

打造职业病防治的“升级版”

□本报评论员 郭振纲



2002原卫生部印发的《职业病危害因素分类目录》基础上，新版目录进一步细化、完善了职业病危害因素，打造职业病防治制度的“升级版”，是新时期加强劳动者健康保障的重要举措。

与旧版相比，新版《职业病危害因素目录》有若干亮点：一是明确了职业病危害因素的遴选条件，包括能引起《职业病分类和目录》所列职业病；在已发布的《职业病诊断标准》中涉及的致病因素，或已制定职业接触限值及相应检测方法；具有一定数量的接触人群；优先考虑暴露频率较高或危害较重的因素。

二是改变了旧版目录按照危害因素性质和所导致的职业病进行分类的做法，只按危害因素性质分类，避免了危害因素之间的交叉重复，使执行起来更为简便。

三是对原目录所列职业危害因素作了进一步细化、整合、增加了一些新的职业病危害因素。

职业病危害因素包括职业活动中存在的各种有害的化学、物理、生物因素，以及在作业过程中产生的其他职业有害因素。随着工业化的加速，经济转型及产业结构的调整，新技术、新工艺、新设备和新材料的推广应用，职业病危害因素将更为多样、复杂。在

四是鉴于举办法难以包含所有的职业病危害因素，新版目录特别对未提及的职业病危害因素设置开放性条款。

职业病危害因素是不断变化的，有一个“较多—减少—个别消失—新出现—新增多”的过程。与此相应的职业病范围也存在类似变化。从科学管理和保障劳动者健康的角度考量，需要有关方面强化动态监测，及时跟进，让职业病防治能够更加有效、精准。从汲取既往的经验教训考量，职业病危害因素宜宽不宜窄，否则，容易出现一些劳动者因职业病危害因素致病，却因为职业病范围限制而无法被纳入职业病防治范畴。从依法管理的角度考量，职业病危害因素条件明确了，职业病认定才有据可依，职业病防治才能在法治的轨道上有序进行。

此次职业病危害因素目录的修订，向着更加科学防控职业病的方向迈出了坚实一步。以此为基点，通过修改《职业病分类和目

录》和《职业病防治法》，维护劳动者权益的法律制度会更加完善。可以预期，新版目录的实施对劳动者的保障将更全面。比如，过去无法认定是否属于职业危害不确定的重金属接触者，将因为“兜底”条款的出现而从中受益。过去饱受病痛折磨，但因认定条件不明确而无法被认定为职业病的疑似尘肺病患，将有望得到救助。同时，一些可能存在职业危害的企业有望因职业病危害因素的细化和开放，而强化提前预警及防范意识，同时将进一步压缩其逃避责任的空间。

新版《职业病危害因素目录》只是开了个好头，将好戏唱好，需要职能部门切实努力让制度落地；需要劳动者充分了解职业危害因素，做好职业病的预防；需要相关企业有针对性地采取措施，提前预防和做好职业病的防护，从技术层面控制职业病危害因素的产生、扩散。只有形成合力，职业病危害才可能降到最低，劳动者的健康才更有保障。

我在我思

“作为一个辽宁人，当时知道的时候，我第一反应是羞愧。在自己的主场，自己的明星被自己的球迷砸伤，这是多么大的讽刺！这不是地域问题，我更愿意说这是素质问题。文明观赛，从我做起！”

如果你是一个CBA球迷，你一定会知道这位网友议论的事情：辽宁男篮最好的后卫郭艾伦被主场球迷从二层看台扔下的矿泉水瓶“精准”砸中，当即仰面倒地，血流满面。据说，伤口离眼睛只有一厘米。如果这位球迷再“准”些，郭艾伦也许会就此结束职业生涯。

在雾霾的冬天里，听到这样的新闻，心情格外沉重。球迷闹事，诸如谩骂对手，乱扔杂物、围攻大巴，在CBA早已不是新闻。球员和教练被杂物击中，也并非没有先例。几年前，同样是在辽宁本溪，新疆队主帅、辽宁人崔万军，也曾被球迷击中面部，幸运的是，那只是一盒酸奶。

最新的消息是，肇事球迷已被抓获。据报道，他想攻击的目标是新疆队的西热力江，但却鬼使神差地击中了自己喜爱的郭艾伦。其本意当然是想帮助主队，但这下可好，郭艾伦因伤至少要停赛一周，辽宁主场还被警告罚款。这种戏剧性的结果当然也是这个17岁少年所不愿看到的。这是一种讽刺，更像一种警示：在体育赛场，敌意和仇恨，一点也帮不到我们。它只会把事情搞糟，并让自己蒙羞！

17岁的少年，从二层看台往下扔瓶子，这不过是CBA看台内外的一个缩影。戾气、敌意和仇恨，环绕着CBA，让这个21岁的联赛像个火药桶，不知道什么时候会爆发。我相信，绝大多数球迷是怀着愉快的心情来享受比赛的，无论输赢，大家都可以坦然地离开，下次亦会欣然再来。但也不排除一些人就是来赛场发泄的，发泄对比赛的不满，也发泄对生活的怨恨。他们数量或许不多，但所制造出的不良情绪却可以传染，让人恐慌。再加上我们职业体育刚刚起步，联赛管理层和俱乐部方面对于球迷的管理缺乏应对措施，一些媒体还喜欢推波助澜，人为制造恩怨，因此，CBA赛场气氛才会变得戾气横行。

按理，体育就是一个乐儿，职业体育就是一种花钱的娱乐，犯不着要死要活。简单的道理，为什么一些人就是不懂？我觉得，除了素质问题，还有很多人并不懂体育和体育精神。一些球迷没有亲身体验过体育训练，既不懂体育规则，对运动员也缺乏起码的尊重。因此，除了关注输赢，其他就不管不顾——主队赢了就是牛X，输了就是傻X，客队则无论输赢都是傻X。请问，天下哪有这样的道理？还有人居然认为这是带有地域特色的“球迷文化”，真不忍辱没了“文化”二字！

看台，也是一个小小社会，只不过它是临时形成的。一座看台，大抵就是一个社会的缩影。体育娱乐已，多么美好的事情！如果连体育都要充满敌意和仇恨，那我们又如何期望未来的美好？

让敌意和仇恨远离体育吧。如此，我们才能尽享体育带给我们的全部美好和愉悦。

敌意和仇恨，一点也帮不到我们

文/郭东

“雾霾锁城”，你咋看？

还在给霾这道伤口“撒盐”？

□林琳

12月22日24时，北京市针对雾霾天气实施的持续89个小时的红色预警解除。相关部门的统计数字显示，4天来共有11.28万余辆机动车违反单双号限行规定。

事先也想到了，一定会有不顾红色预警的限行规定开车上路，但11万人次之

多，还是超出了想象和预判。这中间的理由

应该很多——有些可能是真有急事，比如带老人、孩子看病；有些可能平时开车“习惯成自然”，忘了限号规定；有些可能觉得

违反规定不过是罚100元，在北京随随便便打个车也得好几十元……此外，或许还有一些人是抱着这样的心态：雾霾的罪魁祸首又不是私家车，凭什么动不动就拿老百姓开刀？那么频繁、那么重的霾，少我这一辆车，空气能好到哪去？

对于单双号限行，北京市民并不陌生，奥运会、APEC会议等时段都实行过，大多数人也都能够配合。但大型活动及会议并不频繁，而红色预警虽然刚刚开始，这个月却已经是

第二次了。因为单双号限行和平时尾号限行的叠加，每个尾号在这两次限行中实际上不能出门的天数并不相同。上一次限行中，尾号9的车辆一周被限行了3天，多少有点不公平，更有人甚至担心，万一以后经常红色预警，单双号限行岂非要成常态？

这样的担心或许不无道理，但对政策措施有意见、有不满，是否能够成为公然对抗、不去遵守的理由呢？平常我们总说众人拾柴火焰高，之于治霾也是如此。措施定了，你不遵守，

我也不遵守，反正也没什么法律后果，如果大家都是如此齐心协力“我行我素”，结果可想而知。这世上本没有霾，污染多了，也便成了霾。从某种意义上说，这11万违反限行规定的人都在给霾这道伤口上“撒盐”。

因为霾的频繁，“霾已为常”，便“破罐子破摔”，这么做合适吗？某种资源濒临枯竭时，我们总在说给子孙留点“粮”。人们赖以生存的环境是好是坏，谁都逃不掉，谁也不能守着空气净化器在家里过一辈子。

对治霾举措、力度和进展不满，可以提点合理化建议，而不是只有“非暴力”和“不合作”。有抱怨、不满，也不是不可以，但也应还平心静气地想想：每个人对社会、对下一代、对未来，是否该承担点责任？

在环境和自然面前，人永远都是渺小的。人征服自然的前提是敬畏自然，用智慧去协调与自然的关系，而不是赌气和报复。

你还在给霾这道伤口上“撒盐”吗？

制度漏洞“成就”了政府采购的“高危”

□李记

海南省政府采购中心书记、副主任席传亮表示，政府采购是个“高危行业”，他三分之一的工作都用来应对各种各样的调查。因为触及某些人的利益，各种“告状”从没停止过。（见12月23日《中国青年报》）

“价格高、质量差、周期长”“只买贵的不买对的”，一些地方政府采购的问题一再见诸报端、备受诟病。而来自业内的席传亮讲述“政府采购系高危职业”，更是让人唏嘘，其直指当下政府采购领域存在的某些积弊。

“价格高、质量差、周期长”“只买贵的

不买对的”，一些地方政府采购的问题一再见诸报端、备受诟病。而来自业内的席传亮讲述“政府采购系高危职业”，更是让人唏嘘，其直指当下政府采购领域存在的某些积弊。

再如，一方面，社会中介机构为了能承接更多采购项目，会钻政府集中采购机制不健全的空子，与采购人建立租借链条；另一方面，政府采购中心本不应以利益为出发点去寻找合适的产品和服务，但实际操作中，一些政府采购中心却与社会代理机构为同一块蛋

糕竞争。

如此这般的状况，相关方面显然早有察觉，并采取了一些行动，但制度的完善是一个渐进的过程。弥合尚存缺憾的制度，显然不能仅仅依靠人的自觉和敏感。

所以我们关注个人叙事的“政府采购系高危职业”这句辛酸的坦诚，更应关注制度排查；让政府采购尽早完善，并不打折扣地落地。



全国整治超职数配备干部取得明显成效

副处级以上领导职数已消化32041名

据新华社北京12月24日电 为贯彻落实全面从严治党、从严管理监督干部的要求，根据党的十八届三中全会精神，从2014年1月开始，中央组织部把整治超职数配备干部问题作为一项重要任务，高度重视，扎实推进，取得了明显效果。各地各单位“三超两乱”现象得到遏制，超配干部数量大幅下降，按数配备干部逐步进入良性循环轨道。

截至目前，全国超配的副处级以上领导职数已经消化32041名，三年整治任务已完

成97.85%。

高度重视，责任明确。中央对解决超职数配备干部问题高度重视。党的十八届三

中全会明确指出，要严格按规定职数配备领

导干部。中央领导同志亲自审定整治工作文

件，要求以“一部署、九落实”的决心和举

措抓出成效。中央组织部及时作出部署，强调

要集中时间和精力，制定和落实整改计划。

下一步一个脚印抓下去，扎实落实中央赋予

的任务落实好。这些重要部署和要求，为整治工作的扎实推进指明了方向，提供了重要遵

循。各级党委（党组）书记作为第一责任人，切

实把整治工作扛在肩上、抓在手上；组织人事、机构编制部门肩负起直接责任，通过整改工

作，统筹抓好直接责任、监督责任和领导责任

的落实，确保整治工作取得实效。通过专项整治，初步形成了“党委统一领导、组织部门牵头、

纪检监察机关具体负责、人事部门抓落实、

其他部门密切配合”的工作格局。

整治工作提供了制度保障，同时也亮明了底

线、划出了红线。

思路清晰，措施得力。《通知》下发后，中央组织部按照“摸清底数、严控增量、消化存量”的思路，推动整治工作有力、有序、有效开展。在摸清底数方面，各地各单位采取本级自查、重点抽查等方式，核查所辖地区和单

位实际配备干部情况，并登记造册。中央组织部干部局先后3次对全国整治工作情况进行集中调度。二是结合巡视检查，将整治工作列入结合巡视开展选人用人检查的内容，对中央巡视组巡视发现的超配问题，及时建账督办，限期整改。三是开展巡回复查。先后派出11个批次的巡回复查组，对黑龙江省等19个省（区、市）的整改情况进行现场查验，对整改不力的及时进行督促，四是实行立项督查，对反映超配干部问题的举报进行立项督办，发现顶风违纪的严肃处理和追责。截至目前，共查实超配问题25件，处理和纠正相关人

员308人。

下一步，各地各单位将继续发扬“啃硬骨头”和“钉钉子”精神，再接再厉、持续推进，不变调子、不松步子，以最坚定的决心、最认真的态度，最有力的措施一抓到底，确保圆满完成整治任务。

服务农民工打出“组合拳”

（上接第1版）包括配合有关部门开展农民工工资支付情况专项检查工作，发挥工会信息报告制度和12351职工维权热线作用，督促公

司、司法部门依法严厉打击企业恶意欠薪、以

暴力手段对待农民工讨薪行为，将因工资拖

欠出现临时困难的农民工纳入工会帮扶范

围，开展法律法规宣传和咨询工作，引导农

民工利用合理、合法、合规的渠道和手段理性表

达诉求等，旗帜鲜明地维护农民工权益。

同时，发挥全国3515个县以上工会扶助中

和21.1万个基层帮扶站点的作用，推动扶助

保障和精准帮扶，为困难职工解决实际困难。

通过服务中心的平台，为职工提供医疗互

助、法律援助等特色服务。通过“一平台、多终

端”的网上工会等新媒体服务方式为广大职工提

供服务。手续全部办理完毕，为黄河大跨越工程的开

工建设奠定了坚实的基础。

“通过扩大农民工的组织化程度来维护农

民工包括欠薪在内的合法权益是最有效的方

法之一。”全总社会保障部负责人表示，针对欠

薪问题多发、群发、数量增加的现状，工会组织

将采取扩大农民工工会率、工会欠薪报告制度、

引导广大职工依法有序地开展讨薪工作，推动

国家进一步健全和完善工资支付保障制度，推

动工资清欠相关政策文件出台，支持政府建

立和完善工资支付的监控和欠薪预警机制，工

资保障金制度和欠薪应急综合保障制度，以及用

工实名制，银行代发农民工工资等办法，把农

民工欠薪和拖欠工资问题纳入依法治化轨道。

据悉，各级工会还将采用“互联网+农

民工服务”的方式方法，用互联网新媒体、新形

式为农民工提供网上职业培训服务，同时推

动国家有关单位和部门在农民工市民化、农

民工享受平等公共服务方面制定法律法规

和政策，加强工会就业、创业的服务工作。

（上接第1版）

记者在采访中了解到，受灾职工目前最

担心的是能否复工、工资发放以及没有身份

证买不到过年回家的车票等问题。“我们稳

定住企业，也要稳定住企业的职工。”朱廷峰表

示，了解到受影响职工的迫切需求，工作组指

部正在收集意见，包括发放一定慰问金，对于

需要购票回家过