

工伤认定：多少“误解”在搅局



□本报评论员 张伟杰

生活中，好多意想不到的伤害都应当认定工伤。比如，参加员工旅游摔伤、在食堂吃饭被鱼刺卡伤、送完孩子上班途中被车撞伤……近日《工人日报》刊发报道，用真实案例向读者介绍了诸多易被误解为非工伤的伤害。

其实，现行法律的规定对劳动者工伤权益的保护是相对完善的。只是，在某些情况下，“丰满”的法律规定难以抵消“骨感”的现实困境——就在上月，陕西西安中院判决认定了一起工亡案件，西安一保安中心的一名保安，下班骑自行车回家途中被货车撞死，交警部门认定，货车方负主要责任。很明显，王某的伤害事故符合“上下班途中、机动车事故、伤者无责”等认定工伤的情节，但当亲属为其申请工伤认定并获当地人社局认定后，王某所在单位却依然“误认为”不属于工伤，直到事发一年半后，历经工伤认定、行政复议、法院行政诉讼一审、二审等诸多程序，死者家属才为其讨来个工伤的“说法”。

统计显示，近年来工伤保险行政案件数量位居各类行政案件前列。工伤认定中的“工作原因、工作时间和工作场所”，“因工外出期间”以及“上下班途中”如何认定，成为争议最多的问题。

现实中，不少用人单位不愿意给予受伤劳动者工伤待遇，恶意利用繁琐的工伤认定程序，故意误解“工作原因”“上下班途中”等情节，坚持工伤认定、行政复议、法院行政诉讼一审二审等许多程序全走一遍，不走完绝不罢休，甚至对劳动者或其家属扬言“拖死也不赔偿”。

在用人单位“搅局”的情况下，劳动者一方要想获得工伤待遇，在法定时限内完成所有的法律程序（不包括执行程序），最长可以达到1286天，也就是3年多，这还仅仅是理论上的时间。实践中，花5年、10年甚至更长时间才最终获得工伤待遇的案例不在少数。

与用人单位对工伤恶意“误解”相对的，是劳动者一方无意的“误解”，不少劳动者对工伤权利是需要争取的。在劳动关系中，劳动者处于相对弱势，劳动者了解并主张权利尚且可能遇到用人单位的各种阻挠，如果自己不关心不主张，工伤权利显然很容易落空。

值得注意的是，还有不少工伤认定机关的“误解”挡住了劳动者工伤权利实现的现象。在这类案件中，不少是用人单位愿意为劳动者认定工伤，可工伤认定部门持反对意见，有时甚至法院判决后，相关部门依然与法院“顶牛”不愿为劳动者认定工伤。本来该充当劳动者合法权益保护者的执法者，却因为工作人员法律素养和其他不为人知的原因，而成为劳动者合法权益的障碍，着实让人意外。

凡能纳入工伤“法眼”的伤害，通常都很严重。无论是最低级别的工伤10级，通常意味着缺三四个指节、嗅觉丧失等，还是最严重的1级伤残，意指高位截瘫、失去活动能力等伤害，对伤者及其家庭来说，一定是身心俱损。因此说，享受工伤保险待遇是最不该被误解的一项劳动权利。任何一项与工作有关的伤害是否被认定工伤，常常关系到劳动者后半生的生活。

如何减少对工伤中的“误解”，除了法律的明确规定和法院的公正司法外，劳动者自身首先要明白起来，对哪些是工伤，哪些非工伤要有清楚的认识，以免让本该被认定为工伤的情况却“自认倒霉”。同时，工伤认定部门工作人员的准确执法是减少误解的重要因素。更为重要的是，对用人单位恶意利用司法程序的行为予以严惩，不能让这些用人单位以“装傻”来逃避法律责任。

保险并不十分了解，对类似上下班途中发生事故算不算工伤等法律条文，往往说不清。权利是需要争取的。在劳动关系中，劳动者处于相对弱势，劳动者了解并主张权利尚且可能遇到用人单位的各种阻挠，如果自己不关心不主张，工伤权利显然很容易落空。

值得注意的是，还有不少工伤认定机关的“误解”挡住了劳动者工伤权利实现的现象。在这类案件中，不少是用人单位愿意为劳动者认定工伤，可工伤认定部门持反对意见，有时甚至法院判决后，相关部门依然与法院“顶牛”不愿为劳动者认定工伤。本来该充当劳动者合法权益保护者的执法者，却因为工作人员法律素养和其他不为人知的原因，而成为劳动者合法权益的障碍，着实让人意外。

凡能纳入工伤“法眼”的伤害，通常都很严重。无论是最低级别的工伤10级，通常意味着缺三四个指节、嗅觉丧失等，还是最严重的1级伤残，意指高位截瘫、失去活动能力等伤害，对伤者及其家庭来说，一定是身心俱损。因此说，享受工伤保险待遇是最不该被误解的一项劳动权利。任何一项与工作有关的伤害是否被认定工伤，常常关系到劳动者后半生的生活。

如何减少对工伤中的“误解”，除了法律的明确规定和法院的公正司法外，劳动者自身首先要明白起来，对哪些是工伤，哪些非工伤要有清楚的认识，以免让本该被认定为工伤的情况却“自认倒霉”。同时，工伤认定部门工作人员的准确执法是减少误解的重要因素。更为重要的是，对用人单位恶意利用司法程序的行为予以严惩，不能让这些用人单位以“装傻”来逃避法律责任。

科隆性侵案激发“改变”

德国民众态度或临转向

欧洲移民政策渐趋收紧

梁凡

德国民众疑虑加剧

德国东部城市莱比锡警方日前证实，本月11日警察在城东地区逮捕了211名极右翼分子，原因是这些人在当天的一场游行集会中暴力打砸玻璃、点燃汽车、毁坏建筑物。

据德国官员透露，当天，德国极右团体约2000名成员和支持者于莱比锡示威，表达对总理默克尔开放接收难民政策的强烈愤怒。而与此同时，在同一个城市，也有大量示威者走上街头呼吁宽容，但作为对反移民示威人群暴力行为的报复，左翼的激进分子也毁坏了右翼示威者所租借的一辆公共汽车。当地警方证实，11日晚，双方共制造了57起案件。

就在莱比锡发生上述事件的两天前，9日，德国仇外团体“欧洲爱国者抵制西方伊斯兰化”(PEGIDA)约1700人在科隆发起反难民游行，他们指控难民为性暴力的罪魁祸首，高举“不欢迎难民强奸犯”的标语。当天也有约1300名反右翼民众发起街头示威，在科隆集会抗议种族和性别歧视，他们反对PEGIDA，并称后者为“纳粹猪”。

德国RTL电视台10日公布的民调结果显示，37%的受访者承认，科隆性侵案发生后，他们对外国人的印象更加负面；57%的人担心，难民会导致德国犯罪率上升。

德国穆斯林组织表示，科隆性侵事件以来，在德国生活的穆斯林群体受到敌视的情况加剧，除电话、邮件威胁等，网络上针对穆斯林群体的仇外言论也在增多。10日晚，有暴力团伙在科隆先后袭击了6名巴基斯坦人和1名叙利亚人，致使3人受伤。

不安全感加剧的不只是德国的穆斯林群体。德国《星期日图片报》日前公布的民调显示，39%的受访者认为警察没有提供足够的保护，49%的受访者认为，类似科隆等城市在跨年夜发生的大规模施暴事件可能发生在自己的家乡。在科隆附近的杜塞尔多夫市，数以千计的德国人近来通过社交媒体组织“民间巡逻”。但警方对这一倡议并不鼓励。

德国总理寻求平衡

面对国内“不满意”，国外“不配合”的窘境，以默克尔为首的德国政府在政策收紧与维持欧洲开放之间艰难地维持着平衡。

德国执政联盟成员12日召开会议，根据会后在其网站上公布的方案，未来外国人和寻求避难者如果在德国犯罪，特别是出现人身伤害、性侵犯、盗窃和抵抗警察等行为，将被剥夺寻求庇护的权利并被遣返，且新规同样适用于青少年群体。德国政府将于近日提交相关方案至德国联邦议院进行审议。

德国内政部长德迈齐埃在会后召开的新闻发布会上说，跨年夜发生的科隆性侵案是收紧相关法规的原因之一，政府制定的措施是国家作出的一个“严厉但正确的回应”。

此外，德国政府还将着手对性犯罪相关法律作出修订，对涉及强奸罪等的条款进行



1月11日，德国北威州内政部长拉尔夫·耶格表示，科隆跨年夜性侵事件的作案嫌疑人基本都拥有移民背景。
新华社记者 沈忠浩 摄

更严格界定，以填补现有的法律漏洞。

在早前（9日）召开的另一场党内会议上，默克尔表示，“如果现有法律不足以发挥阻遏作用，我们就必须修订法律”，她承认德国“必须考虑有些人违背我们的好意”，强调若有人犯法，必须承担后果。

在去年一年内涌入110万寻求避难的情况下，部分执政党内人士也开始对默克尔施压。执政党基督教民主联盟副主席福克尔·布

神奖励和物质报酬，本应是皆大欢喜的事。但现实中，不少职工发明家往往名誉上的奖励有了，比如获得技术能手、创新达人等先进称号，但实际的利益却“不好说”——有的单位重视职工创新，报酬可能多发点，有的单位则认为职工所做的发明创造都是本职工作，给予很少甚至不予报酬。总之，得看单位“态度”。

出现如此状况，重要的原因在于现有的法律制度不够完善。在发明权归属上，相关法律法规规定，职务发明的知识产权属于用人单位，发明人仅享有署名权和获得奖励报酬的权利。但由于缺乏实现相关权利的程序规定，实践中发明人该不该分享发明收益，该分享多少，都由企业说了算。许多单位在合同或者规章制度中仅规定发明人的义务而不规定其权利，不依法支付奖励和报酬、侵害发明人署名权等现象时

有发生。职工即使觉得不公平也敢怒不敢言。

职务发明人的权益得不到保障，直接后果便是从事发明创造及转化运用的积极性受到挫伤。从事研发创造既耗费大量精力，还要承担一定风险，而物质回报却“不确定”，除了特别热爱本职工作、热衷于搞发明的人，还有多少人愿意做呢？

创新不能仅靠职工的兴趣爱好和觉悟，更需制度保障和激励。当务之急是尽快完善相关法律法规。一是厘清何为职务发明，何为非职务发明。比如，有的职工接受外单位委托，利用业余时间和平台以外的物质条件搞出的发明，或者不是执行单位生产任务，由个人垫资搞的发明，算不算非职务发明？应对此进行明确界定。二是明确发明成果收获经济效益后，发明人能否分享收益，能分享多少。例如，发明完成后如何从程序上确认发明的性

质和归属，发明人对单位申请知识产权的情况以及与奖励报酬有关的事项，是否知情权、奖励报酬如何计算，发明人流动的情况下权益如何保障等。

从这个层面讲，上海6部门下发的《意见》可谓回应了职工期盼。它明确规定，职工科技成果转化收益归属研发团队所得比例应不低于70%；国企单位自行实施职工发明专利的，每年给予职务发明人的报酬总额应不低于实施该发明专利的营业利润的3%；转让、许可他人实施发明专利权或者以发明专利出资入股的，给予职务发明人的报酬总额应不低于转让费、许可费或者出资比例的20%；等等。

放眼更多的地方和企业，如何平衡职务发明人与单位的利益，保护好双方的合法权益，充分调动双方的创新积极性，考验着制度设计者的智慧。

新闻观察

□陈晓燕

据《工人日报》1月13日报道，日前，上海6部门联合下发《关于推动一线职工岗位创新促进“大众创业、万众创新”的若干意见》，明确建立职工创新成果按要素参与分配的制度。根据规定，职务发明人将获得不低于一定比例的创新成果转化收益。

职务发明对许多职工来说并不陌生，职工的各种发明、革新、改造、设计等具有专利权的智力成果都归于此列。职工付出大量心血在岗位上搞出了发明创造，应用到生产中为企业创造效益，职工由此获得精



据《江南都市报》报道，每周一到周五的上午11时许，位于江西南昌一汽配城内都会上演这样一幕，紧挨汽修店一间约80平方米的店面内，灯光昏暗，地面污水横流，数名女子将盒饭打包装车。从这里生产出来的快餐不直接对外售卖，而是送往附近学校供餐。日前，该无证快餐作坊被质监部门查处。

中小学学生餐质量越来越被重视，各级学校都想办法让学生吃饱吃好，对一些没有食堂的学校来说，与送餐公司合作也是个不错的选择。可外送餐饮的不透明，恰恰促成了一些学校管理者和黑心餐饮商的利益合谋，这回向学生收着标准伙食费，那边却为学生提供着低价劣质的餐饮，个中猫腻不难想象。如果事情都敞开在阳光下运行，无论是学生快餐，还是校服，或是复习资料等，谁再想做手脚，就没那么容易了。

□赵春青/图 韩超/文

特供

图说

圆点新闻

□吴迪

又见“摆拍门”

据《北京青年报》报道，近日一段关于地域攻击的对骂视频传播甚广，视频中两男子分别以“北京人”和“外地人”的身份发生激烈争吵，言语带有明显的“地域”色彩。经证实，这段视频由北漂演员为出名而蓄意摆拍，当事人随后公开道歉。

婚礼炫富秀？

据《广州日报》报道，近日，广东“土豪婚礼”图片和视频刷爆网络。照片显示，新娘脖子上挂着近百个金镯子，接亲队伍的座驾都是法拉利、保时捷、兰博基尼等豪车。如此炫富饱受网友诟病。

不少地方都在提倡节俭办婚礼，但豪华婚礼依然层出不穷。婚礼本身带来的神圣

感、仪式感固然重要，但有个性、有意义的形式和内容却可以有很多——和亲朋来一场自行车穿越骑行，拍一段记录美好恋情的视频，与来宾分享见证新人情感轨迹的珍贵物件……比之于动辄穿金戴银、豪车遍地的炫富，在婚礼上炫甜蜜、炫幸福，或许更高雅，也更令人难忘。

作业有“新规”

据《京华时报》报道，浙江省教育厅日前透露，根据浙江出台的“作业新规”，各中小学校和老师需要加强作业管理，不得布置超越学生能力的作业，不得布置要求家长完成或需要家长代劳的作业。

有的老师会布置一些超过学生能力的作

毕振山

进入2016年以来，国际油价一路下跌，12日逼近每桶30美元的重要关口。由于供需不平衡以及美元升值等因素的影响，国际油价的“熊市”有可能长期持续下去，在低油价的冲击下，一些产油大国不得不着手对国内经济进行改革，并开始学着“勒紧腰带”过日子。

1月12日，作为全球石油基准价格的伦敦布伦特原油期货价格跌至每桶30.86美元，创下2004年4月6日以来的最低点。同一天，纽约原油期货价格也跌至每桶30.44美元，是自2003年12月1日以来的最低价。

有的老师会布置一些超过学生能力的作

业，还有各科老师每人留一点，加起来就是一大堆，导致学生很难保证质量完成，逼得家长不能不出手相助。当本应用来检测学习效果和夯实知识的作业，演变为一项应付差事的任务，学生恐怕很难形成独立思考的能力，从而违背了教育初衷。

俄罗斯经济对油气出口依赖很大，其财政收入的一半来自石油出口。受油价下跌的影响，从2014年3月至去年12月，俄罗斯卢布对美元已累计贬值72.2%。为了应对危机，俄政府不久前批准将2016年财政支出在上年的基础上削减10%，这是俄财政支出连续第二年削减。俄总统普京11日接受采访时表示，油价下跌是影响俄经济的最大因

产油大国要过紧日子了

格。从2014年6月的每桶100美元到现在的近30美元，国际油价的“熊市”已经持续了一年半，这导致能源行业成为去年全球裁员最严重的行业之一，超过20万人丢掉了饭碗。

油价不断下跌的主要原因就是供过于求。在供给方面，占世界石油产出三分之一的石油输出国组织（欧佩克）日产量目前大约维持在3150万桶的高位，且已明确表示不会减产，其中沙特日产量在1015万桶左右。俄罗斯的日产量与沙特不相上下，大约在1086万桶，是1991年以来的最高值。另一产油大国美国的日产量也维持在922万桶左右的高位，且去年12月美国刚刚解除了原油出口禁令。在需求方面，全球经济增速放缓减少了对能源的需求。另外，美元升值也对油价形成打压。有专家预计，目前全球原油市场每天供应过剩100万桶。

油价下跌必然会影响产油国的收入。去年油价下跌导致沙特出现史上最高赤字980亿美元，沙特不得不在新年伊始就宣布一系列改革措施，提高国内燃油和水电价格，不过仗着以前积累的高额外汇储备和每桶10美元的超低原油生产成本，沙特目前还能控制

素，不过他认为油价暴跌并不全是坏事，因为这有利于俄调整和优化经济结构。

沙特等国坚持不减产，原因之一是希望借低价打压美国的页岩油企业，但从美国目前的石油产量来看，一些页岩油企业仍然在坚持抵抗。由于页岩油开采的成本介于20美元至70美元不等，那些成本低于油价的企业显然还有利可图，但已经有大约30家小型油企因不堪亏损而申请破产。有分析称，如果油价不能回升至50美元，那么到明年年中，美国大约三分之一的油气生产企业将面临倒闭或重组。不过，美国还是石油消费大国，低油价对美国经济也有促进作用。

总的来看，几个产油大国虽然受到低油价不同程度的冲击，但还没有减产的意愿，而伊朗重返国际原油市场和美联储可能继续加息等因素则增强了市场对国际油价继续下跌的预期。在此情况下，美国的摩根士丹利、高盛和花旗三大投行均预计国际油价很快会跌破每桶30美元并向20美元冲击。果真如此的话，除了产油大国的日子会越来越难过外，一些指望石油出口生存的国家则可能发生动荡。

一焦虑就拔头发

英国女孩剃光头直面“心魔”

据外媒近日报道，英国一名23岁的女孩丽贝卡患有一种叫做“拔毛癖”的心理疾病，只要她感到焦虑不安就会不由自主地拔自己的头发。丽贝卡称，她对自己的病症感到很害怕。她说：“虽然我现在有很多头发，但有些头发拔掉以后，一年甚至更长时间都不会长出来。”

2016年新年的第一天，丽贝卡坐在

镜头前，用电剃刀剃掉了自己的一头金发。丽贝卡称，她厌倦了被自己的病情反复折磨。“不剃掉头发，就得失去头发”，所以，她选择主动剃头，勇敢面对“心魔”。丽贝卡将自己剪头发的视频传到了网上，希望鼓励那些和她情况相似的人。据报道，丽贝卡从十几岁时就开始用视频记录自己的病情，她曾在2011年剃过一次。

(阿健)

三年来只为一名女学生保留

日本一火车站获网友称赞

据外媒近日报道，日本北部偏远的上白石站三年来每天都会有一列火车停靠两次，早上7点04分准时接上唯一的乘客——一名要去上学的女学生，下午5点08分又把这个学生送回。

据报道，这列火车属于北海道旅客铁路公司，由于上白石站乘客很少，这家公司三年前曾计划关闭上白石站，但后来该公司发现有一名女学生会在每个上

课日坐火车去上课，于是决定为这个女孩保留这个车站，直到她高中毕业。现在距离这个女孩毕业还有最后几个月时间，所以北海道旅客铁路公司计划在3月26日永久关闭上白石站。