作用至关重要。尤其是欧美等西方国家,迫切希望利比亚能够团结在一个政府之下,以帮助它们一方面打击在利比亚日益壮大的极端组织“伊斯兰国”,另一方面控制从利比亚偷渡到欧洲的非法移民。在巨大的国际压力下,包括“救国政府”在内的各个派别至少到目前为止还没有与民族团结政府发生正面冲突。

然而,主要被外力推动的利比亚政治和解进程缺乏坚实的国内基础。分别支持两个政府的世俗势力和宗教势力在权力分配等一些关键问题上仍未消除分歧,两个议会内部各有不少代表反对《利比亚政治协议》,55名制宪委员会成员也只有32名参加了6日的磋商会议。目前利比亚国内依然是武装派别割据的局面,“救国政府”虽然解散,但的黎波里仍然掌握在宗教民兵武装手中。一旦后期出现利益纠葛,各个派别之间以及它们与民族团结政府之间就可能兵戎相见。所以对民族团结政府来说,眼下最现实的目标是如何在首都站稳脚跟,至于推动全国和解,必将是一个漫长而艰难的过程。



4月6日,希腊莱斯沃斯岛,一名巴基斯坦难民试图在难民营内的一根路灯灯柱上用围巾上吊自杀,以抗议欧盟与土耳其达成的难民遣返协议。东方IC 供图

克等国的难民聚集在希腊和马其顿交界的高速公路抗议遣返计划,使得希腊与马其顿之间最主要的陆路交通大动脉全面陷入瘫痪。同时,另一批难民则堵住了连接马其顿和希腊的铁路线路。

有难民表示,马其顿今年3月初关闭其与希腊边境的举动切断了难民北上的“生命线”,难民也会让马其顿付出巨大的代价。

尽管从土耳其进入欧盟的难民潮可能减弱,但有迹象表明,利比亚、阿尔巴尼亚和意大利或将成为更多难民前往欧洲的渠道。据意大利此前公布的数据,今年以来已经有1.2万名难民抵达意大利,比去年同期增加了2000人。

德国内政部长德迈齐埃3日表示,仅靠欧土协议恐怕无法完全堵住难民潮,欧盟应与北非国家尽快签订类似的合作协议。

应该说,德迈齐埃所建议的行动,欧盟与欧洲国家不是没有尝试过,但效果并不明显。据媒体披露,瑞典政府在寻求与阿富汗政府签署遣返难民协定时遭到对方拒绝,阿富汗明确表示不会接回被瑞典驱逐的该国难民。瑞典首相勒文在欧盟—非洲领导人会议等多边场合呼吁非洲国家接回被驱逐的难民也应寥寥。

在争取外部配合的同时,欧盟内部也在努力因应形势作出调整。本月6日,欧盟委员会宣布,计划对当前接收难民政策的基本原则作出修改,以减轻现行行政政策对希腊、意大利等难民入欧首站国过重的压力。据悉,修改计划将就增强欧盟成员国责任共享、减少避难者“投机”选取庇护申请国等提出一系列优化建议,包括《都柏林协定》增补责任共享条款,或增加难民分配改革内容,拟订新法规,以取代现行庇护处理和资格审核条款等。

4月4日,搭载被遣返难民的渡轮抵达土耳其迪基利港口。新华社记者 贺灿铃 摄

南非议会再次否决祖马弹劾案

被指用公款装修私宅 反对党称不会罢休

刘兵

日内偿还私用工程款项。据“公共利益保护者”初步估算,祖马可能会拿到一张总额约68万美元的账单。

面对对决,祖马不得不为私宅装修事件引发的风波和困惑向公众道歉。他表示将遵守宪法法院的裁决,支付其私宅装修中与安保无关部分的款项。他同时声称违反宪法的行为是受“错误法律意见”的影响,并坚持自己并没有明知故犯,触犯宪法。在5日的弹劾辩论中,执政党也是利用这一论点为祖马进行辩护。但是反对党却大为不满,反对党“民主联盟”领导人马伊马内表示,“执政党的议员选择维护一位不正直、贪污的总统而不是

维护宪法和法治,这将被记录在案。”

据了解,2009年至2010年间,祖马在老家恩坎德拉的私宅由有关政府部门出面,以升级安保措施为由进行装修改造,总计花费1600多万美元。但南非监察专员马顿塞拉2014年3月发表的调查报告指出,祖马私宅中的游泳池、访客中心、圆形剧场等都是跟安保不相关的设施,应当由祖马自己花钱支付。对此,祖马在过去两年间一直拒绝配合,因此南非两大主要反对党“民主联盟”和“经济自由斗士党”将祖马告上了法庭,要求其偿还公私的公款。

按照南非的法律,弹劾案要获得通过,需

至少获得议会三分之二的票数,由于执政党在议会占有绝对多数席位,所以祖马此次仍能顺利“过关”。但法新社认为,这一事件将在一定程度上冲击祖马的政治影响力,甚至对执政党“非洲人国民大会”在地方选举中的前景产生负面影响。该媒体认为,如果事件进一步发酵,执政党在今年下半年举行的的地方选举中有可能失去对行政首都比勒陀利亚和最大城市约翰内斯堡所属省份的控制权。

反对党“民主联盟”的领导人马伊马内事

后承认弹劾失败,不过他表示,他们仍会发起新一轮要求祖马下台的全国性运动。



资料图:南非总统祖马 东方IC 供图