

强化主体责任 维护“森林”健康

□本报评论员 林琳

抓好党风廉政建设是本职，如果抓不好党风廉政建设是失职，理应承担追责。

今年10月修订的《中国共产党纪律处分条例》明确，“党组织不履行全面从严治党主体责任或者履行全面从严治党主体责任不力，造成严重损害或者严重不良影响的，对直接领导者和领导责任者，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。”一个变化是，由原来强调党委(党组)在党风廉政建设责任制中负主体责任，改成了强调党组织在全面从严治党方面要负主体责任。进一步强调了党组织及其主要负责人对于管党治党所肩负的责任，也为今后的责任追究提供了更具体明确的依据。

追究主体责任有较强的现实针对性和必要性。时下，在其位不谋其政的官员并不鲜见，个别对待工作不求有功但求无过，占着“和尚”的位置不撞钟，对下属失职失察甚至纵容其做出一些违纪违法的事情——

如果说对个别下属的贪腐情况不掌握或许是偶然，但手下的人三番五次出事被查，主管领导还不知情，是装没看见还是本来就是“一路的”？这样的状态、心态，显然需要纠偏和惩处。还有，整天嘻嘻哈哈，“一团和气”，为官不为、“一把手”不负责，如果官场庸懒散的做派蔓延，民生上的事无人过问，公众权益必然受损，地方发展必然被耽误。

干部犯错误，组织有责任。如果各级党委、纪委真正履行了管党管党、从严治党的责任，少数干部不至于从违纪滑向违法的深渊。由此可见主体责任的落实有多重要。

各单位、组织的党委(党组)的负责人是党风廉政建设的第一责任人，从某种意义上说，他们是所在单位、组织的“护林人”。强化其主体责任，一方面是督促其改变不良工作作风和态度，认真履职尽责，看好自己的“一亩三分地”，防止自己职责范围内的“树木”出现“病虫害”，或者将“病虫害”扼杀在萌芽、治愈在“早早期”；另一方面，

追责“护林人”也是为了维护一片繁茂、健康的“森林”，形成自我净化、共同成长的整体生态。也就是说，“护林员”只对自己负责，只能保证自己干净、健康是不够的，只有保证每一棵树的存活，才算称职尽责。

新华社对各地追究主体责任情况、案件的盘点，让我们看到中央及地方在整治官场陋习、从严治党方面的决心。今后，当“老好人”摊上事儿，下属有病领导被追责，都将不足为奇。

党组织在全面从严治党方面负主体责任，这比党风廉政建设主体责任的范围更广、标准更高、责任更大、要求更严。期待各级各地党组织都能认识到主体责任的意义，把主体责任扛在肩上、落到实处，清理、摒弃官场陋习和潜规则，扭转干部队伍嘻嘻哈哈之风以及“人人都负责、人人不尽责、人人不担责”的局面，让干部队伍旧貌换新颜，促进整个社会治理迈上新台阶。



中国新闻专栏一

社评

12月20日新华社的报道聚焦了2015年主体责任追究的问题——因辖下连续发生3名厅级领导干部严重违法案件，河南省新乡市委原书记李庆贵被免职；因党委班子成员11人不同程度违纪违法，贵州省六盘水市木岗镇党委书记被从副县级降为副科级……上半年，全国问责了370多个单位的党委(党组)、纪委(纪检组)和4700多名党员领导干部。

今年初，十八届中央纪委五次全会提出，要深入贯彻落实主体责任，强化责任追究。一个单位或组织的党风廉政建设好坏，关键看“两个责任”——党委负主体责任，纪委负监督责任。尤其是党委书记“一把手”，

艺考培训班，多少雾霾里看花

我在我思

日前，媒体报道山东某艺考培训机构盗用考入名校的艺考考生信息进行虚假宣传和招生，导致众多考生不仅浪费时间和金钱，更白白错过了最佳培训时机。

近十多年来，艺考越来越火，伴随而来的是各地艺考培训机构数量翻倍增长。这其中，鱼龙混杂着不少无资质或资质不全的培训班，将艺考宣传为进入高等学府的“廉价门票”，忽悠高考生放弃正常的冲刺复习时间去上培训班。

不少培训班从一开始，就用“上线率”诱惑考生，期间要求不断交学费。临考的时候，组织学生辗转于不同的考点之间，车票、住宿等环节少不得又多挨几刀。从备考到临考，培训班的一举一动都关系着考生的高考复习、专业学习和临场心态。所以，选择培训班需要一双慧眼。

7年前，难以抵抗培训班灌輸的“文化分不够，艺考分来凑”的诱惑，我和身边很多同学也曾揣着这种“易考”小心思，赶过艺考的“时髦”。我对见过的很多培训班的印象是：用考生的梦想投机概率，目的只是赚钱。

那时候，培训班的广告像雪片一样落在课桌上，宣传单上，给人印象最深的就是通过该机构，有多少学生考上名校之类。在不能出学校、手机尚未实现上网功能的“与世隔绝”状态下，在上一届高三学生组团外出艺考的影响下，这种“易考”宣传在激烈的高考竞争中，似乎真的像“魔弹”，被击中者应声倒下。即便如今信息畅通，又有多少人能抵抗“上线率”的诱惑？

我的一名学姐，当年报了播音主持培训班，学习所谓的“气沉丹田”和“字正腔圆”，然而考试中却败下阵来。因为培训班的老师并未领教过真实的艺考场景，教课的时候很糊弄。“运气”最好的同学，被培训班老师夸赞有天赋，从而很“贵贵”地扣着不放，期间不停地交钱学专业，最后艺考过关了，文化课却被耽误得一落千丈，不但铩羽而归，还错过了原本可能性较大的院校。

他们还算好的，交高价报“保过班”却遭遇对方失信的学生也大有人在。培训班将没考上的学生推推到“考生大紧张”上，是最常用的伎俩。就这么一偷梁换柱，不管紧张是不是考试失败的决定因素，考生和家长也只能吃这哑巴亏。

更有甚者，在临考时散播“花钱疏通关系”的言论，一看便知的谎言在那种环境下被传得很邪乎，加上一些托儿作祟，心存侥幸、前仆后继者众。

为了梦想也好，为了艺考能让高考很“易考”也罢，孩子们纷纷选择艺考，可以理解。某些培训机构或许碰巧可以给我们一张通向象牙塔的“合格证”，可这种“碰巧”得有多巧才能碰到？

眼下，艺考大幕徐徐拉开，选择艺考培训班要慎之又慎，切不可因为某些培训班那一石激起的内心波澜而自乱阵脚，用高考的成败做赌注。否则，不仅搭上时间、金钱和精力，甚至赔上原本用文化分就能上某个高校的可能性。

吴迪

找到了!!!

1天 VS 19年

案卷失踪致案件19年未审——今年7月，媒体报道山东东阿县人民法院一起案件“因案卷失踪拖延19年”，日前传来后续进展：媒体报道后，该院“高度重视”，1天后找到卷宗。案卷失踪原因是“原案件承办人责任心不强”。

19年，对于案件原告人来说，恐怕是度日如年，而对于该法院，似乎是“度年如日”。案卷失踪19年毫无进展，媒体报道后，却只用1天就找到了。该法院为什么早不“高度重视、认真排查”？另外，1天就能找到，而过往19年却毫无进展，只是“责任心不强”疏忽大意？这显然不是简单的“责任心”问题。

万分之一的错案，对当事人来说就是百分之百的不公平。在依法治国的语境下，大案小情均须追求公平和正义，这是底线，更应是准则。

□李法明/图 嘉湖/文

图说

“雾霾锁城”，你咋看？

怕就怕各打各的“小九九”

□刘文宁

“持续时间长、范围广、污染浓度高”——环保部副部长吴晓青对11月以来东北、京津冀及周边地区频繁雾霾大面积灰霾污染，概括出三个特点。重污染天，口罩出行标配的百姓对此感同身受。

雾霾来袭，守规矩的企业限产停产，守规矩的百姓限行停课。而此时，也有人没把治霾当回事——有热力企业不脱硫直排废气；有热力公司一个煤样测出三个数据的；有烟由呼呼冒黑烟，负责人居然质问记者“你说怎么着”；有城乡接合部和农村地区秸秆焚烧屡禁不止、小锅炉“黑烟村”林立；有“一钢独大”“一煤独大”的华北部分地区制定的压钢减煤计划“不实在”的，还有单双号限行日，北京交警一天处罚了2.2万名不该上路的司机……

问谁，谁都有自己的“难处”和“理由”。问企业，生产不能停啊，几百人等着吃饭呢，没钱交那些减排设施；问监管部门，历史欠账太多，大气污染防治“有方案、没措施，有部署、没落实，有考核、没问责”，问司机，这点儿尾气能对一个城市的空气质量造成多大影响？

结果呢？各自都只盘算着自己的“小九九”，蓝天白云离我们只能越来越远。

确实，拆了一家小锅炉，企业老板没赚钱了，关停几家违规排污企业，若干人可能没了饭碗，当地就业、稳定的压力山大。但

这是我们必须迈过的一道坎儿。今天的环境容量已不容许我们继续以往的“黑烟囱林立”的生产方式。转型升级肯定痛，甚至会很痛。

环保部督查发现，一些县城及乡镇的特色或支撑性产业往往是排污大户，当地GDP指着它，官员“政绩”离不开它，谁也不肯关停它。但是，这个痛如果谁都不肯担，这个狠手如果谁都不肯下，就这么等着躺着，只能让守规矩的吃亏、违规的偷着乐，恶性循环，治霾大业注定没啥成功之望。

城里管得了机动车限行，城乡结合部及农村供暖季散烧煤治理起来却困难重重。清洁燃煤使用，煤改气，敌不住有人算“哪个更便宜”，因此，这事还需政府下更大力气，欠的环保账要尽快补，硬骨头不啃永远在那里。

再说百姓这头，红色预警，机动车限行、中小学停课，不少家庭手忙脚乱，心有抱怨者不少。据测算，这些措施只是减少了约10%的空气污染，是不是因此而“不以为然”？兴许，那刚降下来的10%可能就让不少老人孩子不至于躺进医院。克服自己的不便，少给重污染空气雪上加霜，正所谓“同呼吸，共担当”，这比平时减少多少爱国口号都来得实在。

还是那句话：治霾没有旁观者。

假数据“糊弄”空气？

□郭振纲

据央视12月20日报道，中央气象台当日继续发布霾橙色预警，预计华北、黄淮等地雾霾天气仍将持续，预警城市数量超过20个。环保部12月17号分两批次派出多个督查组，重点督查京津冀地区的工业企业、燃煤设施等应急响应落实情况，发现一些企业肆意伪造煤样检测数据，天津大王古镇一热力供应公司，一个煤样居然测出三个不同的数据。

污染源自动监控设施是从技术上遏制违法排放的重要手段，其自动上传的数据对于反映企业排放情况至关重要。从其设立开始，就一直为相关部门所倚重，并将上传的数据作为制定法律政策和惩罚违规行为的依据之一。

虽然有关方面一直强调“数据真则措施对路，数据假则措施走偏”，污染源自动监测数据容不得半点虚假，然而，现实中总有一些想方设法安装质量低劣的自动监控设施，逃避监控；有的虽然安装了设备，但检查时开启，不检查时关闭，千方百计控制数据上传；有的挖空心思应付数据检查，安装模拟数据传输器传输人为设定的数据。由此产生的结果是，一方面当地的空气污

染日趋严重，另一方面相关企业的排污数据总是相对恒定的，导致监测数据和现实空气质量相悖。

因为数据造假，有关方面控制空气污染的无法产生应有的效果，在一定程度上加大了治污的时间成本和机会成本；假数据设备企业获取了非法利益，也导致一些“黑心”企业无法被及时发现并踢出市场；无数民众饱受空气污染之害，却口说无凭不能将“罪魁祸首”抓出来；有关部门手持“法律之剑”却不能准确刺到违法者身上。

假数据“糊弄”了空气，而空气将危害传给了芸芸众生，雾霾接二连三，橙、红色预警此起彼伏。中小学生在无法正常上课，上班族面对工作和孩子进退失据。正常的工作秩序、生活秩序受到了不同程度的影响。

假数据是人为制造的，造假的不法企业难脱其罪。假数据长期存在，有关部门没有及时发现和制止，难辞其咎。整治假数据，发现是基础，处罚是重点。眼下，应当下决心通过技术升级及时阻断数据造假，加大处罚措施让违法违规者不敢造假。

着力加强结构性改革 全面提高经济发展质量

(上接第1版)

推进结构性改革，需要五大政策密切配合、相互策应。只有宏观政策稳，才能为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。只有产业政策准，才能准确定位结构性改革方向。只有微观政策活，才能完善市场环境，激发企业活力和消费者潜力。只有改革政策实，才能加大力度推动改革落地。只有社会政策托底，才能守住民生底线，最大程度减少阵痛，维护社会和谐稳定。

推进结构性改革，既要坚持持久战，更要打好歼灭战。明年结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上则要抓住关键点，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，积极稳妥处置“僵尸企业”，通过兼并重组、债务重组乃至破产清算，实现市场出清，化解过剩产能，才能形成良好市场预期。帮助企业降低成本，包括降低制度性交易成本、人工成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等。化解房地产库存，通过加快农民工市民化，打通供需通道，稳定房地产市场。扩大有效供给，打好扶贫攻坚战，支持企业技术改造和设备更新，培育发展新产业，补

齐软硬基础设施短板，防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。推进结构性改革，关键在改革。要加大力度，金融等重要领域和关键环节改革力度，充分发挥改革举措的重大牵引作用。结构性改革必须有国际视野，要更坚定地扩大对外开放。

推进结构性改革，还要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。坚持解放和发展生产力，任何束缚和阻碍社会生产力发展的言行，都是违背社会主义本质要求的，都要坚决反对。坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，以此为主线深化经济体制改革。坚持调动各方面积极性，充分调动人的积极性，充分调动中央和地方两个积极性，尤其要注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性和创造性。

明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。让我们把这次会议的决策部署落到实处，把握正确方向，脚踏实地推进，努力在结构性改革上取得新突破，实现“十三五”经济社会发展的良好开局。（新华社北京12月21日电）

“我们在这里很温暖”

(上接第1版)

“来到安置点后发现，有吃有喝，心才放了下来。这里的志愿者非常细心，知道陕西人喜欢吃馒头，特意给我送来了热腾腾的馒头。”小李感慨地对记者说。

“我也是急着跑出来，什么都没拿，孩子也只穿了一件内衣。”范先生是中国英利公司的一名员工，他告诉记者，来到安置点后，志愿者为1岁的孩子准备了奶粉、奶瓶、厚衣服。由于孩子受到了惊吓，志愿者们还为孩子准备了玩具，分散孩子的注意力。“志愿者们特别热情，我们在这里很温暖。”范先生说。

记者了解到，安置点里的200余名志愿者，大多来自深圳各区，包括一些民间志愿者协会。光明新区义工协会的一名义工告诉记者，“我们今晚值班到凌晨3点左右，明早7时还会赶过来。”

据了解，许多义工都是工作结束后赶过来帮忙搬运物资的。

当地政府为安置点设立了医疗点，由光明新区中心医院负责。医疗点配有24小时值班的医护人员，药品数量充足。光明新区中心医院药剂科高主任表示，医院离安置点不到10分钟路程，他们安排了人员定时巡视，随时调配药品，保证群众用药。

记者在现场看到，急救车一直停在安置点外。

广州志愿者心理咨询与研究室的专家唐义洪告诉记者，该安置点的群众因为家里没有失联的家属，心态相对平和。“我们对志愿者进行了基础的机械技能培训，给他们提供专业的技术指导，帮助他们在与受灾群众相处的过程中营造安全氛围，以便安定情绪。”

23时30分许，记者刚要离开该安置点时看到，帮忙搬运救灾物资的志愿者们准备吃饭。一名志愿者拿着一个馒头说：“一下班就来了，忙到现在才有空吃点东西。明天还会继续来。”（本报深圳12月21日电）