

缴存差距大、覆盖面不够广、提取受限等焦点问题备受关注——

# 13年来首修的公积金条例能否承载职工期待？

本报记者 甘皙

近日，国务院法制办公室公布《住房公积金管理条例（修订送审稿）》，公开征求意见，这是该条例时隔13年后的首次修改。作为“五险一金”中的“一金”，公积金关系到广大职工的切身利益。公积金目前存在哪些公众关心的焦点问题？这次修改能否承载职工的期待？

《工人日报》记者采访了解到，公积金在实际操作中存在的缴存差距大、覆盖面不够广、提取受限等问题备受关注。一些受访职工反映，希望13年来首次修订的公积金条例，能让公积金更加公平、覆盖面更广，并能真正做到为己所用。

## 缴存比例设限能否消弭差距

所谓公积金缴存比例，是指公积金与工资总额进行计算得出的结果。但很多受访事业单位、国企、外企职员都答不上来自己公司

的缴存比例，能够提供给记者的答案也从3%到18%不等。

记者发现不仅各企业缴存比例不一，缴存住房公积金的月工资基数也不一致，有的单位采用的是基本工资，有的则是职工的津贴和工资之和。

在某商业银行工作的李凯，公积金缴存比例高达18%，而且缴存基数是绩效工资、补贴、年终奖和基本工资之和。今年刚跳槽去北京某民营企业工作的刘继伟与他形成鲜明对比，刘继伟的公积金缴存基数仅是基本工资3000元，并只按3%的比例缴存。

据了解，以前一些省市的电力、石油、烟草等国有行业，个人和单位合计缴纳上万元的公积金，且规避了缴纳个人所得税，被称为“天价公积金”。而在一些劳动密集型工厂的工人则一个月的公积金只有两三百元，收入差距被进一步扩大。

对此，公积金条例修订稿明确提出，公积

金缴存基数不得低于职工工作地所在设区城市上一年度单位就业人员平均工资的60%，不得高于平均工资的3倍，单位和职工缴存比例上限不高于12%，下限不低于5%。

## 增加覆盖面可否更具强制性

“你有公积金吗？”记者随机采访了北京一些小型餐馆的工作人员，得到的答案是否定的。“我们都是来打工的，老板才不会给你交公积金呢。”来北京打工5年的廖刚说。

“老板能把社保给我们上了就谢天谢地了，公积金对于我们而言根本就是想都不敢想的事情，那个东西跟我们的关系也不大。因为听说公积金只能在城里买房子的时候才能用，可城里的房子我们根本买不起。”廖刚表示。

国家行政学院公共管理教研部教授竹立家认为，在新型城镇化、户籍制度改革和外来人口继续进入城市的背景下，农民工对于住

房金融资源的需求将与日俱增。

除了来城市打工的农民工没有缴纳公积金，记者采访了解到，一些城镇户口但在一些小企业工作的职工，公司也不缴纳公积金。

在目前实施的《住房公积金管理条例》中，只有正式单位的职工，才可以缴存住房公积金，个人和单位同时缴存。个体户、自由职业者等则无法缴存公积金，也享受不了公积金贷款等政策。

而在此次修订送审稿中拟规定，除了单位及职工外，无雇工的个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，也可以由个人缴存住房公积金，并享有提取、贷款等权益。

个人缴存公积金是否能和城镇职工一样享受同等数额补贴？政策执行的阻力如何破除？对此，一些专家建议，应强制用人单位尤

其是私营企业为个人缴纳住房公积金，还要考虑像缴纳社保一样强制执法，才能真正扩

大制度受益面。

## 简化程序否能破除提取限制

“限制太多了，我租房每月只能提取1500元公积金，连我房租的一半都不到。”“北漂”毛畅告诉记者，自己的公积金加上公司缴存的一个月有3000元，但因为没有租房发票只能提取上限1500元。

而更多的受访者则表示“从未提取过公积金”。除了怕手续繁琐外，更重要的是“担心以后若买房会影响贷款数额。”李凯说。

根据财政部公布的《全国住房公积金2014年度报告》，截至2014年末住房公积金提取总额为37806.26亿元，仅占全国公积金缴存总额的50.51%，其中，租房提取只占1.07%。

此次修订稿提出，在原来购房、支付房贷之外，租房、装修、支付物业费等住房类消费，都可以使用住房公积金，同时简化办理这些业务需要交纳的材料，贷款办理时限从15日降低到10日。有条件的地方可以实行公积金省级统筹。

记者致电北京市住房公积金管理中心咨询得知，提取公积金并不影响公积金贷款买房，只需满足连续缴存公积金一年及贷款时仍正常缴存即可。

“一是对公积金政策不了解，二是总感觉公积金账户里的钱跟我们有距离，提取、贷款都有诸多限制。”李凯认为目前公积金存款不能真正达到便捷取用。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉表示，本次修订的拓宽公积金适用范围，简化使用手续等相关内容，有助于公积金真正发挥“住房货币”的作用。

## 中国三星合唱大赛在京举行

本报讯（记者车辉）近日，中国三星第十一届“心连心”合唱大赛在京举行。代表中国三星11万名员工的16支参赛队伍参加了比赛，经过一番激烈的角逐，最终天津电子荣膺最高大奖，北京联合合唱团拿下金奖。

目前三星旗下23家公司在中国投资，包括三星电子、三星电机、三星生命等。中国三星相关负责人表示，将继续提高员工福利，严格遵守中国相关法律。中国三星的目标是“做中国人民喜爱的企业，贡献于中国社会的企业”。

## “缝纫西施”助力中铁十六局

本报讯 中铁十六局集团格库铁路项目二工区坐落在塔克拉玛干沙漠的边缘，距离最近的县城也要40多公里。如果衣服破了，男职工就会犯难，二工区女职工、探亲家属们热情地向“受困”的男职工伸出了援助之手，她们被职工亲切地称为“缝纫西施”。

“工区领导对我们来探亲的家属特别照顾，我们也要为项目职工做点什么才心安啊！”一位探亲家属介绍，二工区邀请职工家属到项目部探亲，不仅专门安排了探亲家属探亲房，还为她们安排后勤帮厨等工作。“她们的倾情付出解决了男职工的后顾之忧，确保他们全身心地投入施工生产，而且融洽了彼此之间的关系，大大提高了项目的和谐力和生产力。”工区长牛文明介绍说。

（王崇燕 万海峰）

## 海南西环铁路开始试运行

本报讯 由中国中铁四局等单位承建的海南西环铁路11月26日正式进入空载列车试运行阶段，每日最高开行试验动车组列车20列。预计于年底正式开通运营。

海南西环铁路正线全长345公里，沿海南岛西部经过澄迈、临高、儋州、昌江、东方、乐东等6个市县，全线设16个车站（新建14个车站）。该项目于2013年9月全线开工，设计速度200km/h，今年6月底完成轨道铺设，9月份完成接触网试验和主体工程静态验收，10月13日开始联调联试。（舒静仁）

## 中建三局一公司创党建“两化”

本报讯（通讯员韩成林 冉满满 记者张翀）如何让党建工作成为企业发展的助推器？中建三局一公司创建“两化三型”党支部，在《党群工作流程手册》和《项目党支部工作手册》中清晰规定企业每一个党群岗位的工作职责、规范与流程，让党建工作有章可循。业务流程在信息系统中流转，远在千里之外的项目，也可以随时向公司总部上报审批事项；廉洁信息风险预警系统嵌入项目现场管理信息系统，全程记录每一笔资金进出，让腐败无处遁形。



12月6日，美术考生在南京师范大学的一处考场外等候入场。

当日，2016年江苏省普通高校招生美术与设计类专业统考在省内部分城市的7个考点同时举行，全省艺考拉开帷幕。据悉，江苏省2016年艺术类专业省统考的考生数减少，其中，美术与设计类专业报考人数为33333人，与2015年相比减少近5000人，音乐类专业报考人数为5715人，比2015年减少近500人。

（新华社记者 孙参 摄）

## 江苏艺考拉开帷幕

12月6日，美术考生在南京师范大学的一处考场外等候入场。

当日，2016年江苏省普通高校招生美术与设计类专业统考在省内部分城市的7个考点同

时举行，全省艺考拉开帷幕。据悉，江苏省2016年艺术类专业省统考的考生数减少，其中，美

术与设计类专业报考人数为33333人，与2015年相比减少近5000人，音乐类专业报考人数为

5715人，比2015年减少近500人。

（新华社记者 孙参 摄）

（上接第1版）

9位、13位、5位、17位——峰会期间，习近平主席在4个时段，通过两段双边会见、两次早餐会等形式，会见了以上数字的非洲国家领导人。

“中国重视同所有非洲国家发展友好关系，无论大小、强弱、贫富，不管是资源富集国还是资源贫瘠国，中国都平等相待。”

“我是第一次参加‘三民’述职报告会，首先

通过述职报告会了解政府职能部门在一年当中的成绩、不足之处以及市民的需求；其次我感觉到这也是市民参政议政很好的一个渠道。”首次

参加述职报告会的市民代表任洪彦对记者说。

据了解，参加“三民”活动的1万名市民代

表是在单位推荐或自愿报名的基础上通过随机抽样的方法产生。其中由组织推荐和随机抽样相结合的方法共产生9800名代表，并通过市民自愿报名，由各会场按一定条件随机抽选产生200名。

报告会分为四个场次，每个部门的“一把手”述职限时10分钟，主要报告本年度服务基本情况，存在问题及改进措施等。

据统计，自2009年以来，青岛市已经连续6年开展“三民”活动，累计共收集到市民提出的各类意见建议37472件，组织第三方专家评选出305条优秀建议。

## 江苏艺考拉开帷幕

12月6日，美术考生在南京师范大学的一处考场外等候入场。

当日，2016年江苏省普通高校招生美术与设计类专业统考在省内部分城市的7个考点同

时举行，全省艺考拉开帷幕。据悉，江苏省2016年艺术类专业省统考的考生数减少，其中，美

术与设计类专业报考人数为33333人，与2015年相比减少近5000人，音乐类专业报考人数为

5715人，比2015年减少近500人。

（新华社记者 孙参 摄）

（上接第1版）

9位、13位、5位、17位——峰会期间，习近平主席在4个时段，通过两段双边会见、两次早餐会等形式，会见了以上数字的非洲国家领导人。

“中国重视同所有非洲国家发展友好关系，无论大小、强弱、贫富，不管是资源富集国还是资源贫瘠国，中国都平等相待。”

“我是第一次参加‘三民’述职报告会，首先

通过述职报告会了解政府职能部门在一年当中的成绩、不足之处以及市民的需求；其次我感觉到这也是市民参政议政很好的一个渠道。”首次

参加述职报告会的市民代表任洪彦对记者说。

据了解，参加“三民”活动的1万名市民代

表是在单位推荐或自愿报名的基础上通过随机抽样的方法产生。其中由组织推荐和随机抽样相结合的方法共产生9800名代表，并通过市民自愿报名，由各会场按一定条件随机抽选产生200名。

报告会分为四个场次，每个部门的“一把手”述职限时10分钟，主要报告本年度服务基本情况，存在问题及改进措施等。

据统计，自2009年以来，青岛市已经连续6年开展“三民”活动，累计共收集到市民提出的各类意见建议37472件，组织第三方专家评选出305条优秀建议。

## 为了共同发展，我们携手合作

站在21世纪的门槛上，中非合作论坛诞生。15年过去了，它已经成为引领中非合作的一面旗帜，为南南合作树立了典范，成为带动国际社会加大对非洲关注和投入的先锋。

任凭国际格局调整演变，中非平等互信、相互支持的兄弟情谊不会改变；任凭经济形势起伏跌宕，中非合作共赢、共同发展的根本宗旨不会改变；任凭时代社会发展变迁，中非相互理解、共同进步的协作精神不会改变；任凭出现各种威胁挑战，中非风雨同舟、患难与共的坚定意志不会改变。

习近平主席的这一席话，非洲国家念念在心。

“当前，中非关系正处于历史上最好时期。”发展对非关系，中国拿出了最大决心和诚意——

任凭国际格局调整演变，中非平等互信、相互支持的兄弟情谊不会改变；任凭经济形势起伏跌宕，中非合作共赢、共同发展的根本宗旨不会改变；任凭时代社会发展变迁，中非相互理解、共同进步的协作精神不会改变；任凭出现各种威胁挑战，中非风雨同舟、患难与共的坚定意志不会改变。

习近平主席的这一席话，非洲国家念念在心。

站在21世纪的门槛上，中非合作论坛诞生。15年过去了，它已经成为引领中非合作的一面旗帜，为南南合作树立了典范，成为带动国际社会加大对非洲关注和投入的先锋。

习近平主席同非洲国家领导人强烈欢迎中国领导人的到来，习近平主席同祖马总统、穆加贝总统共同出席了中非装备制造业展览开幕式，中国优质装备首次集体亮相非洲。动车、风电、核能……企业家们纷纷邀请中非领导人到自己的展台前看一看。

中非产能合作前景广阔。中国，优质产能正释放，非洲日渐成为全球经济增长的重要一极。

非洲《2013年议程》，同中国创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念有相通之处。习近平主席在南非《星报》上撰文：“中非发展战略高度契合，中非合作发展迎来了前所未有的历史性机遇。”

中国是非洲的机遇，非洲是中国的机遇。

习近平主席同祖马总统、穆加贝总统共同出席了中非装备制造业展览开幕式，中国优质装备首次集体亮相非洲。动车、风电、核能……企业家们纷纷邀请中非领导人到自己的展台前看一看。

中非产能合作前景广阔。中国，优质产能正释放，非洲日渐成为全球经济增长的重要一极。

几乎每一位非洲国家领导人，都能说出很多其国家同中国的合作故事。中国援建了铁路、公路、工厂、医院、学校，中国朋友带来了技术、本领，经验，造福非洲，惠及非洲百姓。

长久以来，干旱缺水困扰一些地区，人们不得不赶着骆驼、骑着毛驴跋涉取水。在这次

习近平主席的这一席话，非洲国家念念在心。

发展，解决一切问题的总钥匙。

中非贸易投资柱状图，是一条陡峭的上升曲线。“2014年中非贸易总额和中国对非洲非金融类投资存量分别是2000年的22倍和60倍。”

几乎每一位非洲国家领导人，都能说出很多其国家同中国的合作故事。中国援建了铁路、公路、工厂、医院、学校，中国朋友带来了技术、本领，经验，造福非洲，惠及非洲百姓。

长久以来，干旱缺水困扰一些地区，人们不得不赶着骆驼、骑着毛驴跋涉取水。在这次

举办的中非合作论坛15周年成果图片展上，习近平主席的目光落到一张纸币上。中国同几内亚合作建设了一个水电站项目，为让百姓不忘中国情义，几内亚政府特意把水电站图像印在了纸币上。

义利相兼，方能行稳致远。约翰内斯堡峰会，习近平主席深刻阐述“正确义利观”：“中非关系最大的‘义’，就是把中国发展同非洲自主可持续发展紧密结合起来，实现互利共赢、共同发展。”

同非洲国家领导人早餐会上，习近平主席说到这，刻意加重了语气：“是两个词，‘自主’、‘可持续’。”

助力非洲“自主研发”，中国智慧深入人心。说起赴非的中国农业专家组，苏丹第一副总统巴克里引用了中国谚语：“授之以鱼不如授之以渔。”

助力非洲“可持续发展”，中国方案卓有成效。谈到绿色低碳发展，科特迪瓦总统瓦塔拉提出，希望在可再生能源领域深入学习中国经验。习近平主席回答说，中非绿色经济的合作前景非常广阔，中非合作绝不以牺牲生态环境为代价。

看看这些沉甸甸的内容吧！“合作新建或升级一批工业园区”、“为非洲培训20万名职业技术人才”、“将在非洲100个乡村实施‘农业富民工程’”、“建立中非农业科研机构‘10+10’合作机制”、“支持非洲国家建设5所交通大学”、“支持非洲实施100个清洁能源和野生动植物保护项目”、“环境友好型农业项目和智慧城市建设项目”、“实施50个促进贸易易援助项目”、“实施200个‘幸福生活工程’”和以妇幼儿童为主要受益者的减贫项目”；“免除非洲有关最不发达国家至2015年年底到期未还的政府间无息贷款债务”；“支持中非各20所医院开展示范合作”；“