

# 为依法治会提供更坚实的法治支撑

□本报评论员 郭振纲



北京市的这次修法一定程度上在法律法规层面起到了拾遗补缺的作用，为基层工会工作法治化增添了新的法治元素，为更多地方推进工会改革和工会工作法治化提供了借鉴。

据《工人日报》11月30日报道，11月27日，北京市十四届人大常委会第二十三次会议通过《北京市实施〈中华人民共和国工会法〉办法（修订草案）》，将于2016年1月1日起正式实施。与此前相比，该实施办法在工会会员范围、工会组织、职工维权机制、企

业民主管理制度、工会经费、法律责任等方面做了修改，其中，重点加强了工会组织建设、健全了职工维权机制、强化了工会工作保障等内容，包括农民工入会有法律依据，建立职业会制度不分企业所有制形式，违反工会法律法规将纳入企业守法信用档案等。这意味着，北京工会在新形势下依法建会、依法管会、依法履职、依法维权有了新的法规依据。

《工会法》颁行后，一些省市自治区陆续出台了实施办法，为推进工会工作的法治化、制度化发挥了积极作用。但是，随着各地经济关系和劳动关系的变化，在实际工作中出现了一些问题、新情况，这些新情况、新问题给工会工作带来了新难题。破解难题，因应形势，迫切需要更现实、更坚实的法治支撑。不少地方一直为此积极探索。北京市的这次修法一定程度上在法律法规层面起到了拾遗补缺的作用，为基层工会工作法治化增添了新的法治元素，为更多地方推进工会改革和工会工作法治化提供了借鉴。

工会工作的法治化，一个基本要求是各级各地工会运用法治思维、法治方式提升依法建会、夯实依法管会、强化依法履职、提升依法维权的能力和素质。而有法可依是实现上述要求的前提和基础。比如，在工会组织建设方面，《工会法》的范围相对狭窄，没有将农民工在内的特殊群体包含在内，这对想入会的劳动者形成了一定的障碍，对工会组织突破建会难产生了一定的制约。北京这次修法重点加强了工会组织建设，使农民工入会有新的法律依据。

再如，在企业民主管理方面，现有法规只规定全民所有制企业要建立职业会制度，而对于非国有企业则缺乏相应规定，这不利于一些非国有企业落实厂务公开等民主管理制度，不利于工会组织推进平等协商和集体合同谈判。北京此次修法规定，建立职业会制度不分企业所有制形式，这为不同所有制企业开展民主管理提供了有力的法律保障。

还有，在强化工会工作的保障方面，对违反工会法律法规的惩处方面等，北京的实

施办法在一些方向性的领域提出了原则要求。

以破解工会工作中的问题为导向，是北京市此次修法的一个亮点。针对非公企业职工建会难、基层工会工作缺乏活力等困扰工会工作等难点问题，新规都出台了相应条款，一方面以法规的形式肯定了当地工会改革实践成果，另一方面又为创新工会维权工作机制指明了方向，同时，强化法律的先导性、规范性，突出工会通过法律源头参与维权的可操作性。新规里的这些创新内容既为当地工会改革提供了法律保障，又为破解当地工会工作难题增添了法治支撑；既为更高层面工会法规的修改提供了经验，也为基层工会工作的改革提供了新的范例。

依法治会需要更坚实的法治支撑。面对新变化，做好工会改革这篇大文章，要求高、难度大，需要立法、执法各环节协调配合，共同推进。期待其他地方工会法律建设更上一层楼，也期盼相关方面在执法层面能有新的作为。

## 我在我思

二孩政策正在落地。可诸多现实反应，让人猝不及防：高昂的育儿成本让一些符合条件的夫妇不愿再生；想要二孩的父母却遭到大孩子的抵制……

不少调查显示，真正想要又能生二孩的并非多数。

不久前，在朋友家，谈及是否要二孩，朋友的儿子坚决反对。

朋友向我求助：“你有兄弟姐妹，跟我们孩子说说。”

我马上想到如今很多独生子女面对的养老难题，就说：“你看，有兄弟姐妹多好，父母老了大家一起照顾。要不一个人哪里忙得过来？”

其实在我内心，好想说说手足对自己的影响。那些从小到大打打闹闹却互相帮助关心、共同成长的美好记忆。

拿一个特别小的故事来说。香蕉能顺着纹路平均分成三部分，有人注意过吗？我从小就知道。

在我儿时那个物质缺乏的年代，香蕉是定量供应的。对于我们这样一个多子女家庭来说，每年有数的几根供应香蕉永远都显得那么少，每次妈妈把香蕉分配完毕，我总分分钟吃光。姐姐不一样，从小吃东西慢，彼时或许刚吃了三分之一。看见我手里的香蕉皮和巴掌的眼神，总会把手里的香蕉给我一些，并嘱咐我吃慢点。

其实姐姐或许早有心理准备。因为把她自己的香蕉按照纹理，已经分成了三部分，其中的一份总是给我吃的。

不止是香蕉，菠萝等等当年稀罕的水果，我都没少得姐姐的好。

上学的时候，姐姐比我年级高一些，不仅有现成的课本、练习册用，还能在有难题的时候及时获得解答。

即使碰到成长中的“烦恼”，内心也很安定，因为我有依靠，会获得帮助，即便只是口头上或精神上的。

在好多人看来，有姐姐或者哥哥更好，因为会得到他们的照顾。其实，弟弟妹妹一样会尽全力帮助自己的哥哥姐姐。

前些天好多人在广播里晒自己有兄弟姐妹的好处。一位姐姐说：我弟弟从小就爱哭。在我16岁那年生了一场病，刚刚10岁的弟弟就知道照顾我了，给我端水送药，还管着我，不让我这不让我那……

央视曾经报道过一个哥哥寻找被拐弟弟的事，当哥哥想追回被人抱走的弟弟时，弟弟跟他讲了最后一句话：哥哥快跑。

有兄弟姐妹，是人生难得的亲情体验，比父母之爱更知心，比朋友之爱更稳定，比男女之爱更牢固。

在新晋诺奖获得者阿列克谢耶维奇的《我不知道该说什么，关于死亡，还是爱情》一书中，记录了一位进入切尔诺贝利电站的消防员生病、治疗和最后死亡的过程。当医生要为这个消防员做骨髓移植时，他的兄弟姐妹都去做了配型测试，其中最符合的是他14岁的妹妹。但这位哥哥说：“我宁可死掉。她那么小，不要碰她。”后来，是他28岁、当护士的姐姐为他做了移植。这位姐姐非常了解移植的过程和后果，但她依然愿意移植，她说：“只要他能活下去。”手术后，这位姑娘从健康漂亮变成了体弱多病，一直没有结婚……

这就是手足，因为血脉相通，不论何时都会互相帮助和保护，即便冒着生命的危险。

如果有机会，我希望再跟别的人聊起“生或不生”话题时，能先说说手足情，而非“目的性”强烈的养老。如果为了防老而养儿，或许，一开始就是错的。

## 手足情，人生难得的亲情体验

# 政府采购：缘何“操作空间大到无法想象”

□张海英

购招投标中的“操作空间大到无法想象”时，让人难以置信，也不免想知道，没法想象的操作空间究竟有多大？

对于政府采购而言，在法律上，有《招标投标法》、《政府采购法》等法律进行约束。在程序上，各地也有一套看似严格的采购流程。在操作上，有专家来评分把关，也有具体的评分办法。按说不应该出现大的问题。

那么，为何会出现“操作空间大到无法想象”？从这位参与者透露的信息来看，不仅环节太多情况太复杂，而且每个环节都有腐败空间。另外，地方有关方面在制定相关规定时

和要求时，明显给腐败预留了空间，比如要求“所有参与竞标企业3天内拿出样品”，似乎只有特定企业才能做到。再以评分规定为例，有的地方规定：商品价格在总分中只占30%，企业资格要求等占70%。这至少说明三个方面：一是采购者对采购成本控制重视的不够；二是过于看重企业的荣誉；三是有可能为某些特定企业“量身订做”。显然，要想堵住采购腐败，首先必须从完善法律法规出发，对过大的政府采购操作空间进行压缩。

笔者以为，压缩政府采购中“操作空间”，重点工作做好两点：一要简约，二要透明。所谓

简约，是指在操作上越简单越好，越复杂越容易腐败。某些地方政府采购者为了掩藏腐败，有意制定很多不合理规定和要求，这样以来，就能迷惑外界，照顾特定企业，然后从中获利。所谓透明，是说从财政预算到具体招投标，涉及的每一分钱、每一种采购物品、每一个责任人、每一个程序都应该彻底公开。

虽说近两年在全国上下高压反腐的大环境下，政府采购信息透明度比以往有了很大好转，但据参与者透露，还是存在“量身订做”“不收手”的现象。从这个意义上说，政府采购“操作空间大到无法想象”，这个问题值得深思。

## 6 大众话题

### 向霾而行的无奈

据新华社报道，高德地图发布的《2015年第三季度中国主要城市交通分析报告》显示，雾霾天北京的驾车用户出行量比正常天气仅下降1.23%，出行意愿几乎不受影响，对雾霾忍受力极强。相反，在陕西西安，这一数字为30.53%，出行意愿大幅降低，对雾霾非常敏感。

一份排行榜就能反映公众的雾霾忍受力？简单地通过数字进行推理似乎欠妥，而是否选择驾车出行，除受天气影响外，还与城市大小、通勤时间、生活节奏快慢相关，况且当今天霾、明天霾、后天依然霾着的时候，再宅在家恐怕要被老板炒了鱿鱼。向霾而行，更多的是被迫与无奈，但如此会更加剧雾霾的程度和频率，因此，在“忍受力”之外，还有更多的方面值得重视。

### 财商教育的尴尬

据《武汉晚报》报道，11月29日，北京、上海、温州三地同步举行了针对00后的财商测试，测试结果显示，00后们表现出极高的财商，不仅有基础的金钱概念，甚至不乏有人懂得理财、拍卖、甚至众筹。

如果说情商是和人打交道，财商则是和钱打交道。近年来一些地方财商教育逐渐兴起，但是一直伴随着争议。赞成者认为，财商教育可以让孩子们懂得理财，学会理性支配钱财；反对者则认为，财商教育会让孩子染上铜臭气，过分强调财商有可能产生拜金主义倾向。其实，对财商教育大可不必将其标签化，更没必要妖魔化。对于财商开发，心平气和，理性对待，不是什么坏事。



### 占位

据《重庆商报》报道，近日，一条关于重庆市大爷大妈上演活人占车位，骂哭前来停车的女司机的消息爆出，引发网友的热烈讨论。一些网友指责大爷大妈为不尊老，并在网上晒出自己遇到的奇葩占车位行为，诸如用破旧椅子占位、人形模特占位、摩托车占位等，但也有一些网友给大爷大妈以声援。

对于大爷大妈的占位行为，指责也好，声援也罢，都指向了一个城市生活中不容忽视的现象：停车位不足。来自国家发改委公布的一组数据显示，目前我国大城市小汽车与停车位的平均比例约为1:0.8，中小城市约为1:0.5，而发达国家约为1:1.3。保守估计，我国停车位缺口超过5000万个。正是因为停车位不足，才催生出种种奇葩占位现象，从这个角度看，大爷大妈的占位行为，其行不足取，其情似可悯。要避免类似现象，想办法挖掘停车资源才是关键。

□赵春青/图 小郭/文

# 习近平同南非总统祖马举行会谈

(上接第1版)

当地时间下午1时45分许，习近平乘坐专机抵达比勒陀利亚瓦特克卢空军军基地。习近平和夫人彭丽媛受到南非外长马沙巴内等政府高级官员热情迎接。南非儿童向习近平夫妇献上鲜花。礼兵在红地毯两侧行注目礼。

习近平向南非政府和人民致以诚挚问候和良好祝愿。习近平指出，当前，中南全面战略伙伴关系快速发展，两国关系进入历史最好时期。双方政治互信不断增强，各领域务实合作深入推进，人文交流蓬勃开展，国际合作日益密切。我期待这次访问期间，同祖马总统就双边关系及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，推动中南全面战略伙伴关系不断迈上新台阶，更好造福两国人民，为促进非洲和世界和平与发展事业作出更大贡献。

习近平强调，中非合作论坛约翰内斯堡峰会是在非洲大陆首次举办中非峰会，对推动中非关系全面发展，促进世界更加均衡、包容、可持续发展具有里程碑意义。

我期待同论坛各成员方领导人共商合作大计，共同为新形势下中非友好合作未来作出新规划，注入新动力。我相信，这次峰会必将成为丰硕成果，谱写中非关系新的历史篇章。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等陪同人员同机抵达。

中国驻南非大使田学军也到机场迎接。

习近平在结束对津巴布韦国事访问后抵达比勒陀利亚。在南非期间，习近平还将赴约翰内斯堡，主持中非合作论坛峰会。

当天中午，习近平乘专机离开津巴布韦。离开津巴布韦时，津巴布韦总统穆加贝偕副总统姆南加古瓦、副总统穆波科、外长蒙本盖圭等政府高级官员到机场送行，两国元首进行了亲切友好的话别。穆加贝夫妇在机场为习近平夫妇举行隆重欢送仪式。当地民众跳起传统舞蹈，祝贺习近平对津巴布韦的访问取得圆满成功。军乐队奏中津两国国歌，仪仗队持枪行礼。两国元首期待在中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间再度相逢。

（上接第1版）

我期待同论坛各成员方领导人共商合作大计，共同为新形势下中非友好合作未来作出新规划，注入新动力。我相信，这次峰会必将成为丰硕成果，谱写中非关系新的历史篇章。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等陪同人员同机抵达。

中国驻南非大使田学军也到机场迎接。

习近平在结束对津巴布韦国事访问后抵达比勒陀利亚。在南非期间，习近平还将赴约翰内斯堡，主持中非合作论坛峰会。

当天中午，习近平乘专机离开津巴布韦。

离开津巴布韦时，津巴布韦总统穆加贝偕副总统姆南加古瓦、副总统穆波科、外长蒙本盖圭等政府高级官员到机场送行，两国元首进行了亲切友好的话别。穆加贝夫妇在机场为习近平夫妇举行隆重欢送仪式。当地民众跳起传统舞蹈，祝贺习近平对津巴布韦的访问取得圆满成功。军乐队奏中津两国国歌，仪仗队持枪行礼。两国元首期待在中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间再度相逢。

（上接第1版）

我期待同论坛各成员方领导人共商合作大计，共同为新形势下中非友好合作未来作出新规划，注入新动力。我相信，这次峰会必将成为丰硕成果，谱写中非关系新的历史篇章。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等陪同人员同机抵达。

中国驻南非大使田学军也到机场迎接。

习近平在结束对津巴布韦国事访问后抵达比勒陀利亚。在南非期间，习近平还将赴约翰内斯堡，主持中非合作