



让司法救助发挥“雪中送炭”的温暖效应

□本报评论员 郭振纲

据新华社12月7日报道,河北任丘市70多岁的退休职工欧某,老伴儿被农用三轮车撞伤瘫痪在床。法院判决其胜诉,但被执行人家境贫寒没有赔偿能力,法院为其申请到了5万元司法救助款,解了老两口的燃眉之急。记者从中央政法委了解到,2014年、2015年,中央财政每年下拨7亿元,地方各级财政分别安排救助资金17.7亿元,22.4亿元用于国家司法救助,仅2014年就救助8万多名当事人。

在司法实践中,时常会发生这样的情形:一些刑事案件或民事侵权案件,因案件无法侦破或被告人无财产可供执行,致使受害人及其近亲属依法得不到有效赔偿,案件陷入“马拉松”,受害人家庭生活陷入困境,一些受害人无奈走上信访道路。但这也

退休职工无疑是幸运的,幸运来自一项新制度的确立。2014年1月,中央政法委、财政部、最高法、最高检、公安部、司法部6部委联合印发《关于建立完善国家司法救助制度的意见(试行)》。该制度推行以来,越来越多的人得到救助,对于维护当事人的合法权益、及时化解矛盾纠纷、救助生活困难受害人家庭,发挥了重要作用。

尽管如此,仍然有不少处于困境的受害人没有享受到司法救助制度的救助。目前,国家司法救助制度主要救助受到犯罪侵害导致死亡、重伤、严重残疾、急需医疗救治的刑事案件被害人,受到打击报复的举报人、证人、鉴定人,追索赡养费、扶养费、抚养费人员,道路交通事故受害人等四类人。现实中,一些人或是由于不了解国家司法救助制度,或

是不知道如何申领救助金,导致一些符合条件的人未能提出申请;由于职能部门获取救助对象线索不畅通,容易漏掉一些需要救助的人;由于各地执行标准不统一,一些人未能得到救助,或是出现异地救助难,导致国家司法救助制度没有发挥出应有的功效。

国家司法救助制度是司法为民制度体系中的一环,是多方化解信访矛盾的重要制度安排。要让好制度发挥出好作用,让更多人感受到国家司法救助制度的温暖,需要有关部门主动宣传国家司法救助制度的相关政策,让不符合条件而得不到救助的申请人不因误解而产生抵触情绪,让得到救助的人明白司法救助是国家福利,不是赔偿被害人、受害人的一切损失,只能解燃眉之急,国家救助不能代替侵权人赔偿。

同时,需要化解政出多门、程序不规范、救助资金保障不到位等,逐步形成全国统一的国家司法救助制度体系,保证符合条件的人都能得到救助;需要减少不必要的程序,取消不必要的证明。目前一些地方需要受救助人开具低保等证明,客观上导致一些人因为不能及时开具证明而无法得到救助;需要规定统一的救助启动程序和筛选条件,扩大救助程序启动范围,以利于职能部门主动筛选救助对象,利于符合条件的人能够申请救助。

职能部门应设身处地为受救助人着想,主动作为,积极有效化解受救助人的困难,让更多人感受到国家司法救助制度的温暖,让司法救助制度切实发挥“雪中送炭”的温暖效应。

新闻——这几天,不少人在抢购春节回家的火车票。为防止抢票软件被破解,12306购票网站不断将登录的图形验证码更新,让一些购票者大伤脑筋。比如,要求旅客在购票时做多项选择题,在每组8张图片中选出所有美男子、非智能眼镜、博斯普鲁斯海峡等,有人感叹,“已经找不到回家的路了。”

防「黄牛」,误伤乘客?
安全是有代价的

在春运抢票问题上,安全有序、确保实名制落地、不给“黄牛”机会是极为重要的。因此,如果12306的图片验证过于简单,就很容易被一些抢票的浏览器或其他“神器”破解,到时,抱怨验证难的购票人,恐怕又有人不满意“为什么不把验证码弄得难一些”了。

图片验证之难,从某个角度讲,体现的是12306对安全和火车票实名制的责任担当,也体现了相关程序员的用心用力。图片验证之所以越来越难,在很大程度上是“打怪升级”的结果。这几年,12306相关技术与管理人员一直试图通过提高验证码辨认难度的方式来确保购票秩序的稳定。

春运的关键问题在于,当下我国铁路运力不足与需求过旺、过于集中之间的矛盾。买票无异于抢票,而只要是抢,就会出现这样那样的难题和抱怨。因此,12306推出的带有“浪费时间”嫌疑的繁琐程序,都会被质疑。

安全与效率,向来是一枚硬币的两面。现实中,我们往往会花大量时间在电脑和手机上,因此在买票这件事上,为了安全,也不妨多一点耐心和宽容。为了安全,有些时间上的成本或者其他代价实属必然。当然,如果有既安全又便利的两全其美的办法,最好不过。

□王传涛

如今斗法,可曾顾及消费者感受?诸如橘子和橙子、鱿鱼和章鱼,很难让人分得清楚;煤油灯、打字机、砚台等物品,许多年轻人恐怕根本没见过。普通乘客为验证码“心塞”,“黄牛”却是人才多、人脉广,攻破“防线”只是时间问题。

有网站统计称,目前12306网站购票验证码一次性输入准确的比例仅为8%,65%的人需要三次甚至四次以上才能输入。

时下的12306验证码仿佛钻入了“牛角尖”,为了与抢票软件斗法,网站拼命提高验证码的识别难度,图片分辨率越来越低,相似度越来越高,内容也愈发冷僻。无奈“道高一尺,魔高一丈”,新的验证码很快就会在抢票软件面前败下阵来,于是只好在下一次升级中进一步提高难度。

如此斗法,可曾顾及消费者感受?诸如橘子和橙子、鱿鱼和章鱼,很难让人分得清楚;煤油灯、打字机、砚台等物品,许多年轻人恐怕根本没见过。普通乘客为验证码“心塞”,“黄牛”却是人才多、人脉广,攻破“防线”只是时间问题。

业内人士早就指出,图片验证码的技术早已过时,可以被光学字符识别技术加一些后台软件轻松破解。12306网站却始终坚持在升级验证码的道路上自顾自一路狂奔。

不少网络技术专家已经成为12306开出药方,比如,一个12306账号只能一人在线,一个账号最多只能添加15个联系人,且半年内不允许删除……希望12306能够从善如流,进一步优化购票流程,营造更公平的环境,在遏制黄牛囤票的同时,避免误伤广大乘客。

□张枫逸

扶贫履职不力

达州241名驻村“第一书记”被召回

本报讯(记者李娜 高柱)“卖出的产品不合格,厂家要召回;下派的干部不合适,同样也要被组织召回。”日前,四川省达州市241名驻村“第一书记”就因精准扶贫不力被召回。

据介绍,四川今年以来选派了1.5万名省、市、县干部,到贫困村任“第一书记”。该省达州市地处秦巴山区,所辖7个县有828个建档立卡贫困村,63.66万农村建档立卡贫困人口,是四

□何勇海

据12月8日《现代快报》报道,最近,苏州大学的奖学金成了热词,今年,不论是“学习优秀奖”还是“专项奖”,该大学各个学院的奖学金金额统统变成象征性的1元钱。

这个“1元奖学金”只针对校级奖学金,国家级奖学金、各类捐赠奖学金以及对贫困生的各种奖励和补助的金额,并没有减少,但这仍让诸多学子感到诧异和不解,因为国家级奖学金等往往名额稀缺且条件严格,不是

普通学生的“菜”。在这样的情况下,学生们更容易企及的其实是校级奖学金。

奖学金制度是国内外很多大学都有的制度,是为激励学生更好完成现阶段学业而设立。

读书学习固然是提高学生自身的素质和能力,我们不主张学生以获得奖学金为求学目标,事实上,也并没有多少学生是奔着奖学金才努力学习的。但是,奖学金对学生的正面激励作用也不容低估。学生成绩提高了,获得一定的奖学金,可以买一些自己喜欢的书,或者用来给父母亲人买点礼物以示感谢,锦上添花也好,雪中送炭也罢,都是令人高兴的事。而“1元奖学金”还能有这个作用吗?

从报道可知,改革之前,苏州大学综合奖学金是500元;学习优秀奖学金分一、二、三等,金额分别为2000元、1500元、750元;专项奖学金分设7项,奖金为400元至600元不等。可见,奖励的范围和金额都不少。如今一下子砍至1元,究竟是什么原因?相关人员解释说,奖学金总额减少的500万元,将打入该校学生出国学习(交流)基金的账户。言外之意,并没有在激励学生上打折扣。问题关键在于,

州市委常委、组织部长张健指出,有部分驻村“第一书记”存在思想松懈、缺乏思想自觉和行动自觉等问题,并在会上宣布召回,调整履

职不力“第一书记”241名,同时增派18名县处级以上干部到一线督战。

据介绍,达州市对“第一书记”推行任期承诺和年度承诺制,并健全完善帮扶承诺制,巡回督导、召回问责等刚性制度。该制度特别强调,

对首次排名后5位的“第一书记”,有关组织部门进行诫勉谈话;对连续两次排名后位的“第一书记”,责令其派出单位召回。

按照达州市现行管理办法,“第一书记”一旦被召回将面临严重后果,除两年内不得提拔重用,还将取消其所在乡镇党委或派出单位当年评先评优资格,所在单位党组(党委)主要负责人当年年度也不得评为优秀等次。

召回事件在当地引起强烈反响,部分受访市民认为,此举有利于加强驻村帮扶干部的责任感并激发创造热情。“在其位不谋其政,失掉了人民群众对他们的信任。”达州市一位受访基层干部对《工人日报》记者表示,尽管干部召回是对个别干部工作不力的批评,但对大多数驻村帮扶“第一书记”来说,也是对他们尽心尽职完成“精准扶贫”脱贫目标工作的鞭策和激励。

近年来,周树春带领工作室成员和突击队队员,先后掌握了12种国际国内前沿焊接技术。

他承担了11项国家重点工程施工技术攻关、人员培训、上岗考核、工艺评定的编制及现场技术指导,提炼总结出13种操作方法,为企业创造经济效益600万元。他成功参与了成都东二环改造、孟加拉工程、越南河静项目等重点工

程建设,2015年11月又出色完成巴新矿浆管道地质灾害治理工程抢险任务。

作为焊接负责人,周树春结合现场地质、气候条件,通过数百次的实验,精确计算出焊接电流电压、焊接速度、送丝速度、焊丝伸出长度等参数,成功创造出纤维素型焊条和药芯焊丝自保焊向焊的X60管线钢焊接新工艺,将矿浆管道每道焊口的焊接时间由3小时缩至40分钟,为顺利施工提供了有力的技术支撑。

在周树春研发的X60管线钢焊接工艺,不仅填补了国内该类工程焊接技术的空白,经此工艺焊接的6000多道焊口,经X射线探伤检测,合格率达98.7%,经12.3MPA水压检测,合格率达100%。

多年来,周树春培养出的200余名焊工,

大都取得了高级工以上职业资格;带队参加

国家级、省级比赛成绩斐然,夺得金银牌20余块,培养的选手在世界技能大赛中获得1枚金

牌、1枚银牌、1枚优胜奖。

多年来,周树春培养出的200余名焊工,

大都取得了高级工以上职业资格;带队参加

国家级、省级比赛成绩斐然,夺得金银牌20余块,培养的选手在世界技能大赛中获得1枚金

牌、1枚银牌、1枚优胜奖。

作为国家级“周树春焊接技能大师工

(上接第1版)

从此,焊枪成了周树春形影不离的“伴侣”。当时,从来没有接受过专业学习的他每天一到工地就抢着干活,把最苦、最累、最脏的活都揽在身上。他一边干活,一边记下焊接时遇到的问题,一空就向师傅请教。夜深人静,工友都睡了,他还一个人拿着工具,计算、测量、钻研图纸,练习操作,越是不会的就越要弄懂。

多年来,周树春自学并熟读了《管道焊接技术》、《焊接热过程与熔池形态》等几十本专业书籍,读书笔记达数十万字;先后掌握了12种国际国内前沿焊接技术,提炼总结出13种焊接操作方法。

随着专业技术和服务水平的不断提高,他不但成了公司的技术精英,而且在专业学术领域也形成了诸多成果。

时间在埋头焊接的枯燥与疲惫中流逝,周树春也曾面临过诸多质疑。

“他能行吗?”最开始,业主对这个毛头小子投来挑剔的眼光;后来,“把焊接项目交给周树春我们放心”成了业主对他的评价。20多年来,周树春用没有一条不合格焊缝的成绩,回应质疑、回报信任。

“人生当如生石灰,越是冷水浇头,越要热气沸腾。”秉持着这一人生信念的周树春,从一个被质疑的“菜鸟”,成长为一名技能型专家。

施工现场的“消防员”

熟悉周树春的人,对他评价最多的就是:“这是一个踏实勤奋、善于钻研、肯动脑筋的年轻人!”在同事们眼里,周树春是施工现场的“消防员”,“碰到急、难、险、重的任务,找他准保能

作室”领办人,周树春带领其团队成员积极承担起焊接新技术、新材料、新设备、新工艺的推广应用、技术攻关和焊接高技能人才的培养工作,并依托大师工作室,选拔优秀学员成立了“西部铁军——周树春焊接工程队”,专门服务于企业急、难、险、重的焊接任务。

近年来,周树春带领工作室成员和突击队队员,先后掌握了12种国际国内前沿焊接技术,并在国外、国内施工一线广泛推广。他承担了11项国家重点工程施工技术攻关、人员培训、上岗考核、工艺评定的编制及现场技术指导,提炼总结出13种操作方法,为企业创造经济效益600万元。他成功参与了成都东二环改造、孟加拉工程、越南河静项目等重点工

程建设,2015年11月又出色完成巴新矿浆管道地质灾害治理工程抢险任务。

曾经有人打趣地说:“教会徒弟,饿死师傅,周老师恐怕还得留点绝招啊!”可周树春却真诚地说:“我的成长离不开企业的培养,我要把我掌握的知识和技术传授给更多的青年工人,帮助他们快速成长。”

在巴新矿浆管道工程施工中,周树春利用施工间隙,举办了2期X60管线钢焊接工艺培训。

经他耐心细致“手把手”地教授,巴新籍焊工技能迅速提高。当周树春要离开巴新的时候,20多个黑人弟子全部来送行,大家流着泪拉着他的手舍不得他走。

在巴新矿浆管道工程施工中,周树春利用施工间隙,举办了2期X60管线钢焊接工艺培训。

经他耐心细致“手把手”地教授,巴新籍焊工技能迅速提高。当周树春要离开巴新的时候,20多个黑人弟子全部来送行,大家流着泪拉着他的手舍不得他走。

多年来,周树春培养出的200余名焊工,

大都取得了高级工以上职业资格;带队参加

国家级、省级比赛成绩斐然,夺得金银牌20余块,培养的选手在世界技能大赛中获得1枚金

牌、1枚银牌、1枚优胜奖。

培养高端人才的“教导员”

周树春不仅是施工中的“消防员”,也是培养高端人才的“教导员”。

作为国家级“周树春焊接技能大师工

**改革要向全面建成小康社会目标聚焦
扭住关键精准发力严明责任狠抓落实**

(上接第1版)要按照统一制度、整合政策、均衡水平、完善机制、提升服务的总体思路,从统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理等方面进行整合,积极构建保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效的城乡居民医保制度。要推动实现医疗、医保、医药“三医联动”,推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合,努力构建多层次的医疗保障体系。

会议强调,依法登记户口是法律赋予公民的一项基本权利,是公民参与社会事务、行使各项权利义务的前提。要完善户口登记政策,把计划生育等政策与户口登记脱钩,加强户口登记管理,全面解决无户口人员登记户口问题。要摸清无户口人员数量、分布及产生的原因等,分类实施无户口人员登记政策。要坚持依法办理,维护每个公民依法登记常住户口的权利。要将解决无户口人员登记户口问题与健全完善计划生育、收养登记、流浪救助、国籍管理等相关领域政策统筹考虑、协同推进。

会议指出,在青海三江源地区选择典型和代表区域开展国家公园体制试点,实现三江源地区重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承,促进自然资源的持久保育和永续利用,具有十分重要的意义。要坚持保护优先、自然修复为主,突出保护修复生态、创新生态保护管理体制,建立资金保障长效机制,有序扩大社会参与。要着力对自然保护区进行优化重组,增强联通性、协调性、完整性,坚持生态保护与民生改善相协调,将国家公园建成青藏高原生态保护修复示范区,三江源共建共享、人与自然和谐共处的先行区,青藏高原自然保护展示和生态文化传承区。

会议强调,完善司法人员分类管理、完善司法责任制,健全司法人员职业保障,推动省以下法院检察院人财物统一管理,是司法体制改革的基础性措施。根据中央统一部署,2014年以来,先后18个省区市启动两批改革试点。试点地方改革取得明显成效,在全国推开司法体制改革试点的条件时机已经成熟。会议同意于2016年在北京、天津等13个省区市和新疆生产建设兵团适时推开司法体制改革试点。试点地方要加强组织领导,科学组

织实施。中央有关部门要加强统筹指导。

会议指出,开展公安机关执法勤务警员职务序列和警务技术职务序列改革试点,是推进人民警察管理制度改革的重要内容。要根据人民警察武装性、实战性、高强度、高风险等职业特点,以及公安队伍规模大、层级多,主要集中在基层一线等实际情况,完善执法勤务警员职务序列,建立警务技术职务序列,拓展执法勤务警员和警务技术人民警察职业发展空间,完善激励保障机制,激发队伍活力。要注重向基层一线倾斜,突出对实绩的考核。

会议强调,明年改革工作的总体思路是,协调推进三中、四中、五中全会部署的改

革工作,落实责任是关键。要抓好部门和地方两个责任主体,把改革责任理到位、落实到位,以责促行、以责问效,抓紧抓实改革方案制定、评估、督察、落实等各个环节,做到全程跟进,全程负责、一抓到底。要形成上下贯通、层层负责的主体责任链条,健全能定责、可追责考核机制,条条线都要拉直绷紧。地方各级党委对本地区改革任务承担主体责任,党委书记既要亲自抓改革部署,又要亲自抓改革督办,一级抓一级,层层传导压力,确保改革方案落地生根。

会议强调,要强化督察职能,健全督察机制,更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。对已经出台的改革方案要排队督察,重点督促检查方案落实、工作落实、责任落实的情况,发现问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改。要加强对各级干部推进改革情况的了解,加大改革实绩考核权重,形成鼓励改革、支持改革正确用人导向。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。</p