

# 试行认罪协商,“量刑菜单”必须“精致”

□本报评论员 郭振翎



听说过“认罪协商”吗?熟悉国外影视作品的人应该对认罪协商有点印象。认罪协商,也称辩诉交易或辩诉交易。作为一种诉讼便利制度,它不仅在“原产地”英美法系的英美等国家广泛使用,而且在意大利、日本等大陆法系国家也已开花结果。我国《刑事诉讼法》并没有此项制度,但不少法院已经开始类似的探索。

据《新华每日电讯》2月15日报道,北京市朝阳区人民检察院2月14日发布,该院正在探索在办理符合刑事速裁程序的案件中,推行认罪协商机制。

该机制是指检察机关在办理符合适用刑事速裁程序的案件中,犯罪嫌疑人与检察官达成协议,在犯罪嫌疑人自愿认罪的基础

上,犯罪嫌疑人会以协议确定的罪名受到起诉,检察官在提起公诉时会建议法院适用刑事速裁程序,并建议在同类犯罪行为为正常量刑的基础上减轻10%至20%的幅度。据了解,这在北京检察系统尚属首次。

目前,我国不少地方司法机关普遍承受多重压力:刑事案件持续增加,而办案法官相对不足。案件的处理进度和当事人希望尽快结案的愿望不匹配;社会危害程度较轻、案情情节简单的人身损害案件和经济犯罪案件占比较大,而审理程序相对固化、灵活性不足,简单的案情和紧缺的司法资源产生矛盾;公众质疑法官的自由裁量权过大,同样罪名、同等案情,有时案件处理结果差别较大,而由于《刑法》规定过于原则、刑事诉讼程序相对刚性,很多法官感觉,手中的自由裁量权其实极小。

推行认罪协商制度,有望缓解上述矛盾,使刑事诉讼程序向更加科学合理、更加保障当事人权利、更加提高司法效率等层

面迈进。比如,一些案情简单和社会危害程度不大的案件有望尽快结案,最大限度减少当事人的经济负担;法官可以更安心地选择速裁程序,最大限度避免司法资源的浪费;犯罪嫌疑人在一定程度上可以自己“处分”诉权,受害人的利益可以得到更充分保障。

更为重要的是,推行认罪协商制度,有望从一定程度上,逐步改变我国《刑法》条文过于原则、刑事诉讼程序不灵活的不足,使罪刑相适应制度得到更现实更充分的执行。

在刑事速裁程序中适用认罪协商之前,检察机关需要制定相应的“量刑菜单”。比如,需要确定认罪协商的范围,即适用于哪些罪名、哪些年龄人群、哪些犯罪情节;需要确定认罪协商的程度,即对不同犯罪完成情节划分出不同的量刑层次,不同的犯罪主观方面适用不同的量刑幅度;需要确定认罪协商的前提和效力,即在犯罪嫌疑人知情的前提下自主选择等;需要确定

认罪协商的后续救济程序,即在哪个程序阶段可以允许犯罪嫌疑人反悔,反悔后怎么处理,反悔要承担的后果等。而上述制度的确立,会不同程度地推进我国《刑法》相关制度的改革,会促进刑事诉讼程序的进一步细化,从而使刑事审判制度更加科学化,更加有利于保障当事人的合法权利,更充分体现罪刑相适应原则。

作为一项尚处于试点阶段的司法改革措施,需要逐步完善相应环节,不断总结经验,不断修改和完善相应制度。对于一些人心担心的,会不会有人利用该制度为一些犯罪协议人减轻罪责,或者出于证据不足原因诱使他人签署认罪协议等问题,也都需要给予足够的重视,并通过审务公开、强化监督等加以预防和遏制。

此前,政务公开、审讯全程录像、充分保障律师会见权等司法改革措施已经产生了良好的效果,期待这一认罪协商制度也能在各方努力下,平稳前行,产生预期的正面效应。

# 号贩子节后准点“上班” 搭准什么“脉”?

□司马童

春节一过,刚刚遭重拳打击的医院号贩子死灰复燃。北大口腔医院、同仁医院、北京妇产医院……近日,记者走访多家医院发现,号贩子们准点“上班”了,而且明目张胆,不避保安。不少医院的号贩子甚至分工明确,有的在门口招揽“生意”,有的则组织人手在院内排队,形成了贩号“流水线”。(见2月16日《北京日报》)

因为号贩子在伤害一些患者利益的同时,在为他们提供立竿见影的“贴心服务”,所以早有论者断言,东北姑娘怒斥号贩子的新闻事件,恐怕仍会沿着“患者声讨,舆情汹涌,官方出击”的路径“圆满落幕”,结局果然如其所料——民愤发泄一下,号贩子休息几天,然后“太阳照常升起”。

号贩子又“上班”,搭准了什么“脉”?从监管角度来说,自然是精力有限,管不胜管。以“姑娘怒斥号贩子”事件为例,在舆情发酵推高关注之际,北京市卫计委表态对号贩子“零容忍”,国家卫计委要求认真调查,北京警方一个早晨便在广安门中医院抓了7个号贩子等等,也只是片刻“打雷”的治标之举。毕竟,现实语境下,警方也好,保安也罢,似乎不太可能长时间围着号贩子打转转。因而,等到热点降温、风头过去,号贩子们重操旧业、陆续“上班”,大概也早成为一种经验和惯例了。

号贩子节后准点来“上班”,或许还有供需使然。在那些大城市和大医院,优质的医疗资源本就那么点,抢手的专家号也就那么些,有人借此生财分一杯羹,确实难以避免。事实上,很多例子也表明,号贩子的底气十足、神

通广大,不全是“一个人在战斗”。

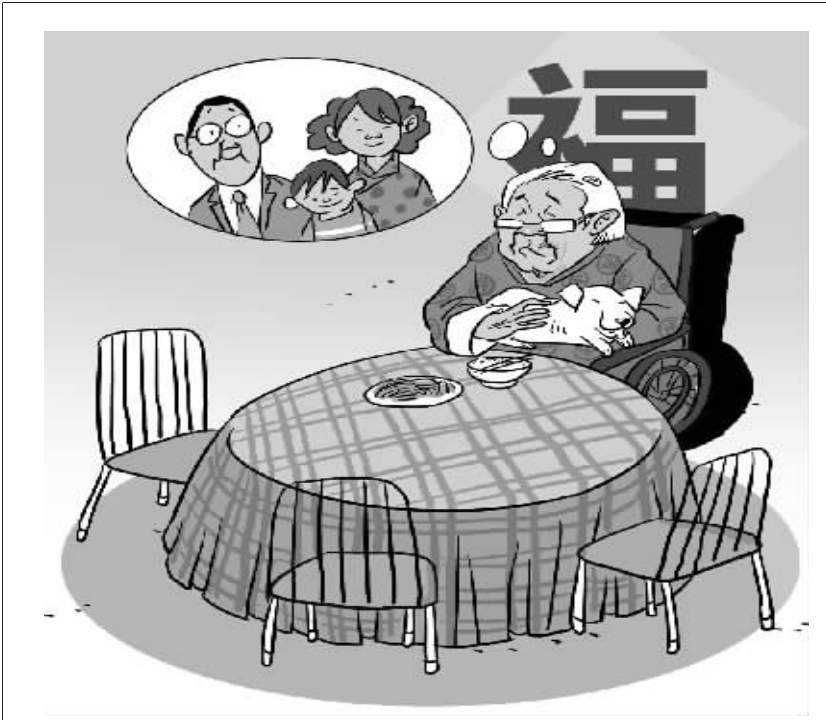
加强监管,说来容易做起来难。放开价格,显然也不行。但这并不是说,对于号贩子旁若无人地贩号牟利就只能“愤然归愤然,解药实难觅”,或者“打压一阵子,雨过地皮湿”。在以前,许多人除了想到加大执法力度,完全实名挂号等建议,也许真的没啥高招妙策了。不过,时至今日,在“互联网+”大潮下,人们隐隐感觉到,现实社会的有些“老大难”问题,解决起来貌似也不再“难于上青天”了。

春节前夕,一则报道引人关注:马云“城市未来医院”的野心正一步一步实现,全国近400家中大型医院纷纷加入“未来医院”——人们通过支付宝,就能享受全流程服务,就诊时间能缩短一半以上。此事之所以给人带来期许和希望,是因为契合了人们的期待:医院只负责治疗诊断,其余付款、消费、预约、挂号等环节全部让第三方来做,再通过患者进行好评、差评,让“乱收费”“乱诊断”等现象烟消云散。

由此而论,目前的号贩子又“上班”,其搭准的只是传统管理多有缺陷的“脉”。“互联网+”的深入发展,或许为更科学合理、更精准到位的监管提供了一些新思路,让那种利用信息不对等、流程不严密、价格不透明而滋生的坑人营生“寿终正寝”。



扫描二维码关注  
“钟鼓声”，看工人日报“钟鼓声”评论。



人去屋空  
……

据《钱江晚报》报道,近日,浙江杭州的一家人求助医生,说家里老太太行为离奇,烦躁、坐立不安。医生根据描述判断,老人是由于过度担心与孩子分离,一下子适应不了从热闹变冷清,导致心理因幻觉,是典型的“分离综合征”。

从热闹到冷清,谁都会有个不适应,年轻人可以从忙碌的工作中快速抽离出来,而家里的老人面对子女离开后空落落的屋子,恐怕一时半会儿是缓不过劲儿的。据报道,我国大中城市老年空巢家庭率已达到70%。最令人担忧的或许还不是这个数字,而是不少人意识不到对老人的精神关怀和心理安慰。至少,多打打电话,哪怕叮嘱一句:“外面起风的时候,别忘了戴上围巾出门”,这也许是儿女对千里之外的老人最贴心的关照。



□赵长青/图 嘉潮/文

## 中华全国总工会关于认真学习贯彻党的十八届五中全会精神 组织动员广大职工为实现“十三五”规划建功立业的决议

(上接第1版)广泛开展“践行新理念、建功‘十三五’”劳动竞赛和职工技术创新活动,瞄准全面建成小康社会目标,围绕“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等国家发展战略,进一步完善劳动竞赛组织、评估、表彰等机制,尊重职工主体地位,发挥职工主体作用,提高职工参与度,使劳动竞赛在提升职工技能、增加职工收益等方面发挥更大作用。大力推进劳模(职工)创新工作室建设,改进职工创新成果评选、展示、交流方式,促进职工创新成果转化,引导职工群众积极投身大众创业、万众创新的时代洪流,推动我国社会生产力水平实现整体跃升,在实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展中体现价值、展现作为。在全社会大力弘扬劳模精神、劳动精神,引导广大职工群众树立辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动的理念,爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献,推动形成劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风

尚,奏响劳动创造的时代最强音。

### 三、引导广大职工群众支持参与推动结构性改革,自觉维护改革发展稳定大局

推进供给侧结构性改革,是落实“十三五”规划的重大举措,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应和引领经济发展新常态的重大创新和必然要求。改革根本上是实现了实现和保障工人阶级的整体利益和长远利益,同时也会给部分职工带来一些具体利益的调整。各级工会组织要加强对职工群众的思想引领,多做释疑解惑工作,向广大职工群众讲清结构性改革的目的意义,讲清完成去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等五大重点任务的重要意义,引导广大职工发扬工人阶级识大体、顾大局的优良传统,正确对待利益关系调整,积极理解改革、支持改革、参与改革、

推动改革,积极落实转变发展方式、推动供给侧结构性改革等各项任务;在推进改革过程中,各级工会组织要高度关注职工权益维护方面出现的新情况新问题,及时反映职工利益诉求,加强对困难职工的帮扶,旗帜鲜明地维护职工合法权益,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

### 四、大力加强职工队伍素质建设,为实现“十三五”规划提供强大的智力支持和坚实的人才保障

全民族文明素质决定国家发展的未来。要用中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观观凝聚广大职工群众共识,深化“中国梦·劳动美”主题教育,推动物质文明和精神文明协调发展,激发职工群众干事创业的正能量。大力实施全国职工素质建设工程,深入研究经济发展新常态对职工素质提出

的新要求,充分发挥工会“大学校”作用,培育职业精神,提升技能素质。强化职工教育培训阵地建设,发挥工会院校和实训基地作用,充分利用互联网等手段,加快完善职工教育培训体系。加强技能培训和下岗失业人员技能再培训,引导广大职工群众树立终身学习理念,加大人力资本投入,提升新生代农民工职业技能,更好适应创新带来的市场变化和创业就业条件变化。广泛开展岗位练兵、技能比赛,精心选树“金牌工人”,培育更多“大国工匠”,努力建设知识型、技术型、创新型劳动大军。

历史赋予工人阶级伟大而艰巨的使命,时代召唤广大职工群众谱写壮丽而崭新的篇章。各级工会要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,紧扣我国工人运动时代主题,更好地承担起党赋予工会的崇高使命,组织动员职工群众走在时代前列,以主人翁姿态投身经济社会发展火热实践,变中求新、新中求进、进中突破,为如期全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

(全总十六届四次执委会通过)

## 春节用工荒,“年年岁岁花相似”?

新闻——

据《南方都市报》报道,由于许多外来人口返乡过年,一些大城市几乎上演了“空城计”,让城里人一下子觉得没了往日的方便。在北京,由于小时工短缺,许多家政公司春节期间已经将日薪提高到500元以上。在云南昆明,节后这几天,开价1.2万元,也不一定预约得到月嫂。“春节用工荒”问题由来已久,其背后成因复杂。

## 融入城市,能否更顺畅

□王 昀

城市春节用工荒的报道,不是第一次见。类似的情形,近年来几乎每年都会上演。

世界再大,也要回家。在中国人的习惯认知中,没有比回家过年更大的事情。从保安、保洁员、家政人员,到钟点工、洗碗工,都要在这个时候回乡,去见白发苍苍和年幼儿女。当大量的外来务工人员像潮水般从城市退出,元宵节左右才能归来,带来的自然就是城市春节前后普遍感觉的招工难。

然而,仅仅以常识来诠释城市里的春节用工荒,可能不够。正如有媒体所调查的,单从时间上论,和往年相比,小饭店、理发店、小商店里的这些城市服务员工,去年回家还更早一些。因为大家觉得挣钱太少,干脆早点回家过年,结果就显出城市的方便了。

换言之,造成城市春节用工荒的缘由,既有某种“必须回家过年”的心理惯性,更重要的缘由仍是城市对外来务工人员的吸引力和黏合力不强。

关键问题,在于城市没有足够善待这

些外地的务工人员。待遇上,除却春节期间供需失衡下开出的高价,外来务工人员的日常收入整体上仍显得相对寒酸;情感上,大多数外来务工人员很难享受到同等的市民待遇,在他们心里,自己不过是城市的过客或雇工。正因如此,一旦春节来临,他们就会不顾一切,执著地要回家,回到自己那个真实的家中。

所以,我们更应反思外来务工者融入城市之难。

城镇化在高歌猛进,但在城市中依旧存在着市民和外来务工者的巨大差别。他们在城市里买不起房,甚至租租房住往都会成为生活极大负担,所谓医疗、养老、子女教育等问题,能与市民待遇接轨也不那么容易。外来务工人员要想融入城市,还是格外艰难,所以他们难以成为稳定的城市务工人员。

从来没有可以“独立运行”的城市。让城市里的春节用工荒不再重演,只能加快城镇化的进程,让人真正成为城市化中的核心命题,让城市的待遇和福利覆盖到每一个人。人们来到城市,是为了让生活更美好,这对城市外来工亦不例外。

## 背后也是乡愁

□毛建国

春节用工荒问题,不会在短时间内解决,甚至不可能解决。之所以作出这个判断,不仅仅是专家所讲的制度性改革问题,还涉及复杂的文化心理问题。

春节的舆论场,几乎把乡愁绑架了,大家都是满腹离骚、呦呦鹿鸣,沉吟至今。

而节后用工荒,是因为大量农民工返乡了,他们为了多享受一些亲情时光,一时还没有赶回来,这其实是一种“乡愁”,只是由于农民工群体“讷于言而敏于行”,没有矫情地说自己也有乡愁而已。

当我们进行这样的叙述时,不难看出群体的分歧甚至隔阂。我们津津乐道乡愁时,并没有正视农民工也有乡愁,也有文化的需求。

乡愁是普遍性的,与文化文苑、岗位地位等外在因素,没有必然联系。正是因为这一文化心理的普遍性,只要城乡差距依然存在,那么大量农民工还会选择春节返乡。很赞同一种观点:不能只在“用工

荒”时才想起农民工。当我们追溯“中国奇迹”时,在承认城市自身的努力,以及知识人才的作用时,也不要否认乡村的支持,特别是进城农民工的付出。如果不是改革开放带来的暖春之旅,不会有这么多农民工涌入城市,也不会让城市化进程这么春风得意。应该看到,相对于过去,农民工的地位已然上升,可相对于城市人的地位,相对于他们应该得到的还远远不及。

这不仅涉及经济收入,还涉及户籍、住房、医疗、就学等城乡二元制度问题。这些问题的交集,让很多农民工难有归属感。由于很难融入城市,在他们心中“梁园虽好,终非久留之地”。如果融入顺利,就可能不会回乡,而是把亲人接到城市。如果春节工资回报合理,即使选择了返乡,也可能早早归来。

解决制度性问题,唯有制度性改革。我们希望看到,城市通过结构性改革,让农民工顺利融入城市,让他们“来了就是一家人”。

## 我国不会出现新一轮“失业潮”

(上接第1版)

他说,下一步,还将按照规定程序提交讨论审议,不断修改完善。履行完相关程序后,会在规定时间提交全国人大。

他介绍说,“十三五”规划整个编制过程历时两年半时间,分为研究起草基本思路、纲要框架、纲要草案3个阶段。其中,编制形成纲要草案是最关键的阶段。整个编制过程各地区、各部门共同参与,并通过多种形式广泛听取社会各界意见建议,其中,国家发改委开展的问计求策活动,已收到1.3万人次、2.9万条意见建议,很多建议已体现在纲要草案中。

### 近期食品价格上涨对全年CPI影响不大

根据发展改革委对36个大中城市的监测,2月5日与1月15日相比,61种食品价格中45升10降6平,加权平均价格上涨了5.6%,其中监测的15种蔬菜价格全部上涨。

赵辰昕说,蔬菜价格上涨可能对1月、2月的CPI有一定支撑作用。一方面是受春节因素影响,春节前及春节期间市场消费需求增加,而物流、零售行业务工人员返乡探亲,减

少了市场供应。另一方面是遭遇大范围寒潮雨雪天气,加剧了食品特别是蔬菜价格上涨压力。“总体上蔬菜价格上涨未超出季节性、节日性波动范围。”他说。

他认为,近期食品特别是蔬菜价格明显上涨预计将对1月、2月CPI产生重要支撑作用,但这种短期波动对全年CPI影响不大。

### 我国有能力保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定

人民币汇率会持续贬值吗?对此,赵辰昕回应说,当前我国国际收支支持良好状况,跨境资本流动也处于正常区间,人民币汇率对一篮子货币保持了基本稳定,甚至有所升值。我国有能力继续保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“中国是面向全世界开放的大国,每天有外汇的流入流出是非常正常的。”赵辰昕说,当前影响人民币汇率的四个重要因素没有变;我国外汇储备世界第一国的地位没有变;我国每年较大规模的贸易顺差没有变;人民币国际化稳步推进的态势没有变;人民币汇率双向波动的新常态没有变。(新华社北京2月17日电)

### “青年业务能手”传递正能量

本报讯 近日,太原铁路公安局团委开展了全局2015年度“青年岗位能手”评选活动。期间,由4个公安处团委与业务部门联合遴选,将作风扎实、业绩突出的35岁以下青年民警推荐上来,后由局团委同局职能部门核审评定,最终评选出10位成绩突出的业务能手。

该局有关人士表示,通过“青年业务能手”评选,激发了青年民警向业务能手学习的热情,结合当前的春运安保任务,深入大客运站、重点旅客列车旅客当中,开展多种形式的春运青年志愿者工作。(毛千千)

### 蓟县西站派出所爱路宣传到沿线

本报讯 春运期间,蓟县西站派出所组织爱路护路宣传小分队,深入沿线村镇、社区,通过挂图贴画、口头宣传、喇叭叮嘱、标牌警示、图板讲解、发放宣传品、以案说法、与沿线中小学生、牲畜养殖户、机动车辆签订“安全责任书”、“包保责任制”等形式,教育引导他们养成遵章守纪、自觉维护铁路运输安全的良好习惯,达到“引导一个孩子,教育一个家庭,影响一个村庄”的效果。(张晓峰)

## 浙江:文化进万家让新春佳节“年味”更浓

据新华社杭州2月17日电 (记者冯源)《三请梨花》(江南第一家)《穆桂英》(文武八仙)《白蛇传》……这些婺剧传统剧目在古称婺州的浙江金华地区家喻户晓。新年伊始,浙江婺剧艺术研究院就派出近百人的大阵容,由多位国家一级演员带队,深入到义乌、永康、缙云等地,为农民送上一台台大戏。

院长王晓平介绍说,我们的演员参加了文化部举办的2016年海外“欢乐春节”活动,在哥斯达黎加和秘鲁演出过14天。回国之后,大家没来得及休息几天,就立即投入了新春下乡演出。

考虑到农民观众更喜欢文武结合、场面热闹的传统剧目,演职人员挖掘改编,精心排练了一大批婺剧传统戏供观众挑选,还把许多精品剧目改编成“农村版”,在阵容、布景、灯光等方面进行调整,使之更适合农村舞台

的演出。在义乌市大陈镇大畈村的演出现场,村民叶小军在台下竖起大拇指说:“看大戏,才叫过年。”

由浙江省委宣传部获悉,“我们的中国梦——文化进万家”活动从去年12月底启动以来,浙江的文艺工作者开展了一系列丰富多彩的文化惠民活动,面向农村、面向基层,送文艺、送演出、送服务,为基层群众的新春佳节增添了浓浓的“年味儿”,也突出了文化惠民服务群众的主旨。

由浙江省委宣传部、浙江省文化厅主办的2016年浙江省属院团新年演出季推出了越剧、京剧、儿童剧、音乐剧、交响乐、舞蹈、曲艺、杂技、魔术等众多艺术门类的艺术精品,以满足不同欣赏口味、不同年龄段群众的观赏需求,让更多的市民选择“文化过年”这一健康的节日生活方式。

浙江各地的图书馆、博物馆、美术馆、文

化馆等文化场所也积极发挥文化阵地作用,开展内容丰富、形式多样的春节文化活动。浙江美术馆推出“画风画峰——浙江花鸟画名家作品展”、“玉宇金猴——丙申春联展”和“鸿福满堂——中国民间木版年画展”三大展览,以文人花鸟画、民间年画、春联书法三种传统艺术形态,传播中华传统文化。

浙江省书法家协会组织多位书法名家,先后来到舟山市普陀区南岙社区和杭州市拱墅区米市巷街道,开展“我们的中国梦——书法进万家·送‘福’写春联活动”,为群众现场书写春联和“福”字。浙江省摄影家协会组织全省会员开展“我们的中国梦——摄影进万家温暖全家福”活动,在元旦春节期间走入乡村,为百姓拍摄团圆喜庆的全家福作品和全村福作品,深受群众欢迎。

就相当于具体。

有炉前工的炉前技术几乎到了炉火纯青的程度,可这只是钢铁行业的特殊技艺,到了其他行业几乎一无所用。这些人如何转岗才能尽量做到“大材小用”?

“公司所做的这些安排,我从内心里是拥护的。”老肖认为,从这些岗位可以看出,无论是政府,还是企业,都希望兼顾到公司所有职工。

不过,事情后来的走向仍然令所有人都感到意外。春节前,公司召开职代会,职工分流安置方案被否決了。

“原因可能有很多,但有一点非常明显,那就是公司的政策解读工作与职工对方案的理解程度有较大偏差。”老肖分析,很多职工本身对企业感情太深,再加上职代会当天诸多没有预测到的因素,“情绪叠加最终导致了当天的投票结果”。

“其实,如果公司一开始就做好方案的细化工作,尽量让大家的合理诉求在方案中得到具体体现,让方案具有可执行性,同时做好方案的宣传解读工作,结果可能大不相同。”事后,老肖说道。

“希望都有好的‘归宿’”

作为职工代表,老肖听到的意见和建议