

□李克强签署国务院令 公布《居住证暂行条例》

薄薄一张证,让亿万人获得了什么?

——来自一线的居住证调查报道

新华社记者

“漂”在异乡,心却难“泊”。包括居住证制度在内的户籍制度改革,牵动着亿万人心——此前,各地探索已经开始。12日,国务院公布《居住证暂行条例》,一个以常住人口全覆盖、公共服务均等化目标的改革路线图,开始更加清晰地呈现。

薄薄一张居住证,能否让他们获得幸福和安定?未来,他们还有哪些期待与憧憬?新华社记者南下北上,奔赴全国多个城市,实地调研居住证制度的发展沿革,记录下一个个居住证背后多姿多彩的百姓故事。

从“暂”到“居”,一字之差带来的生活变迁

深圳,中国发展最快的移民城市。1850万常住人口中,非户籍人口就占了七成。

已经在这里生活了20年的北京人臧建鸣,至今还记得他1995年到深圳,第一件被告知的消息是要去办一张“边防证”。毗邻香港的深圳当时执行非常严格的外来人员管理措施。没有“边防证”,到了深圳也进不了特区。去单位上班后,他又办了一张“劳务派遣证”,有效期一年,每年都要去重新办理。

曾经因为一纸“暂住证”,全中国人都知道了一个到广州求职的湖北籍大学生——孙志刚。他的身亡推动了收容制度的改革。2008年8月,深圳市开始实施居住证制

居住证,想要拥抱不容易

烤串、烤螺蛳、烤大蒜……江西南昌,谢江华和谢晓明夫妇经营着一个烧烤摊,真功夫料换来一批忠实“粉丝”。(下转第3版)

习近平在全国党校工作会议上强调

坚持党校姓党根本工作原则 切实做好新形势下党校工作

李克强张德江俞正声王岐山张高丽出席 刘云山讲话

新华社北京12月12日电(记者张晓松孙铁翔)全国党校工作会议12月11日至12日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,实现全面建成小康社会奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。党校承担着领导干部补钙壮骨、立根固本的重要任务,必须坚持党校姓党这个党校工作根本原则,更加重视干部教育培训工作,切实做好新形势下党校工作。

习近平指出,党校姓党,决定了党校工作的重心必须是抓党的理论教育和党性教育。领导干部到党校学习,主要任务是学习党的理论,接受党性教育。党校是我们党对领导干部进行马克思主义理论教育的主阵地,必须引导和促使学员努力学习和掌握辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理和方法论,特别是要把马克思主义中国化最新成果作为理论教育的重要内容,提高战略思维能力、辩证思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力。要加强对当代中国马克思主义的学习研究,引导学员学而信、学而用、学而行,坚定道路自信、理论自信、制度自信,更好用科学理论武装头脑,指导实践、推动工作。要坚持理论联系实际,注重回答学员思想上的疙瘩,反对主观主义、教条主义、形式主义,防止空对空、两张皮。

习近平强调,党性教育是共产党人修身

养性的必修课。各级党校要把党性教育作为教学的主要内容,深入开展理想信念教育、党的宗旨教育,把党章和党规党纪学习教育作为党性教育的重要内容。党校党性教育单元要加大力度,增加分量,安排足够时间,形成党性教育课程体系,有效改进党性教育方式方法,提高党性教育实效。

习近平指出,党校姓党,决定了党校科研工作紧紧围绕党的中心工作展开,在党的思想理论研究方面有所作为,为坚持和巩固党对意识形态工作的领导、巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位作出积极贡献。党校要根据时代变化和实践发展,加强理论总结和理论创新,为发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义作出努力。党校要聚焦党和国家中心工作,党委和政府重大决策部署、社会热点难点问题深入研究,及时反映重要思想理论动态,提出有价值的对策建议。党校要成为党和国家的重要智库。

习近平强调,党校教师是我们党直接掌握的一支教师队伍,是我们党一支不可多得的重要理论力量。对党校教师来说,首先要做到自觉坚持党校姓党,党校教师要时刻牢记自己党校教师的身份,热爱党校,珍惜荣誉,在自身党性修养上更要严格,用实际行动影响和带动学员。要实施党校系统“名师工程”,着力培养政治强、业务精、作风好的知名教师,培养造就一批马克思主义理论大家,一批忠诚于马克思主义、在学科领域有影响的知名

专家。要加大党校教师到党政机关或基层挂职锻炼力度,加强党校同其他党政机关和干部交流的力度。要对领导干部到党校讲课作出制度化安排。要选聘政治素质过硬、理论水平较高、善于课堂讲授的党政军领导干部、企事业单位领导人员,选聘先进典型人物、知名专家学者,担任党校兼职教师。

习近平指出,要加强和改善党委对党校工作的领导。各级党委是办党校管党校建党校的主体,党委书记是办党校管党校建党校的第一责任人。要坚持党委办党校、党委管党校、党委建党校,把党校工作纳入党的建设总体规划,帮助党校解决实际困难。要落实好《中国共产党党校工作条例》和《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》,要选优配强党校领导班子,把优秀干部选配充实到党校领导班子中来。各级组织部门要做好统筹协调和服务工作。

习近平强调,各级党校要坚持把从严治党和从严治校方针结合起来,坚持严以治校、严以治教、严以治学,把作风建设作为作风建设的重点。要坚持高标准办学,把质量立校作为党校工作的重要抓手,努力提高教学科研质量。要锐意改革,不断推动教学科研、人才队伍、管理服务、学风校风等各方面工作的创新。中央党校要牵头制订全国党校系统“十三五”建设和发展规划,切实解决基础设施落后、基础工作薄弱、基层党校脆弱的问题。(下转第3版)

郑州新区迎上合



郑东新区是上合组织峰会召开地。自2003年短短12年间,河南省郑州市郑东新区从一片芦苇丛生的鱼塘洼地,变身成为面积105平方公里、入住人口105万、入驻企业3万余家的生态都市。新华社记者 李安 摄

2014年全国共报告职业病29972例,除占比近九成的尘肺病外,还有一成多的其它职业病,而后者关注度并不高

隐性职业病调查

本报记者 朱林 姬薇

12月3日,国家卫计委通报2014年全国职业病报告情况,根据全国30个省、自治区、直辖市(不包括西藏)和新疆生产建设兵团职业病报告,2014年全国共报告职业病29972例。在近3万职业病病例中,除了占比近九成的职业性尘肺病之外,还有一成多的其它职业病。

过往媒体报道中,尘肺病由于在职业病中占比较高,几乎成了职业病代名词。事实上,尘肺病只是2013年国家卫计委等4部门颁布的《职业病分类和目录》中10大类中的第1类第1小项,若以包含的具体病种来说,尘肺病只涉及13种,而整个职业病种共有132种。

这些非尘肺病职业病患者,社会关注度相对较低。对患者个人而言,其它职业病带来的痛苦并不轻。

职业病衍生问题严重

报告显示,除职业性尘肺病之外,还有其它职业病3099例,其中:各类急性职业中毒486例,慢性职业中毒795例,职业性肿瘤119例,职业性放射性疾病25例,职业性耳鼻喉口腔疾病880例,职业性传染病427例,物理因素所致职业病143例,职业性皮肤病109例,职业性眼病55例,其它职业病18例。

在山东省职业病医院长期从事一线临床工作的邹建芳主任医师告诉《工人日报》记者,一些职业病患者可能比尘肺病患者更为痛苦,因为前者受到的打击不仅仅是身体上的。对于中毒病人来说,某些职业性化学中毒,会导致中枢神经系统出现问题,长期慢性中毒,还可能影响性功能,与此同时,病人的社交能力也将受到打击,最终破坏家庭和社会关系。

“据调查统计,在相同伤级级别情况下,中毒病人比尘肺病人的生活还要差。”邹建芳指出,前者在精神层面上受挫更大,会承受更多痛苦。“但一般来讲,我们现在还是只关注躯体方面的。”

隐瞒和防护缺失是主因

2011年12月31日起施行的新《职业病防治法》第23条规定:“用人单位必须采用有效的职业病防护设施,并为劳动者提供个人使用的职业病防护用品”,第34条则规定:“用人单位与劳动者订立劳动合同(含聘用合同)时,应当将工作过程中可能产生的职业病危害及其后果、职业病防护措施和待遇等如实告知劳动者,并在劳动合同中写明,不得隐瞒或者欺骗。”

然而在现实中,部分企业漠视职业病防治,并未履行职业病防治责任。比如企业在签订劳动合同不予注明“职业病危害因素”,相当多的职工在不知情的情况下,长期遭受职业病危害因素的潜在侵害。另有些企业为了降低成本,不给劳动者提供相应的健康保护,不给劳动者进行职业培训,故意隐瞒职业病危害,甚至隐瞒岗位对人体有毒有害的真相。

这样的隐瞒甚至包括了应有的体检,由于采取团体体检,即使职工在职业健康检查机构查出疑似职业病后,部分企业出于自身利益考虑,不会把结果告知工人。这种情况下,工人根本就不知道自己患病。

职工自身对职业病缺少关注,忽略职业病危害也是导致职业病防治难的原因。邹建芳介绍,以噪声为例,部分病人不来诊断,是因为觉得听不清甚至听不见,并非特别严重的问题,有的病人直到聋得很厉害了才来诊断,但为时已晚。

有些工人即使怀疑自己患病,因为要生存,为了工作,有时并不愿诊断,还有些人觉得自己还年轻,身体扛得住。邹建芳表示,即便到了诊断过程,也会被掺杂一些复杂因素,使得一些诊断结果,并不见得符合医学观点。邹建芳还特别指出,近几年对尘肺病关注度较高是因为发现病例较多。对职业性中毒等部分职业病来说,更可怕的还是隐性病。事实上,职业病的报告在整个职业病的领域里只是冰山一角,很多潜在职业病没有被诊断并报告出来,这使得“冰山之下”的病难以得到及时救治。“有的病人得了中毒性脑病,但就诊时却到了神经内科,医生对这个专业也不了解,病人也就无从知道。”

“隐性中毒不好讲,所以大家关注相对较少,除非出现大规模群体性急性中毒,但实际上隐性中毒对病人生活影响非常大,经济负担也会很重。”邹建芳说。

监管力度正在加大

事实上,针对职业病,我国已出台多部法律法规,包括《劳动法》、《安全生产法》、《职业病防治法》以及《工伤保险条例》、《职业病诊断和鉴定管理办法》等,也有了《职业病分类和目录》、《职业病危害因素分类目录》、《职业病诊断通则》等相关规范,基本上形成了职业病防治法律体系。

但这一体系在执行时还有诸多困难。“在执行层面,法律实施状况不尽如人意,但无论如何,法律手段仍然是职工维护自身权益的有效途径。”北京市君本律师事务所王飞律师说,他曾从事职业病方面的维权工作。王飞坦言,目前职工在职业病维权方面,仍存在职业病诊断难、鉴定难的问题。

首先,按照相关规定,职工申请职业病诊断需要单位出具职业史、工作环境职业病

危害因素监测报告等材料。但现实中,用人单位为逃避责任,通常会百般刁难,阻挠,故意不出具材料,导致很多职工维权的第一道门槛就迈不过去。

其次,职业病维权程序繁琐,时间漫长,劳动关系确认、职业病诊断、工伤认定、劳动能力鉴定、劳动仲裁、一审、二审、执行,整个程序走下来,职工三五年都不一定能拿到赔偿。第三,取证难。职业病患者大多为农民工,文化程度低,法律意识不强,大多数没签劳动合同,加之流动性较大,取证困难,即便遭受侵害,很多人也难以通过法律维护自身合法权益。

从法律角度而言,王飞建议完善现有的先行支付制度,将工伤保险基金先行支付前移,改为只要确诊为职业病,职工就可以获得工伤保险基金先行支付的医疗费和生活费,避免职工家庭被漫长的维权过程拖垮。

针对职业病问题,相关部门也在加强监管力度。2014年,在职业卫生监督执法年活动中,安监总局共监督检查企业25.8万家,发现问题和隐患49.2万项,对1.2万家企业给予警告。除此之外,在职业卫生技术服务机构专项执法检查中,共检查机构505家,暂停资质126家,责令限期整改57家,取消资质25家。

有安全生产专家告诉记者,职业卫生“三同时”能起到职业病源头防控作用,即建设项目职业病防护设施必须与主体工程“同时设计、同时施工、同时投入使用”,而这项工作正在稳步推进。2014年,安监总局强化了“三同时”监管力度,共计审核建设项目职业病危害预评价报告4303项,审查职业病防护设施设计2069项,组织建设项目职业病防护设施竣工验收3264项,办理预评价和竣工备案3035项。

“在加大监管力度的同时,也应当加强对职业病防治知识的宣传普及,让更多职工认识到职业病危害,及早采取正确的预防措施,减少职业伤害。”王飞说。

新闻广角

不一样的“双12”

12月12日,杭州市,消费者在使用支付宝扫码进行付款消费。当日,支付宝、口碑网联合海内外30万家线下商户推出“1212支付宝口碑全球狂欢节”。“双12”购物节主打移动支付连接的线下消费,鼓励消费者使用手机支付。新华社记者 鞠炼宗 摄

重庆个别有车族请人“帮忙遛车”

本报讯(记者黄仕强)近来,记者在采访中却发现,重庆最近多了一种“新职业”——“代人遛车”。原来,一些人买了车后并不开,又担心长期停放对车不好,于是请人帮忙,“没事出去遛一下”。

记者在采访中遇到一名出租车司机,身上揣着七把车钥匙。“都是亲戚朋友的,他们买了车不开,就让我休息时开出去遛一圈。”为了让七辆车每周都保持动一次的频率,他专门订了一张表,规划了时间和路线。“简直比我自己上班还累。”司机无奈地表示。

家住重庆市江北区的姜先生就是“有车不开族”。今年年初,刚领到驾照的他,趁着优惠买了一辆车。“为了练练手。”姜先生很快察觉,新鲜劲儿一过,车就没多少用武之地。“我家离单位只有200米。”休息时间,姜先生觉得开车更麻烦。“节假日不是堵就是停车难。”直到现在,新车里程还不到3000公里。

在重庆工作的外地人杨先生更是坦言,平时他从来不开车,买车就为了春节回家,两年跑得最远的路便是回西安老家,周末则开车在小区附近转一圈。“不是说车子长期放着不好吗?就当是热热身。”

导致这些并不需要汽车的人买车的原因是攀比。“别人家都有车,我们家也应该有一辆。”记者在朋友圈中做了一次小调查,被调

药材好 药才好
仲景六味地黄丸