



# 国企如何担当起新的历史使命？

## 两会瞭望

本报记者 康劲

激烈的观点交锋，沉稳的思想碰撞，理性的改革共识，是今年两会中最大看点。

3月11日，当天总工会界别的小组讨论中，话题的焦点围绕着国企改革中的职工权益。

“深化改革，各方面的利益能够得到平衡发展，特别是要保护员工的利益。”3月12日，在人大新闻中心举行的记者会上，国务院国资委主任肖亚庆如此回应。

从工会界别的关注，到人大新闻中心的回应，呈现一条国企改革的基本共识——在推进国企改革过程中，必须确保职工的合法权益。在这个共识之上，国企改革才将成为“广大职工理解、支持、参与”的提质增效攻坚战，我们才更加有理由期待，通过推进全领域创新，释放国企改革巨大能量。

去年9月，中共中央、国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》，今年2月25日，国资委等联合发布国企“十项改革试点”。相比2015年，今年的政府工作报告关于国企改革的表述更具有可实施性，给出了时间表、路线图——时间表，今明两年；路线图，推动国有企业特别是央企结构调整，创新发展一批，重组整合一批，清理退出一批。

当前，国企改革的重点集中在“十项改革试点”——落实董事会职权、市场化选聘经营管理者、推行职业经理人制度、企业薪酬分配差异化改革、国有资本投资运营公司、央企兼并重组、部分重要领域混合所有制改革、混合所有制企业员工持股、国企信息公开工作、剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题。仔细品味，任务异常艰巨，责任同样巨大。

新中国成立60多年来，国企从无到有，由弱到强，风雨坎坷，一路向前，在国家经济建设中充分发挥了脊梁的作用，“是国民经济发展的中坚力量”。正是有强大的国有企业支撑，才使我们在激烈的国际竞争中立于不败之地。在进入世界500强的100余家中国企业中，国企占据了过半比重和重要的位置。

但是随着经济结构调整、企业转型升级的不断推进，国企面临必须变革创新的关口，同时还要肩负相应的社会责任。

国企如何担当起新的历史使命？

宏观而言，就是围绕“十项改革试点”，通过扎实的全领域创新，切实破除体制机制障碍，坚定不移做强做优做大国有企业，探索建立新的国有资产管理体制、现代企业制度更加合理。

就具体企业来说，每个企业都必须根据自身实际情况制定改革方案，遵循市场经济和企业发展的规律，按照“政企分开、政资分开、所有权与经营权相分离，权利、义务、责任相统一，激励机制和约束机制相结合”，尽快成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。

特别是正在进行中的供给侧结构性改革，国企更是重任在肩。一面是以龙头企业为依托，通过股权合作、资产置换、无偿划转等方式，实现国企强强联手和专业化重组；一面是一些缺乏竞争优势的非主业领域及一般产业低端环节的退出，保持国有经济活力，增强影响力、抗险能力。

改革试点涉及国企体制、机制、管理的方方面面，需要把创新作为引领国企改革发展的第一动力，渗透在国企改革的每一个环节和细节中。

可以肯定，随着国企改革的推进，一些企业市场主体地位尚未真正确立，现代企业制度还不健全、国有资产监管体制有待完善、国有资本运行效率需进一步提高等突出矛盾，一些企业管理混乱、利益输送、国有资产流失等突出问题，一些企业党组织管党治党责任不落实、作用被弱化等突出现象，将逐一得到根本纠正。

建立新的国有资产管理体制、现代企业制度更加合理。

就具体企业来说，每个企业都必须根据自身实际情况制定改革方案，遵循市场经济和企业发展的规律，按照“政企分开、政资分开、所有权与经营权相分离，权利、义务、责任相统一，激励机制和约束机制相结合”，尽快成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。

特别是正在进行中的供给侧结构性改革，国企更是重任在肩。一面是以龙头企业为依托，通过股权合作、资产置换、无偿划转等方式，实现国企强强联手和专业化重组；一面是一些缺乏竞争优势的非主业领域及一般产业低端环节的退出，保持国有经济活力，增强影响力、抗险能力。

改革试点涉及国企体制、机制、管理的方方面面，需要把创新作为引领国企改革发展的第一动力，渗透在国企改革的每一个环节和细节中。

可以肯定，随着国企改革的推进，一些企业市场主体地位尚未真正确立，现代企业制度还不健全、国有资产监管体制有待完善、国有资本运行效率需进一步提高等突出矛盾，一些企业管理混乱、利益输送、国有资产流失等突出问题，一些企业党组织管党治党责任不落实、作用被弱化等突出现象，将逐一得到根本纠正。

## 十二届全国人大四次会议在京闭幕

(上接第1版)

张德江指出，实现“十三五”发展目标任

务、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，离不开各级人大及其常委会的积极作

为和责任担当。我们要坚定坚持党的领导、人

民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党

和国家工作大局履职尽责，扎实开展工

作，以良法促进发展、保证善治，实行正确监

督、有效监督，保证党中央决策部署、国家法

律法规和“十三五”发展目标任务得到全面贯

彻落实。

张德江指出，各级人大代表要切实增强

责任感和使命感，忠实地代表人民利益和意

志，依法参加行使国家权力，密切联系人民群众，

自觉接受监督，广泛汇聚正能量，努力为实

现“十三五”发展目标任务贡献智慧和力量。

张德江最后说，发展的蓝图已经绘就，前

进的号角已经吹响，让我们更加紧密地团结

在以习近平同志为总书记的党中央周围，高

举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德，开

(上接第1版)

这是一次充分集中民智、激发新动力的

盛会。

从大会堂到各代表团驻地，诤言与良策激荡——“治理交通拥堵等突出问题”、“促进房地产市场平稳运行”、“推进城市管理体制改革”、“构建和谐医患关系”、“划定生态空间保护红线”……

来自安徽的工人代表丁宏锁，今年最关心的问题就是去产能过程中的职工安置问题。会议初始，她不断呼吁要切实让安置政策，真正落实到职工身上。

丁宏锁代表说，她很高兴，在政府工作报

告中，明确提出中央财政安排1000亿元专项奖补资金，重点用于职工分流安置。

“我相信，我们职工自身也会不断升级自我，与中国经济一同实现转型升级，再创辉煌。”

这是一次标注新的历史方位、开启新的

历史起点的盛会。

推动供给侧结构性改革，以创新驱动发

展，贯彻五大发展理念，加快形成经济增长新

动力，织牢民生“保障网”……从工作报告到

规划纲要，经由代表们的充分审议，发展的道

路已经清晰。

2016年，注定会成为中国历史上不平凡

的一年。

新的五年规划通过了，脱贫攻坚吹响最

后的号角，新型城镇化的步伐正在加快。全面

小康社会的宏伟目标，正在成为每一个社会

全国每年被注销、吊销企业七八十万户，法院破产案件年受案仅3000余件

# “僵尸企业”为何不愿以破产方式“死”去？

有专家建议，可把法院当做“生病企业”的医院，多破产重整，少破产清算

**本报北京3月16日电** (记者蒋蓝 罗娟)供给侧结构性改革中，处置“僵尸企业”是一个重要环节。通过破产清算和重整司法程序，让僵尸企业“入土为安”，就能腾出宝贵的实物资源、信贷资源和市场空间，助力经济转型升级。两会期间，最高人民法院院长周强表示，要依法审理企业破产重整案件，推动用法治手段化解产能过剩。但现实中，一些“僵尸企业”不愿轻易“死去”，更不愿以破产的方式“死去”。

“在运用破产程序处置‘僵尸企业’的实践中，我们发现了一些观念上的问题。比如有的地方党政领导、企业和公民认为，破产不好听，

破产不光彩，影响地方和企业的形象，不容易支持破产审判工作。”列席十二届全国人大四次会议的浙江省高级人民法院院长陈国猛建议，可以采用其他国家的做法，把破产程序中的重整程序独立出来，把名称由破产重整变为司法重整，这样或许可以消除他们的顾虑。

安徽省高级人民法院副院长汪利民委员指出，企业经营者缺乏对破产法在保护、挽救危困企业方面功能的正确认识，加之担心企业在经营管理上的不规范乃至违法行为暴露，宁愿“跑路”也不愿寻求破产保护。“另一方面，破产程序时间长、成本高而清偿率低，弱化了

债权人通过申请破产实现债权的动机。”

据介绍，自2006年以来，全国法院破产案件年受案约2000余件，2015年增长至3000余件，但相较每年被注销、吊销的七八十万户企业以及大量名存实亡的企业相比，通过破产程序退出市场的微乎其微，破产法在市场领域的适用范围仍然太小。

实际上，破产机制在企业兼并重组、转型升级过程中发挥着重要作用。据陈国猛透露，2015年浙江法院共审结312件企业破产案件，化解银行不良资产1325亿元，盘活企业存量资金184亿元，释放土地资源1.5万亩，房屋面

积701万平方米。

此前，2月24日至25日，全国部分法院依法处置“僵尸企业”调研及工作座谈会在浙江杭州召开，最高人民法院审委会专职委员杜万华强调，把法院当做“生病企业”的医院，多破产重整，少破产清算。

杜万华表示，要根据市场化要求建立破产重整企业的识别机制，对“僵尸企业”分类评估，分别处置。对能救治的企业进行重整、和解；对不能救治的企业及时进行破产清算，依法维护国家利益，保护职工、债权人、投资人合法权利。



## 代表委员 如是说

本报记者 杜鑫 蒋蓝 杨召奎

今年政府工作报告提到，要大力发展节能环保产业，把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。然而，《工人日报》记者查阅近3年的中国民营企业500强排行榜，发现其中鲜有环保企业。

在连日的讨论中，代表委员们认为，尽管我国节能环保科技及产业发展具备良好的发展基础，但与发达国家相比，总体上还处于产业化初级阶段，尚不能完全满足现实需要。

**企业整体规模小，市场空间巨大**

近年来，随着环境问题越来越受到重视，越来越多的企业、资金、人才进入节能环保领域，节能环保企业在一些重点领域取得了较大突破。

2015年5月，全国人大环资委专题调研表明，我国掌握了一批具有自主知识产权的关键技术，可再生能源并网、电动汽车换电、大容量储能系统建设等节能环保技术和装备研发已达国际先进水平，并逐步形成了若干个具有比较优势和特色的节能环保产业集群。

在除尘、烟气脱硫、城镇污水处理等领域形成了世界规模最大的产业供给能力，涌现了一批营收规模达十亿元、上百亿元的大型节能环保服务企业。

刘正军代表则表示，大气、水、土将是未来环保企业的主战场，“大气十条”带动投资需求1.7万亿元，“水十条”的出台将带动环保产业新增产值约19万亿元，而在土壤领域，未来将诞生百亿级环保企业。

刘正军代表则表示，大气、水、土将是未

# 节能环保行业何时成为“支柱产业”

为分散，企业整体规模偏小。“环保企业的发展历史还较短，体量还不够大。我创业的时候，很多人不理解我，为什么要环保，觉得环保行业是冷门，没有前途。”刘正军代表告诉记者。

尽管如此，代表委员们都看好未来节能环保产业的发展。中国节能环保集团有限公司董事长王小康委员表示，节能环保领域是直接支撑供给侧结构性改革的重要动能。他认为，该产业投入不会带来高耗能、高污染，又是新增业务，对于现在调结构有直接的帮助，而且惠民生，能够解决大量的就业。

刘正军代表则表示，大气、水、土将是未

来环保企业的主战场，“大气十条”带动投资需求1.7万亿元，“水十条”的出台将带动环保产业新增产值约19万亿元，而在土壤领域，未来将诞生百亿级环保企业。

张天任代表举例说，中央财政原有的节

能奖励、合同能源管理补贴、再生资源的增值税优惠等政策停止执行，资源综合利用认定取得后相关企业税收优惠难以落实。在旧的优惠政策退出同时，实质性、可操作性的支持政策并没有及时跟进。

张天任代表建议，加强环境监管和严格执

法，依法严厉打击各类环境违法行为。强化行业监管，整顿和规范节能环保市场秩序。充分發揮标准等市场手段对产业发展的催生促

进作用，引导和推动企业转型升级。

“国家要在财政税收政策上，在金融体

系、信贷体系上，对环保企业予以支持。”上海富申资产评估有限公司董事长樊芸代表示，对环保产品要重点支持。

张天任代表认为，要全面梳理现有税收优惠政策，及时调整补充新的税收优惠政策。加快推进政府购买服务、环境污染第三方治理、合同能源管理和PPP模式的规范化发展。

中联重科股份有限公司董事长詹纯新代

表则提醒说，环保产业将来也会面临着一哄而上的问题，更多的需要技术创新，不是简单的人行。现在入行的比较多，还得要自主创新，中国的环保设备还不完善。

据财政资金投入、金融机构贷款、社会资本三类，研究表明，全国投资中公共财政投入发挥了主渠道作用，约占八成；银行贷款及社会资本投入相对薄弱，约占两成。在财政收入增速趋缓、财政支出刚性增长、财政收支矛盾加剧的情况下，公共财政持续加大水利投入比较困难。

对此，纪冰代表建议进一步拓宽投融资渠道，多方筹措资金用于水利建设、运营和管理。要进一步增加公共财政对水利的投入，进一步加大金融支持水利建设力度，进一步吸引社会资本参与水利建设运营，出台相关引导扶持政策措施。

“铅笔不贵，我自己也能买，但想通过这样一种形式，让孩子们学会节约，学会珍惜。”原来，来北京以前，仙桃市一所学校的老师专门找到她，“罗代表，等你开完会回来，能不能来学校给孩子们讲讲课？”

罗功英告诉《工人日报》记者，仙桃市有不少留守儿童。她在调研中发现，大多数留守儿童家庭都存在教育缺位现象，“这几天我一直在想，回去给孩子们讲什么。”罗功英说，“听完‘两高’报告，感觉法制教育要从娃娃抓起。我来自基层，可以通过小事情，帮助孩子树立正确的价值观做起。”

说完，罗功英将铅笔整理好，小心翼翼地装进了包里。

## 水利投入不足 基础设施薄弱

# 代表建议进一步拓宽水利建设投融资渠道

水利投入稳定增长机制，必须在发挥公共财政投入主渠道作用的同时，加快研究出台相关引导扶持政策措施，拓宽投资渠道，进一步加大金融支持力度和吸引社会资本参与水利

建设、运营和管理。

据悉，“十二五”期间，水利投入不断增加，水利建设不断加快，全国水利投资总额222万亿元。

纪冰介绍说，水利投资的渠道主要包括

# “想让孩子们学会节约，学会珍惜”

本报记者 卢越

3月14日下午，湖北代表团分组讨论结束后，仙桃市陈场镇福利院副院长罗功英代表并没有急着往外走。她起身，一一收起桌上的铅笔。绕着会议桌走完一圈，她两只手里已经握了一大把铅笔。

“这些铅笔都是崭新的，我打算把它们带回去，送给当地学校的留守儿童。”罗功英代表高个子、大嗓门，说话时一直带着微笑。她告诉记者，会议中代表们几乎不用桌上的铅笔，而是用自带的笔，向会务组说明情况并征得同意后，罗功英开始收铅笔。

其实，这已不是罗功英第一次“做回收”了。上一次是在3月6日的代表团全体会议后，罗功英便将桌上的铅笔收了起来，“笔上印有‘全国人大代表’六个字，红色的、绿色的，一共收了40多支。”