

# 以人人享有为目标,推动社会保障由制度全覆盖 人社部:“十三五”将推动全民参保

人社部的数据同时显示:“十二五”期间,我国新增就业超过6400万人,城镇登记失业率保持在4.1%左右

本报北京12月28日电 (记者罗娟)今天,全国人力资源和社会保障工作会议在北京召开。人力资源社会保障部副部长尹蔚民在会上指出,我国连续5年城镇新增就业人数在1200万以上,累计新增就业超过6400万人,城镇登记失业率保持在4.1%左右,低于5%的控制目标。他提出,“十三五”期间,要以人人享有为目标,实施全民参保计划,推动社会保障由制度全覆盖到人群全覆盖。

今年是“十二五”收官之年,在谈到人社工作这5年的发展时,尹蔚民表示,圆满完成

了“十二五”时期各项任务。就业规模持续扩大,就业格局发生重大变化。连续5年城镇新增就业人数在1200万以上,累计新增就业超过6400万人,城镇登记失业率保持在4.1%左右,低于5%的控制目标。三次产业就业比重持续优化,从2010年的36.7:28.7:34.6,转变为29.5:29.9:40.6,第三产业就业人数在2011年首次超过第一产业,并呈逐年增长势头。2014年,全国农民工总量2.74亿人,其中外出农民工1.68亿人,比“十一五”期末分别增加3172万人和1486万人。开展政府补

贴职业培训9700万人次,比“十一五”增加了2300万人次。

在社会保障方面,尹蔚民说,社会保障制度运行平稳,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成。制度建设取得突破,覆盖面不断扩大,基金规模持续增长,待遇水平稳步提高。社会保障卡持卡人数超过8.6亿人,已成为公共服务领域的重要载体。

尹蔚民还提到,“十二五”期间,我国重大人才工程持续推进,人才队伍建设取得新进展。在第43届世界技能大赛上实现金牌零的

突破,展示了我国技能人才队伍建设取得的积极成果。工资制度进一步健全,收入分配秩序逐步规范,劳动关系总体和谐稳定,劳动者合法权益得到有效维护。农民工劳动保障等各项权益得到有效维护。

尹蔚民指出,完成“十三五”时期各项目标任务,必须以充分就业为目标,更加注重解决结构性就业矛盾。以更加公平更可持续为目标,更加注重深化社会保障制度改革。以迈进人才强国行列为目标,更加注重高层次和高技能人才队伍建设。以全面提高劳动者素

质为目标,更加注重提高人力资本质量、改善人力资本结构。以缩小工资收入差距为目标,更加注重健全分配机制。以提高人事管理科学化水平为目标,更加注重深化人事制度改革。以建立和谐劳动关系为目标,更加注重维护职工和企业合法权益。以有序推进农民工市民化为目标,更加注重做好农民工服务工作。以法治人社为目标,更加注重推动依法行政。以群众提供更加方便快捷、优质高效的公共服务为目标,更加注重加强基层基础建设。



# 当工会遇上返乡, 暖心红包装什么?

## 福建工会:送书送文化,送的是新风

为农民工送上包括创业指南、维权指南等书籍在内的大礼包,让农民工走得安全、走得开心

本报讯 (记者吴锋思 通讯员刘冰新  
王星乐)“倡导职工阅读,建设书香企业”。日前,福建省厦门市湖里区总工会开展“书香企业”创建活动,通过举办“企业职工读书月”系列活动,推动职工书屋示范点建设。

今年“两节”期间,福建工会将整合多种文化资源,依托工人文化宫(俱乐部)、职工文化团队下基层、进企业、到工地,持续开展文化送温暖,“文艺大篷车”、“打工节”、“打工春晚”,“关爱农民工、欢乐过大年”等职工文化品牌以及书画、灯谜、游园、

广场舞等丰富多彩、健康有益的文体活动,吸引农民工广泛参与。

福建职工文化节将在同期举办,为农民工才艺展示提供平台、展台和舞台,突出原

创、草根、接地气。有声情并茂的职工歌手赛,有比拼才艺的职工摄影作品评展,有情怀依旧的劳动文从首发,还有人气爆棚的厦门职工春晚等。全省各地工会同期举办主题

活动、文艺活动、体育活动、读书活动50多项,参加职工将达10万人,上下呼应,营造积

极向上的企业文化,职工文化氛围。

另据介绍,厦门市总工会将为春节后返

厦外来工资助交通费,工会会员最高可以获

得300元交通补贴,预计受惠职工将突破20万人次。

据了解,2015年春节期间,厦门市总首推“平安返厦车票补助”活动,参与申请的基本单位共计3230家,惠及职工达80515人,补助款项总计为1199万余元,享受政策补助的职工主要来自江西、河南、贵州、四川等省。

2016年,“平安返厦”活动将继续升级,补助将不再限制交通方式,外地职工按照返

厦路程距离,分为省内3级、省外5级标准

进行补助。节后由原居住地或探亲地返回厦

门工作的,均可申请返厦路费补助。其中,外来工的返厦时间须在2016年2月8日至3月8日。符合补助条件的会员,须于2016年3月30日前向所在单位基层工会或职工服务站申请。这意味着,节后新到厦门入职的外来职工,也同样可以享受到交

通费补助。

厦门市总工会副主席陈幼萍表示,“平

安返厦”活动的推出在一定程度上缓解了

劳动力市场的节后用工荒,不仅留住了老

员工,还吸引了更多的外来员工来厦就业。

## 四川工会:送法送维权,送的是安心

多个相关部门建立联动机制,提前进行部署,为千万农民工安“薪”还家护航

本报讯 (记者高柱 李娜)“您好,我是成都劳动保障监察总队,今天我们接到对你们公司拖欠农民工的投诉,近日将到贵处调查核实!”12月25日,在成都市开展的集中受理农民工欠薪投诉举报现场,成都市监察部门人员现场连线被举报公司,30余名讨薪未果的川籍农民工终于联络到了已拒接电话半年之久的老板。

“只要事实清楚,企业主体责任难逃追究,恶意欠薪情节严重者将移交公安机关处理。”面对现场连线企业老板对欠薪问题“不清楚、不了解、未听说”的推托之

词,成都市劳动监察大队同样放出“狠话”,并称接到所有投诉案件均力争在15日内办结。记者了解到,这仅是四川省在“两节”前严查恶意欠薪,确保千万农民工安“薪”还家的部分举措。

据介绍,今年,在经济下行压力加大形势下,一些地区拖欠农民工问题进一步凸显,四川省作为农民工大省,面临巨大压力。全省劳动监察机构前10个月统计显示,被欠薪人数和金额分别比上年同期增加了11.3%和34.6%,其中建筑施工类企业欠薪情况尤为严重,农民工占被欠薪总人数的80%;全省各级监

察机构受理农民工争议案件2.1万件,涉及人数2.6万人、劳动报酬4.2亿元,分别比上年同期增加了54%、61%、146%。

随着春节临近,外出农民工即将陆续返

乡,为保障他们在返乡前能够拿到应有工资

报酬,该省多个相关部门建立联动机制,提前进行了部署。12月初,四川省人力资源社会保障厅召开“2016年春节前农民工工资支付情况视频会议”,强调要对欠薪行为严肃查处,对生产经营困难、工资支付不正常以及发生过拖欠工资问题的企业,实施重点监

控;对已受理的拖欠农民工工资案件进行分

类快速查处,劳动争议仲裁机构要继续开辟争议处理“绿色通道”,对拖欠农民工工资争议案件优先受理、优先开庭、及时裁决、快速结案。

同时,四川各级工会也针对加大职工法

律援助、促进解决农民工工资拖欠问题进

行了多方面准备。12月期间,已配合政府监

察部门,多次开展“双节”前农民工工资付

付视频会议,强调要对欠薪行为严肃

查处,对生产经营困难、工资支付不正常以

及发生过拖欠工资问题的企业,实施重点监

控;对已受理的拖欠农民工工资案件进行分

类快速查处,劳动争议仲裁机构要继续开辟

争议处理“绿色通道”,对拖欠农民工工资

争议案件优先受理、优先开庭、及时裁决、快

速结案。

此外,四川省总工会还将继续从加大

法制宣传教育入手,提升企业经营管理者

依法治企意识,引导农民工依法理性表达

利益诉求,维护自身合法权益。据悉,四川

省总将与12月31日前开展送法进乡村

活动,为返乡农民工提供就业法律咨询、

维权援助等服务。

## 重庆工会:送政策送资金,送的是改变

设立起返乡农民工创业指导站,开辟农民工注册登记绿色通道,推行预约服务和上门服务

本报讯 (记者李国 实习生李伶俐)重庆市今年已经拥有了20多项创业新政策,各级工会会把创业贷款资金送到了田间地头……这一系列动作带来创业创新面貌的巨大改变。

“农民工返乡创业的热潮业已形成,不再是个体零星的探索,而是群体的理性选择,而且创业者越来越多。”12月26日,重庆市人力资源和社会保障局副局长黎勇告诉记者,截至2015年11月底,全市返乡创业农民工比2010年底增长了近18万人,

提高了58个百分点。目前,重庆市累计转移农业富余劳动力809万人,转移就业率超过95%,基本实现应转尽转。

据介绍,这些成绩的取得,有赖于重庆市加大了鼓励返乡农民工创业政策宣传力度,通过组织参加一年一度的“农民工日”活动、召开“院坝会”,现场咨询等方式,宣传微企帮扶、工商登记注册等政策和法律法规,了解农民工创业、就业意愿,帮助解决他们在创业、就业等方面的实际困难。

记者在采访中了解到,为优化农民工创

业发展环境,重庆市总工会及相关部门通过设立返乡农民工创业指导站,开辟农民工注册登记绿色通道,推行预约服务和上门服务等便民服务措施,建立返乡农民工创业情况专门台账,积极帮助企业制定发展规划,开展农民工后续培训等,助推其健康发展。

近年来,随着东部沿海产业结构调整和重庆市本地经济崛起,重庆市农民工工作形势发生了显著变化,2008年,重庆市率先出台全国第一个省级层面促进农民工返乡创业文件——《重庆市人民政府办公厅关于引导

鼓励农民工返乡创业的意见》,鼓励外出务工人员,带资金、带项目、带技术返乡创业发展。随后出台了行业准入、行政审批、税费减免、贷款融资、劳务对接、综合服务等方面配套政策,进一步完善了农民工返乡创业政策体系。今年9月,该市人社局、财政局将贫困县返乡创业重点企业贷款贴息政策中返乡创业企业吸纳就业人数达到100人的指标降低为50人,力求更多农民工返乡创业企业能享受政策礼包。

为破解返乡农民工创业普遍遇到的融资

难题,重庆先后出台了小额担保贷款贴息办法、返乡创业重点企业贴息办法等贷款融资扶持政策,为农民工返乡创业提供资金红包,切实破解创业“资金缺、融资难”等

问题。今年3月,重庆市政府批准组建重庆

市小微企业融资担保公司,为农民工、大学

生等创办小微企业提供融资担保服务,目前该公司已与39个区县签署了合作协议,

与重庆农村商业银行、重庆银行达成合作

意向,4个市级创业孵化基地授权开展担

保业务。

面对劳动密集型企业劳动争议多发的态势,浙江舟山市普陀区六横镇总工会积极搭建职工维权服务平台,引导职工主动、依法、科学维权,成为打工者心中的“娘家人”。该镇的劳资纠纷从2008年280余件,下降到今年的50余件,7年内时间降了八成多。

为维护职工权益,六横镇总工会在镇劳动保障就业服务中心设立了职工维权服务站及服务窗口,并安排专人负责。

服务站成立后,积极开展《劳动合同法》等法律法规的宣传力度,使劳动者维权意识明显提升,主动通过法律途径来维护个人权益。

同时,各基层工会也建立了相应的劳动争议调解小组,通过多部门联合调解等举措,使维权服务工作不断延伸、维权力度不断加大、调处机制网络不断健全,成为社会发展的“维稳器”。(杜成敏)

——摘自12月22日《浙江工人日报》

## 【一周工报速读】

江苏省总帮6076户家庭脱贫

日前,记者从江苏省总工会召开的2016年元旦春节送温暖活动新闻通气会上获悉,即将过去的2015年,全省各级工会依托职工帮扶服务中心,为55.8万人次的困难职工提供帮扶服务。经工会帮扶,6076户困难职工家庭脱贫。

2015年,各级工会依托职工帮扶服务中心,深入开展困难职工帮扶工作,共计55.8万人次提供帮扶服务,帮扶款物共计1.97亿元。经工会帮扶,6076户困难职工家庭脱贫。

2016年元旦春节期间,全省工会将继续上下联动开展“1+1+N”系列关爱行动,即为困难职工家庭送一份慰问金、一份温情年货礼包、N个“贴心送”项目,帮助解决困难职工、困难农民工最直接最现实的利益问题。全省各级工会预计筹集送温暖资金约2亿元,其中各级工会经费投入900多万元,走访慰问困难职工、农民工等将在20万人次以上。(谢丹娜)

——摘自12月28日《江苏工人报》

吉林社保卡实现“互联网+”

在互联网技术快速发展的背景下,吉林省不断探索创新,着力推进信息资源整合暨省级数据集中建设,目前全省统一的社会保障卡持卡人员基础信息库已部署上线运行,已完成与社保卡管理系统的对接。这一模式将实现信息资源共享和持卡人基础信息比对,有效避免重复发卡,实现观念集中、系统集中、信息资源集中。

吉林省以应用为突破口,突出应用建设,在全省推进在银行窗口办理社会保险个人缴费和待遇领取,持卡人凭社保卡到医疗保险定点机构就医、购药;为持卡人提供个人信息查询、挂失、补换卡等服务;推动实现省内就医“一卡通”,推进试点地区社保卡“互联网+”应用上线。同时,努力将社会保障卡应用领域从社保向就业、人事人才、劳动关系等人社业务领域扩展。(王丹)

——摘自12月24日《吉林工人报》

西安欠薪案同比增172.2%

近日,笔者从西安市人社局获悉,受经济增速下行压力加大、一些企业生产经营困难加剧、市场需求萎缩等不利因素影响,今年,西安市欠薪案件总量同比增加172.2%。从欠薪数额看,今年欠薪类案件涉及数额达1.9亿元,比去年同期增加102.1%。

因欠薪问题引发的突发事件明显增多,处置难度加大。今年突发事件数量和涉及人数分别较去年同期增加52.6%和227.3%。在处置过程中,虽然用人单位能够积极配合调查处理,但出现筹资难、无财产执行等新情况,造成员工工资难以兑付,处置难度加大。

人社部门工作人员表示,各行业发生欠薪问题既受经济增速下行压力加大影响的共性因素,也与各行业特点不同有关。工程建设领域,绝大部分是因为房地产市场需求持续萎缩,施工单位垫资施工,工程款支付不到位引发欠薪。

(李艳)

——摘自12月22日《陕西工人报》

浙江舟山劳资纠纷7年降八成

面对劳动密集型企业劳动争议多发的态势,浙江舟山市普陀区六横镇总工会积极搭建职工维权服务平台,引导职工主动、依法、科学维权,成为打工者心中的“娘家人”。该镇的劳资纠纷从2008年280余件,下降到今年的50余件,7年内时间降了八成多。

为维护职工权益,六横镇总工会在镇劳动保障就业服务中心设立了职工维权服务站及服务窗口,并安排专人负责。

服务站成立后,积极开展《劳动合同法》等法律法规的宣传力度,使劳动者维权意识明显提升,主动通过法律途径来维护个人权益。

同时,各基层工会也建立了相应的劳动争议调解小组,通过多部门联合调解等举措,使维权服务工作不断延伸、维权力度不断加大、调处机制网络不断健全,成为社会发展的“维稳器”。(杜成敏)

——摘自12月22日《浙江工人日报》