

上海“证照分离”改革大幕开启

据新华社上海1月4日电 (记者何欣荣)从今年1月1日起,到上海浦东市民中心办理注册登记的企业都能收到一张告知书,而行政审批部门也能同步获取企业的注册登记信息。

记者4日采访获悉,为落实国务院批复的上海开展“证照分离”改革试点方案,浦东新区已开始推行“双告知”工作,以解决市场主体“宽进”的监管衔接问题。

去年年末,国务院批复同意在上海浦东新区开展“证照分离”改革试点。试点涉及116项行政许可事项,分取消审批、审批改备案等5种方式进行改革试验,以解决企业“办证难”的问题。这项改革是对上海自贸区“先照后证”改革的深化,有利于进一步完善市场准入准出制度,激发全社会创新创业活力。

“证照分离”改革的一个焦点问题是,如何在放宽市场准入后,加强对企业的事中事后监管。对此,浦东新区市场监管局副局长顾瑾表示,所谓“双告知”,是指企业在申领营业执照的时候,一方面将企业的办照情况通过公共信用平台推送给相关行政许可审批部门,提醒有关部门及时关注、跟进监管。另一方面,将具体的办证流程告知企业,让其知道去哪些部门办理审批手续,避免企业跑冤枉路,减少“折腾”时间。

招标公告见不着具体产品,投标人买不到标书、得不到该披露的信息

# 这家医院是公开招标还是“明招暗定”?

本报记者 李国  
本报实习生 郑荣俊

规避招标、围标串标、量身定做等招投标领域的潜规则历来备受诟病,但一直缺乏行之有效的解决措施。

近日,《工人日报》记者接到投诉称,重庆市荣昌区人民医院在2015年8月份的医疗器械项目招标中,没有明确具体招标项目名称,并给投标人设置了多重障碍,隐形“玻璃门”致使多家想参与竞标的公司未能买到手。

## 荒唐的公告,买不到标书

2015年8月,中海建国际招标有限责任公司受重庆市荣昌区人民医院委托,在中国国际招标网上先后发布了两份国际招标公告。公告显示,“买方设备改造,拟采购医疗设备一套”,但并未标注具体设备名称。

同时,该招标公告表明,投标人需要提供在中国境内合法的《医疗器械注册证》和与之

配套的《生产制造认可表》(或《注册登记表》)及单位介绍信原件、单位负责人委托书原件、营业执照、组织机构代码证等证件的原件及复印件之后方可购买标书。

想要参与招投标的杨先生向记者表示,在正常的招标公示中,招标机构应在招标公示栏里明确招标的具体项目、名称等,从而让潜在投标人选择是否参与。但是,中海建公司发布的招标公示,只显示采购医疗设备一套,没有具体采购的设备名称。“医疗设备的种类繁多,如果没有具体的名称,连采购什么设备都不知道,任何潜在的投标人都不可能获知招标要求。”

杨先生不甘心轻易放弃该项目的竞争,便给招标公示上显示的采购业主李女士打电话,咨询招标的具体设备名称。“而这位具体经办人李女士却明确回答不知道。”杨先生说,“这让我们感到非常荒唐。”

随后,杨先生根据对招标公告中提供的信息进行分析和猜测,准备了单位的介绍信、授权书等材料,前往招标公司购买招标文件。

但招标公司拒绝出售招标文件,理由是:招标公示要求提供的材料必须是原件,同时提供业绩证明,否则拒绝出售标书。

## 潜规则下的“明招暗定”?

屡次碰壁后,杨先生前往荣昌区人民医院,请求给予协调,但该医院负责人拒绝了他的请求。最终,杨先生未能参与此次招标。

日前,记者来到荣昌区人民医院,医院设备科室的相关负责人称:“我们将招标采购设备事宜全权委托给了中海建公司,招标公告的设置也是全权由中海建公司负责,至于如何设置我们又不是专业人士,也不懂。”投诉我们医院在招标中涉嫌违法,无从说起。”

“招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人”,“招标公告必须明确招标产品名称、数量、简要技术规格。”北京德恒重庆律师事务所律师李建表示,此次招标违反了《中华人民共和国招投标法实施条例》第三十二条的相关规定以及商务部《机电产品国际招投标实施办法(试行)》第十五条的规定。尽管

律师认为查处有据,但记者采访发现,因为法律规定笼统,缺乏具体实施意见,相关部门查处起来有难度。

据记者了解,招投标领域问题频出的主要原因在于,招投标交易活动中的信息不对称、透明度不够,以至出现各种“潜规则”。

与隐藏招标具体信息相比,另一种“潜规则”则不那么“含蓄”。有业内人士介绍称,由于医疗器械使用的专业性和差异性,医院往往能够轻易地通过设定特定的产品技术参数,达到基本锁定特定厂家的目的。所以,招投标领域极易出现“明招暗定”的现象。

## 招标监管漏洞亟待填补

近年来,医疗器材招标采购中的腐败案件屡见报端。海南、安徽、四川、江西等地也查处了一批医疗卫生系统的腐败窝案。2015年1月,中央纪委公布的卫生计生系统违纪案例有58起。

据了解,虽然有关部门早就建立了相关监督机制,医疗机构也有相应的管理制度,但

难以有效阻止腐败土壤滋生的势头,填补医疗设备采购的监管漏洞迫在眉睫。

中国医院协会原副秘书长庄一强表示:“迫切需要完善医疗器械定价、采购制度和标准,加大监管力度。”医疗设备采购要形成专业监督机构和社会中介机构、供应商、新闻媒体、社会公众互为一体的监督体系,避免通过设定特定技术参数,有倾向性地招标。

日前,《重庆市招标投标条例(修订草案)(以下简称《条例》)》提交该市四届人大常委会第二十次会议初审,旨在通过扎紧制度的笼子,严堵招投标领域的腐败漏洞。

记者发现,针对目前存在的“明招暗定”、量身定做等突出问题,《条例》规定,引入国家招标师等招标职业资格管理制度,强调招标文件必须由招标师签字认可,落实招标文件编制责任。《条例》明确,具有通用技术、性能标准或者招标人对其技术、性能没有特殊要求的项目,应当采取经评审的最低投标价法,以减少围标串标操作空间。

# 粮食去库存该如何推进?

粮食库存高企,国内外农产品价格倒挂,农民增产却难增收

本报记者 杨召奎

“去库存”,这个更多用于工业领域的词语,也出现在了日前闭幕的中央农村工作会议上。

针对我国粮食库存高企、国内外农产品价格倒挂、农民增产却难增收等问题,会议提出,当前,要高度重视去库存、降成本、补短板,针对去库存,会议提出要加快消化过大的农产品库存量,加快粮食加工转化。

粮食要去库存,并不是我国粮食已经出现过剩,而是因为国内粮食价格没有竞争力,致使大量低价粮涌入,同时国内粮食产量也出现多年连续增长,而为保证粮食自给率和保护农民利益,国家不得不托市收购国内粮食,这样就出现了“进口入市、增长入库”的现象,导致粮食库存高企,农民增产却难增收。

粮食库存居高不下,不仅带来库存压力,更为重要的是给财政政策带来严重负担,因此,粮食去库存势在必行。至于如何去库存,这就涉及深化产销合作、让粮食加工企业加快加工消化等问题。

当前粮食生产区域越来越集中,产区与销区的区域性矛盾也越来越突出。对于主产区来说,粮食库存高企,考虑的是如何把粮食卖出去,降低收储压力,保障农民利益;对于主销区来说,考虑的是如何掌握足够的优质粮食,确保区域粮食安全。按照市场化原则推进粮食产销合作,促进粮食区域平衡,有利于解决主产区粮食库存高企的问题。

以浙江省为例,该省作为全国第二大粮食销区,64%的粮食特别是大米需要依靠省外调入或进口。2013年,浙江省和杭州市政府提出了将销区粮食仓库的库房向粮食主产区前移的战略目标,鼓励销区企业到产区建设粮食综合体,实现市场化运作。今年2月,浙江省农发集团与黑龙江国资委共同出资组建黑龙江绿色农业发展集团有限公司,依托黑龙江绿农集团在东北建成300万亩、15亿公斤的粮源基地,打造粮食“产加储运贸”产业链。

同时,该省积极推进民营企业发展东北粮源基地。杭州富义仓米业公司副总经

理管霞芳告诉记者,该公司已在哈尔滨开工建设30万吨现代化稻米园区,园区拥有30万吨年加工能力生产线和日烘干处理能力1200吨的烘干流水线。

要让粮食加工企业加快加工消化国内粮食,就需要对加工企业进行财政补贴。黑龙江一家玉米加工企业负责人告诉记者,近年来,由于受经济下行压力加大、产品需求不旺、政策托高玉米价格导致原料成本持续上升等不利因素影响,不少企业陷入困境,不依赖财政补贴就无法生存。

解决粮食库存问题,还需调整粮食种植结构。以黑龙江为例,该省当前粮食库存“沟满壕平”,突出体现在玉米种植面积大、产量多、储量大。如何引导当地农民调整结构,降低玉米种植面积,就需要有关部门尽快拿出措施。

不过,在国家粮食局科学研究院研究员亢霞看来,要解决粮食库存问题,根本路径是实现价补分离。在保障国家粮食安全和保护种粮农民利益的前提下,我国水稻、小麦等口粮品种实行的最低收购价政策,玉米在东北三省和内蒙古实行的是临时收储政策。但正是因为受到托市收购和临储收购价的支撑,国内粮价长期维持高位。

在亢霞看来,实现价格和补贴分离,发挥市场形成价格的机制,逐步将粮价决定权交给市场,通过市场价格信号引导生产,

调节供求,才能推动形成种得好、加工好、销售好的良性互动格局。

当然,尽管我国粮食库存高企,但优质粮食仍是稀缺品。因此,此次中央农村会议将去库存、降成本、补短板作为一个整体来讲。会议提出,通过发展适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等,降低生产成本,提高农业效益和竞争力;加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节,增加市场紧缺农产品的生产。

据朝阳银行党委书记、董事长赵光伟介绍,为拓展融资渠道,更好服务地方经济发展,该行多措并举,不断创新金融产品,高效对接全市四大重点领域的实体经济,集中精力解决实体经济融资难问题。

2015年,该行先是在朝阳市最大的朝阳县组建了朝阳县支行,填补了多年没有支行的历史,后又在北票市、建平县、凌源市、喀左县建立起专门为企业实体经济服务的银行。

同时,该行还建立了小微企业服务部,并在行

营业部设立了为中小微企业实体经济服务的24小时全天候服务窗口。

为拓展融资渠道,经向中国银监会申请,

朝阳银行又跨区域在辽宁省的抚顺市、本溪市、沈阳市建立了3家分行吸引外资。为走出

## 深度观察



1月4日,山东省临沂市沂南县苏村镇仕子口村菜农在装有“蔬菜补光灯”的大棚里管理黄瓜。

入冬以来,山东省临沂市沂南县蔬菜部门积极推广“蔬菜补光灯”,以应对频发的雾霾天气。这些“蔬菜补光灯”根据蔬菜所需光谱定制,能够增加光照、抗病高产,确保瓜果蔬菜在光照不足的天气下正常生长。

新华社发(杜显策 摄)

# 邮政行业将加大供给侧结构改革

本报讯 国家邮政局局长马军胜1月4日在2016年全国邮政管理工作会议上透露,2016年邮政系统将以“互联网+”为发展方向,加大供给侧结构性改革力度,推动我国从邮政大国向邮政强国迈进。

据介绍,2015年邮政行业按照稳中求进的工作总基调,加强创新驱动,加强公共服务,实施精准调控,主动克服“马鞍效应”等带来的不利影响,保持了持续快速发展的良好态势。

马军胜表示,2016年将更加注重扩大邮

政业的有效供给。推动行业从被动适应型向主动引领型转变。利用信息化提升行业现代治理能力,要强化大数据、云计算等信息技术以及智能终端、自动分拣等共性关键技术的

研发应用,加快推进“智慧邮政”建设;提升冷

链快递、高端快递等寄递服务能力,更加注重补齐邮政业的发展短板,实施“上车、上船、上飞机”工程,推进自主航空网络建设和高铁快

(于宪尼)

## 拓展融资渠道 对接实体经济

### 朝阳银行247亿元贷款助力地方经济

本报讯 (特约通讯员邹韵)辽宁省朝阳市朝阳银行深化金融改革,努力拓展融资渠道,高效对接实体经济,助力地方经济发展,截至去年10月贷款额达247亿元,创历史新高,列全市11家金融机构首位。

据朝阳银行党委书记、董事长赵光伟介

绍,为拓展融资渠道,更好服务地方经济发

展,该行多措并举,不断创新金融产品,高效

对接全市四大重点领域的实体经济,集中精

力解决实体经济融资难问题。

为及时满足实体经济的贷款需求,该

行简政放权,加速贷款时间并开放贷款权

限,从前期调查到审批要在一周内完成贷

款,所属17家支行贷款权限从50万元提

高到100万元;总行中小微企业服务部权

限从200万元扩大到500万元;总行所属

的3家分行贷款权限从500万元增加到1000万元,有效缩短了贷款时间,并加大了

贷款权限。



# 我国首座地锚式斜塔斜拉桥——芙蓉江大桥正式通车

本报讯(记者李丰)2015年12月31日,记者从贵州省遵义市正安县采访时获悉,我国首座地锚式斜塔斜拉桥——芙蓉江大桥正式通车,这标志着贵州“北上”的天堑被彻底打通。

芙蓉江大桥是贵州“县县通”高速公路中道真至瓮安高速公路控制性工程之一,位于贵州省遵义市正安县芙蓉江镇,大桥主跨170米,塔高98.5米,塔身倾斜角18.4°。是亚洲首创地锚式单塔斜拉桥混凝土斜拉桥,主跨排名世界第六。该大桥设计新

颖,结构及力学性能复杂,为亚洲首座地锚式斜塔斜拉桥。同时,也是整个道安高速公路项目中施工难度最大、科技含量最高的一座大桥,它的建成将改变贵州省区域经济的发展。

贵州作为首个西部“县县通”高速公路省份,年底新建成高速公路2500公里以上,实现通车里程5100公里以上。道真至瓮安高速公路项目作为今年计划通车的10多个项目中的最长“战线”,项目路线全长254公里,由中交路桥华东工程有限公司承建。据

悉,该条高速公路通车后,贵州将北上直通重庆市由原来的2小时车程缩短至1小时,南下至贵阳的车程从原来的5小时缩短至3小时。

道安高速公路作为国家高速公路G69(银川至百色)重要组成部分,起于渝黔交界处福寿坡,止于瓮安县陆家寨,起点处与重庆在建的南川至大有(渝黔界)高速公路相接,终点处与已建成通车的瓮安至马场坪高速公路顺接,建成后将是我国西南地区南下出海的又一条便捷的高速公路通道。

## 日照餐厨废物集中收运处置

本报讯(记者丛民)日前,山东省日照市出台《关于对市区餐厨废弃物进行收集处理的通知》,从2015年12月起,日照市区餐厨废弃物将由市住建局依法许可的餐厨废弃物收运企业,采取定点、定时方式收运,并集中规范处置。

通知指出,为确保市区范围内的餐厨废弃物得以全面收集,餐厨废弃物收运企业将与市区范围内餐厨废弃物产生单位(个人)签订收运协议,约定收集数量、时间和地点,免费发放餐厨废弃物收集容器,上门收集,未经许可,擅自从事餐厨废弃物收运,处置活动的,将依法责令停止违法行为,没收违法所得,对单位处1万元以上3万元以下的罚款,对个人处1000元以上5000元以下罚款。

## 贵州本土航空获营运资质

本报讯(记者李丰实习生李世英)记者日前从贵州省人民政府新闻办公室召开的新闻发布会上获悉,贵州唯一的本土航空公司——多彩贵州航空有限公司获得中国民用航空局颁发的运行合格证,加上2015年12月29日获得的经营许可证,多彩贵州航空已具备空中翱翔的资格。

作为典型的内陆山区省份,贵州不沿边、不沿海,不沿江,是中国唯一没有平原支撑的省份,开通多条空中通道,对于扩大开放、加速发展具有重要的意义。同时,贵阳作为贵州省会城市,作为中国西南地区的重要交通枢纽,无论从城市规模、经济发展,还是从人员往来、便民利民的角度,都具备了设立主基地航空公司的条件。

## 青岛养老床搬进了疗养院

本报讯(记者杨明清)近日,山东省青岛疗养院康养示范基地在青岛疗养院正式挂牌,获颁养老机构许可证的青岛疗养院正式试水医养结合,一期投入400张养老床位,成为山东省内首家开办养老服务的疗养院,也是该市首个“康养示范基地”。

据了解,目前青岛疗养院的房间共有床位585张。此次一期将拿出400张床位作为

## 北京:今年“清洁空气计划”聚焦农村散煤、高排放车、城乡结合部

北京市环保局2016年1月4日召开发布会

通报2015年清洁空气行动计划减排措施及2016年重点工作,

将聚焦“改农村散煤”、“治高排放车”、“治城乡结合部”三大战役,

重点“落实街乡属