

民政部副部长邹铭表示，个别“只生不养”的留守儿童父母可能面临多种处罚

处罚父母能解留守儿童成长之痛吗？

专家称，“只生不养”应追责，但与追责相比，建立服务体系才是重中之重

本报记者 车辉

在众多务工人员踏上返城之路的时刻，一张图片震撼了众多网民的心——一名留守儿童追着即将离开的母亲，哭喊着“你们不能这样对我”。这一声锥心的嘶吼，将一个较为严重的问题再次凸显出来。数据显示，我国农村留守儿童已经达到6102.55万人，其中不少人因缺乏关爱而权益受损，成长遇到问题，如果此问题愈演愈烈，未来将是非常大的社会问题。

这个难题该怎么解决？

2月19日，在国务院新闻办举行的新闻发布会上，民政部副部长邹铭表示，国务院常务会议审议通过的《国务院关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》（以下简称《意见》）强调家庭的监护责任，个别“只生不养”的留守儿童父母可能面临多种处罚。

此观点经传播后被外界广泛关注，但《工人日报》记者采访发现，此措施只是《意见》中系统解决农村留守儿童措施中的一个

方面。《意见》更多在于强调政府、社会、家庭、教育领域等多方面责任，并系统性提出了解决方案。

强调家庭责任的意义

邹铭说，个别外出务工父母缺乏监护责任意识，很少回家看望和联系在家留守的子女，甚至是“只生不养”，几乎不跟留守儿童联系，造成一些留守儿童身心健康发展受到严重的损害。这种行为不仅仅是悖于家庭伦理道德，造成严重后果的还要承担法律责任。为此，对于不履行监护职责，实施家庭暴力，虐待或者遗弃农村留守儿童的父母，《意见》规定了几条措施，包括劝诫制止、批评教育、治安处罚、立案审查，直至依法撤销监护权，这些措施都是依法规定和依法执行的。

应该说，民政部从父母责任入手关爱农村留守儿童的措施具有一定的正面意义。

21世纪教育研究院副院长黄胜利说：“对于儿童早期发展来看，父母的陪伴是必不可少的。大量事例表明，童年缺乏父母关爱，会对一个人的性格心理造成负面影响。”他说，在一些国家，如果发现父母单独将孩子留在家，邻居

是可以报警的，父母也将受到法律制裁。我国的《未成年人保护法》也有相关规定，但更多人呼吁，从强调父母监管角度来解决农村留守儿童问题只是一个方面，不是治本之策。

“谁愿意骨肉分离？”

“如果在家附近就能赚到钱，谁又愿意背井离乡骨肉分离？”一句质问，道出了不少外出务工人员心中的辛酸与无奈。

王志鸿来自河南，他在北京搞装修。“城市的白领都需要父母过来看孩子，我们家兄弟多，而且自己在这里还没能站稳脚跟，父母过不来，即使来了也受罪。”

他和妻子每天早出晚归，孩子带在身边不现实。“如果条件允许，我肯定得带过来，我也想儿子啊。”王志鸿说：“来了北京，上学教育都是问题。如果我们再不管他，走上社会肯定学坏，不如把他放在老家让爷爷奶奶管着。”

王志鸿只是众多因客观条件而被迫“留守”孩子的外来务工人员的缩影。据记者了解，生下孩子不管不顾，丢弃孩子的家长只是少数，多数人只是暂时不能兼顾生计和抚养孩子，无奈将孩子放在老家。

“你问我的这个‘只生不养’，我真的不爱听，也受不了。”王志鸿闷着头说。

“如何认定‘只生不养’是一个问题。”黄胜利表示，如果父母给了孩子生活费，但平时却很少和孩子沟通，了解孩子的学习、思想状况，是否应认定为“只生不养”？如果留守儿童父母把孩子口头委托给亲朋照顾和监护，可亲朋好友没有尽到监护责任，如何追究责任？如果留守儿童父母对孩子完全弃之不顾，即便有关部门追究其法律责任，他们也无法动于衷，该怎么办？“这些问题如果不能实现其可行性，那么规定也容易沦为‘纸上的文件’，无法落实或收效甚微。”

建立服务体系才是重点

邹铭在当天的新闻发布会上表示，《意见》是以农村留守儿童关爱保护为切入点的第一份系统性地明确未成年人保护政策措施和工作机制的国务院文件，是未成年人保护工作的重要制度创新，为健全完善未成年人保护制度，落实《未成年人保护法》提供了有力的政策遵循。

记者留意到，与强调父母的“只生不养”

相比，《意见》大量篇幅在于强调要加强农村留守儿童关爱保护工作，维护未成年人合法权益是各级政府的重要职责，也是家庭和全社会的共同责任。《意见》提出建立完善家庭、政府、学校、社会齐抓共管的农村留守儿童关爱服务体系。同时，还提出了从源头上逐步减少儿童留守现象的长远目标，要求从农民工家庭提供更多帮扶支持和引导扶持农民工返乡创业就业，从根本上解决该问题。

“《意见》提出的是一整套解决方案，‘只生不养’关注度比较高。”社会学家夏学銮认为，留守儿童问题背后是城乡二元结构，农民工如何平等实现市民待遇，“缺乏监护责任意识，‘只生不养’对留守儿童身心健康发展造成严重损害的当然更应追责，要建立完善家庭、政府、学校、社会齐抓共管的农村留守儿童关爱服务体系。这才是从根本上解决问题之道。与追责相比，建立服务体系才是重中之重。”

2月23日，民政部相关负责人对《工人日报》记者表示，关于加强农村留守儿童关爱保护工作，《意见》阐述得比较全面，应全面客观进行解读，目前尚没有更新的内容发布。

“七心”列车长

本报记者 邹倜然
本报通讯员 冯州

2月22日上午8时30分，G2344次列车从南宁东站始发，列车长郑巧红就忙开了，在车厢巡视的她一边不时解答旅客的问询，一边顺手整理旅客行李，看到有的乘客脱下鞋子，她还会递上一双揣在口袋里的一次性袜子。

“列车满员，务工人员多，旅行时间长，有的旅客坐久了想脱鞋放松一下。”郑巧红说，“车班就专门配备了拖鞋和袜子，让旅客在放松的同时不影响别人。”

刚走了没多久，郑巧红看到一位小朋友跪在座椅上好奇地四处张望。她赶紧走过去，笑着说：“小朋友，坐好呀，你这样不安全哦。”

郑巧红是杭州客运段高铁二队的一名列车长。目前，她担当宁波至南宁G2342/3次列车乘务工作。这趟列车上务工人员较多，事情比较繁琐，但她却从不觉得累赘。别看她年仅27岁，她的“头衔”可不少：她是业务能手，曾获全局客运系统职业技能大赛列车长组第三名；是服务明星，2012年开创“巧红乘务组”列车品牌让旅客交口称赞；是车队“兼职老师”，义务给乘务员辅导专业业务，向新人员传授服务技巧；是青年的领头人，志愿服务、联劳帮班，扶困帮弱，她总是示范先行……

她用努力，收获了全国五一巾帼标兵、全路优秀共产党员、全路先进女职工、全局优秀工班长、全局优秀团干部等诸多荣誉。

她的“七心”工作法，即责任心、耐心、同理心、包容心，还有爱心、真心和细心让每个乘坐过她的车的乘客都觉得舒心。今年春运，除了担当宁波至南宁高铁列车乘务工作外，她和同事们还要利用休班时间奔跑增开的怀化高铁列车。春运四十天，郑巧红就要值乘30余趟次。每趟值乘，每个区间她都认真巡查。

打工姐弟致富不忘乡亲

本报讯 2月4日，在四川省广安市广安区苏溪乡敬老院，在新疆和田打工多年的苏溪乡九龙村返乡农民工刘永红、刘云川在给孤寡老人发放保暖衣裤、鞋子等爱心物资，让老人温暖过冬温馨过年。

今年1月下旬，已经有5年没有回家、在新疆和田打工多年的四川省广安市广安区苏溪乡九龙村返乡农民工刘永红、刘云川姐弟在回老家时，听当地乡村干部和区政协委员周世华介绍苏溪乡敬老院30多位老人缺少过冬衣物时，已经脱贫致富的他们当即决定为他们免费订制保暖衣裤、鞋子等过冬物资。

2月4日，他们二人专程来到敬老院，将价值近2万元的过冬物资送到孤寡老人手中，受到好评。他们还决定走访慰问九龙村的低保户、五保户，为他们送去过冬物资和现金。此外，当日，苏溪乡党委政府党员干部也为敬老院送去了猪肉、大米、油等过年物资。

（高柱 廖陈杨）

中外建筑工共庆祝元宵节

本报讯 （通讯员李菲 李连炜 记者张翀）千门开、万灯明，中建三局杭州慧展科技项目邀请意大利分包单位一起吃汤圆、猜灯谜、闹元宵，共度传统佳节。

外面明月高悬，屋内彩灯万盏，为了让意大利友人体验到浓厚的佳节气氛，项目管理人员纷纷出动，将项目食堂装扮一新，张贴“福”字彩带，吹起五彩气球，食堂内一片浓郁的元宵氛围。意方工人卢卡用生涩的中文表示，这是他在中国过的第一个元宵节，充分感受到了中国节日的特色与魅力。在项目包饺子高手的教导下，几位意大利工人还尝试进行了包饺子比赛，虽然都是第一次尝试，但是包出来的饺子也是十分漂亮的。

贵阳办农民工专场招聘会

本报讯（记者李丰）2月17日，贵阳市2016年首场返乡农民工专场招聘会在市人才市场举行，此次招聘会将持续到3月底，预计开展专场招聘会24场。

据介绍，活动期间，贵阳市还将开展针对返乡农民工、留守儿童困境儿童家庭等就业人员的摸底调查，建立基础台账并将信息录入就业系统，实行动态管理。同时，各级人社部门在返乡农民工比较集中的乡镇组织召开返乡农民工就业创业专题座谈会，并组织有创业意愿的返乡农民工到知名企业、创业孵化基地等现场观摩学习，提升创业能力。

“下海、赶海、闹海”

带领打工者返乡创业，刘树海“闹”出了大名堂，小山村变身“全国美丽乡村”

本报通讯员 李峰

“铁雷锋”为春耕送口粮

本报讯（通讯员薛题泰）入春以来，广铁集团公司怀化车务段“铁雷锋俱乐部”，想方设法联系和支持人称“农汽队”的怀化市农民工汽车拖拉机队，对接火车，将到达的千批万件扶贫春耕物资，抢运到周边不通火车的国家级、省级贫困县的苗岭侗寨、土家壮乡，开办扶贫春耕流动“无轨站”交付，或送到田间地头，为土地备“年货”，为扶贫春耕送“口粮”。

“铁雷锋俱乐部”有支持和联系当地农民工，延伸服务，精准抢运少数民族扶贫春耕物资的好传统。今年一入春，“铁雷锋”就“结姻”“农汽队”，铁工“强强联合”千方百计当好抢运国家级、省级贫困县的“千里眼”、“顺风耳”。

湖北十堰送农民工务工

本报讯（记者邹明强 通讯员余斌）1月23日0:50，十堰—北京西“南水北调号”扶贫专列，满载着工会免费赠票的十堰籍280名特困农民工，到京城务工。十堰市委常务副市长、市总工会主席沈学强到现场，为他们赠送了爱心大礼包，祝农民工朋友在新的一年有好的收获。

太铁警方为农民工护航

本报讯 元宵节过后，大量返乡农民工开始踏上回城之路，为了确保他们安全返程，太原铁路警方多举措为其保驾护航。在站内醒目位置提醒农民工旅客出行时不要携带大量钱款，以防违法人员趁乱盗窃。在检票时，通过分流措施，避免拥挤扎堆，不给犯罪分子可乘之机。开通农民工检票绿色通道。提醒农民工注意上车不要挤在门口，尽量往车厢里面走，留意身边用衣物或报纸、杂志挡住视线的人；乘车中一定要把行李物品放在自己的视线之内。（王建伟）

职业病诊断与职业病病人保障（二）

全国总工会劳动保护部

职业病诊断机构为什么由省级卫生行政部门批准？

《职业病防治法》规定，职业病诊断由省级卫生行政部门批准取得相应职业病诊断资质的医疗卫生机构承担。之所以作出这样的规定，是由于职业病诊断与一般疾病的诊断有很大的区别，职业病诊断是一项专业性、技术性、法律性都很强的工作，必须由具备一定专业技术条件并能够满足职业病诊

断要求的医疗卫生机构承担。此外，赋予医疗卫生机构职业病诊断资质直接关系到职业病诊断的水平、质量和职业病患者的权利保障，由省级卫生行政部门予以认可，更有助于保障职业病患者能够得到准确、高质量的诊断服务。

为什么要向社会公布职业病诊断机构名单？

新修订的《职业病防治法》规定，省、自

治区、直辖市人民政府卫生行政部门应当向社会公布本行政区域内承担职业病诊断的医疗卫生机构的名单。这是为了让社会公众，尤其是职业病患者知晓哪些医疗卫生机构具有职业病诊断资质，避免职业病患者得病后，辗转于其他医疗卫生机构就医，既延误了病情诊断，也因为得不到法定的职业病诊断证明书而难以依法享受国家规定的职业病待遇。因此，劳动者一旦怀疑自己患有职业病，可到省级卫生行政部门公布的职业

病诊断机构就医，提出诊断。

职业病诊断的原则是什么？

(1)综合分析原则。

根据《职业病防治法》相关规定，医疗卫生机构在进行职业病诊断时，应当综合分

析下列因素：①病人的职业史；②职业病危害接触史和工作场所职业病危害因素情况；③临床表现以及辅助检查结果等。

(2)无证据否定即应诊断为职业病的原则。没有证据否定职业病危害因素与病人临床表现之间的必然联系的，应当诊断为职业病。

(3)集体诊断原则。承担职业病诊断的医疗卫生机构在进行职业病诊断时，应当组织三名以上取得职业病诊断资格的执业医师集体诊断。职业病诊断证明书应当由参与诊断的医师共同签署，并经承担职业病诊断的医疗卫生机构审核盖章。

王清 摄

“关注职业安全健康” ④7