

□人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是贯彻落实党的十八届五中全会精神、对明年经济工作全面部署的重要会议，也是对推进结构性改革进行重点部署的一次会议，对于统一思想、深化认识，为“十三五”经济社会发展开好局、起好步，具有十分重大的意义。

今年以来，面对复杂国内外环境，以习近平同志为总书记的党中央总揽全局，科学决策，牢牢把握经济社会发展主动权，主动适应经济发展新常态，全年经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有好，实现了“十二五”规划胜利

收官，为“十三五”时期发展顺利开局和实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

面对经济发展新常态，认识要到位，适应要主动，引领要有为。我国经济发展基本面是好的，但也面临一些困难和挑战。这些问题从症状上看，表现为增速下降、价格下跌、效益下滑等，但在根子上，是深刻的供给侧结构性、体制性矛盾所致。化解矛盾的根本办法，在于着力加强结构性改革。适应新常态，不能坐着等、站着看。只有加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快全面深化改革，才能克服困难、闯过关口，引领经济迈上新台阶。

做经济工作，贵在把握规律、因势而谋、

顺势而为。当前经济运行中的突出问题，有需求总量问题，但结构性问题更为突出。在有效供给不能适应需求总量和结构变化的情况下，必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，锐意改革、大胆创新，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提升全要素生产率，提高供给体系质量和效率。这是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应综合国力竞争新形势的主动选择。

(下转第3版)

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。新华社记者 兰红光 摄

新华社北京12月21日电 中央经济工作会议12月18日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2015年经济工作，分析当前国内国际经济形势，部署2016年经济工作，重点是落实“十三五”规划建议要求，推进结构性改革，推动经济持续健康发展。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，具体部署了明年经济社会发展重点工作，并作总结讲话。

会议指出，今年以来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们按照协调推进“四个全面”战略布局的要求，贯彻落实去年中央经济工作会议决策部署，加强和改善党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握经济社会发展主动权，主动适应经济发展新常态，妥善应对重大风险挑战，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党

的建设取得重大进展。经济运行总体平稳，稳中有进，稳中有好，经济保持中高速增长，经济结构优化，改革开放向纵深迈进，民生持续改善，社会大局总体稳定。今年主要目标任务的完成，标志着“十二五”规划可以胜利收官，使我国站在更高的发展水平上。同时，由于多方面因素影响和国内外条件变化，经济发展仍然面临一些突出矛盾和问题，必须高度重视，采取有力措施加以化解。

会议认为，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。必须统一思想、深化认识，切实把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来。必须克服困难、闯过关口，坚持辩证法，一方面我国经济发展基本面是好的，潜力大、韧性足、回旋余地大，另一方面也面临着很多困难和挑战，特别是结构性产能过剩比较严重。这是绕不过去的历史关口，加快改革创新，抓紧做好工作，就能顺利过关。必须锐意改革，大胆创新，必须解放思想、实事求是、与时俱进，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论上作出创新性概括，在政策上作出前瞻性安排，加大结构性改革力度，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和流动性，提高全要素生产率。

会议指出，引领经济发展新常态，要努力实现多方面工作重点转变。推动经济发展，要更加注重提高发展质量和效益。稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革。实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期，调整产业结构，要更加注重加减乘除并举。推进城镇化，要更加注重以人为核心。促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡。保护生态环境，要更加注重促进形成绿色发展方式和消费方式。保障改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶，进行资源配置，要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用。扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放。

会议强调，推进供给侧结构性改革，是适

应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择，是适应我国经济发展新常态的必然要求。

会议指出，明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。做好经济工作要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，加强和改善党对经济工作的领导，统筹国内国际两个大局，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻创新驱动、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持改革开放，切实把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来。必须克服困难、闯过关口，坚持辩证法，一方面我国经济发展基本面是好的，潜力大、韧性足、回旋余地大，另一方面也面临着很多困难和挑战，特别是结构性产能过剩比较严重。这是绕不过去的历史关口，加快改革创新，抓紧做好工作，就能顺利过关。必须锐意改革，大胆创新，必须解放思想、实事求是、与时俱进，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论上作出创新性概括，在政策上作出前瞻性安排，加大结构性改革力度，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和流动性，提高全要素生产率。

会议强调，明年及今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，实施相互配合的五大政策支柱。第一，宏观政策要稳，就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。积极的财政政策要加大力度，实行减税政策，阶段性提高财政赤字率，在适当增加必要的财政支出和政府投资的同时，主要用于弥补降税带来的财政减收，保障政府应该承担的支出责任。稳健的货币政策要灵活适度，为结构性改革营造适宜的货币金融环境，降低融资成本，保持流动性合理充裕和社会融资总量适度增长，扩大直接融资比重，优化信贷结构，完善汇率形成机制。第二，产业政策要准，就是要准确定位结构性改革方向。要推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展、提高基础设施网

络化水平等，推动形成新的增长点。要坚持创新驱动，注重激活存量，着力补齐短板，加快绿色发展，发展实体经济。第三，微观政策要活，就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。要做好为企业服务工作，在制度上，政策上营造宽松的市场经营和投资环境，鼓励和支持各种所有制企业发展，保护各种所有制企业产权和合法权益，提高企业投资信心，改善企业市场预期。要营造商品自由流动、平等交换的市场环境，破除市场壁垒和地方保护。要提高有效供给能力，通过创造新供给，提高供给质量，扩大消费需求。第四，改革政策要实，就是要加大力度推动改革革落。要完善落实机制，把握好改革试点，加强统筹协调，调动地方积极性，允许地方进行差别化探索，发挥基层首创精神。要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，抓好改革举措落地工作，使改革不断见到实效，使群众有更多的获得感。第五，社会政策要托底，就是要守住民生底线。要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重。战略上要坚忍不拔、把握节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

第一，积极稳妥化解产能过剩。要按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，研究制定全面配套的政策体系，因地制宜、分类有序处置，妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。要依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理。要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组。要尽可能多兼并重组，少破产清算，做好职工安置工作。要严格控制增量，防止新的产能过剩。

第二，帮助企业降低成本。要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”。要降低制度性交易成本，转变政府职能、简政放权，进一步清理规范中介服务。要降低企业税费

负担，进一步正税清费，清理各种不合理收费、营造公平的税负环境，研究降低制造业增值税税率。要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。要降低企业财务成本，金融部门要创造利率正常化的政策环境，为实体经济让利。要降低电力价格，推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制。要降低物流成本，推进流通体制改革。

第三，化解房地产库存。要按照加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求，通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。

要落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。

要明确深化住房制度改革方向，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。要发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类专业机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。要鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住宅价格，促进房地产业兼并重组，提高产业集聚度。要取消过时的限制性措施。

第四，扩大有效供给。要打好脱贫攻坚战，坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量。要支持企业技术改造和设备更新，降低企业债务负担，创新金融支持方式，提高企业技术改造投资能力。培育发展新产业，加快技术、产品、业态等创新。

要补齐软硬基础设施短板，提高投资有效性和精准性，推动形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。要加大投资于人的力度，使劳动者更好适应变化了的市场环境。要继续抓好农业生产，保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，加强农业现代化基础建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上。

(下转第3版)

■标题新闻

(据新华社)

□十二届全国人大常委会第十八次会议在京举行 继续审议反恐怖主义法草案、反家庭暴力法草案等 首次审议野生动物保护法修订草案、中医药法草案等 张德江主持
□十二届全国人大常委会第十八次会议分组审议反恐怖主义法草案、反家庭暴力法草案 张德江参加审议

新版《职业病危害因素目录》发布

本报北京12月21日电(记者张锐)记者从全国总工会获悉，国家卫生计生委、国家安全监管总局、人力资源和社会保障部和全国总工会等四部门联合组织对职业病危害因素分类目录进行了修订，并于日前正式印发。新版《职业病危害因素目录》将职业病危害因素分为6类，包含了52项粉尘因素、375项化学因素、15项物理因素、8项放射性因素、6项生物因素以及3项其他因素。

新版《目录》与以往有何不同之处？据介绍，由于原《目录》按照危害因素性质和所导致的职业病进行分类，但各类型危害因素之间存在一定的交叉重复，为避免这种交叉重复，本次修订只按照危害因素性质进行分类。同时，随着我国职业病种类的增加，以及职业病危害因素的不断变化，本次修订对原《目录》所列职业危害因素作了进一步的细化，如化学因素中除列举与59种职业性化学中毒对应的因素外，还细化增加了其他316种化学因素内容。

此外，考虑到行业工种举例与生产工艺有关，种类多、数量大，且在不断变化之中，往往列举不全。因此新版《目录》不包括行业工种举例及可能导致的职业病，本次修订为未提及的职业病危害因素设置开放性条款。

新版《目录》于11月17日起正式施行。2002年3月11日原卫生部印发的《职业病危害因素分类目录》同时废止。

□龚惠文

习近平总书记在中央党的群团工作会议上指出，工会、共青团、妇联组织要下大力气开展网上工作，亮出群团组织的旗帜，发出我们的声音。《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》提出，“打造网上网下相互促进、有机融合的群团工作新格局。”《全国总工会改革试点方案》把“创建工会网上工作平台”作为改革试点的重点和亮点推出，既是在贯彻落实党中央的群团工作会议精神的重要举措，也是新形势下工会组织服务职工的迫切需要。

当今社会，互联网已成为大众获取资讯、表达诉求、接受服务的重要平台，深刻影响着人们的工作与生活。门户网站及“两微一端”(微博、微信、移动客户端)凭借其便捷性、个性化，已成为许多政府部门、社会组织发布信息、提供服务的重要平台和窗口。随着我国“网络强国”战略向纵深推进，“互联网+”将带来新一轮产业和社会变革。这个大趋势，将使网络成为工会组织服务职工不可或缺的手段和阵地。

近年来，各级工会组织高度重视网络建设与互联网技术应用，在探索运用互联网服务职工方面进行了许多有益尝试，促进了工会工作开展。但与线下工作相比，工会的网上

工作还存在着思想认识不到位、顶层设计和系统推进不够、新媒体应用能力不足等问题。

为适应新的形势，推动工会系统网上工作改革，提升网上工作水平，《全国总工会改革试点方案》分两个层面提出了明确要求。一个层面，是打造全国工会系统服务职工网络载体。通过完善门户网站，建立全国统一的工会工作和会员信息基础数据库，开通新媒体、开发实用性的移动客户端等具体措施，推动网上网下互动融合，实现服务对象全覆盖、服务时间全天候，使职工得到工会更方便、更有效的服务。另一个层面，是借助网上工作平台，开展网上教育引导和舆论宣传。

“欲善其事，必先利其器”。全总改革试点把“打造全国工会系统服务职工网络载体”作为开展网上工作的首要任务，就是要从“根”上解决平台、手段、载体问题。完成这一任务，必须提升工会办公网络化自动化水平。要结

合“十三五”期间国家政务信息化工程——党的执政能力现代化工程，推进实施《全国工会系统信息化工作规划(2014—2018)》，深入开发工会系统各项业务应用，运用网络手段实

现工会业务流程再造，使与职工生产生活相关的就业创业、困难帮扶、法律援助、劳动保护等服务均能够在网上得以实现。

在组织职工方面，因为有了网络平台和载体，职工入会的方式更加灵活便捷、流程简单优化，工会组织对职工队伍的构成、分布能了解得更及时、掌握得更全面，统计分析工作、工会组建工作将降低人工成本，提高工作效率。

在维护职工权益方面，工会网络的存在，使职工找到工会组织更容易，表达诉求、寻求帮助的渠道更直接；工会通过网上平台，将更有效地把各级工会的力量组织聚合起来，为维护职工权益提供更及时更有力量的

支持。

在服务职工方面，建立全国统一的工会组织和会员信息基础数据库，对职工的基本情况、各项需求实现信息化管理，工会组织对职工的服务将更加精准，职工会籍接转等长期困扰工会的难题将迎刃而解；通过大数据分析，对职工利益需求走势的把握将更加全面，工会组织为职工提供的各项服务，“普惠性”更易实现。

在宣传引导方面，随着工会网站的加强和工会新媒体的涌现，工会向职工传递信息的速度将迅速提升，实时性、互动性将有利于加快工会与职工之间信息的传播，工会组织、工会干部与广大职工的交流更加密切、更加通畅。各级工会要形成共识、加强领导，强化网上教育引导和舆论宣传，提高工会干部运用网络尤其是新媒体的能力，做大做强网上正面思想舆论，弘扬网上主旋律，释放强大正能量。

深圳光明新区发生山体滑坡后，900余名受灾群众迅速被就近安置。本报记者实地探访一处安置点——

“我们在这里很温暖”

本报实习生 何倚华

12月20日11时40分许，广东深圳市光明新区一工业园区发生山体滑坡，致22栋楼房被掩埋，涉及15家公司。目前，灾害已造成85人失联，16人受伤住院。

灾害发生后，救援以及安置工作随即展开。截至记者发稿，共有900余名群众被安全地安置到了附近的安置点，分别是凤凰社区

工作站、凤凰小学、红坳社康中心和光明体育中心。

21日20时许，《工人日报》记者来到其中一处安置点——深圳市光明体育中心，这里聚集了300余人。记者看到，每人发有两床被褥。现场还安装了两部电话，可免费使用。

来自陕西的小李是深圳惠科公司的员工，事发时急着逃命，只披了件外套、穿着拖鞋就跑了出来，身份证件、钱等都没有带。(下转第3版)



12月21日，救援人员在深圳山体滑坡现场搜救。新华社记者 梁旭 摄