

决策执行多“走心”，民生工程才“暖心”



主政一方的官员如果眼里只有当地的GDP数字，只在意建了多少大工程、修了多少条高铁和高速公路等“硬指标”，那么，对诸如体育馆的实际使用率、保障房周边生活是否便利、修路到底耗时多久等“软指标”，可能会鲜有关注和问津。决策者只有真正俯下身来来到群众中去，多一些亲历体察和设身处地，实实在在为百姓办事，好事才能做到群众心坎上，才会换来群众的会意与点赞。

□本报评论员 韩韫超

体育馆只拼“颜值”，使用率低成“盆景”；机场配套住宅楼，生活设施跟不上，居民难入住；大桥修了三年多，好事拖成闹心事——2015年12月29日，《人民日报》盘点了一些地方的民生工程决策与执行“两张皮”，由于设计不合理、配套跟不上、运营成本高等原因，一些工程长期闲置，劳民伤财。

近年来，各地惠及民生的政策密集出台，民生工程项目陆续实施。但一些民生工程到头来或痛腿、或烂尾，群众难以从中受惠，这既是民生之痛，更是改革之痛。

在这些受人诟病的民生工程中，不乏一些自规划之初就“醉翁之意不在酒”。这类工程项目打着“惠及民生”的幌子，实则是盯着更“宏大的目标”——或有意炒作

以吸引眼球，提升地方“形象”、扩大“影响力”，或为鼓腰包、摆“政绩”，满足一些人的名利需求，更有一些决策者受虚荣攀比心态的驱使，拍脑袋上项目，盲目冲动地“大干快上”。类似动机不纯的伪民生观之下，在工程具体实施的进程中遇到问题，有人今天借口“经费不足”，明天强调“权属不清”，后天又说是“历史遗留”，总能找出种种推诿的借口。

还有一些民生工程的决策者确有诚意，真心想为百姓办好事办实事，却好高骛远，规划设计时罔顾项目的科学合理性和现实可行性，真正执行起来捉襟见肘，最后工程不是因人员、经费、技术等原因而烂尾，而是勉强建成却质量堪忧，后续的维护保养和管理工作难以跟进。

应该说，民生工程能否切实用及民生，核心的问题在于决策者是否真正把百姓的利益放在首位，是否真正设身处地为百姓着想。就拿报道中某地修了3年多却迟迟不竣工的大桥来说，附近居民走了3年多尘土飞扬的狭窄便道不堪言，而相关决策者可能体会不到雨天泥泞不堪、平时麻烦绕道的烦恼。“执政为民”的口号喊得再响，如果现实中不能切身体会群众的切实需求，决策执行中不“走心”，民生工程的建设就可能沦为“闹心工程”。

主政一方的官员如果眼里只有当地的GDP数字，只在意建了多少大工程、修了多少条高铁和高速公路等“硬指标”，那么，对诸如体育馆的实际使用率、保障房周边生活是否便利、修路到底耗时多久等“软指标”，可能会鲜有关注和问津。那些“硬指标”当然有其重要价值，而上述“软指标”同样也是关

乎百姓生活的舒适和幸福，这亦是民生工程的宗旨和成效所在。

盘点民生工程在决策和执行中的乱象，为的是找出症结，对症下药，真正让群众满意、百姓放心。具体而言，项目在规划之初，就应进行充分论证，吸纳民意，避免决策的“想当然”和“一厢情愿”。同时，应考虑将民生工程的执行效率和群众满意度纳入官员政绩评价体系。此外，有必要加大对决策执行过程中各个环节的监督力度，确保项目工程进度与质量，让每一项民生工程都能善始善终。

民生工程关乎群众切身利益，决策者只有真正俯下身来来到群众中去，多一些亲历体察和设身处地，实实在在为百姓办事，好事才能做到群众心坎上，才会换来群众的会意与点赞。

高价校服背后的“半拉子民主”

□张枫逸

据1月3日《海峡都市报》报道，近日，福州金桥学校有学生发微博称，学校强制学生更换校服，两套880元，价格太高。该校招生办相关负责人称，“采用的面料都是比较好的，对比网上的价格并不贵，学生也是自愿购买。”

两套校服880元，到底贵不贵？家长与校方看法迥然恐怕源于话语权和参与度的不对称。在校服采购的整个过程中，主要是校方在起主导作用，学生和家长并未真正参与进来。

在校服选择和采购问题上，往往是学校或者教育部门说了算，而作为校服的使用者和购买者，学生和家长却被有意无意地忽略了。由于知情权和表达权的缺失，种种高价乃至天价校服很容易引发学生和家长们的质疑。而不少价高质次甚至“毒校服”问题的曝光，也多少说明缺乏民主和监督往往容易滋生腐败和猫腻。

诚然，对于学生统一着装，教育部门和学校负有管理职责，但校服更关系到广大学生和家长的切身利益。2012年教育部下发的《全面推进依法治校实施纲要》指出，“学校实施直接涉及学生个体利益的活动，一般应由学校或者教师提出建议和选择方案，并做出相应说明，提交家长委员会讨论，由家长自主选择、做出决定。”去年，教育部等四部门联合印发《关于进一步加强中小学生校服管理工作的意见》，明确提出提高教师、家长、学生民主参与程度，“选用校服的学校要

加快建立以学校和家长委员会为主体，学生代表、家长代表、社会代表等多方参与的校服选用组织，负责具体选用、采购工作。”

表面上看，金桥学校此次更换校服，也走了一定的民主程序。比如，学校事先在微信服务号上发起投票，由学生选出喜欢的校服样式，是否购买也是遵循自愿原则，并未强制。不过，这种民主更像是“半拉子工程”。

学生仅对校服样式有投票权，更关键的校服生产厂家、采购价格等问题依然掌握在学校手中。再者，说是自愿购买，但家长若真不买，一来怕老师对孩子有看法，二来如果学校要求统一穿，孩子岂非又成了“搞特殊”？

采购校服的“半拉子民主”，还暴露出家长委员会的形同虚设。2010年发布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，明确规定“建立中小学家长委员会”，推进现代学校制度建设。但目前一些学校的家委会变味为“收钱会”、“联谊会”，进入家委会的大多是干部家属、公司老板以及尖子生的家长，往往只会给学校唱赞歌，而极少监督。

保障学生和家长的话语权，真正让家长委员会发挥作用，不仅关乎消除高价校服带来的质疑，对于监督学校提高办学质量，改善教育服务，推进教育改革也是大有裨益。



兰州消除城市“贫民区”再排时间表

政府补贴为近500家“三不管楼院”找管家

本报讯（记者康劲）近日举行的兰州市人大常委会传出消息，为落实人大代表的建议案，兰州市政府决定今后每年市级财政列支2000万元、区级配套2000万元，再用4年时间将全市“三不管楼院”的老化管网全部改造完毕。这是兰州市针对“三不管楼院”排出的第二份“时间表”，2013年初，市政府曾承诺用两年时间通过财政补贴的方式为“三不管楼院”找管家。

所谓“三不管楼院”，是兰州市在城市管理中的“独创”概念，意指那些无专业化物业管理企业管理，无建设主体单位管理、无业主委员会管理的物业小区或单体分散的楼、幢、院。这些“三不管楼院”，普遍产权混乱，居住人群多为城市下岗职工、低保户和外来流动人口，由于收入水平低，环境脏乱差，治安隐患多，形同城市“贫民区”。

兰州市房管局的统计数据显示，全市近郊四区共存在495处“三不管楼院”，涉及约345万平方米的住宅建筑。

随着城市建设的快速发展，老旧楼院的陈旧、落后、杂乱成为许多城市普遍面临的问题。兰州财经大学教授雷长认为，“在高楼林立的城市化建设进程中，绝不能忽视老楼、老院的提升改造。许多‘三不管楼院’，现在是‘贫民区’，发展下去就可能成为城市的贫民窟。”

从2013年起，兰州市政府每年补贴千万元，并出台各种优惠措施鼓励物业管理企业接收“三不管”小区，同时采取政府购买服务的方式，对“三不管楼院”进行环境清洁工作。截至2015年底，全市“三不管楼院”物业覆盖率达到100%，初步实现了院落净化、楼道亮化，院内绿化全部实现、文化氛围初步实现、安全保卫实现常态化的标准。

“目前虽然通过政府补贴的方式，为‘三不管楼院’配备了物业服务，但这些楼院的管网设施都非常陈旧落后，亟待彻底改造。”2015年初，兰州市人大代表乔磊阳等人向市政府提出“关于旧城区‘三不管楼院’老化管网改造维修的议案”，得到市政府有关方面的重视。从去年5月开始，兰州市房管局对40处“三不管楼院”进行了管网改造试点，修缮水电暖管网和排污管线，改善路面设施。

位于兰州市城关区繁华地带的五泉街道二轻局家属院，这里的楼房大多建于上世纪七八十年代前，过去由于不通暖气、天然气，没有物业管理，社区脏乱差。在当地政府的支持下，通过引入专业的物业管理团队，改造社区楼体墙面、添置健身器材、接通暖气和天然气，环境面貌为之一变。居民们说，生活质量得到了很大提高。

高寒地区、丘陵地带建设的电气化铁路——牡绥铁路扩能改造工程全线竣工通车。

牡绥铁路为国家一级、双线客货共用电气化铁路，全长138.8公里，设计时速为每小时200公里，设牡丹江、爱河、磨刀石、穆棱、细鳞河、绥阳和绥芬河7个车站，总投资106.2亿元。

在不少“冠军”企业采访发现，车间里的大多数顶尖技术的制造设备都是从国外进口的；不少技术突破仍是几年前甚至几十年前国外就已掌握的技术；一些企业仍是国外企业的被动供应者，而无法成为产业链条上的引领者……

对于缩小并消除这些差距，“冠军”企业们有信心。他们认为，“中国制造”经过几十年的发展，已被世界所广泛认知、认可，通过

（上接第2版）

风云流转，世事沧桑。这是令人感慨的历史性变化！这些场景，距离中国道路被质疑的过去并不太久，距离中国探索中学为体、西学为用的历史也不算久远。

坚定自信，但不故步自封。

中华民族是兼容并蓄、海纳百川的民族。习近平说，中国要永远做一个学习大国。

开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，加强同世界各国的互融、互鉴、互通，这也是中国对外开放的题中之义。今日中国，择天下英才而用之，兼收天下优秀文明成果而蓄之。“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，既蕴含着丰富的传统治理智慧，也汲取近现代的国际治理经验，包含避免陷入“中等收入陷阱”的深刻思考。对于世界上的“他山之石”和“他山之玉”，习近平虚怀若谷：“尺有所短，寸有所长，十步之内必有芳草，三人行必有我师。”

不拒众流，方为江海。从不同文明中寻求智慧，汲取营养的一段丰沛经历，始自上山下乡的年轻。习近平求知若渴，山坡上放羊也要拿一本书，为借《浮士德》走了30华里。几十年过去了，他依然以开放的心态迎接世界，集其大成。他走进墨西哥玛雅文明古迹，撒马尔罕古丝绸之路文化遗产，探赜索隐。习近平对世界上灿若星辰的名篇巨著涉猎广泛，深知其深邃、旁征博引、信手拈来，让到访国人赞叹不已。

人类在漫长的历史长河中，创造了多姿多彩的文明。习近平对文明、对文明的交流有着深邃思考。

“文明冲突论”曾经喧嚣一时。他走进联合国教科文组织总部，对此表达了自己的观点：文明是多彩的、平等的、包容的。文明的冲突源于隔阂、偏见、仇视，消弭于交流、理解、信任。只有交流互鉴，一种文明才能充满生命力。只要秉持包容精神，就不存在什么“文明冲突”，就可以实现文明和谐。

坐而论道，更起而行之。每一次出访，他总是尽可能地接触各个阶层，孜孜不倦地推动不同文化、不同文明之间的对话交流。

以心相交者，成其久远。访农家、进工厂、

推进“中国制造2025”，世界上会有更多的消费者爱上“中国制造”。

董明珠说，从追求“质造”到“自造”，再到“智造”与“志造”，格力的背后就是“中国制造”的故事，企业今年提出“让世界爱上中国制造”的发展目标更是契合了“中国制造2025”强国战略。

打造更强的智能制造是许多“冠军”企业的努力方向。“公司正通过产品研发生命周期

都获得舆论一致肯定。但地方纪检部门在通报曝光方面的工作显然有待改进。

对违纪问题少通报甚至不通报，这一现象值得关注。

曾有媒体报道，一些受了处分的干部深有感触：“只要不点名道姓地进行通报，给个什么处分都行，咱丢不起这个人。”多地官员也表示，纪委怎么处理都行，就是别曝光。

这恰恰反映出通报曝光的必要性。如果没有，纪委负责人曾强调，“就是不处理，也得曝你的光”，“对腐败问题中纪委坚持一条，就是曝光”。

为了促进地方纪检官网提升通报曝光力度，笔者以为，首先，究竟哪些违纪问题、哪些案例需要通报曝光，不妨给予明确。如果没有规矩、没有标准，一个地方纪委官网对相关案件的曝光多少，无从界定；质疑有关部门曝光的态度和是否作为，也没有依据。只有给通报

通报曝光力度越大，警示教育效果就会越好。而不通报、不曝光，对官员而言无异于内部处分。在百姓面前，他们依然可以风风光光地侃侃而谈，没准儿还大言不惭地自称清官。如若不能真正触及违纪违规者的面子、灵魂，处分的意义何在？

为了促进地方纪检官网提升通报曝光力度，笔者以为，首先，究竟哪些违纪问题、哪些案例需要通报曝光，不妨给予明确。如果没有规矩、没有标准，一个地方纪委官网对相关案件的曝光多少，无从界定；质疑有关部门曝光的态度和是否作为，也没有依据。只有给通报

重信守诺，也感慨他的领袖风范。乌兹别克斯坦总统卡里莫夫说，伟大民族才能产生伟大领袖，习近平主席是一位具有深厚历史感的领袖。

习近平主席是一位具有深厚历史感的领袖，他的身上体现出非凡的领导能力、平易近人的魅力人格。德国前总理施罗德说，习近平主席是一位远见卓识的改革家……一些外国政要对他他说：“希望同你做肝胆相照的朋友”；“好朋友就要牵手而行”。

世界也从中国的脉动中，深刻感知这位领航者对13亿多人民的热爱。

在陕西梁家河，7年耕作，习近平把根深扎黄土地。多年之后，站在大洋彼岸讲台上，讲起中国的这个小村庄，他的话语间满是感情：“我了解老百姓最需要什么。”“中国梦是人民的梦，必须同中国人民对美好生活的向往结合起来才能取得成功。”

今天，中国外交的每一步前行，都用人民美好的生活因子丈量。国际舞台上的中国作为，同中国创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念密切结合。

同荷兰威廉-亚历山大国王讲述中国梦时，习近平动情地说：“虽然我们面临困难挑战、荆棘丛生，但我们有世界上最好的人民。我和我们的人民心在一起，苦在一起、干在一起。”

历史的脚步永不停歇。

邓小平同志曾经嘱咐全党，从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，责任大啊！

时序更替，梦想前行。2016年钟声已经敲响，以习近平同志为总书记的党中央紧握历史接力棒。中国外交的宽阔大道，在脚下延展，向着中华民族伟大复兴、向着人类命运共同体的美好未来，伸向远方。

从梦想到壮美征程上，这块960多万平方公里的广袤大地心在一起、甘苦在一起、奋斗在一起……

（人民日报记者 杜尚泽）
(新华社北京1月4日电)

管理系统、生产执行管理系统，实现从研发到生产全流程升级，真正实现数字化制造。”瑞声科技集团副总裁吴国林说，明年上半年公司将建成拥有每秒100万亿次浮点运算能力的计算中心，“这是未来精密制造的基础，也是核心竞争力所在”。

泰山学者、山东社会科学院经济研究所所长张卫国说，近期中央多次强调供给侧改革，以这些“冠军”企业为代表的中国制造业

从创新、质量、品牌、绿色、智能制造等角度推进“中国制造2025”，就是改善供给侧的有效途径，也必将在世界范围内创造出对中国制造业的更大需求，最终使中国成为引领世界制造业发展的制造强国，为实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实基础。

（执笔记者：袁金宝；参与采写：杨绍功、王凯蕾、周科）
(据新华社济南1月4日电)

青高铁是我国第一条由地方控股的高速铁路，是国家“四纵四横”快速铁路网太青客专的重要组成部分，线路正线全长307.9公里，总投资599.8亿元。2015年1月12日，国家发改委批复立项，12月20日济青高速铁路有限公司召开开工动员大会，组织各参建单位进场施工。（李志勇）



“烫手”的真话

据《北京晨报》报道，近日，湖北利川小学为学生布置作业，鼓励学生给市委书记写信封，一篇作文被老师选中发到微信上，引起关注。信中提出了让公交司机少说点脏话，把学校操场四周地面砖换成橡胶地板防滑等建议，该市市委书记已专程前往该校实地调研。

一封写给市委书记的信，当真被市委书记看到并给予重视和回应，体现了地方领导的使命感与责任意识。其实，当孩子们一次次抛出“父母一回家就上网玩手机”这样的逆耳忠言，大人们的惭愧无处躲藏。当越来越多的对现实的指摘出自孩子之口，成人世界的后知后觉是否应该引起更多反思？

清新的车票
勤俭节约、保持人民公仆本色……据媒体报道，元旦起，上海市民买到的部分地铁单程票上，可以看到以新修订的《中国共产党廉洁自律准则》为内容的书法作品。这套9枚地铁单程票，共计90万张，2016年1月1日起陆续在上海地铁全路网投入使用。

公交地铁内的灯箱栏、移动电视、票面设计等，都是城市公共交通文化的窗口，如果善加利用，不仅可以起到良好的宣传效果，同时也能凸显城市的文化品位。可放眼眼下一些城市的公交地铁里，多数宣传位置都被商业广告长期霸占，个别内容不雅、不堪。上海的上述尝试，雅俗共赏，值得推广。

别样的“讯问”

近日，《中国纪检监察报》刊载了一名浙江省桐乡市纪委工作人员的文章——《别样的“讯问”》。文章以第一人称记叙了一段对父亲的“讯问”：身为文艺工作者的父亲受邀赴外地表演，因住宿裕想要携老伴同去，作者以违纪的名义劝阻了父亲。

人们惊讶于这名纪检工作者在工作之外还如此苛刻严谨，同时也期待现实中其他纪检人员亦能这般铁面无私、一视同仁。试想，如果所有领导干部都能如此高标准、严要求自己的配偶、子女以及其他亲朋好友，还会有很多占公家便宜、“一人得道鸡犬升天”的事情吗——你遵纪守法、为官清廉，身边的人自然不敢多造次。如此“职业病”，希望所有领导干部都能“患”上。

曝光制定相关标准，并根据标准把通报曝光的“质量”纳入工作考核范围，“零通报”的问题才有望改观。

其次，地方纪委官网应该向中纪委网站看齐。十八大后的中纪委网站不但点名道姓通报，而且第一时间公开曝光，既满足了公众的知情权和监督权，也对腐败及违纪现象形成了更有力的震慑和警示。今后，要实现“不敢腐、不能腐、不想腐”，通报曝光是少不了的治理“武器”。