

打造职业病防治的“升级版”

□本报评论员 郭振纲

2002年原卫生部印发的《职业病危害因素分类目录》基础上,新版目录进一步细化、完善了职业病危害因素,打造职业病防治制度的“升级版”,是新时期加强劳动者健康保障的重要举措。

与旧版相比,新版《职业病危害因素目录》有若干亮点:一是明确了职业病危害因素的遴选条件,包括能引起《职业病分类和目录》所列职业病;在已发布的职业病诊断标准中涉及的致病因素,或已制定职业接触限值及相应检测方法;具有一定数量的接触人群;优先考虑暴露频率较高或危害较重的因素。

二是改变了旧版目录按照危害因素性质和所导致的职业病进行分类的做法,只按危害因素性质分类,避免了危害因素之间的交叉重复,使执行起来更为简便。

三是对原目录所列职业危害因素作了进一步细化,整合、增加了一些新的职业病危害因素。

四是鉴于举例法难以包含所有的职业病危害因素,新版目录特别对未提及的职业病危害因素设置开放性条款。

职业病危害因素是不断变化的,有一个“较多—减少—个别消失—新出现—新增多”的过程。与此相应的职业病范围也存在类似变化。从科学管理和保障劳动者健康的角度考量,需要有关方面强化动态监测,及时跟进,让职业病防治能够更加有效、精准。从汲取既往的经验教训考量,职业病危害因素宜宽不宜窄,否则,容易出现一些劳动者因职业病危害因素致病,却因为职业病范围限制而无法被纳入职业病防治范畴。从依法管理的角度考量,职业病危害因素条件明确了,职业病认定才有规可依,职业病防治才能在法治的轨道中有序进行。

此次职业病危害因素目录的修订,向着更加科学防控职业病的方向迈出了坚实一步。以此为基点,通过修改《职业病分类和目

录》和《职业病防治法》,维护劳动者权益的法律制度会更加完善。可以预期,新版目录的实施对劳动者的保障将更加全面。比如,过去无法认定是否属于职业危害不确定的重金属接触者,将因为“兜底”条款的出现而从中受益。过去饱受病痛折磨,但因认定条件不明确而无法被认定为职业病的疑似尘肺病患,将有望得到救助。同时,一些可能存在于职业危害的企业有望因职业病危害因素的细化和开放,而强化提前预警及防范意识,同时将进一步压缩其逃避责任的空间。

新版《职业病危害因素目录》只是开了个好头,将好戏唱好,需要职能部门切实努力让制度落地;需要劳动者充分了解职业危害因素,做好职业病的预防;需要相关企业有针对性地采取的措施,提前预防和做好职业危害的防护,从技术层面控制职业危害因素的产生、扩散。只有形成合力,职业病危害才可能降到最低,劳动者的健康才更有保障。

我不遵守,反正也没什么法律后果,如果大家都是如此齐心协力“我行我素”,结果可想而知。这世上本没有霾,污染多了,也便成了霾。从某种意义上说,这11万违反限行规定的人都在给霾这道伤口上“撒盐”。

因为霾之频繁,“霾已为常”,便“破罐子破摔”,这么做合适吗?某种资源濒临枯竭时,我们总在说给予子孙留点“粮”。人们赖以生存的环境是好是坏,谁都不掉,谁也不能守着空气净化器在家里过一辈子。

对治霾举措、力度和进展不满,可以提点合理化建议,而不是只有“非暴力”和“不合作”。有抱怨、不满,也是不可以,但也应该平心静气地想想:每个人对社会、对下一代、对未来,是否该承担责任?

在环境和自然面前,人永远都是渺小的。人征服自然的前提是敬畏自然,用智慧去协调与自然的关系,而不是赌气和报复。

你还在给霾这道伤口上“撒盐”吗?

我在我思

“作为一个辽宁人,当时知道的时候,我第一反应是羞愧。在自己的主场,自己的明星被自己的球迷砸伤,这是多么大的讽刺!这不是地域问题,我更愿意说这是素质问题。文明观赛,从我做起!”

如果你是一个CBA球迷,你一定会知道这位网友议论的事情:辽宁男篮最好的后卫郭艾伦被主场球迷从二层看台扔下的矿泉水瓶“精准”砸中,当即仰面倒地,血流满面。据说,伤口离眼睛只有一厘米。如果这位球迷再“准”些,郭艾伦也许会就此结束职业生涯。

在雾霾的冬天里,听到这样的新闻,心情格外沉重。球迷闹事,诸如谩骂对手、乱扔杂物、围攻大巴,在CBA早已不是新闻。球员和教练被杂物击中,也并非没有先例。几年前,同样是在辽宁本溪,新疆队主帅、辽宁人崔万军,也曾被球迷击中面颊,幸运的是,那只是一盒酸奶。

最新的消息是,肇事球迷已被抓获。据报道,他想攻击的目标是新疆队的西热力江,但却鬼使神差地击中了自己喜爱的郭艾伦。其本意当然是想帮助主队,但这下可好,郭艾伦因伤至少要停赛一周,辽宁主场还被警告罚款。这种戏剧性的结果当然也是这个17岁少年所不愿看到的。这是一种讽刺,更像一种警示:在体育赛场,敌意和仇恨,一点也帮不到我们。它只会把事情搞僵,并让自己蒙羞!

17岁的少年,从二层看台往下扔瓶子,这不过是CBA看台内外的一个缩影。戾气、敌意和仇恨,环绕着CBA,让这个21岁的联赛像个火药桶,不知道什么时候会爆发。我相信,绝大多数球迷是怀着愉快的心情来享受比赛的,无论输赢,大家都可以坦然地离开,下次亦会欣然再来。但也不排除一些人就是来赛场发泄的,发泄对比赛的不满,也发泄对生活的怨恨。他们数量或许不多,但所制造出的不良情绪却可以传染,让人恐慌。再加上我们职业体育刚刚起步,联赛管理层和俱乐部方面对于球迷的管理缺乏应对措施,一些媒体还喜欢推波助澜,人为制造恩怨,因此,CBA赛场气氛才会变得杀气横行。

按理,体育就是一个乐儿,职业体育就是一种花钱的娱乐,犯不着要死要活。简单的道理,为什么一些人就是不懂?我觉得,除了素质问题,还有很多人并不大懂体育和体育精神。一些球迷没有亲身体验过体育训练,既不懂体育规则,对运动员也缺乏起码的尊重。因此,除了关注输赢,其他就不管不顾——主队赢了就是牛X,输了就是傻X,客队则无论输赢都是傻X。请问,天下哪有这样的道理?还有人居然认为这是带有地域特色的“球迷文化”,真不怕辱没了“文化”二字!

看台,也是一个小社会,只不过它是临时形成的。一座看台,大抵就是一个社会的缩影。体育娱人娱己,多么美好的事情!如果连体育都要充满敌意和仇恨,那我们又如何期望未来的美好?

让敌意和仇恨远离体育吧。如此,我们才能尽享体育带给我们的全部美好和愉快。

敌意和仇恨,一点也帮不到我们

刘毅余

还在给霾这道伤口“撒盐”?

□林琳

12月22日24时,北京市针对雾霾天气实施的持续89个小时的红色预警解除。相关部门的统计数字显示,4天来共有11.28万余辆机动车违反单双号限行规定。

事先也想到了,一定会有人不顾红色预警的限行规定开车上路,但11万人次之多,还是超出了想象和预料,这中间的理由应该很多——有些可能是真着急事,比如带老人、孩子看病;有些可能平时开车“习惯成自然”,忘了限号规定;有些可能觉得

违反规定不过是罚100元,在北京随随便便打个车也得好几十元……此外,或许还有一些人是抱着这样的心态:雾霾的罪魁祸首又不是私家车,凭什么动不动就拿老百姓开刀?那么频繁,那么重的霾,少我这一辆车,空气能好到哪里去?

对于单双号限行,北京市民并不陌生,奥运会、APEC会议等时段都实行过,大多数人也都能够配合,但大型活动及会议并不频繁,而红色预警虽然刚刚开始,这个月却已经是

第二次了。因为单双号限行和平时尾号限行的叠加,每个尾号在这两次限行中实际上不能出门的天数并不相同。上一次限行中,尾号9的车辆一周被限行3天,多少有点不公平,更有人甚至担心,万一以后经常红色预警,单双号限行岂非要成常态?

这样的担心或许不无道理,但对政策措施有意见、有不满,是否能够成为公然对抗、不去遵守的理由呢?平常我们总说众人拾柴火焰高,之于治霾也是如此。措施定了,你不遵守,

制度漏洞“成就”了政府采购的“高危”

□李记

海南省政府采购中心书记、副主任席传亮表示,政府采购是个“高危行业”,他三分之一的工作都用来应对各种各样的调查。因为触及某些人的利益,各种“告状”从没停止过。(见12月23日《中国青年报》)

“价格高、质量差、周期长”“只买贵的不买对的”,一些地方政府采购的问题一再见诸报端、备受诟病。而来自业内的席传亮讲述“政府采购系高危职业”,更是让人唏嘘,其直指当下政府采购领域存在的某些积弊。

比如,一个人操作采购项目全程的采购模式,难免滋生腐败。席传亮上任后便将其废除,改为分段式管理操作法。各职能相互分离,相互制约,相互监督,从源头上杜绝商业贿赂。这种措施显然指向的是本源性问题:唯有制度完善,才能遏制人性之贪。

再如,一方面,社会中介机构为了能承接更多采购项目,会钻政府集中采购机制不健全的空子,与采购人建立寻租链条;另一方面,政府采购中心本不应以利益为出发点去寻找合适的产品和服务,但实际操作中,一些政府采购中心却与社会代理机构为同一块蛋糕竞争。

如此这般的状况,相关方面显然早有察觉,并采取了一些行动,但制度的完善是一个渐进的过程。弥合尚存欠缺的制度,显然不能仅仅依靠个人的自觉和敏感。

所以,我们关注个人叙事的“政府采购系高危职业”这句辛酸的坦诚,更应关注制度排除:让政府阳光采购尽早完善,并不折不扣地落地。



全国整治超职数配备干部取得明显成效

副处级以上领导职数已消化32041名

据新华社北京12月24日电 为贯彻落实全面从严治党、从严管理监督干部的要求,根据党的十八届三中全会精神,从2014年1月开始,中央组织部把整治超职数配备干部问题作为一项重要任务,高度重视,扎实推进,取得了明显效果。各地各单位“三超两乱”现象得到遏制,超配干部数量大幅下降,按职数配备干部逐步进入良性循环轨道。截至目前,全国超配的副处级以上领导职数已经消化32041名,三年整治任务已完成79.85%。

——高度重视,责任明确。中央对解决超职数配备干部问题高度重视。党的十八届三中全会明确指出,要严格按照规定职数配备领导干部。中央组织部同志亲自审定整治工作方案,要求以“一分部署、九分落实”的决心和举措抓出成效。中央组织部及时作出部署,强调要集中时间和精力,制定和落实整治计划,一步一个脚印地抓下去,扎扎实实把中央赋予的任务落实好。这些重要部署和要求,为整治工作的扎实推进指明了方向,提供了重要遵循。各级党委(党组)书记作为第一责任人,切

实把整治工作扛在肩上、抓在手上;组织人事、机构编制部门肩负起直接责任,通过整改任务的“顺排”和消化时限的“倒排”,持续不断地施加压力,形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

——政策具体,纪律严明。2014年1月,中央组织部会同中央编办、国家公务员局出台《关于严禁超职数配备干部的通知》(简称《通知》),进一步重申“五个严禁”的纪律要求,即严禁超职数配备干部,严禁超机构规格提拔干部,严禁违规设置职务名称,严禁用职务职级待遇奖励干部,严禁变相设置非领导职数。同月,中央新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》和中央组织部印发的《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》均明确提出,不准超职数配备、超机构规格提拔领导干部,或者违反规定擅自设置职务名称、提高干部职级待遇。随后,又配套下发了《关于职数界定若干问题的答复意见》,进一步明确和界定有关政策。对那些超配严重的地方,采取“退多补少”的办法,既体现整改要求,又适度保持干部工作活力。这一系列政策规定的出台,为

整治工作提供了制度保障,同时也亮明了底线、划出了红线。

——思路清晰,措施得力。《通知》下发后,中央组织部按照“摸清底数、严控增量、消化存量”的思路,推动整治工作有力、有序、有效开展。在摸清底数方面,各地各单位采取本级自查、重点抽查等方式,核查所辖地方和单位实际配备干部情况,并登记造册。中央组织部干部监督局会同有关方面,组织专门核查组,认真核对干部名册、职数核定表、工资审核清单、工资发放清单等“四本账”,全面掌握了全国超职数配备干部的情况。在严控增量方面,各地各单位建立干部选拔任用工作事前审核制度,明确在整改消化期内,有超配问题的地方和单位选拔任用干部时,必须经报上一级组织人事部门预审。对“因军转安置、机构改革、换届等特殊情况”需要超配干部的,必须进行事前报告,由上一级组织人事部门和机构编制部门审核把关。在消化存量方面,各地各单位坚持统筹兼顾、综合施策,结合贯彻落实有关制度规定,切实打好整改消化的“组合拳”。在加强乡镇干部队伍建设

服务农民工打出“组合拳”

(上接第1版)包括配合有关部门开展农民工工资支付情况专项检查工作,发挥工会信息报告制度和12351职工维权热线作用,督促公安、司法部门依法严厉打击企业恶意欠薪、以暴力手段对待农民工讨薪行为,将因工资拖欠出现临时困难的农民工纳入企业帮扶范围,开展法律援助宣传和咨询工作,引导农民工利用合理、合法、合规的渠道和手段理性表达诉求等,旗帜鲜明地维护农民工权益。

同时,发挥全国3515个以上工会帮扶中心和21.1万个基层帮扶站点的作用,推动制度保障和精准帮扶,为困难职工解决实际困难,通过服务中心的平台,为职工提供医疗互助、法律援助等特色服务。通过“一平台、多终端”的网上工会等新媒体服务方式为广大职工提供生活、娱乐、文化等方面的普惠性服务。

“通过扩大农民工的组织化程度来维护农



“变卦”

据《北京晚报》报道,北京市丰台区某小区开发商今年8月单方面上调停车费,引发业主反对;因条件苛刻,业主筹建业委会维权受阻。日前,开发商强硬执行新价格,导致众多业主无法入库停车。

不少地方对小区停车费等服务费即将或已经实施市场定价,但市场定价是由市场供需双方协商解决价格基数,而不是单方涨价。正如合同中有相关约定,业主和开发商关于车位租赁费应基于合同或协商一致,单方“变卦”属违约行为。类似现象中,业主频频维权无门,这涉及业主与物业公司如何协商谈判的问题。如何顺利筹建业委会、发挥好业委会的作用,在不少地方都是个难题。我们期待,至少在建立业委会的路上能少些磕磕绊绊。

□赵春青/图 嘉潮/文



充分发挥党组的领导核心作用 为工会事业创新发展提供政治保证

(上接第1版)坚持中国特色社会主义群团发展道路,全面把握“六个坚持”的基本要求和“三统一”的基本特征,坚持在大局下思考、在大局下行动,促进改革发展、维护社会稳定,在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

二是全面落实党建工作责任制。按照全面从严治党、依规治党的要求,推进干部队伍思想政治建设,深化“三严三实”专题教育,引导机关干部把“三严三实”作为修身做人用权律己的基本遵循、干事创业的行为准则,确保各项工作抓实抓细抓出成效。学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,综合运用好监督执纪的“四种形态”,制定并落实《全国总工会机关落实党风廉政建设主体责任和监督责任实施意见》,严明党的政

纪。

另据介绍,滑坡事故确定失联人员75名,包括获救人员,现在都在医院救治。这些失联人员家属中,59名失联人员的家属共270人已取得联系并得到安置。深圳方面已组织一对一的善后工作小组。

23日成功救援的首位幸存者田泽明也牵动着大家的心。据深圳市卫生和人口计生委主任罗乐宣介绍,田泽明被救后立即送入光明中心医院急诊抢救室,国家、省、市及中心医院专家紧急进行了“右足背筋膜间室切开减压术、左手背及腕背伤口清创缝合术”,手术取得圆满成功。但由于受伤时间过长,依然存在一定风险,经会商决定,已将田泽明转往深圳市第二人民医院继续治疗。

我国已核准建设的第三大水电站开工

本报北京12月24日电 (记者刘静)我国现已核准建设的第三大水电站、世界已建和在建的第七大水电站金沙江乌东德水电站,今天正式启动主体工程施工,预计于2020年实现首批机组发电,建成后年可向华中、华东、广东和川滇两地贡献389.1亿千瓦时清洁能源。

据介绍,乌东德水电站位于云南省禄劝

彝族自治县和四川省会东县交界的金沙江下游河道上,水库正常蓄水位为975米,总库容74.08亿立方米。电站安装12台单机容量85万千瓦的水轮发电机组,装机总容量1020万千瓦,年发电量389.1亿千瓦时。电站建设涉及云南、四川两省4市(州)10个县(区),需搬迁人口31000人。乌东德水电站工程动态总投资达1000多亿元。