

居住证：让制度的善意和温度惠及民生



此条例的出台意味着居住证制度成为全国范围内的统一制度安排；意味着所有漂在异地的非户籍人员将有望享有更多公共服务，获得更多权益保障；意味着外来人口从此将有更多机会去实现体面劳动和更有尊严的生活；意味着城市为外来人口落户提供了明确具体的标准；更意味着以人为本的执政理念，平等公平的价值观念正一步步得到践行。

据12月12日新华社报道，近日，国务院公布《居住证暂行条例》。条例一方面确立了为居住证持有人提供的基本公共服务和便利，另一方面鼓励各地不断创造条件提供更好的服务。条例将于2016年1月1日起施行。

随着经济发展和城镇化的推进，涌入城市的人口越来越多，外出打工的人群越来越多，人口流动逐渐形成常态。而推行了近30年的暂住证制度渐渐暴露出一些弊端和不足。流动人口的权益保障问题，外来人口与城市户籍人口“同城不同权”的问题，逐渐引起社会关注和重视。在此背景下，个别城市推出居住证制度，用居住证取代暂住证，对持有居住证的人员提供相应的基本公共服务。

□本报评论员 林琳

进而而言之，此条例的出台意味着居住证制度成为全国范围内的统一制度安排，而不是地方上有选择性地建立；意味着所有漂在异地的非户籍人员都有望结束“外地人”的状态，成为当地市民，享有更多公共服务、获得更多权益保障；意味着外来人口从此将有更多前进的动力和目标，有更多机会去实现体面劳动和更有尊严的生活；意味着城市为外来人口落户提供了明确具体的标准，户籍改革的坚冰在慢慢融化；更意味着以人为本的执政理念，平等公平的价值观念正一步一步得到践行。

当然，“国家版”的居住证制度尚处在刚刚起步的阶段，接下来还有很多细化的工作要做，比如一些信息平台的搭建，有些服务

的提供需要相应的财政资金保障，积分落户的名额如何分配，总量如何控制，等等。此外，这项制度对流动人口赋权的同时，显然也对所涉及的职能部门提出了要积极配合、协作，转变工作观念和方式的要求。要让居住证制度真正发挥作用，让流动人口享受应有的权益和待遇，顶层设计与基层落实都须发力。

应该看到，居住证制度的推行关系到户籍改革的探索和推进，关系着民生福祉和百姓安居乐业，牵涉城市发展的整体规划、资源利益的调整与分配，是一项需要不断完善、复杂而长期的工作，不可能一蹴而就。无论公众还是相关部门，都应多一些耐心和信心。

写诗劝小偷

据《贵阳晚报》报道，近日，贵州毕节的郭女士发现店中丢了20余双皮鞋，但多了3双破鞋，其中两双是拖鞋。“这么冷的天还穿拖鞋，也是蛮可怜的”，她不忍心报警，将此遭遇写成一首诗，希望小偷看到后可以改邪归正。

浪子回头金不换，但愿小偷能感受到店主的善意，早日回归正途。先前曾有小偷以写“借条”“感谢信”等方式表达愧疚，博得失主恻隐，从而“全身而退”的报道。然而，换个角度想，任何一个江洋大盗都是从小偷小摸开始的，如果第一次偷盗就被严厉批评甚至付出代价，兴许会断了其行窃的念头。现实地看，“写诗”换不来天下无贼。

“撞题”显漏洞

据《北京青年报》报道，近日，辽宁省查处了一场事业单位招聘考试题与一培训机构考前模拟题大面积雷同事件，1700多名考生将重新考试。雷同试题主要是因为出题人违规操作，大量照抄照搬另一地区的试卷所致。

照抄照搬背后的真问题是招考漏洞，甚至涉嫌招考腐败。140道考题中有110道与培训机构模拟题完全一致，实在蹊跷，难免令人对其原因产生各种联想。近年来，泄题、集体舞弊等事故频发，本身就说明程序上出了纰漏，制度都是由人来执行的，保障考试公平公正，让各类招考程序日臻完善，杜绝暗箱操作，考验着相关部门的智慧。□吴迪

“双12”线下狂欢能否救赎实体店

□邓海建

据新华社报道，“双11”让电商盆满钵满，紧跟其后的“双12”则迎来了线下实体店的购物狂欢。今年，国内外30多万家线下商户参与了支付宝和口碑网举办的“12·12支付宝口碑全球狂欢节”，覆盖餐饮、超市、便利店、外卖、商圈、机场、美容美发、电影院等八大线下场景，遍及全国200多个城市和澳洲、亚洲及港澳台等12个国家与地区。

支付宝省钱，大妈们扫货，人头攒动，队伍冗长——在“门庭冷落车马稀”的不少实体零售店，除了“关门清仓大甩卖”，似乎已见不到这般景象了。截至12日上午10时，全国消费者通过该活动，共买走了近86万份牛奶、61万份面包，截至14时，超市便利店最受欢迎的日用品是手纸和纸巾，总共卖出了20.75万份；截至14时30分，有40万份炸鸡、25万个汉堡被买走。

支付宝不是救世主，揩马云的油并不能发家致富。“双12”启动的线下盛宴，撬动的仅是一种可能性，而要救赎千千万万的实体店，首先经营者要少抱怨、多创新，主动与“互联网+”对接。据称，大型连锁超市在接入支付宝后，平均收银速度从原来的一分钟左右，变成现在的15秒至20秒。“双12”线下交易中，很多中老年人已经能熟练操作网上支付。可见，变局正在发生，任何可能都不应被低估。

其次，对于制度设计而言，在实体店成本飙升、利润空间摊薄的现实语境下，减免税费、减少环节，是对实体经济最好的支持。如果一块面包从面粉到货架的“旅行成本”更少一些，实体店与电商博弈的筹码也许不会如眼下这般无助。



□毛建国

退休官毕国昌自曝“被三亚城管欺负得只剩裤衩”一事再现波澜——12月12日，一则名为《最新视频铁证！扒开毕厅长的丑陋嘴脸！》的文章在网上再引热议。文章用多段监控视频证实，毕国昌当天在自行车与衣物被城管扣走后，并非如其自述的“虚弱地走到市政府”，而是打车前往市政府，并在过程中回过一趟家。毕国昌回应承认自己有所隐瞒，就此向公众及媒体道歉。(见12月13日《新京报》)

至此，“厅官裸奔事件”喧嚣已超过一周；12月7日，三亚官方在微博公开致歉，并对涉事

城管做出处理；12月8日，天涯区一位副区长携涉事城管前往毕国昌住处致歉。想不到新闻再次反转，现在又要“扒开毕厅长的丑陋嘴脸”。

这样的反转已不是第一次。比如在毕国昌自曝“被欺负得只剩裤衩”后，就出现了城管发问“小城管惹不起大厅官”，现在“扒开毕厅长的丑陋嘴脸”只是“梅开二度”。然而，刻意渲染当事人的身份以及存在的夸大地词，能够否定新闻的主体事实吗？

舆论之所以关注该事件，是因为从中看到了旅游形象、治理水平、投诉渠道不畅、人性化执法缺失等问题，而这与当事人的身份并无直接关系。毋庸置疑，维权应实事求是，

不能虚构、夸大问题。但置身具体情境中，面对公权力的冷漠和强势，当事人采用点“艺术手法”，也是屡见不鲜的事。诚然，这一做法不值得提倡，但有必要分析是否影响到了事件的真实性。就此事而言，当地城管的不足显而易见，否则当地也不会承认错误、处罚城管。

而且，当事人不当之处也不应成为权力紧盯的对象。现实中两人争吵，一方在无法否认对方质疑的情况下，常把矛头指向：你也有问题、做得不足。就好比客人批评餐馆卫生不好，餐馆却说你头上有头屑。这种做法显然不具有道德上的正当性，亦非处理问题的正确态度。对于公职来说，这种做法尤其忌讳，看不到雅量和解决

分析研究2016年经济工作 研究部署城市工作

(上接第1版)

会议强调，城镇化是现代化的必由之路，既是经济发展的结果，又是经济发展的动力。要坚持把“三农”工作作为全党工作重中之重，同时要更加重视做好城市工作。要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。要推进农民工市民化，加快提高户籍人口城镇化率。要增强城市宜居性，引导调控城市规模，优化城市空间布局，加强市政基础设施建设，保护历史文化遗产。要改革完善城市规划，准确把握城市规划定位，加强对规划实施情况的监督。要提高城市管理水平，落实城市管理主体责任，改革城市管理体制，理顺各相关部门职责分工，严格安全监管，健全城市应急体系。

会议指出，党和国家功勋荣誉表彰制度是国家激励奖赏的一种制度性安排。一个人为党、国家和人民作出了功勋，具有崇高精神风范，就应该给予很高的荣誉，得到全党全社会尊重。建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度，对培育和弘扬社会主义核心价值观，增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力都具有重要意义。《意见》对党和国家功勋荣誉

表彰制度作了整体设计，明确由勋章、荣誉称号、表彰奖励组成，并对评选、颁授和待遇等作出了相应规定，为做好功勋荣誉表彰工作提供了依据和遵循。在实施过程中要严格标准，坚持宁缺毋滥，确保经得起实践、人民、历史检验。

会议指出，地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度基础，完善这项制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。市县乡3级地方党委作为本地区的领导核心，在贯彻落实党中央决策部署、推动党的奋斗目标的实现上居于关键位置，负有重大责任。地方党委工作必须加强，地方党委领导能力必须提高。《条例》坚持问题导向和改革精神，突出地方党委全面从严治党的政治责任，健全地方党委发挥领导核心作用的制度基础，完善地方党委运行机制，是新形势下做好地方党委工作的基本遵循。中央有关部门和地方各级党委要全力抓好《条例》学习贯彻。地方各级党委要结合实际制定和完善工作规则。上级党委要加强对《条例》贯彻执行情况的督促检查，确保《条例》各项要求落到实处。

中共中央召开党外人士座谈会

(上接第1版)大家围绕学习贯彻中共十八届五中全会精神，就正确认识当前经济形势，做好明年经济工作，提出了很多有针对性的意

见建议，我们将积极吸纳。习近平指出，中共十八届五中全会提出了“十三五”规划建议。在规划建议起草过程中，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士提出了很好的意见和建议，我也当面听取了大家意见。五中全会闭幕后，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士迅速行动，学习贯彻全会精神，体现了各民主党派同中国共产党同心同德的政治态度。

习近平强调，一年来，我们坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，牢牢把握经济社会发展主动权，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得重大进展。今年以来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士，围绕国家经济社会发展和关系国计民生的重大问题，提出各类意见和建议80余件，为中共中央、国务院决策施策提供了重要依据。同志们

作条例(试行)》、《关于加强社会主义协商民主建设的意见》、《关于加强政党协商的实施意见》，为统一战线和多党合作事业发展提供了重要遵循。希望各民主党派、工商联和无党派人士，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把智慧和力量凝聚到改革发展稳定上来，充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，深入考察调研，深化对发展规律的认识，积极建言献策。

习近平指出，今年主要目标任务的完成，使“十二五”规划胜利收官。“十二五”规划目标的实现，使我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力迈上一个新台阶，这是我们接续奋斗、接力探索的结果。明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好经济工作十分重要。我们牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持改革开放，坚持稳中求进总基调，推动社会生产力水平整体跃升。

明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上我们要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点。

习近平强调，今年是统一战线和多党合作成果丰硕的一年。我们召开了中央统战工作会议，颁布实施了《中国共产党统一战线工

作条例(试行)》、《关于加强社会主义协商民主建设的意见》、《关于加强政党协商的实施意见》，为统一战线和多党合作事业发展提供了重要遵循。希望各民主党派、工商联和无党派人士，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把智慧和力量凝聚到改革发展稳定上来，充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，深入考察调研，深化对发展规律的认识，积极建言献策。

习近平指出，今年主要目标任务的完成，使“十二五”规划胜利收官。“十二五”规划目标的实现，使我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力迈上一个新台阶，这是我们接续奋斗、接力探索的结果。明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好经济工作十分重要。我们牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持改革开放，坚持稳中求进总基调，推动社会生产力水平整体跃升。

明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上我们要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点。

习近平强调，今年是统一战线和多党合作成果丰硕的一年。我们召开了中央统战工作会议，颁布实施了《中国共产党统一战线工

(上接第1版)聚焦农民工工作，以开发区(工业园区)、建筑项目、物流(快运)业、家庭服务和农业合作组织等5大领域和行业为重点，强化分类指导和服务吸引。在深化国有企业改革中，巩固和加强工会组织建设和工会工作。创新组织形式，按照地域相近、行业相同的原则，推进区域性、行业性工会联合会建设，实现对中小微企业的组织覆盖。探索和加强自贸区及乡镇(街道)、开发区(工业园区)等工会建设，发挥其承上启下的重要作用。运用大数据，开辟网上申请入会等多种途径，拓展职工便捷入会渠道，为工会组建和会员发展提供技术支撑。推行会员实名制管理，建立会员组织关系随劳动关系流动接转的机制，实现会员管理制度化、规范化、信息化。

提升工会干部联系服务职工的能力，为

夯实基层基础 建设“职工之家”

基层工会建设提供有力保障。要按照“绝对忠诚党的事业，竭诚服务职工群众”的要求，引导基层工会干部争做全心全意为人民服务宗旨的忠实践行者、党的群众路线的坚定执行者、党的群众工作的行家里手。要依法规范基层工会民主选举，增强工会组织代表性。建立完善“社会化招聘、契约化管理、专业化培训、职业化发展”工作机制，加强社会化工会工作者队伍建设，推动纳入国家社会工作专业人才目录，让各类招考程序日臻完善，杜绝暗箱操作，考验着相关部门的智慧。

提升工会干部联系服务职工的能力，为

温暖贴心的关爱

(上接第1版)面对密布在大街小巷2962家网点的12666名务工人员，他们以联合工会、园区工会、楼宇工会等方式大力推进建会，并且在小微企业与商铺连片的宁安西巷等街巷创建“一条街”工会，将集中在这里的不同组织及其从业人员纳入建会会范畴，从而将众多商、餐饮、美容、中介、安保等行业中拥有3~5名从业人员的个体工商户覆盖到工会中来。

同时，金凤区各街道工会副主席担任“一条街”工会主席，并且聘任一名“4050”人员担任

管理员。

“一条街”工会将众多小微企业及其职工以联合工会的方式组合起来，形成纵向到底、横向到边的工会组织网络体系，实现了工会组织的全覆盖。三年时间，五个“一条街”工会吸纳工会会员3448人。

与“一条街”工会相比，固原市原州区的“移民村工会”建设则是另外一番风景。近几年来，固原市实施生态移民工程，大量农民离开祖辈生活的大山，迁往更适宜居住和生活的平川。原州区为此成立了11个移民村，安置了6000多移民。

从2012年开始，原州区工会推动移民村建立工会。工作人员马森林清楚地记得初入村的尴尬：由于多年身处偏僻的大山，村民们对闻所未闻的各种词汇颇为排斥，对建会存在各种误解甚至抵制，让进村后的首次集中宣传“遇冷”。几番折腾之后，马森林感到，要想取得突破，必须借助村委会的阵地与力量。于是他请村委会找到几名外出打工经历且“眼界开阔一些”的打工者，邀请他们现身说法，帮助宣传发动。他们还将村委会设在

市总工会常务副主席李新民说。市总工会多次走访调研，了解到环卫工们渴望有一个遮风避雨之地的需求，于是多方协调，确定了地点，陆续投入20多万元统一配置了微波炉、饮水机、吹风机、急救药箱、46个“工会职工爱心驿站”迅速成为46个“温馨之家”。

大武口区青山街道工会在查找工作难点时，将目光投注到农民工子弟身上。他们在专项调研中了解到，由于父母外出务工缺乏时间教育关怀子女，同时难以支付“高昂”的培训课费，致使孩子性格发生变化，学习成绩普遍较差。街道工会主席刘淑华看在眼里，急在心上。他们联系宁夏理工学院青年志愿者协会成立了“工字号”小课桌免费辅导班，为孩子们进行多类辅导课业辅导。从去年9月正式开班以来，他们一直坚持“工字号”小课桌周末不打烊。目前，已经开班23期，有固定学生52人，“工字号”小课桌成了孩子们展示自己，丰富自我的舞台。

“农民工的需要，就是我们的工作目标”，银川市总工会践行着这样的工作理念。在对农民工实施“送文化”过程中，市总得知来自

外省的务工人员希望看到家乡戏剧的节目后，通过各种方式，征集到川剧、豫剧和河北梆子等剧种的文艺节目，并制作出“文化大餐”的“菜单”，由农民工“点菜”，市总在确定的时间内“送菜”上门，职工对市总“送文化”的满意度大为提高。

面对新生代农民工获取信息的特点，宁夏各级工会建立了微博、微信、QQ群等23个新媒体平台，便于他们快速、便捷掌握各种信息。

建会重覆盖，服务重质量，宁夏工会对服

务农民工工作的创新，不但让农民工找到了自己的“娘家”，更让农民工享受到来自“娘家人”的贴心关怀。

“不要让坐等职工上门求助，要切切实实地

理解他们的难处，尽最大力量去解决。”石嘴