



两会特刊

责任编辑:郎成 赵昂

新闻热线:(010)84151048

E-mail:ldhgrbb@sina.com

5

鼓励社会力量参与办教育

建立分级诊疗和双向转诊制度

加大对居家和社区养老的扶持

化解民生资源配置矛盾
需从供给侧发力

本报记者 沈刚 邓崎凡

教育、医疗、养老等领域的改革,近年来在持续推进,但是仍有不少“硬骨头”要啃。正在召开的全国两会上,多位代表委员表示,当下不少公众关心的民生问题,并非因为民生资源不够,而是因为资源配置存在问题,优质资源不足,导致矛盾出现。解决一些民生“老大难”问题,也需从供给侧改革发力。

教育供给:中职学校生源不足,农民工却无处培训

破解之策:鼓励多种资本和社会力量参与支持教育

“供给侧改革不仅是经济领域的事,也是教育领域的事。”接受《工人日报》记者采访时,民进中央副主席朱永新委员如是说。

他注意到,2014年,我国中职教育招生比例低于44%。很多中职学校招生困难,一部分学校已无法运转,大量资源闲置。与此同时,进城务工人员,却难以通过职业教育和培训提高自身收入水平。

“中职学校招生难,又无法吸引有学习需求的农民工走进校门,原因在于当前针对农民工的职业教育效果不佳,用人单位和农民工都缺乏积极性。”朱永新委员说。

在他看来,我国基础教育、职业教育和高等教育都有加强和改进的余地,有优化教育供给的必要性。化解当前存在的教育

供需矛盾,应通过改革的办法推进结构调整,从提高供给质量出发,改变单一结构供给,形成丰富、多元、可选择的供给侧结构,从而为群众提供多样化、高质量的教育服务,满足不同层次的教育需求。

今年全国两会上,民进中央提交的深化教育供给侧结构性改革提案中,既提到了对农民工的职业教育严重不足,也关注了高端教育“需求明显外溢”的情况。尽管我国高考录取率在75%左右,高校招生数量并不低,但存在优质高等教育资源不足的问题,基础教育方面也存在“需求外溢”。从2014年7月至2015年2月,在美国接受基础教育的中国留学生增长了23.5%,接受高中教育的增长了50%。

如何从供给侧发力?朱永新委员建议,要促进高中和大学教育多样化发展,落实学校办学自主权,探索多种办学模式,办好具有现代化水平和国际品质的中国教育,努力把高等教育需求留在国内。同时,要消除社会资本进入教育领域的“玻璃门”,如降低社会资本进入教育领域的门槛,放宽对民办教育办学层次和办学硬件的限制,进一步保护和调动社会力量参与和支持教育的积极性等。

另外,他还建议提升民办学校和教育的服务质量与效率,鼓励其成为选择性教育的主要提供方。推动教育服务与“互联网+”深度融合,探索开发各类“互联网+教育+相关行业”产业,培育教育市场新热点。

“我们要用改革促进教育供给结构优化,实现从‘需求侧拉动’到‘供给侧推动’的转

变。”他说。

医疗供给:300元特需号被号贩子炒到4500元

破解之策:建立分级诊疗和双向转诊制度

一张300元的特需号,被票贩子炒到4500元。大医院专家号一号难求,堪称医疗领域“老大难”。

代表委员在全国两会审议讨论时指出,这一现象存在的根本原因在于优质医疗卫生资源供给不足,且分布不均衡。

“从医疗卫生服务供给侧看,我国医疗卫生资源特别是优质资源供给不足,配置结构也不合理。”江苏省卫生计生委主任王咏红代表说。

据上海第六人民医院院长贾伟平代表介绍,我国有270多名执业医生,再算上146万名村医,我国人均拥有医生数甚至超过美国。但是,医疗资源的运用却极不均衡。

“老百姓看病习惯上大医院找专家,三级医院仅占医疗机构总数的8%,却承担了全国46%的门诊量,超负荷运转;而数量庞大的基层医疗机构得不到患者信任,造成医疗资源浪费。稀缺资源被用于简单病的基础门诊,基层医疗资源大量闲置,这都是医疗资源配置不合理的体现,也是造成老百姓看病难的核心因素。”贾伟平代表说。

国家卫生计生委主任李斌在参加安徽代表团审议时坦言,在医疗卫生领域,总需求和总供给之间存在矛盾,尤其是优质医疗资源供不应求。医疗供给不能进行社会化大生产,需要长期培养有医务经验的人。目前,国家卫生计生委正在着手增加优质医疗资源供给,同时进行结构调整,促进优质资源的下沉和流动。

王咏红代表建议,从供给侧结构性改革入手,坚持补短板,完善医疗服务体系。优化资源配置,加快构建体系完整、分工明确、密切协作的医疗服务体系。

“从医疗服务体系结构看,基层是短板;从要素看,人才是短板;从专科看,儿科、精神卫生、康复等是短板。这些都需要下力气补齐。同时,从提高服务体系整体效能角度出发,推

动各级各类医疗卫生机构协同配合,实现医疗卫生服务体系联动协同运行。”王咏红说。

代表委员建议,通过建立分级诊疗和双向转诊制度,使各级医疗机构回归功能定位,实现协同运行。

养老供给:一边是“一床难求”,一边是大量闲置

破解之策:以居家为基础、社区为依托、机构为补充

我国失能与半失能老人已接近4000万人,而养老床位数近600万张。在大中城市尤其是“一线”城市,许多人抱怨公办养老院“一床难求”。与之相伴的是,全国养老机构有50%的床位处于空置状态,“公立养老院缺床位,民营养老院住不起”。多位代表委员提醒,在养老领域,总量供给不足、结构失衡、资源浪费、护理人员极度短缺等情况仍然存在。

为此,联想集团董事长兼CEO杨元庆委员今年提交了一份提案,建议加速社会资本进入养老服务业,提升养老服务产品供给。

“要优化社会力量准入及优惠政策落机制,从建设运营、税收、医保、水电气暖等方面细化落实;开发养老服务供需管理平台,推动养老服务与老年人需求无缝对接;发展多层次、多元化、个性化和定制化的养老服务,鼓励社会力量建立服务公司或机构,开展居家养老服务、日间照料服务、呼叫援助服务、社区居民服务、养老服务培训……”他详细列举了一系列措施。

全总原副主席、书记处书记张世平委员强调,要着力完善养老服务体系建设,增加养老服务供给。在“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系建设中,应更加突出居家和社区养老的重点,加大政策扶持力度,广泛吸纳社会参与,通力培养服务人才,构建居家与社区相融合的社会化养老服务体系。

王咏红代表建议,抓好居家养老配套服务设施建设,发展居家养老服务,鼓励医疗和养老服务延伸至居民家庭,规范、提升、搞活社区养老,解决社会力量投入面临的土地、资金、政策等瓶颈问题。

代表委员呼吁,国家应当以更高程度的重视,更大的投入、更合理的政策设计来攻克“老大难”,促进养老服务业有一个大的发展。

(本报北京3月8日电)

商国是议民生

漫画 赵春青

抱团走出去,加快落实“一带一路”战略

——访全国人大代表宗庆后

本报记者 李瑾

全国人大代表、杭州娃哈哈集团有限公司董事长兼总经理宗庆后表示,目前,我国与“一带一路”一些国家签订了投资合作协议,地方政府也鼓励企业走出去,但有些项目在落地过程中尚存在缺乏统一的协调推进的问题。为此,他建议驻外使馆和有关部门积极协助企业抱团走出去,切实落实“一带一路”战略,促进合作项目早日开花结果。

产生效益。

宗庆后代表表示,我国目前产能过剩的主要是钢铁、水泥、煤炭等产业,而非洲国家土地资源丰富,但工业几乎是空白,需要大规模的基础建设。娃哈哈集团曾在2014年考察过安哥拉、马达加斯加等国,发现那里充满商机,如果能将产业转移到这些国家,既有助于当地经济发展,也有助于调整我国的产业结构。

但是,目前企业在走出去的过程中会遇到以下问题:

一是很多中国企业对“一带一路”沿线国家不太了解,不清楚有什么项目可合作,也不清楚当地对外商企业的优惠政策;二是很多企业缺乏国际经验,对当地政府、社会、文化不够了解,对适应当地的治安环境也缺少一定的准备,容易产生各种意外,影响企业正常运营。

为此,宗庆后代表建议,一是要把企业对外投资上升到国家间合作层面,签订投资保护协议,帮助中国企业走出去;二是应给予企业正确引导,告知企业当地国情,帮助企业更好融入当地社会,避免经营风险;三是外交使馆要加强领事保护,使领馆要在第一时间作出反应;四是商务部与驻外经济参赞要主动协助中国企业走出去,并对驻外企业进行监管与服务,既要促进自己的发展,同时亦要让进驻国受益,打造良好的国际形象。

发展多式联运,构建综合交通运输体系

——访全国人大代表汪亚平

本报记者 张翀

针对有助于国家构建统一开放、竞争有序的现代物流市场体系,建立物流畅通的市场大通道,更好地满足经济社会发展需求,全国人大代表、武汉铁路局局长汪亚平呼吁,发展多式联运,加快构建综合交通运输体系十分重要而紧迫。

汪亚平代表表示,以湖北省为例,沿长江主要港口有17个,与铁路接轨的港口仅有6个。因铁路未接入港口,导致物流成本

大幅增加。如武汉阳逻港至铁路最近货运站仅20公里,但集装箱汽车短驳费用在800元左右,超过上海至武汉水运费用的一半。同时,单一的物流运输方式效率较低,目前国内一些企业加工制造时间占生产周期10%,其他90%的时间耗在仓储、运输、搬运、包装、配送、等待等方面。如成都至上海,如果走水路运输,用时在10至12天,如果采取铁水联运的方式,只需要6至7天。因此,多式联运具有绿色环保、安全可靠、成本较低、效率较高等比较优势。

代表委员访谈

抓住牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”

——代表委员热议落实新发展理念之一

新华社记者 赵超 季明 康森

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。

面向“十三五”,如何进一步深化对创新的认识?怎样破除束缚创新的制度障碍?如何着力增强自主创新能力?连日来,出席全国两会的代表委员围绕落实创新发展理念,谈认识,明方向,析路径。

——决胜全面小康,就要把发展基点放在创新上。

3月5日下午,习近平总书记来到他所在的十二届全国人大四次会议上海代表团参加审议时强调,创新发展理念首要的是创新。要抓住时机,瞄准世界科技前沿,全面提升自主创新能力,力争在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破。

创新是时代的召唤,也是全国两会的强音。

全国人大代表、民建天津市市委主委欧成中认为,解决未来五年的发展问题必须把创新放在最重要的位置,让创新理念深入人心,让创新改变生活。“中国人去国外扫货,说明我们很有购买能力。为什么不在国内扫货?说明我们的产品质量还不满足要求。通过创新把无效供应变成有效供应,企业效益自然就会好。”

提交两会审查、讨论的“十三五”规划纲要草案案中,多项指标突出了创新发展理念。

“指标就是指挥棒,纲要草案中特别强调科技对经济发展的贡献率,彰显了执政理念的新成果。”全国人大代表、陕西省发展改革委主任方玮峰说。

——创新,始终是推动国家和民族向前发展的重大力量。

全国政协委员车黎明表示,通过创新驱动,市场活力和社会创造力不断释放,新能源汽车、生态产业、大数据、物联网、人工智能等新经济亮点频出,发展不断加速,成为中国经济的新增长点和新引擎。这些新经济构成的新动能,将对经济发展产生持续利好。

“当创新形成一种文化,内嵌到每一个人的观念中,人类自身的发展就拥有了用之不竭的动力。”全国人大代表、清华大学原子分子纳米科学研究中心主任李家明说。

全国人大代表、安踏董事局主席丁世忠认为,科技创新是赢得主动的“先手棋”,在推进供给侧结构性改革过程中,尤其需要发挥科技创新引领作用。

——实现创新驱动,就要发挥科技创新引领作用。

“我们国家只有在基础科技领域作出大的创新,在关键核心技术领域取得大的突破,才能对经济发展、产业结构调整产生巨大推动,才能在世界上有影响力、有发言权,而这是我们肩负的职责使命。”全国人大代表、中科院上海分院院长朱志远说。

创新是中华民族生生不息的动力。

“创新驱动,创新是源头,驱动是下游,是

成果转化。”全国人大代表、南开大学校长龚克说,现在科技创新还是“后发优势”居多,而“十三五”规划纲要草案提出要发挥“先发优势”,这是国家开始重视创新源头的体现。

“我们经常讲结构调整当前看是一碗饭,长远看就是一条命。对企业来说,加大结构调整,技术创新是唯一生路。”全国人大代表、海信集团董事长周厚健说。

——破除束缚障碍,就要构建激励创新的体制机制。

今年政府工作报告中提出,到2020年,全社会研发经费投入占GDP比重提升到2.5%。一些代表委员认为,要把这笔钱花好、花到位,关键在于深化科技管理体制变革。

全国人大代表、中国科协副主席邓中翰说:“从世界范围看,造福社会的新产品、新服务,很多都是企业直接的技术成果。所以,让企业的技术成果服务于供给侧改革,可以有效驱动科技创新,引导研发经费花到点子上。”

“新则活,旧则板;新则通,旧则滞”。敢于打破思维定势,冲破观念障碍,才能跳出老套路、旧框架。

发挥创新驱动作用,市场是关键。“政府的职责是营造公平公正的市场环境,创新只有在公平公正的市场环境下才能实现。”全国政协委员何力说。

——营造良好发展环境,就要实施人才优先发展战略。

邓中翰表示,创新驱动最重要的是人才,我们应该通过国际合作、体制机制改革、优化科研创新环境,吸引更多的顶级人才,把我国建设成为科技强国。

“创新体系由创新资源、创新主体、创新机制、创新环境四大要素共同构成。创新驱动,核心是人的驱动。创新资源中,最核心的还是人。”全国政协人资环委副主任齐让说。

全国人大代表、华东大学经济发展与合作研究所所长严诚忠说:“创新驱动发展需要领军人物,应用型人才培养也很关键。”

“人才和创新研发环境是关键。要形成有利于人才培养和吸引人才投身研发的良好机制,创造有利于基础研究和技术创新的社会氛围和工作环境。”全国人大代表杨帆说。

创新发展是全民参与、全民推动的宏伟事业。

“推进创新创业,要给高校青年学生营造自由发展的环境,有效激发学生自觉、自愿、自发参与创新创业的热情与活力。”见证了大批优秀学子在创新创业领域脱颖而出的全国人大代表、华中科技大学教授李培根感慨道。

创新是干出来的。

代表委员们表示,“十三五”时期落实新发展理念,要保持锐意创新的勇气,敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气,汇聚各方面创新的积极性和创造力,让创新在全社会蔚然成风。

(新华社北京3月8日电)

“您对女性55岁退休有什么看法”

本报记者 张世光

3月8日上午,按照大会日程,上海代表团分组审议“计划”和“预算”两个报告。

在审议即将结束代表们正收拾材料的时候,中国文联副主席奚美娟代表笑着说了一句话。

“刚才有记者问我,今天是妇女节,您对女性55岁退休有什么看法。”奚美娟代表的问题一出,立刻形成了热点。

坐在奚美娟代表斜对面的张兆安代表第一个接过话题:“现在女性不完全是55岁退休,有不少50岁就退休了。”

“我觉得,有些行业到了五六十岁正是出成果的时候。”听到张兆安代表的回应,奚美娟代表以自己所在行业的情况来回应,“在文学艺术行业,随着年龄的增长,从业者的艺术修养、艺术自觉会不断提升,到了五六十岁的时候会达到一个新的水平。”

“还有比如医院、科研人员,他们到了五六十岁正是发力的时候。”上海市总工会兼职副主席朱雪芹代表也谈了她的观点。

朱雪芹认为,对于有些岗位的女职工,比如体力劳动者,早一点退休未必是坏事。

盛亚飞代表赞同朱雪芹的观点。“我妹妹,工资始终没超过2500元,前年一退休,退休金加上继续干活的收入,一个月5000多元。”

听完了两位代表的发言,全国人大代表、中国工程院院士金东寒委员表示,“我之前在复旦大学任职时了解到的现象。按照规定,大学教授到点要退休,但这个岁数正是人文社会科学出大成果的阶段。前几年,港澳台地区还有国外的知名大学,专门来复旦挖这个年龄段的教授。所以,复旦大学就搞了资深教授政策,可以延迟退休,这些人全都留下来了。”

“最近,我在一个青年科技奖评选标准里发现,男性不许超过40岁,女性不得超45岁。”上海大学校长、中国工程院院士金东寒代表笑言,据说该奖项对男女青年标准作出不同的安排,是因为考虑到女性研究者因为生育,会有一段时间的工作受到影响,为公平起见,特意把她们的“青年标准”后移了一些。

听了这个例子后,代表们纷纷点赞。

(本报北京3月8日电)

新闻眼

