



两会特刊

5

责任编辑:郎成 赵昂

新闻热线:(010)84151048

E-mail:ldhgrbb@sina.com

保护留守儿童,需要监护人尽责,也需要健全服务体系和救助保护机制,形成全社会关爱的良好氛围

我的“妈妈”在哪里

本报记者 张世光 罗娟 彭文卓

全国人大代表 中铁电气化局一公司高级技师巨晓林在两会前做了一个小范围的调研发现,农民工最急迫解决的是带孩子的问题,“在老家谁来看,带到城里放在哪里?”巨晓林告诉《工人日报》记者,他的“朋友圈”中,还没有人把孩子带进城,都“留守”在老家。“孩子太小了需要人看,都要上班。大一点的娃又要上学,工程建设居住地都离学校很远,在城里上学也特别难。”

近日,国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》,明确指出,农村劳动力外出务工为我国经济建设作出了积极贡献,对改善自身家庭经济状况起到了重要作用,客观上为子女的教育和成长创造了一定的物质基础和条件,但也导致部分儿童与父母长期分离,缺乏亲情关爱和有效监护,出现心理健康问题甚至极端行为,遭受意外伤害甚至不法侵害。

对于在外打工的父母来说,是否该把孩子带进城,或者是否该留在家乡陪孩子成长,这道看似简单的选择题,却并不简单。

“不缺衣物,缺的是亲情和关爱”

去年6月,在贵州省毕节市七星关区田坎乡,发生了4名留守儿童在家中集体喝农药自杀的悲剧。据贵州省民政厅数据显示,截至2015年6月底,贵州省外出就业的农村劳动力共有858万人,全省16岁以下,且父母双方外出打工的农村留守儿童有109.6万名。

正是由于家庭教育的缺失,一些留守儿童性格、心理、智力等方面发展受到一定影响,这一情况让贵州省民政厅厅长罗宁代表有些担忧。

在七星关区调研时,罗宁代表接触到很多留守儿童家庭,有一年近60的爷爷奶奶带着6个孙辈,孩子父母春节都不回家,也未给家中寄钱。“很多家长对自己作为第一监护人的意识明显缺失。”罗宁说,父母对孩子的监护责任是第一位的。

“他们不缺衣物和粮食,缺的是亲情和关爱。”罗宁代表所说的情况得到了全国妇联原党组成员张静委员的印证。张静委员对留守儿童工作有丰富的调研经历。她坦言,留守儿童很容易产生孤独感,觉得爸爸妈妈不要他们了,精神上容易抑郁、焦虑。

朱雪芹代表从江苏老家来上海打工有20多年了。她描述了留守儿童家长的无



漫画 赵春青

奈——身边也有人把孩子带到了上海,孩子也需要家人看管,这样一来,家里的老人也带出来了。“这很大程度上推高了打工者的生活成本。”罗宁代表认为,将孩子留在农村老家,是农民工无奈下的低成本选择。

即使带进城,朱雪芹代表发现,由于农民工收入不高,居住环境不好,且常常更换居住地,导致孩子进城后频繁更换学校,很快失学,有些孩子小小年纪就独自待在出租屋中。居住地卫生环境和治安环境也常常不理想,“同样得不到温馨的爱,‘留守在城里’”。

罗宁代表表示,未成年人保护方面的法律威慑力不够。由于家庭原因,大部分留守儿童都是隔代监护,而老人能力精力有限,不能有效履行监护责任。国家法律对不履行或不能有效履行监护责任的父母或监护人缺乏有效的惩处措施。

留守儿童需要共同关注

根据全国妇联数据,全国留守儿童数量已经超过6000万人,这意味着每5个孩子中就有1个留守儿童。更令人忧心的是,有200万留守儿童无任何长辈照看,与兄弟姐妹在一起或独自生活。

中国青少年研究中心的数据显示,51.7%的留守儿童父母双方都外出务工,近半数的父母在孩子6岁之前就离家外出,32%的留守儿童的留守时长超过5年。

民政部副部长邹铭此前曾对媒体表示,《意见》中明确了加强农村留守儿童关爱保护工作首要的原则就是要坚持家庭尽责。父母作为未成年人的监护人,在子女的监护照料、教育引导方面起着非常重要的、不可替代的作用。

邹铭表示,个别外出务工父母缺乏监护责任意识,很少回家看望和联系在家留守的



制报告机制,要有应急处置机制、评估帮扶机制、监护干预机制。李立国表示,这些机制的实施将由公安、教育、民政等部门依托县政府和基层群众自治来落实。

农工党中央则拟提交提案,建议农村基层组织可组织“代理妈妈团队”,给予留守儿童更多关爱帮助。同时将心理咨询室引入学校,并在乡镇幼儿园、中小学校建立视频聊天室,让孩子随时感受到来自父母的关爱。

在家长不在身边的日子,留守儿童所能依靠的保护对象,就是教师。张静委员表示,教师在留守儿童心理建设方面发挥着重要的作用,乡村教师既要承担教学任务,还要在生活上、精神上等方面关照儿童,因此要加强教师的培训,特别是心理健康方面。

罗宁代表将提交一份关于做好留守儿童关爱保护工作的建议。建议修订《未成年人保护法》,明确国家监护的概念,将政府保护职责从社会保护中独立出来;将“强制报告制度”写入《未成年人保护法》;加快家庭教育立法进程,通过家庭教育立法,提高监护人履行监护义务的能力;建议在专业人才队伍建设、公益性社会组织培育方面给予更多支持。

留守儿童的妈妈不在,政府和社会就要承担起“妈妈”的责任。张静委员呼吁,留守儿童监护需要全民参与。政府要给社会组织更多的政策和资金支持,例如登记放宽、政府购买社会服务等。“比如现在很多老人,退休了也没事干,但是他们对带小孩很有热情,要把这些公益力量利用起来。”

如何发挥好社会组织的作用,要做的事情还有很多。罗宁代表在调研中发现,贵州省缺少专业从事儿童服务工作的社会组织和人才。张静委员则表示,由于缺乏统筹,此前多年留守儿童关爱工作中覆盖面不广、“雨露不均”现象突出。

对于留守儿童的未来,《意见》中如是表述,“到2020年,未成年人保护法律法规和制度体系更加健全,全社会关爱保护儿童的意识普遍增强,儿童成长环境更为改善,安全更有保障,儿童留守现象明显减少。”(本报北京3月11日电)

商国是议民生

本报记者 蒋蕊 李瑾 杜鑫

“呼吁了很多年一直没立的法去年立了,监督作用也发挥得更明显了。”3月10日,广东省副省长袁宝成代表在小组审议全国人大常委会工作报告时,如此评价去年全国人大常委会的工作:“敢立法,善立法,立善法;敢监督,善监督,会监督。”

广东冠豪高新技术股份有限公司总经理黄阳旭代表则深切意识到,“要在依法治国导向下推动新改革、服务新发展,人大立法工作可以说是重担压肩,更需要我们认真地制定好、修订好每一部法律。”

“以良法促进发展,保证善治,让人民在每一个案件中感受到公平和正义。”贵州省高级人民法院院长孙潮代表的话掷地有声。

认认真真立好每一部法

“一年来,全国人大立法工作创新亮点异彩纷呈,不仅有工作理念、服务导向、战略部署的全方位创新,更有工作方法、实现路径、资源保障等多方面的突破。”黄阳旭代表表示。

他说,加强立法调研和评估,邀请代表参与立法论证、调研、审议,拓宽公民有序参与立法途径,建立健全立法专家顾问制度,完善立法决策咨询机制等,都进一步提高了立法工作的质量和效率。

广东省高级人民法院原院长郑鄂代表也认为,“在立法的方式上,目前更加注重听取社会各方面的意见,更加注重专家立法,立法质量更高了。”

郑鄂代表感受颇深的另一点是,立法更贴近民生、贴近实际了。比如对职务犯罪如何量刑的修订,以及3月1日刚实施的《反家庭暴力法》,都满足了人民对法制建设、法制环境的新要求。

地方立法立得出来管得长远

黄阳旭代表注意到,自立法赋予地市立法权以来,由于地方人大立法专业人才缺乏,导致一些地方立法工作较为被动,未能适应新形势下立法工作的要求。为此,他建议加强对立法专业人才的培训和培养,出台立法工作技术指引,进一步解决地市人大立法工作面临的瓶颈问题。

广东省清远市市长郭峰代表则建议全国人大对地方立法工作要加强监督:“地方立法机构、基础、队伍还比较薄弱,不能急于求成,宁缺毋滥,要立良法,一旦立出来能管长远。”



6分钟发言 7次掌声

3月11日,全国政协第十二届四次会议第三次全体会议上,王兴东委员6分钟的发言收到了7次掌声。

在发言中,王兴东委员指出了当下文艺原创存在的诸多问题,建言献策,并提出只有培育、保护并尊重原创,文艺才能源远流长,中国精神的正能量才能得到更好的传播。

本报记者 吴九 摄

扶持实体经济发展要精准定向中小企业

——访全国人大代表高德康

本报记者 黄哲雯

目前,中小企业提供了80%以上的城镇就业岗位,是我国国民经济和社会发展的重要力量,是大众创业万众创新的主要平台。全国人大代表、波司登集团董事长高德康认为,扶持实体经济发展要精准定向中小企业。

他建议把中小企业作为加强实体经济的重要方向,发挥市场在资源配置中的决定性作用,进一步规范公平竞争的市场环境;加强金融创新,加大帮扶力度,降低企业融资成本;从提高企业自身效率和降低企业外部税费两端发力,降低企业运营成本,提升企业核心竞争力,促进转型升级。

中小企业本身的资产比较少,抗风险能力较差,去银行贷款难,而依赖民间借贷会不断推高融资成本。高德康表示,应加快推进“智慧城市”“智慧市场”建设,逐步建立、覆盖全部信用主体的全国统一信用信息网络平台,促进形成诚实守信、依法

经营的良好风气。对部分有良好的信用记录、产业前景明朗、经济实力较强,但暂时性融资困难的企业,可由政府协调提供担保融资。

“现在,中小企业需要缴纳的税收种类包括所得税、增值税、流转税附加、契税等在内,多达20多种,税费负担偏重。”高德康表示,应该进一步提高涉企收费政策的透明度,加快公布行政审批前置中介服务收费,减少重复征税,减少税收优惠政策审批环节,取消不合理的规费。

高德康表示,扶持实体经济尤其是中小企业发展,说到底要加大对民族品牌的保护和支持。应研究制定切合我国实际的品牌战略规划,出台一批涉及品牌建设的规划、行动方案等,对品牌企业在技改、研发、信贷等方面给予优先安排。



代表委员访谈

工人日报新媒体调查显示——

留守儿童与父母团聚
八成网友忧心“有困难”国家大力推动下,
留守儿童能实现与父母团聚吗?能够很快实现
现阶段仍有现实困难

454

2423

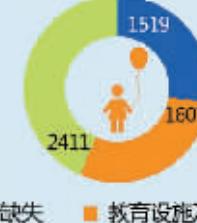
少数父母只生不养,
处罚能奏效吗?

能 528 不能 2383

什么原因让
留守儿童变成了“社会痛点”?务工潮裹挟越来越多的农村
父母外出

城乡差距

个别父母缺乏责任感,只生不养

你觉得
留守儿童面临哪些问题?■ 亲情缺失 ■ 教育设施及水平落后
■ 经济条件差解决留守儿童
问题的最大难点在哪里?■ 留守儿童父母回乡难
■ 留守儿童随父母进城有门槛
■ 政府介入程度不够
■ 学校发挥作用有限如何解决
留守儿童之痛?■ 创造条件尽量让父母与留守儿童团聚
■ 政府应发挥兜底作用
■ 学校承担部分监护人职责
■ 工会等群团组织为留守儿童提供关爱

数据来源:工人日报微信、工人日报头条号(数量单位为人数)

数据截止时间:3月9日12时

制图:赵琛