

# 工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2015

12月

8

日 星期二 农历乙未年 十月廿七

第 18839 期

(今日八版)

中工网 <http://www.worker.cn>

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

## 中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定

(2015年11月29日)

确保到2020年农村贫困人口实现脱贫，是全面建成小康社会最艰巨的任务。现就打赢脱贫攻坚战作出如下决定。

一、增强打赢脱贫攻坚战的使命感紧迫感

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。改革开放以来，我们实施大规模扶贫开发，使7亿农村贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就，谱写了人类反贫困历史上的辉煌篇章。党的十八大以来，我们把扶贫工作纳入“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点工作，摆在更加突出的位置，大力实施精准扶贫，不断丰富和拓展中国特色扶贫开发道路，不断开创扶贫开发事业新局面。

我国扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。中西部一些省(自治区、直辖市)贫困人口规模依然较大，剩下的贫困人口贫困程度较深，减贫成本更高，脱贫难度更大。实现到2020年让7000多万农村贫困人口摆脱

贫困的既定目标，时间十分紧迫、任务相当繁重。必须在现有基础上不断创新扶贫开发思路和办法，坚决打赢这场攻坚战。

扶贫开发事关全面建成小康社会，事关人民福祉，事关巩固党的执政基础，事关国家长治久安，事关我国国际形象。打赢脱贫攻坚战，是促进全体人民共享改革发展成果、实现共同富裕的重大举措，是体现中国特色社会主义制度优越性的重要标志，也是经济发展新常态下扩大国内需求、促进经济增长的重要途径。各级党委和政府必须把扶贫开发工作作为重大政治任务来抓，切实增强责任感、使命感和紧迫感，切实解决好思想认识不到位、体制机制不健全、工作措施不落实等突出问题，不辱使命、勇于担当，只争朝夕、真抓实干，加快补齐全面建成小康社会中的这块突出短板，决不让一个地区、一个民族掉队，实现《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》确定的脱贫攻坚目标。

### (二) 总体目标

到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

(三) 基本原则

——坚持党的领导，夯实组织基础。充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，严格执行脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓。切实加强贫困地区农村基层党组织建设，使其成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

——坚持政府主导，增强社会合力。强化政府责任，引领市场、社会协同发力，鼓励先富帮后富，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

——坚持精准扶贫，提高扶贫成效。扶贫开发贵在精准，重在精准，必须解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶的问题，做到扶真贫、真扶贫、真脱贫，切实提高扶贫成果可持续性，让贫困人口有更多的获得感。

——坚持保护生态，实现绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，把生态保护放在优先位置，扶贫开发不能以牺牲生态为代价，探索生态脱贫新路子，让贫困人口从生态建设与修复中得到更多实惠。

(下转第3版)

### 二、打赢脱贫攻坚战的总体要求

#### (一) 指导思想

## 北京首次启动 空气重污染红色预警

本报北京12月7日电 (记者郭强)针对新一轮空气重污染过程，今天18时，北京市空气重污染等级由橙色升级为红色，全市于12月8日7时至12月10日12时将启动空气重污染红色预警措施。这是北京市首次启动空气重污染红色预警。

据介绍，目前，华北部分地区天气形势趋于稳定，出现区域性空气污染。在此背景下，北京市空气质量维持在重度污染水平。此前，北京市已于7日0时实施空气重污染橙色预警措施。

北京市环保局相关负责人介绍，本次升级红色预警后，应急措施将有所加强，包括建议中小学、幼儿园停课；企事业单位根据空气重污染情况可实行弹性工作制；全市范围内将实施机动车单双号行驶。

12月7日，汽车在雾霾笼罩下的北京东三环国贸桥上行驶。新华社记者 罗晓光 摄

本报记者 陈华

直到现在，数年前发生的一起“窨井吞噬儿童”事件仍然是合肥市民心里挥之不去的痛。自那以后，合肥市政便与“窨井顽疾”较上了劲。

不仅是合肥，近些年来，多地发生了与窨井相关的安全事故，引发舆论广泛关注，小小窨井关联着市政安全大问题，“窨井顽疾”成了让城市头疼的难题。日前，记者在合肥采访时发现，当地通过采取给窨井编“身份证”，为窨井产权方施“紧箍咒”等自我施压和“施压别人”相结合的方式，在治疗“窨井顽疾”方面取得了明显效果，形成了治疗“窨井顽疾”的合肥经验。

“是市政府吗？吴敬梓路与临泉东路交口编号为2049的窨井盖破损了……”12月2日，接



## 给窨井编“身份证” 给产权方念“紧箍咒” 合肥把“城市窨井顽疾”治好了

到投诉电话后，合肥市瑶海区市政网格员立即出发。他们在15分钟内到达现场，设置围挡与警示标示后立即组织抢修。

“发现慢、处置慢”曾经是“窨井顽疾”的症状之一。合肥市瑶海区市政管理处应急办主任吴连锋告诉《工人日报》记者，“影响应急处置的原因多方面。有些报案市民弄不清市政设施的产权单位、说不清具体险情位置等，在紧急情况下往往会影响抢修效率，让损失变大。”

瑶海区市政管理处应急办曾经接到一个报案电话，由于报案人没有说清楚具体地址，他们不得不在附近“地毯式”搜查好几个小时，才找到问题窨井。

如今，这一顽疾已经有了非常好的治疗方案。2013年，瑶海区市政管理处对全区范围内的每一个窨井设施一一登记造册，张贴市政“身份证”。“身份证”上印有所在路段、设施编号、窨井产权单位以及联系电话等信息。一旦发生故障，居民即可通过市政设施的“身

证”的信息，迅速找到设施“监护人”。市政“身份证”与市政电子CAD地图关联，具有定位功能，方便市政维修人员快速找到故障路灯并将其修复。

“一环以内的窨井问题，一小时内到达现场；二环以内，两小时内到达现场。”这是市政部门给自己定下的“规矩”。事实上，他们在接到投诉电话后大多在十几分钟就能到达。由于处置快速，他们甚至收获了“市政110”的美誉。

(下转第3版)

联合社会资源 激发职工活力

## 新疆昌吉州总工会多领域创新服务职工

### 全面建小康 建功“十三五”

“我的创业项目得到专家肯定并得到了好几家风投企业的支持。”荣获昌吉首届青年就业创业嘉年华优秀创业项目奖的昌吉市鑫成农业合作社经理成亮对《工人日报》记者说：“感谢昌吉州总工会为我们年轻人创业提供了这么好的平台！”

就业创业嘉年华由昌吉州总工会与昌吉州团委等相关部门共同参与举办，旨在营造

全民创业的浓厚氛围，激发全民创业的积极性，并以创业带动就业。昌吉州总工会主席张良成表示，“工会与相关部门合作为青年创新创业打造‘梦想舞台’，是希望广大青年企业家和青年创业者们以此次活动为契机，抓紧‘一带一路’战略机遇期，奋发拼搏。”

据介绍，今年以来，昌吉州总工会先后20余次向州党委领导专题汇报工作，州党委、人大、政府、政协主要领导38次参加工作会议活动。州政府先后两次召开联席会议研究工会工作，州人大、政协先后3次深入县市和企业

检查工会工作，全州形成了党政重视、体系健全、社会各界配合的工作格局。

昌吉州总工会与昌吉州妇联共同举办“最美家庭、最美母亲”评选活动。在自治州庆祝“三八”国际劳动妇女节之际，表彰授予了昌吉州总工会积极参与推选的奇台县西地镇妇联等10个单位为自治州“三八”红旗集体荣誉称号，表彰了一批先进典型，激励各族女职工在社会稳定和长治久安中作贡献。

之后，昌吉州总工会又与昌吉州残联联合举办了首届残疾人及残联系统职工文艺汇演。文艺汇演本着以现代文化为引领，充分反映了时代特征和民族特色，丰富和活跃了全州残疾人和残疾人精神文化生活。

昌吉州总工会通过联合妇联、团委、残联资源，多方位多渠道面向基层，面向职工群众推出更符合基层职工特点的服务，优势互补共同扩大声势，让职工活动的社会影响力和活力得到进一步增强。

将事后监督转化为事前参与，请政府审计介入补自我监督不足

## 云南工会用好资金服务基层服务职工

本报讯 (记者陈昌云 黄榆)云南省工人疗养院康复疗休养大楼已使用15年，近日准备装修改造。为确保资金开支依法依规，云南省总工会经审会专门委托一家造价咨询公司，对装修改造施工开展全过程的审计监督。这是云南省总确保经审工作安全有序运行的最新一例。

“云南省经审工作连续11年获得全省经审工作规范化建设考核特等奖，这与省总党组在经费管理使用问题上秉持的依法依规

理念、运用的制衡管理手段有着密切关系。”云南省总党组书记、纪检组长、经审会主任黄强说。

工会经费审查按照工作程序，属于事后监督。但云南省总党组认为，经审的目的，在于确保经费安全，同时也保护干部，而不是消极地等待后果形成再进行查处。他们将监督转化成事前参与，把监督关口前移，充分发挥经审在工会工作中的预防、免疫作用，在涉及经费使用、资产处置议决时，设定多道工作程序将经审提前介入。

云南省总党组书记、常务副主席王惠萍用“健康体检”比喻工会经审工作的重要性和必要性。她说，云南工会经费自2009年地税代收以来大幅度增长，累计进出数十亿元。“我们在经费审查环节采取多项措施，比如监督关口前置，党组决策涉及大额经费使用坚持认真听取经审办和财务部意见等。”

在经费使用的审查审计上，云南省总除了坚持严格内审，还积极主动延请政府审计部门介入，审计包括省总本级在内的工会经费收支，以弥补自我监督的不足，取得了良好效果。昆明市宜良县总每年进出上百万元的经费收取支出，没有出现一例违规。

“云南工会经费审查审计首先是覆盖广，每年不仅对省总本级经费收支决算进行审计，而且对直属企事业单位达到了100%的审计覆盖。”云南省总经审办主任金毅说，“近5年来，全省各级经审会共完成审计项目5545个，提出审计建议9878条。其中，被采纳9120条，促进被审计单位制定整改措施7112条，建立健全规章制度257项。”

据悉，云南省总多年来秉持“钱往基层走”的理念和做法，将经费向基层作大的倾斜。2014年，全省开支经费26256万元，其中补助下级的支出为22383万元，占85%。

### ■ 标题新闻

(据新华社)

□ 张德江与意大利参议长格拉索举行会谈

□ 俞正声会见意大利参议长格拉索

□ 张高丽在京津冀协同发展工作推进会议上强调

按照五大发展理念推动京津冀协同发展

科学规划有序有效疏解北京非首都功能

## 教育部：2016年将全面推进中小学教师定期注册制度

新华社北京12月7日电 (记者刘奕湛 施雨岑) 教育部教师工作司司长许涛7日表示，明年将全面推进中小学教师定期注册制度，成为教师管理的制度，并根据试点情况细化相关条件和要求，目标是让教师队伍有很好的“源头活水”，对个别不符合教师要求的老师能够清除出去。

7日，教育部举行《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》中期评估教师队伍建设专题报告发布会。

评估报告指出，2011年启动中小学教师资格考试和定期注册改革试点以来，22个省份推进试点改革，中小学教师资格考试和定

期注册改革已经形成全面推进之势。资格考试改革和定期注册制度改革提高了教师准入门槛，破除了教师资格终身制，提升了教师队伍的质量和水平。

这两个制度的核心是把好“入口关”和“出口关”，定期注册制度推动比较顺利，因为标准很简洁，不能让老师感觉很麻烦。”许涛说，但是底线很清楚，只要师德上有偏差的老师定期注册时一律“一票否决”，教师每一年的工作量必须保证，应该参加的专业素质的培训时间要有要求。

他透露，这项制度实施以来，已经有一批教师没有通过注册，要转岗。

全总机关举办第四次“三严三实”专题教育党课

### 把纪律挺在前面 把责任扛在肩上

### 深入推进工会党风廉政建设和反腐败工作

本报北京12月7日电 (记者郑菊 赵锐) 今天上午，全国总工会机关组织处级以上党员干部参加第四次“三严三实”专题党课。全总党组书记、纪检组长王瑞生围绕“严以律己”主题，结合工会党的纪律检查工作，就如何“把纪律挺在前面”，坚持理想信念高线，坚守纪律底线，做忠诚干净担当尽责的工会干部等问题讲授党课。

王瑞生指出，中共中央新修订出台的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，是在党长期执政和全面依法治国条件下，实现依规管党治党、加强党内监督的重大举措，是对党章规定的具体化，体现了全面从严治党的实践成果。工会党员领导干部要认真学习，贯彻落实和严格执行这两项法规，结合“三严三实”专题教育，树立高尚道德情操，严明党的纪律戒尺，把党章权威立起来。

王瑞生强调，广大工会干部要深刻认识当前党风廉政建设和反腐败斗争的严峻复杂形势，增强政治意识、责任意识和忧患意识，坚决纠正关于工会党风廉政建设和反腐败斗争的几种错误认识，把党的纪律刻印在心上，落实在行为上，自觉做守纪律、讲规矩的模



### 南京大屠杀遇难同胞纪念馆“胜利”新馆开展

12月7日，参观者在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆新馆参观。当日，历时1年多的侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆三期扩容工程竣工开馆，举行“正义必胜、和平必胜、人民必胜”主题展开展仪式。新馆总用地面积为29683.93平方米，其总体定位在原有的“历史”与“和平”两大主题上，增加“胜利”主题，共展出图片1100余幅、文物6000余件(套)。

新华社记者 韩瑜庆 摄