

新华社北京3月16日电 十二届全国人大四次会议16日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人傅莹的邀请会见中外记者，并回答记者提问。

记者会开始时，李克强说，欢迎大家来参加记者会，感谢你们对中国两会的关注和付出的辛劳。刚才主持人说了，时间有限，就单刀直入吧。

路透社记者：近期中国股市和汇市的波动引起了国际投资者的高度关注。请问总理，您认为中国的金融市场目前面临哪些主要问题和挑战？中国政府对金融市场未来的发展和加强监管有什么计划？股市、汇市和债券市场将会有哪些重点改革措施？近期的市场波动会不会影响改革的进度？深港通会不会年内推出？

李克强：请你提第一个问题，你把股市汇市等金融市场问题当“当头炮”，不过也可以理解。因为许多金融问题的表现往往早于经济问题的发生。但是金融的首要任务还是要支持实体经济发展，实体经济不发展，是金融最大的风险。去年我们采取了一系列降息、降准、定向降准等措施，这不是量化宽松，我们始终注意把握货币供应量的松紧适度，主要还是为了降低实体经济融资成本。所以金融机构还是要着力支持实体经济，特别是小微企业的健康发展，绝不能脱实向虚。

当然金融也有其自身的规律，要防范风险。我更关注的是金融机构本身，去年由于一些行业产能过剩、企业经营困难，金融机构不良贷款比例是在上升的。但是我们有抵御风险的能力，因为商业银行的资本充足率超过了13%，高于国际标准，拨备覆盖率达到180%以上，高于我们设定的150%的标准，而且我们还可以利用市场化的手段降低企业的债务率。企业债务率高是老问题了，因为中国是以间接融资为主，但是我们的居民储蓄率也比较高。即便如此，不管市场发生怎样的波动，我们还是要坚定不移地发展多层次的资本市场，而且也可以通过市场化债转股的方式来逐步降低企业的杠杆率。

去年由于多重因素的原因，中国股票市场发生了异常波动，有关方面采取综合性稳定市场的举措，实际上是要防范发生系统性金融风险，这一点是做到了的。下一步怎么办？前两天我们新上任的证监会主席对具体问题已经作了阐述，因为时间关系我不展开了。股市、债市、汇市这些金融市场，本质上都是市场，还是要推进市场化、法治化的改革。当然，政府有监管的责任，现在看，随着形势的变化，需要改革和完善我们的金融监管体系。要实现全覆盖，因为在金融创新的产品很多，不能留下监管空白；要增强协调性，因为金融市场产品之间关联度比较高，协调要有权威；还要做到权责一致，中央有关部门和地方要分层负责，发现问题要及时处置，防止苗头性的问题蔓延，也不能容忍道德风险。总之，还是要瞪大眼睛，炼就一双加强监管的“火眼金睛”。

借这个机会我还要强调一点，改革和完善金融监管理制是一个过程，当前各有关部门和地方还是要按照已定的职能履行职责，守土有责，绝不能有任何的松懈，而且还要总结经验和教训，这也是保护好金融消费者和投资者的合法权益，否则可就要拿你是问了。

关于“深港通”什么时候开通，我们已经开通了“沪港通”，积累了比较丰富的经验，而且实践表明，对两地都有好处。现在内地和香港正在密切磋商，力争今年开通“深港通”。谢谢。

新华社记者：开年以来，世界经济金融形势很不稳定，中国也面临较大的下行压力，有人担忧中国经济会一路下滑，甚至会击穿6.5%这条线，不仅会影响自身的全面发展和小康社会建设，也会拖累世界经济，请问您怎么看？

李克强：你可是问了一个大问题。不过要谈中国经济完不成已经确定的主要经济目标，那是不可能的。

的确，世界经济现在复苏乏力，中国经济又深度地融入世界经济，会受到影响和冲击。中国经济本身也在转型，一些长期积累的矛盾在凸显，所以说下行的压力确实在持续加大。有一个很明显的特征，就是地区和行业的走势分化。我记得前不久有外媒报道，说是到中国的某个重化工企业，感到经济不景气，而到科技城看，那里的场面火爆，会令人以为经济还在以两位数增长，这跟我们下去调研的一些感受是类似的，说明中国经济是困难和希望并存，如果从底盘和大势来看，希望大于困难。

我们对中国经济长期向好充满信心，这种信心并不是凭空的，因为我们坚信只要坚持改革开放，中国经济就不会“硬着陆”，中国经济还有很大的潜力，人民群众可以说有无穷的创造力，但我们的政府部门确实还管了一些不该管的、束缚生产力发展的事情。同时，在保障公平竞争环境的监管方面又没有完全到位，所以通过推进改革，就可以激发市场的更大的活力、人民群众更大的创造力，把亿万群众的勤劳和智慧更好发挥出来，就可以顶住中国经济下行的压力。像我们正在推进的简政、减税，这些供给侧结构性改革措施都会释放市场的活力。

同时，中国新的动能正在生成，而且超出了我们的预期。这几年中国经济增速是在放缓，但是我们还是实现了比较充分的就业，去年新增城镇就业1300多万人。今年一、二月份我们的服务业又增长了8.1%，其中包括研发等高技术领域，这也带动了传统动能的改造。我们的传统动能还有很大的潜力，因为我们正处在工业化、城镇化推进过程中，产业升级有空间，新型城镇化是最大的内需，特别是中西部地区，还有很多有效投资需求。我们把培育新动能和改造提升传统动能结合起来，形成中国经济的“双引擎”，就会闯过困难的关口，跃上希望的高原。

当然，世界经济走势还不确定，不稳定的因素也在增加，但是我们有政策储备。去年世界经济增速是6年来最低，我们还是实现了7%左右的增长目标，并没有用“大水漫灌”式的强刺激，而是选择了一条更为艰难但可持续的路，就是推进结构性改革。中国经济在发展过程中，还会有些小的、短期的波动，如果经济运行滑出合理区间，我们有创新宏观调控的手段，可以稳定中国经济的运行。

在十二届全国人大四次会议记者会上

李克强总理答中外记者问



3月16日上午，国务院总理李克强在北京人民大会堂与中外记者见面，并回答记者提问。图为李克强总理步入会场后向记者挥手致意。

本报记者 杨登峰 摄

我们所经历的压力测试也可以说是宝贵的经验。我相信，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，落实好新发展理念，全国人民同心协力，我们完全可以实现“十三五”良好开局，这给世界带来的会是一股暖风。谢谢。

美国全国广播公司记者：总理先生，您的政府工作报告中提出一系列稳定中国经济增长的措施，这些都会有助于世界经济的发展。但同时还有一个不确定因素，就是似乎在中美这两个世界最大的经济体之间，在某些问题上始终存在一些分歧。您觉得应该采取什么措施来改善中美关系？中方如何回应美方在有关问题上存在的一系列关切，包括市场准入、投资限制、对美国企业的公平待遇，开展公平贸易以便不要蚕食美国国内的就业岗位，以及美国总统大选中一些候选人提出的关切。

李克强：中美两国之间有广泛的共同利益，当然也存在着分歧，有的甚至还是比较尖锐的，这毋庸讳言。一段时间不少人纷纷议论中美之间的分歧，但是往往忽视中美之间去年发生的一件重要事情，就是中国成为美国最大的贸易伙伴，贸易额接近5600亿美元，这本身就表明中美共同利益是在不断扩大的，而且远远大于分歧。

如何使中美关系健康向前发展，我想还是要遵循平等相待、互利共赢的原则。中美双方都表示，要积极推进中美投资协定谈判，我们将会逐步开放或降低美方对中国投资的准入门槛，但这是双向的，双方开放应该是对等的。我们希望美方在同我们进行《中美投资协定》谈判过程中，能够本着平等共赢的原则来推进。

我相信，我们之间的共同利益会不断扩大。对于出现的分歧，我们之间有上百个对话交流机制，只要是出于诚意，管控好分歧，我相信中美共同利益还会不断扩大。在中美合作不断扩大的过程中，分歧的“量”会增加，但与此同时，确实还存在许多问题，有更高的期待。

中美经贸关系的发展是双赢的，对这一点，美国的商人们心里最清楚。现在美国正在举行大选，很热闹，吸引眼球，但是不管花落谁家，最后谁当总统，我相信中美关系向前发展的大势不会改变。中美建交几十年了，经历了多少风风雨雨，但是中美关系向前发展是大趋势。谢谢。

中国新闻社记者：我是中国新闻社、中国新闻网记者。据了解，现在有些地方的养老金发放已经出现困难，一些市县在靠贷款发放养老金。请问总理，中央政府是坐视不管还是准备为他们买单？

李克强：你提的这个问题很尖锐，确实有个别地方发生了养老金发放困难的问题，但这是一个地之危、一时之急。中国现在实施的是养老金省级统筹，省级政府有责任、也有能力通过多方筹集资金，来保证养老金的发放。确实有突出困难的，只要地方政府尽力了，中央政府是会给予补助的。这些年中央财政就拿了上万亿元，但有一条，地方必须尽职尽责，而且中央政府要督促地方按时足额发放养老金，来换得企业、群众办事的“爽”。

今年要下决心再砍掉一批审批事项，而且直接放给市场，即使是需要审批的也要简化手续。尤其是要推进标准的统一。我们这两年推进商事制度改革，从证照合一到一照一码，就是一个统一标准的过程。结果激发了很大的群众创业热情，就是到现在，每天还有近3万个市场主体诞生。这个领域能做到，为什么其他领域做不到？所以在这方面要下大力，而且中央政府要督促地方按时足额发放养老金，来换得企业、群众办事的“爽”。

大家都有退休、需要养老的一天，这里我想做个安民告示，从全面、长期来看，中国政府保障养老金发放是没有问题的。

我们去年养老保险收支结余3400多亿元，累计结余3.4万多亿元，我们还有全国社会保障基金储备1.6万亿元没有动用，同时还能划拨国有资产来充实养老保险基金。所以可以肯定地说，老有所养不会绝不能是一句空话。谢谢。

彭博社记者：去年在同样的场合，您

影响您本人所说的对中国经济发展至关重要的改革议程的推进。

李克强：你问问题的时候很严肃，让我略感沉重。我可以肯定地说，中国会坚定不移地推进改革，改革和发展是不矛盾的，我们恰恰可以通过结构性改革来释放市场活力，支撑经济发展。但在这个过程中，我们也看到，的确产生了一些比较严重的过剩产能，主要是在重化工行业。现在我们已经选择了钢铁、煤炭这两个行业在去产能上先行突破，与此同时要避免出现大规模的下岗潮。

过去两年，我们在钢铁行业淘汰了上亿吨的产能，涉及到上百万职工。由于我们高度重视保护职工的合法权益，保证了大量职工转岗并得到妥善安置，可以说积累了经验。下一步要推进去产能，必须做到过剩产能要去，但大量职工的饭碗不能丢，而且争取让他们拿上新饭碗。对于一时还不能够做到的，中央财政和地方财政有能力进行妥善安置。中央已经建立了1000亿元主要用于转岗安置的专项奖补资金，如有需要还可以增加。当然，地方政府相应配套要跟上，我们需要做到的是双赢，在去产能促发展、稳就业之间达到一个平衡，最终在去产能的过程中，实现重化工业的持续健康发展。谢谢。

《人民日报》记者：总理，我是人民日报、人民网、人民日报客户端记者。我们注意到，简政放权的改革已经进行了几年，但也有一些企业和群众反映，现在很多事办起来还很困难，特别是一些事情在办理的过程当中有找不到门的感觉。请问总理，针对这种现象和问题，您下一步准备怎么办？

李克强：很高兴能够“一石三鸟”，不过不是打，而是答。简政放权可以说是转变政府职能的关键。三年前就在这里，我曾经明确表示过，本届政府减少审批事项要达到三分之一，现在这个目标已经提前实现了。根据第三方评估，多数企业和群众对这样做还是比较满意的，但与此同时，确实还存在许多问题，有更高的期待。

我们现在审批事项还是比较多，而且保留的事项当中有很多标准不统一。前几天我到一个代表团参加审议，就有代表说他要办一个医养结合的养老机构，群众很欢迎，但是这涉及到养老机构准入、医保定点、收费标准等，要跑多个部门，问题是这些部门的标准还不统一，所以让他一头雾水，像你讲的都找不到门了。这本身就束缚了产业的发展，也抑制了群众消费的需求。

所以简政放权必须一以贯之，遇到问题、碰到阻力就要设法去解决，这是削减部门利益的事情。我们就是要用减政府权力的“痛”，来换得企业、群众办事的“爽”。

今年要下决心再砍掉一批审批事项，而且直接放给市场，即使是需要审批的也要简化手续。尤其是要推进标准的统一。我们这两年推进商事制度改革，从证照合一到一照一码，就是一个统一标准的过程。结果激发了很大的群众创业热情，就是到现在，每天还有近3万个市场主体诞生。这个领域能做到，为什么其他领域做不到？所以在这方面要下大力，而且中央政府要督促地方按时足额发放养老金，来换得企业、群众办事的“爽”。

说到发展，这既是香港自身的需要，也是国家的需要。当然，香港的发展要靠自己的努力。去年香港作为发达经济体，经济增长2.4%，这不算低了。香港还可以更多地发挥自身优势，当然也可以抓住国家发展的机遇。只要是有利香港长期繁荣稳定的，有利于增进香港民众福祉，特区政府提出来的事，中央政府都会全力支持。我对香港的前景看好。谢谢。

《财经》杂志记者：我们注意到今年的政府工作报告提出了“新经济”这一概念，这是指现在新兴的电子商务和小微企业？这和您之前提倡的“大众创业、万众创新”有什么关系？这些对缓解当前经济下行压力有什么作用？

李克强：我们说要发展“新经济”，是要培育新动能，促进中国经济转型升级。“新经济”的覆盖面很广泛，内涵很丰富，它涉及一二、三产业，不仅是指互联网、物联网、云计算以及电子商务等新兴服务业和新业态，也包括工业当中的智能制造、大规模的定制化生产等，还涉及到一产当中有利于推进适度规模经营的家庭农场、股份合作社，农村一二、三产融合发展等。发展“新经济”，小微企业可

以大有作为，大企业可以有更大作为。目前很多大企业也在搞创客空间，有许多这样的例子。

传统动能发展到一定阶段出现减弱是规律，很多国家都走过这样的路，尤其是发达国家，有很多先例。这个时候就需要新动能异军突起，来适应产业革命的趋势。而且新动能和传统动能改造提升结合起来，还可以形成混合的动能。发展新动能对于传统动能的改造提升很有意义。像我们现在推动去产能，就涉及到重化工企业，很多这样的企业用人过多，需要把富余员工转岗，而新动能发展起来就可以提供更多的就业岗位，这也使我们可以较大力度推动去产能。我们提倡大众创业、万众创新，实际上为大、中、小企业、科研机构等提供一个平台，使众创、众包、众扶、众筹等有活跃的空间。

可以这么说，如果把亿万群众的创造力发挥出来，积极性调动起来，可以形成投鞭断流的气势，再加上背水一战的意志，就可以顶住经济下行的压力，而且促进经济的转型升级。一个国家的繁荣进步，还是在于亿民众的参与，这也可以实现人的全面发展。谢谢。

今日俄罗斯国际通讯社记者：俄中双方曾多次表示，两国经济合作水平跟不上政治关系，双方承诺会努力改善这种局面，不仅致力于推动贸易往来，还将大力发展投资合作。然而我们看到，中国投资者并未大量进入俄罗斯，这是为什么？这是否与西方国家对俄制裁有关或者与俄罗斯经济情况有关？中国企业在与俄合作中是否受到来自美国等国的压力？此外，一些专家认为，中国并不想投资俄罗斯，而仅仅对该国廉价能源感兴趣，您对此有何看法？

李克强：中俄互为最大的邻国，而且是全面战略协作伙伴关系，中俄关系可以说是全方位的。习近平主席和普京总统经常会晤，我们不仅是政治关系好，在经济合作方面也是有升温趋势的，在诸多领域都有很多合作。中国始终遵循相互尊重、互利共赢的原则和俄罗斯发展关系。中国奉行独立自主的和平外交政策。中俄关系不会因为国际形势的变化受到国际影响，不受第三方的压力。当然，中国外交奉行不结盟政策，我们之间的合作也不针对第三方。我们还会继续推进中俄关系向前发展。

我听说经济方面的合作也在升温，有一个例子，去年我们从俄罗斯的石油进口又增加了800多万吨。但是很不幸，世界大宗商品的价格下跌，我们整个进口额，不仅对俄罗斯，都是下降的，虽然数量没有减，但是贸易额下来了，这个责任不在我们双方。去年底我和韩国总理梅德韦杰夫先生进行了深入探讨，比如我们可以在油气上中游一体化方面进行合作，这样可以促进中方对俄的投资。我们还可以拓展贸易渠道，实现贸易多元化。我愿意看到明年你再参加这个记者会时，我能回答你，中俄经贸投资趋势出现了转折性的向好。

我对俄罗斯的朋友要额外加一句，这种向好也是表明世界贸易在向好，我们给世界贸易吹暖风。谢谢。

中国日报记者在：在今两会开始之前，我们和“今日头条”客户端共同发起了一个“我向总理提问”的网上投票调查。截至目前，有大量网友参与了投票，选出了十大问题，和民生都紧密相关。目前来看，排在第一位的是加快推进医保的全国联网。有1000多万网友把票投给了这个问题，他们也许正在看直播，等待您的回答。对于解决这个问题，您有没有一个时间表？

李克强：我在参加两会期间，一些代表和委员也提出来可以考虑适当地调整“五险一金”的缴存比例。党中央、国务院对此事高度重视，国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了缴存比例。

当然，“五险一金”从总体上看还是有适当调整的空间，各地情况不同。我前面已经说了，社会保障基金是充裕的，在国家统一规定的框架下，可以给地方更多的自主权，让他们根据当地实际情况，阶段性地、适当地下调“五险一金”的缴存比例。党中央、国务院对此事高度重视，国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了缴存比例。

李克强：中央电视台记者：我是中央电视台、央视频、央视频客户端记者。现在社会上降低“五险一金”的呼声是比较多的，如果一个职工工资条上一个月收入是8000块钱，到手的收入实际上不到5000块钱，3000块钱都缴纳“五险一金”了。另外“五险一金”对于企业来说也是一个非常沉重的负担，他们觉得压力很大，企业和职工都希望能够少缴。但如果他们都少缴的话，那么本来就已经很紧张的社保基金，收支不平衡可能会变得更加紧张。请问总理，您怎么回应来自社会的这些意见？这样一个棘手的“两难”问题有没有列入您今年的政府工作议程，您准备怎么具体地解决它？

李克强：我在参加两会期间，一些代表和委员也提出来可以考虑适当地调整“五险一金”的缴存比例。党中央、国务院对此事高度重视，国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了缴存比例。

李克强：首先要感谢你们运用网络投票的方式来了解民生的难处，给政府出题，这也是帮助政府改进工作。你刚才讲的事情我也经常听到。有些老年人退休以后和子女在异地生活，还帮助照看第三代，但是生病住院了还得回到原来工作的地方去报销。这些事情看起来是具体的事，但对碰到这个事的人或家庭而言，有可能就是天大的事。

政府下决心要推进基本医保全国联网，要在今年基本解决省内就医异地直接结算的基础上，争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算，使合情合理的异地结算问题不再成为群众的痛点。当然，这需要我们各有关部门下大力气。我们执政的目的是什么？出发点和落脚点还是为了改善民生，就是要让群众对民生的呼声和要求，倒逼我们的发展，推动和检验我们的改革。谢谢。

中央电视台记者：台湾今年政党轮替，有舆论认为，政党轮替之后可能会对两岸关系未来的发展带来一些不确定性。请您谈谈对今后两岸关系前景的看法，大陆方面会不会继续推出促进两岸经济合作、有利于民生的新措施？

李克强：两岸关系和平发展确实造福了两岸民众，两岸经济社会关系也在不断密切，而且需要良性互动。记得去年我到福建考察，曾经开了一个台商座谈会，不少台商对大陆出台的经济举措很敏感，很多人都担心对台湾投资企业的优惠政策会不会改变。我们听进去了，回来就发了文件，明确对台资企业已有的优惠政策不得改变，要给“定心丸”。我们为什么这么做？因为我们是同胞啊。

我们还会继续推出有利于两岸经贸合作的举措，当然前提是要保持两岸关系和平发展。

我们会始终高度重视“三农”问题，也会高度重视保护工人合法权益等问题。因为大家来自诸多方面，实在是没有时间一一回答了。我们明年再见。

此次记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行，历时约2小时10分钟。近1200名中外记者参加采访。

中央人民广播电台记者：我是中央人民广播电台、央广网记者。您刚才谈到简政放权时提到政务公开，大家对政务公开也是有越来越高的期待，每年依法申请公开信息的数量在逐渐增多。但是有一些地方和部门不够“给力”，发布消息相对滞后，大家心里有些着急，有些意见。请问总理您怎么看？

李克强：政务公开和简政放权可以说都是推进政府职能转变的关键，中央也明确要求，要推进政务公开，我们还要在若干方面进行努力。

首先，该公开的应该全部公开。公开是惯例，不公开是例外。尤其是涉及到公众利益的措施，财政预算收支情况等，都应该加大公开力度，让群众像扫二维码一样清清楚楚、一览无余。

第二，能上网的要尽可能上网。政府的权力清单要上网，权力的运行也要上网，要留下痕迹，这样可以减少自由裁量的空间。人们不是常说“人在做、天在看”吗？现在是云计算的时代，我们要让“权在用、云在看”，行使权力不能打小算盘。

第三，要及时回应社会关切。我们出台一些政策，是为了利民、惠民，群众看不懂、有疑问，那就需要解释。一些合理的建议，该修改的就要修改。要让政策的内涵透明，而且也回应民意。今年两会前，我就要求国务院的部门们主动发声，回答记者的提问。不是有一个“部长通道”吗？我跟他们说：你们可不能记者一发问你就拱手一走了之，要把嘴巴张开，直截了当地回答问题。我听说今年部长们的表

现还是受到记者们的欢迎的，是不是啊？

政务公开本质上是要让政府的权力受到监督，这样也有利于政府提高效率，而且从制度上上来避免滥用权力。我们欢迎社会各界，包括媒体朋友们的监督。谢谢。

日本经济新闻记者：去年中日韩领导人会议在韩国首尔举办。今年日本是主办方，中日韩三个国家之间，在包括朝鲜核问题和中日韩自由贸易协定等方面，能够合作的空间很多。

请问，中方对今年的中日韩领导人会议有什么期待？为了出席这个会议，您将作为总理首次访问日本。很多专家认为在中国经济转型升级当中，日本企业能够发挥的作用很大。请问，您对中日经济关系的互补性有什么样的看法？

李克强：去年我去韩国出席了中日韩领导人会议，这本是个一年一度的会