

我国第一部关于中医药的国家法律有望2016年出台

# 中医药迈入法治时代

□笑阳



情调研组组长陈其广说，此次国家立法将更加深刻、更加系统、更加完善，有助于回答中医药发展一直面临的一些问题。“比如中医药怎样解决继承和创新的关系，怎么更好地融入经济产业链，民族医药怎样兼容并蓄、更好得到体现等。这些也是中医药界和各界关心热爱中医药人士一直关心的问题。”他说。

## 明确中医医疗机构服务

草案明确，所称的中医药是包括汉族和少数民族医药在内的我国各民族医药的统称。中医医疗机构要以中医药专业技术人员为主，主要提供中医药服务。

国家中医药管理局介绍，这部法律将注重体制机制创新，遵循中医药发展规律，保持发扬中医药特色优势，做好与医药卫生等相关法律法规的衔接和协调。着重解决中医药特色与优势淡化、服务领域趋于萎缩、中医药理论和技术方法创新不足、中医药人才匮乏；中医药发展不协调；中医药发展基础条件差等问题。进一步推进中医药事业改革发展，构建中国特色基本医疗卫生制度，维护和增进人民群众健康。

国家中医药管理局介绍，这部法律将注重体制机制创新，遵循中医药发展规律，保持发扬中医药特色优势，做好与医药卫生等相关法律法规的衔接和协调。着重解决中医药特色与优势淡化、服务领域趋于萎缩、中医药理论和技术方法创新不足、中医药人才匮乏；中医药发展不协调；中医药发展基础条件差等问题。进一步推进中医药事业改革发展，构建中国特色基本医疗卫生制度，维护和增进人民群众健康。

据专家介绍，早在1983年就有对中医药进行立法的提议，迄今已32年，中医药立法迟迟未出台，一个重要原因就在于中医药和西医药是两个不同的知识理论和方法体系，而中医药的特色和优势没有得到比较明确和一致的认可。

“尽管我国有相关的中医药条例，但更多着眼于操作层面。”中国社会科学院中医药国

药特点和发展需要，一些医术确有专长的人员无法通过考试取得医师资格。”国家卫生计生委副主任、国家中医药管理局局长王国强说明指出，根据中医服务人员在师承、家传等培养方式的实际，在充分考虑医疗安全风险的基础上，草案对以师承方式学习中医和经多年实践医术确有专长的人员，开辟了通过实践技能及效果考核即可获得中医医师资格的途径，即由省级中医药主管部门根据中医药技术方法的安全风险组织开展分类考核，考核合格即获得医师资格，并可以个人开业的方式从事医疗活动。

草案规定，中医医疗机构配备医务人员应当以中医药专业技术人员为主，主要提供中医药服务；采用现代科学技术方法的，应当有利于保持和发挥中医药特色和优势。

为解决医疗机构中药制剂品种萎缩明显的问题，草案明确，国家鼓励医疗机构根据本医疗机构临床用药需要配制和使用中药制剂，支持应用传统工艺配制中药制剂。

仅应用传统工艺配制的中药制剂品种，向医疗机构所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门备案即可配制，不需要取得制剂批准文号。药品监督管理部门应当加强对备案的中药制剂品种配制，使用的监督检查。

“现行医师管理制度不能完全适应中医

12月9日召开的国务院常务会议通过了《中医药法（草案）》，并于21日首次提交十二届全国人大常委会第十八次会议审议。一旦草案获得立法表决通过，将成为第一部关于中医药的国家法律，意味着我国中医医疗服务的合法地位也将首次得到确认。

专家认为，《中医药法（草案）》将对振兴和传承中医药事业、建设具有中国特色的医药卫生体系和国民健康保障体系、探索用中医式办法解决医改难题发挥切实作用。

## 中医药立法已酝酿32年

中医药作为我国独具特色的医学科学，为

据卫计委官方统计，近几年每年约有600万~1000万例人工流产，有些研究显示重复流产率高达55.9%。

## 人工流产日趋“常态化”“年轻化”

据卫计委官方统计，近几年每年约有600~1000万例人工流产，有些研究显示重复流产率高达55.9%，并日趋“常态化”、“年轻化”。“关爱至伊·孕育未来”流产后关爱（PAC）公益项目开展四周年以来，项目目前覆盖全国近600家医疗机构，使得每年超过150万名女性从中受益。

为降低育龄女性意外妊娠人工流产率和重复流产率，尤其是流产后6个月内的再次人流，项目各参与方积极携手，通过为流产后女性提供咨询服务、促进落实避孕措施、保护流产后女性的生殖健康等工作，推动PAC优质服务示范建设在全国范围内深入开展。

上海市计划生育科学研究所以程利南教授认为，“联合国千年发展目标的经验充分证实，实行计划生育满足广大育龄人群的避孕需求是保障母亲安全的最有效、最经济、最安全的方法”。但是，我国目前女性生殖健康方面较为突出的问题是较高的剖宫产率和人工流产率，我们开展PAC公益项目的初衷是减少不必要的人工流产以及重复流产，以减少对女性生殖健康的损害。

全面二孩政策的出台，使得我国育龄女

性的生育需求发生较大变化，计划生育工作面临新的挑战。一方面，减少重复流产的需求更加迫切，同时要把教育关口前移，这是因为多次人流不但可能导致继发不孕，同时对妊娠结局也可能产生不利影响，例如增加自然流产、胎盘异常、早产、不孕症等风险；另一方面，对于意愿生育二孩的女性，特别是曾做过剖宫产的女性，要建立科学安排生育间隔的概念。生育间隔过短会增加母亲的风险，例如产前和产后大出血、子宫破裂等危及母亲生命的并发症，同时也会增加早产、胎儿死亡、低出生体重等对孩子不利的风险。

程利南说，国际大量的学术研究资料证实，无论顺产或剖宫产，从母体康复和孩子生长发育来看最佳生育间隔时间为2~3年。为了避免产后意外妊娠，在医院开展落实术后避孕孕迫在眉睫。另外，我们还必须将服务人群前移至青少年群体同时扩大至产后人群，尽快帮助广大女性能够在整个育龄期树立长期、有效的自主管理和自我保护意识，应对自身可能出现的生育需求变化，避免不必要的风险和遗憾。

(姬薇)

## 讴歌中国梦

(上接第1版)其中，既有昂扬振奋、鼓舞提气的军旅进行曲《强军战歌》《担当之歌》，又有温润心田、婉转动听的《老百姓的爱》《最美是你》；既有表现宏大主旨的《美丽中国》《百年一梦》《大梦中国》，又有弘扬中华传统美德的《搭把手》《孝和中国》等。

北京大学、清华大学的专家学者认为，精心打造中国梦主题创作歌曲，讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色，是时代赋予广大艺术工作者的神圣使命，是当前文艺工作的一项重要任务，需要继续努力不断推动。

据介绍，入选歌曲从各个方面诠释了中国梦的内涵。何沐阳的《天耀中华》彰显伟大复兴的气度，王晓岭、印青的《强军战歌》表现了新时代的军威。人民是艺术的欣赏者与评判者。这些歌曲贴近时代主题、为人民书写、为人民抒怀，提升了歌曲的表现力和感染力，因此受到业内专家和广大人民群众的喜爱。

## 主创深情 愿国富强民安康

习近平总书记在文艺座谈会上指出，文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。实现“两个

## 全球最长中低速磁浮线路开通

本报长沙12月26日电 (记者刘静 通讯员刘新红 周飞)12月26日，由中国铁建施工总承建的长沙中低速磁浮轨道交通开通试运行，这是我国首条投入运营的中低速磁浮线。连接长沙南站和长沙黄花机场、长

## 赣瑞龙铁路开通运营

本报赣州12月26日电 (记者赵翔 通讯员王荣华)12月26日7时49分，随着赣州至厦门D6981次列车的缓缓驶出，横贯赣南和闽西老区的赣龙南铁路正式开通运营。此举标志着江西赣州至福建龙岩间铁路运行时间将

## 唱响中国梦

一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，文艺的作用不可替代，文艺工作者大有可为。50首“中国梦”主题新创作歌曲汇聚了全国音乐创作骨干力量，许多词曲作家踊跃参与，精心创作，把理念和价值观念融汇在艺术语言、艺术情感中，融汇在艺术形象的塑造中，以巧妙的艺术性和强烈的感染力展现中国梦的精神内涵。

作曲家印青坦言，“自从党的十八大提出‘中国梦’以来，出现了不少有关‘中国梦’的歌曲作品。为避免重复，也从不同的角度去找突破口。”

《我们的中国梦》(这条路)两首歌曲的曲作者孟庆云用“唱响我们的中国梦”来总结他的创作。在写《我们的中国梦》时，他脑海里一直翻滚着对祖国的热爱之情，歌词真挚亲切，旋律深情宽广，整体音乐形象充满着渴望、憧憬和信心。

写中国梦，唱中国梦，随着中国梦歌声的响起，广大文艺工作者正以更加昂扬的姿态投身“深入生活、扎根人民”主题实践活动，从火热生活中汲取营养，创作出更多精品佳作，把文艺工作座谈会的精神落到实处。

(据新华社北京12月26日电)

18.5公里的长沙磁浮线也是目前全世界最长中低速磁浮线路。

长沙中低速磁浮工程为我国首条自主设计、自主施工、自主制造、自主管理的具备完全自主知识产权的磁浮轨道交通线路。标志着继德国、日本、韩国后，中国成为全球第四个掌握中低速磁浮技术的国家。

从原来的4个多小时缩短至2小时左右。

赣瑞龙铁路西起江西省赣县，经于都县、瑞金市，福建省长汀县、上杭县，东至龙岩市，线路全长250公里，设计运行时速200公里。开通运营初期，将安排开行动车组列车4对，赣瑞龙铁路的开通运营，将使赣州至福州的时间缩短至5小时，赣州至厦门的时间缩短至3.5小时。

(上接第1版)要强化政治意识、政权意识、阵地意识，勇于举旗帜、打头阵、当先锋，当好意识形态领域斗争的生力军。这是解放军报的鲜明政治特色，也是解放军报的“品牌”，一定要坚持下去。要坚持党管媒体原则，严格落实新闻宣传工作的领导权始终掌握在对党忠诚可靠的人手中。

习近平指出，新形势下办好解放军报，必须坚持强军为本。为军队服务，为军人服务，这是解放军报的最大特色和最大优势。要坚持以强军目标为引领，宣传强军思想，激发强军精神，凝聚强军力量，助推强军实践，为引导全军坚定不移走中国特色强军之路做出贡献。当前，我军建设发展改革步伐很快，军事理论和实践创新步伐也很快，要把握这个大势，适应这个大势，做好宣传引导工作，推动党中央和中央军委各项决策部署在官兵头脑中扎根，在部队工作中落地。深化国防和军队改革已经全面实施展开，军队宣传

工作要紧贴改革进程和官兵思想实际，把实

施改革强军战略丰富内涵和重大意义讲清楚，把党中央和中央军委决策部署讲清楚，把对官兵切身利益的改革举措讲清楚，把改革中涌现的先进典型和感人事迹宣传好，引导官兵拥护改革、支持改革、投身改革，为深化国防和军队改革营造良好舆论环境。

要坚持以广大官兵为中心，结合部队强军实践，讲好强军故事，发挥武装人、引导人、塑造人、鼓舞人的作用，引导官兵把个人成长同实现强军梦紧密结合起来，争做“四有”新一代革命军人。

要坚持问题导向，抓住涉及强军兴军的战略问题、制约部队发展的瓶颈问题、官兵关心关注的现实问题，做好正面引导、解疑释惑工作。

习近平强调，新形势下办好解放军报，必须坚持创新为要。现在，媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化，特别

是互联网正在媒体领域催发一场前所未有的变革。读者在哪里，受众在哪里，宣传报道的触角就要伸向哪里，宣传思想工作的着力点和落脚点就要放在哪里。要顺应互联网发展大势，勇于创新、勇于变革，利用互联网特点和优势，推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，努力实现军事媒体创新发展规律，强化互联网思维和一体化发展理念，推动各种媒介资源、生产要素有效整合，推动信息内容、技术应用、平台终端、人才队伍共享融通。要深入研究论证军队新闻媒体改革问题，努力构建适合国情军情、符合时代发展要求的现代军事传播体系。对新闻媒体来说，内容创新、形式创新、手段创新都重要，但内容创新是根本的。要多深入基层，深人一线、深入官兵，了解第一手材料。要善于观察，在众多材料中发现好材料，找到反映时代精神、反映官兵面貌、能够引起广泛共鸣的材料。要善于



阿胶的文化炼取

12月21日，在山东聊城的东阿老城里，上演了一场非物质文化遗产的仪式活动，“冬至子时取水炼阿胶”已经在三千年历史长河中固化为一种文化传统。尽管现在的阿胶制作技艺已进步到使用小分子生物制药技术时代，但冬至子时取水的仪式，还是能够提醒人们，蕴藏在东阿阿胶这一中药品类中的深厚中华文化内涵，其实是中国古代对于人体养生和大自然的内在哲学联系，用这种传统仪式来展示蕴含在这一古老中药中的中医药阴阳五行养生文化，客观上可以唤醒沉睡在当代人记忆深处的民族自豪。图为东阿阿胶的董事长秦玉峰(图中无帽者)的主持带领下，进行了冬至子时取水的祭祀环节。

胡雪柏 摄

## 阿胶的文化炼取

12月21日，在山东聊城的东阿老城里，上演了一场非物质文化遗产的仪式活动，“冬至子时取水炼阿胶”已经在三千年历史长河中固化为一种文化传统。尽管现在的阿胶制作技艺已进步到使用小分子生物制药技术时代，但冬至子时取水的仪式，还是能够提醒人们，蕴藏在东阿阿胶这一中药品类中的深厚中华文化内涵，其实是中国古代对于人体养生和大自然的内在哲学联系，用这种传统仪式来展示蕴含在这一古老中药中的中医药阴阳五行养生文化，客观上可以唤醒沉睡在当代人记忆深处的民族自豪。图为东阿阿胶的董事长秦玉峰(图中无帽者)的主持带领下，进行了冬至子时取水的祭祀环节。

胡雪柏 摄

(上接第1版)要强化政治意识、政权意识、阵地意识，勇于举旗帜、打头阵、当先锋，当好意识形态领域斗争的生力军。这是解放军报的鲜明政治特色，也是解放军报的“品牌”，一定要坚持下去。要坚持党管媒体原则，严格落实新闻宣传工作的领导权始终掌握在对党忠诚可靠的人手中。

习近平指出，新形势下办好解放军报，必须坚持强军为本。为军队服务，为军人服务，这是解放军报的最大特色和最大优势。要坚持以强军目标为引领，宣传强军思想，激发强军精神，凝聚强军力量，助推强军实践，为引导全军坚定不移走中国特色强军之路做出贡献。当前，我军建设发展改革步伐很快，军事理论和实践创新步伐也很快，要把握这个大势，适应这个大势，做好宣传引导工作，推动党中央和中央军委各项决策部署在官兵头脑中扎根，在部队工作中落地。深化国防和军队改革已经全面实施展开，军队宣传

工作要紧贴改革进程和官兵思想实际，把实

施改革强军战略丰富内涵和重大意义讲清楚，把党中央和中央军委决策部署讲清楚，把对官兵切身利益的改革举措讲清楚，把改革中涌现的先进典型和感人事迹宣传好，引导官兵拥护改革、支持改革、投身改革，为深化国防和军队改革营造良好舆论环境。

要坚持以广大官兵为中心，结合部队强军实践，讲好强军故事，发挥武装人、引导人、塑造人、鼓舞人的作用，引导官兵把个人成长同实现强军梦紧密结合起来，争做“四有”新一代革命军人。

要坚持问题导向，抓住涉及强军兴军的战略问题、制约部队发展的瓶颈问题、官兵关心关注的现实问题，做好正面引导、解疑释惑工作。

习近平强调，新形势下办好解放军报，必须坚持创新为要。现在，媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化，特别

是互联网正在媒体领域催发一场前所未有的变革。读者在哪里，受众在哪里，宣传报道的触角就要伸向哪里，宣传思想工作的着力点和落脚点就要放在哪里。要顺应互联网发展大势，勇于创新、勇于变革，利用互联网特点和优势，推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，努力实现军事媒体创新发展规律，强化互联网思维和一体化发展理念，推动各种媒介资源、生产要素有效整合，推动信息内容、技术应用、平台终端、人才队伍共享融通。要深入研究论证军队新闻媒体改革问题，努力构建适合国情军情、符合时代发展要求的现代军事传播体系。对新闻媒体来说，内容创新、形式创新、手段创新都重要，但内容创新是根本的。要多深入基层，深人一线、深入官兵，了解第一手材料。要善于观察，在众多材料中发现好材料，找到反映时代精神、反映官兵面貌、能够引起广泛共鸣的材料。要善于

思考，深入发掘好材料的内涵，梳理和阐发好材料中蕴含的隽永的精神和深刻的道理，运用丰富的新闻语言、形式、方法、技巧创作出精品力作来。

习近平指出，新形势下办好解放军报，要建设一支听党指挥、业务精湛、作风过硬的人才队伍。包括解放军报社同志在内的全军新闻工作者要自觉践行“三严三实”，加强党性修养，提高专业素质，弘扬战地记者优良传统，努力成为名记者、名编辑、名评论员。要加强队伍教育管理，严肃各项纪律，强化职业精神和职业操守，确保队伍可靠、干净、过硬。要满腔热忱为官兵和职工排忧解难，为他们创造良好工作、学习、生活条件。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙，中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和参加活动。

而他迟迟未能走出高考失利的阴影。“没复读，勉强上了一所大学。”王景轩说，自己入学后状态特别颓废，“一大二经常挂科。”

从大三开始，王景轩开始正视前两年的荒度，决定考研。他每天早晨6点起，晚上10点睡，在图书馆学习14个小时，光他桌上复习考研的书就有42本，“一年下来练习题就刷了11本。”

“考研就像是自我救赎。”王景轩对记者说，他不想这么早走进社会，担心拿本科文凭找不到满意的工作。“我想到大城市发展，生活压力会比较大，我希望在就业时能有高起点。”

事实上，考研对于部分本科生而言，其实是延迟就业。研究生是否真的比本科生好就业，答案很难说，很多高校本科生就业率反超研究生。以西南大学为例，该校2014届毕业生12700人，本科毕业生就业率96.54%，硕士研究生就业率95.04%，两者平均薪酬相差不大。

“就业难导致很多本科生毕业后不工作去考研，推高考研热度，躲避就业高峰，但研究生毕业后，其职场竞争力并未有很大提升。”有教育业内人士如是说。

(应被采访者要求，陆坚、徐建明为化名)

## 健康速递

# 疫苗，成就人类医学历史的传奇

人类发展的历史，也记录了人类与疾病的斗争史。

牛痘的发明和推广，开创了人类使用疫苗抗击疾病的先河。除了获取洁净、安全的饮用水之外，在预防传染病和降低传染病发病率之外，没有任何其他手段能够同免疫接种媲美。疫苗成就了人类医学历史的传奇。

据1942年《国民健康之现状》，全国每年发生各种疾病1.4亿人，病死率达25%~30%，其中41.1%死于传染病。那个时期每年婴儿死亡率360万人，死亡率高达200%~250%。由于疫苗尚未研发成功或者免疫预防未能广泛开展，疫苗可预防的传染病如脊髓灰质炎(简称脊灰)，白喉、麻疹、百日咳等严重流行。1978年实施计划免疫后，我国儿童计划免疫疫苗的接种率不断上升。通过接种疫苗，我国消灭了天花，并且自1995年以来没有本土脊灰病例，麻疹、百日咳、流脑、乙脑、甲肝等传染病降到历史