“长命”的绿化费照出多少权力“通病”

□本报评论员 林 琳

中国新闻名专栏 时评

一些部门公然违背国家规定，该落实的不落实，该取缔的不取缔，在自己的“一亩三分地”上为所欲为，造成相关规定、法律的“肠梗阻”，其背后还是对权力运行的监督不到位。任何地方和部门都不是法外之地。与法“逆行”，出“事故”、担责任，只是或早或晚的事。

据中新社报道，近日，青海省民和回族土族自治县绿化委员会下发红头文件催缴“绿化费”，其中，县各行政、事业单位每人每年50元，各企业单位每人每年30元。而事实上，在2013年6月，国家有关部委已下发通知，取消了包括“绿化费”在内的33项行政事业性收费。据估算，仅民和县教育部门的教师，每年需上缴的“绿化费”就超过20万元。

国家部委明令禁止再收取的费用，居然有地方堂而皇之地继续收着，且下发文件催缴甚至以扣工资的方式强缴，如此奇葩之事实在有点超出公众的想象力。可笑的是，就在2013年这份《关于公布取消和免征一批行政事业性收费的通知》中，明确显示，这笔费用取消后，所需相关经费“由同级财政预算予以保障”，且各地区和有关部门“不得以任何理由拖延或者拒绝执行，不得以其他名目变相继续收费”。如今看来，民和县在之后的两年继续收费之举，重重地打了这纸通知的“脸”，某种意义上也打了发出这纸通知的财政部和发改委的“脸”。

当地相关负责人应该解释清楚的是，为什么至今仍在收取这笔费用？是不知道或没收到上级通知，还是落实起来需要时间？不可否认，一些新政的落实确实需要假以时日，需要研究和细化，但诸如停止某项收费、取消某种审批的新规，落实起来还需要什么额外成本和时间吗？不收、不审，就此取消、停止便是了。最大的可能性是行政机关内部调整、安置人员的问题，但这并不影响相关规定的执行。打个比方，一场足球比赛，裁判终场哨都吹了，运动员还在那儿卖力踢，有用吗？就是再迷恋“赛场”，也只能下场再说了。

民和县被爆出仍在违规收取“绿化费”，像是个案，但它实际上暴露出一些地方行政机关和部门的通病。

比如，有令不行，有禁不止。中央出台落实“八项规定”时日不短，但一些地方和官员公然违规的事情依然不时被曝光；“为官经商应两道”，但仍有官员受雇于企业，美其名曰“顾问”，有的甚至正是企业的实际“掌舵者”；国家鼓励创业创新，但仍有不少地方部门对创业者“吃拿卡要”，不见钱不办事；中央禁止各地新建楼堂馆所，但一些地方总能找出变通之法，以“商务中心”、“市民服务中心”等名义暗度陈仓……“天高皇帝远”，或许一些地方正是抱着某种侥幸，才敢于对一些限权的制度、规定公然对抗或变相抵制，搞所谓“上有政策、下有对策”。

比如，有权时“甘之如饴”，放权时“痛苦万分”。一些部门向百姓“伸手”、“揩油”惯了，一旦权力被收回，就意味着财路要断——吃了多年的鸭子要飞走了，岂能心甘情愿？换个角度说，如果不是一纸取消收费的通知而是开始某项收费的规定，不是简政放权而是创设、赋予某种权力，相关部门落实起来还会如此费劲和一再拖延吗？让权力部门把既得利益拱手让出，即便是其本不该享有的利益，其难度、阻力也着实不小。

它还暴露了一些部门乱收费的陋习。正常来说，每一项行政收费都是有依据、有标准、能说清明确去向和用途的，但现实中，在一些地方，所谓标准往往是模糊的甚至是随意的，以罚代管、只收费不管理的现象时有发生，不落实“收支两条线”、说不清收费去向的情况也是屡见不鲜。在这样的背景下，有的部门收钱成了自然和习惯，不足为奇。

无论是依法治国还是依法行政，“依法”二字是核心。一些部门公然违背国家规定，该落实的不落实，该取缔的不取缔，在自己的“一亩三分地”上为所欲为，造成相关规定、法律的“肠梗阻”，其背后还是对权力运行的监督不到位。任何地方和部门都不是法外之地。与法“逆行”，出“事故”、担责任，只是或早或晚的事。

我在我思

『失明』的『天眼』

我的箱子丢了。确切地说，是不久前，我从出租车下来时，忘在后备箱里了。可惜我下车时一没要发票，二没看车号，甚至连车的颜色都记不清了。

当时有些着急，也有几分淡定——因为我知道，上下车处的路灯杆上都有摄像头。在我所在的城市，这些摄像头有一个共同的名字——天眼工程，是有关部门为打造平安城市而统一安装的。

让人没想到的是，上下车地点的摄像头都“失明”了，通过一些“健在”的摄像头想看清车牌号也并非易事。

做笔录时，派出所的警察知道了我的职业，反问我一句：“这些摄像头安上的时候都是好的，可是后续管理就没人问了，你们记者是不是应该写写这个事儿？”

都说有困难找警察，可是，这一次警察叔叔却向我求助，这叫我情何以堪？

我们这个城市自从2009年开始实施天眼工程以来，投资总量、摄像头安装的数量以及所取得的成效都在与日俱增，但偏偏这一次，我遇到的不是“天眼”，而是“盲眼”。这事但愿只有我一人遇到。

在我的印象中，我们这个城市仅在交通方面，诸如能避免红绿灯交错导致走走停停的“绿波带”，防止雪天车辆打滑的“电热桥”，一批集成化、智能化公交站台，都曾经出现过这种建设时轰轰烈烈，使用时别别扭扭，时间长了有的还销声匿迹的情况，而经由这些微观个例，我不禁联想到一些大的方面。

比如，前任领导在位时提出的发展蓝图，到下任领导接替后就重新修改了。倘若是实践一段时间后发现不足重新修改也是极好的，怕就怕，刚一上来就开始推陈出新。

每个为官者都希望有自己的政绩，这没错，这几乎和小朋友渴望小红花、中学生看重名次表、微信达人期待点赞和回复是一样的，只是，这些业已取得的政绩是一时的还是一世的，是好看的还是好用的，是写进讲话还是刻在老百姓心里的，是用来汇报工作还是用来回报于民的，现实区别还是蛮大的。

此外，一项政绩能否在前后任之间传递完成，也在考验着为官者是否有“功成不必在我”的胸怀与气度。

记得一位省委书记在做工作报告时，说了这样一段话：“许多工作项目往往不是一年甚至一届能够完成，推进工作必须强调连续性和稳定性。”“不要想着新书记来了就有新思路，省委既定的部署、正在开展的工作，要继续做好，不‘翻烧饼’。”

此话点出了目前存在的一种急功近利的心理，似乎只有“大干快上”，弄些看得见、摸得着的有形之物，才能体现出为官者的水平和能力，能最短时间内超越前人、改天换地才能彰显出掌权者的作为。实际上，修建高楼大厦是为人民服务，而整理下水道，亦是一种良心和作为。

回到我的事，在出租车管理部门的帮助下，我的箱子找回来了，但警察的求助我却无能为力，只能默默祈望如我这般的粗心鬼少一些。“毕竟，不是所有人都像你这么幸运”——出租车管理处的一位同志如是说。

张世亮

别误读“见义智为”的立法善意

□张玉胜

“不顾个人安危、挺身而出”的行为，在湖北武汉将不再被鼓励——记者11月15日从武汉市人大常委会获悉，将于2016年1月1日起正式实施的新版《武汉市见义勇为人员奖励和保护条例》倡导“见义智为”，呼唤有勇，更赞赏有谋。（见11月15日《中国青年报》）

社会需要热心肠。渴望、崇拜和赞美见义勇为的英雄壮举，是维系社会公序良俗不可或缺的国民情结，更是弘扬扶危济困、保障公平正义正能量的重要途径，然而现实中，人们也不无对英雄负伤、致残甚至付出生命代价的同情与怜悯。如何以最小付出乃至零伤亡成本践行见义勇为，一直是社会关注和力挺的舆论呼声。武汉市将“不鼓励‘不顾个人安危’”写入新版“条例”，无疑顺应了民众诉求和社会大势，彰显出珍爱生命、以人为本的立法善意。

这一条文传达出这样的信号：基于见义勇为并非公民义务的基本法理，以及公民个体生命健康同等宝贵的社会伦理，任何见义勇为行为，都当建立在确保施救者人身安全的基础之上。尤其是在崇尚以人为本和科学发展理念的今天，社会的价值取向更当趋于符合客观、体现人性和彰显公平的道德本源，而不是以超乎人伦、僭越道德的思维误导社会善举。不鼓励“不顾个人安危”，就是要人们在危急时刻保持清醒头脑，善于用心使智，力避鲁莽行事和盲目作为。

必须指出，不鼓励“不顾个人安危”的见义勇为，其要义在于呼唤有勇有谋的“见义智为”和力倡科学施救的“见义巧为”，其落脚点仍不失一个“为”字。如果将其理解为面临危难时刻瞻前顾后、畏首畏尾的慢作为，亦或是一味虑及私心杂念、明哲保身的不作为，显然是悖逆立法初衷的认知误区。毕竟见义勇为常呈现千钧一发的情势危急，稍纵即逝的关键节点不允许也不可能为施救者留出足够的思谋时间。“力所能及”、“以小博大”和“当机立断”，当属践行“见义智为”不可或缺的关键词。

不鼓励“不顾个人安危”的见义勇为，看点当在对施救者的能力评估和方式选择上，哪怕是大声呼救或报警求援，以期规避没有意义的付出与牺牲，达到“见义智为”的成本最小化，切忌由此丢了施救的勇气，弃了“为”的根本，成为某些人见义“不”为的遮羞布。

圈点新闻

□吴 迪

校园的“连坐法”

老师有偿补课，校长要被“连坐”——据《北京青年报》报道，日前陕西省教育厅发布规定，对查实有在职教师参与有偿补课行为的学校，要追究学校主要领导责任，一律停职检查，情节严重者，调离校长岗位。

这些年，教育部门为给学生减负，出台了不少好政策。禁止有偿补课更是很有针对性的一招儿。这一新规的本意是加强管理，值得支持，然而监督教师课外的私人时间和空间恐怕有难度。当然，强调领导的主体责任，有助于倒逼“禁补令”的落实与执行，此外，改变单一的教育评价体系，尊重并认可更加多元的成才模式，或许是比“校长连坐”更长远的治本之策。

街头的“保护费”

团伙霸占路面出租牟利，一个水果摊月租6000元——据《新快报》报道，广东广州一地铁站旁的摊档被团伙霸占转租，“其实就是保护费”。街道办表示确实存在“帮派保护”问题，相关部门的整治行动一直未见成效。

看过不少电影中的“帮派保护”桥段，一些电影中的帮派最终以死伤或入监终结，而在广州，现实中的帮派屡屡能躲过整治行动，或者是“劫后重生”，如此“帮派保护”顽强地存在，除了丰厚的利益诱惑他们铤而走险外，商户们的忍气吞声和“多一事不如少一事”的态度也是一种纵容，而最重要的，监管部门的联合行动屡未见效，值得深思。

走偏的“吉尼斯”

据《北京青年报》报道，日前，北京1500人在雾霾天拼人体肺器官图案挑战吉尼斯世界纪录。活动负责人介绍，活动是公益性质，主要目的是号召大家重视肺部健康，对抗慢性呼吸系统疾病。但一些市民对这类活动的意义提出质疑。

在雾霾天组织上千人搞“重视肺健康”的活动，怎么看都像是一场闹剧。时下，我们身边有很多“吉尼斯纪录”靠“量多、体大、人海”战术刷存在感，饱受诟病。从不久前的“最大扬州炒饭”，到“最大月饼”、“万人打麻将”……“挑战吉尼斯纪录”俨然成为一种怪象，甚至沦为炒作的手段。

回家等“QQ”

“她就把这个QQ(号码)给我了，我说我不懂这个，她说不懂你找你孙子！以后我们就不给你去电话了。”据央广报道，今年起，河北秦皇岛所有80岁以上的老年人都能享受老龄补贴了，眼下，各个社区正在陆续发放，一些社区还开通了网上通知，需要这些80多岁的老人上网，加QQ，这让一些老年人直呼“受不了”。

时下，各类公共服务的优化升级令人欣喜，然而针对老年群体，我们显然还需要多一些针对性的分类服务，诸如保留电话通知、上门通知的通知方式，尊重老年人用存折存取款等习惯，而不是简单追求形式的新颖和服务技术的先进，更不该从自身方便考虑，让公共服务效果大打折扣。进一步说，老龄化社会中，各项工作都应该尽可能为老年人提供便利，设身处地为老年人考虑，将每一项服务细节做好，才会赢得真心点赞。

□李法明/图 韫超/文

图说

坚定发展信心 凝聚发展共识

——学习贯彻党的十八届五中全会精神中央宣讲团宣讲活动综述

新华社记者

为更好地学习贯彻党的十八届五中全会精神，11月7日至14日，由中宣部会同中央有关部门组成学习贯彻党的十八届五中全会精神中央宣讲团赴各地宣讲。中央宣讲团在各地作报告33场，举办各种形式的互动交流活动50多场，直接听众近45万人，通过电视直播、网络转播等收听收看的达1900多万人。

精心部署 细心谋划——深入学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神，是当前一项重大政治任务

顺应发展要求，立足宣讲实际。

为推动兴起学习宣传贯彻十八届五中全会精神的热潮，中央决定，由中宣部会同中央有关部门组成中央宣讲团。11月4日，学习贯彻党的十八届五中全会精神中央宣讲团动员会在北京召开。

习近平总书记对做好宣讲工作作出重要批示。他指出，组织中央宣讲团集中宣讲，是学习宣传贯彻十八届五中全会精神的重要举措，任务重大、意义重大。希望宣讲团的同志们增强使命感和责任感，学深学透全会精神，准确把握“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务、重大举措。宣讲过程中，要紧密结合实际，回答热点难点问题，回应群众关注关切，把全会精神讲全、讲准、讲透，增强宣讲的针对性、生动性和实效性。

11月4日至6日，中央有关部门的31位宣讲团成员进行集体备课——

宣讲团成员深入学习了习近平总书记在全会上的重要讲话精神，以及全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，进一步加深对全会精神的理解和把握，并围绕全会提出的新理念、新举措、新要求，围绕当前干部群众热切关心的问题进行深入思考和研讨，从而使宣讲更有现实针对性和吸引力。

11月7日起，中央宣讲团赴全国各地宣讲。

紧贴实际 注重实效——宣讲团成员以高度的责任感和使命感，全身心做好宣讲工作

11月9日上午10时，容纳千余人的西藏自治区人民会堂座无虚席，来自全区各行业的代表们早早就坐，党的十八届五中全会精神宣讲报告会在此举行。

在湖北、在海南、在黑龙江、在河南、在青海……这样的场面频频出现。听讲的人群中，有人匆匆记笔记，有人飞速敲键盘，记录精彩的讲演内容。

11月7日，杭州。中央宣讲团成员从深刻认识全面建成小康社会决胜阶段的形势，“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想、主要目标和基本理念，经济社会发展各项任务和重大举措等方面进行了精彩生动的讲解，得到与会人员一致赞许。

11月8日，乌鲁木齐。中央宣讲团成员围绕党的十八届五中全会精神，就“十三五”时期发展形势和任务，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以及全面建成小康社会等主要方面进行了解读和宣讲。

……

科学分析、深入浅出，中央宣讲团深入领会全会精神，把握精神实质、全面准确解读，积极回应群众关切，有针对性解疑释惑，并注重与基层干部群众互动交流，增强宣讲的实际效果，取得良好效果。

反响强烈 深入人心——宣讲活动坚持服务基层，进一步凝聚起发展的广泛共识

“党的十八届五中全会精神，集中体现了我们党发展思路、发展方向、发展着力点的创新飞跃，对于指导改革发展、破解各种突出矛盾和重点难点问题，具有特别重大的意义。”河北省石家庄市灵寿县委书记宋存汉表示。

报告会在大学生中引发热烈反响。兰州大学研三学生柴虹宇希望自己毕业后能去基层公务员岗位工作。他说，听完报告后，自己对于“十三五”期间的发展重点有了更多了解，对未来国家和个人的发展更加充满信心和期待。

在天津、在宁夏、在江西、在贵州、在山东……一段时间以来，中央宣讲团成员走进社区街道、工厂企业，与广大基层干部群众交流，引起强烈反响。

回应干部群众关切、增强宣讲实际效果……务实、有效的宣讲，让全会精神扎根群众、深入人心。

作为一名理论工作者，辽宁省社会科学院副院长梁启东说：“听了全会精神报告会很受鼓舞，‘十三五’时期我们要按照中央的要求，在创新发展和统筹发展上做大文章。相信人民群众将得到更多实惠，人民生活将更加幸福。”

从城市到农村，从机关、企业到社区、学校……放眼神州大地，宣讲活动积极把丰富的内容和形式结合起来，使党的十八届五中全会精神更加通俗化、具象化、实时化，增强了宣讲的吸引力、感染力。广大干部群众进一步坚定了发展信心，凝聚了发展共识，表示要把思想统一到中央精神上来，为实现全面建成小康社会而奋斗。（据新华社北京11月16日电）

（上接第1版）把两国务实合作提高到新的更高水平，推动中加战略伙伴关系得到更大发展，更多更好造福两国人民。中方愿同加方在联合国、二十国集团、亚太经合组织等多边机制中加强沟通和协调，更好发挥这些多边机制作用，共同致力于促进亚太地区和世界和平、稳定、繁荣。

特鲁多表示，值此加中建交45周年之际，加拿大希望全方位深化同中国的友好合作关系。双方应该密切高层特别是领导人之间的往来，增强政治互信，加强经贸、农业、城镇化、人文等各领域交流合作，推动加中关系在互利共赢基础上更好发展。加方欢迎中国企业加大对加基础设施等领域投资，愿同中方在应对气候变化等全球性问题上密切沟通和协调。

王沪宁、汪洋、栗战书、杨洁篪、周小川等参加会见。

新华社土耳其安塔利亚11月16日电（记者李建敏）国家主席习近平16日在土耳其安塔利亚会见澳大利亚总理特恩布尔。

习近平指出，中澳同处亚太地区，两国拥有重要共同利益和广阔合作空间。我们愿同澳方在互信互利基础上，深化各领域友好交流和务实合作，推动中澳全面战略伙伴关系健康稳定向前发展。双方要密切高层交往，加强沟通、增进互信。双方要发挥互补优势，提高务实合作水平，推动中澳自贸协定尽快生效，推进“一带一路”倡议同澳方“北部大开发”计划对接。我们鼓励中国企业参与澳大利亚北部地区铁路、公路、水利等项目建设，希望澳方为中国企业提供公平投资环境。中澳要开展好防务合作，共同打击腐败犯罪，增进教育、地方、旅游合作。中方愿同澳方加强在联合国、二十国集团、亚太经合组织等多边机制的沟通和协调。

特恩布尔表示，当前澳中全面战略伙伴关系发展良好。澳各党派均致力于发展强有力的澳中关系。澳方愿同中方密切高层交往，深化同中方政治、经济等各领域合作。澳议会已批准澳中自贸协定，相信这一协定必将提高两国经贸合作水平。澳方关注中国“十三五”规划，期待在创新发展、城镇化等方面为澳中合作带来更多契机。澳方将配合中国办好明年二十国集团峰会。

王沪宁、汪洋、栗战书、杨洁篪、周小川等参加会见。

新华社土耳其安塔利亚11月16日电（记者侯丽军）国家主席习近平16日在土耳其安塔利亚会见墨西哥总统培尼亚。

习近平强调，中方发展中墨全面战略伙伴关系和扩大两国全方位合作的方针坚定不移，愿同墨方一道，把双方共识转化为持续行动。两国应该保持领导人和高层密切接触，增进各领域友好交流；对接发展战略，扩大贸易规模，优化贸易结构，就深化生产链和供应链合作加强对话；发挥金融合作的支撑作用，把投资合作培育成两国务实合作的新增长点，加强产业投资合作，共同推进新型工业化。

习近平指出，中墨同为发展中大国和新兴市场国家，两国关系越来越具有战略性和全局性影响。中方愿同墨方就二十国集团事务、气候变化、亚太区域合作、2030可持续发展议程等保持紧密协作。

培尼亚赞同习近平对墨中友好关系的评价，强调墨西哥致力于发展同中国的全面战略伙伴关系，愿密切两国高层交往，提高政治对话水平，积极深化同中国在投资、贸易、金融、电信、能源、基础设施等领域合作，以更好造福两国和两国人民。墨方愿加强同中方在重大国际事务中协调合作，相信中方主办明年二十国集团领导人峰会一定会取得成功。

王沪宁、汪洋、栗战书、杨洁篪、周小川等参加会见。

新华社土耳其安塔利亚11月16日电（记者魏建华）国家主席习近平16日在土耳其安塔利亚会见西班牙首相拉霍伊。

习近平强调，西班牙是中国在欧盟内值得信赖的好朋友和重要的合作伙伴。两国建交42年来，始终坚持互尊互信，相互理解，支持彼此核心利益和重大关切。今年是中国同西班牙建立全面战略伙伴关系10周年，我们愿同西方携手努力，不断巩固政治互信、拓展互利合作，推动中西全面战略伙伴关系迈上新台阶。双方要密切各领域各层级人员往来，推进两国产业对接。我们欢迎西班牙充分利用自身技术人才等优势，积极参与“一带一路”建设。双方要扩大民众交流和人文交往，夯实双边关系民意基础。

习近平指出，西班牙是欧盟重要成员国，在欧盟内部发挥独特作用和重要影响。今年是中欧建交40周年，中方愿同欧方一道努力，推动“一带一路”倡议同欧洲投资计划对接尽早取得收获，使中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系尽早落地生根。希望西班牙继续在欧盟内部发挥积极影响，为推动中欧关系发展作出更大贡献。中方愿就明年主办二十国集团领导人峰会同西方密切沟通。

拉霍伊表示，中国是西班牙重要伙伴，当前西中关系发展势头良好。西中贸易潜力巨大。中国推行经济结构调整，对世界经济发展具有重要意义。西方愿同中方共同努力，提高两国经贸合作水平，促进深化欧盟同中国的合作，加强同中方在重大国际和地区问题上沟通协调，支持中方办好明年二十国集团领导人峰会。

王沪宁、栗战书、杨洁篪、周小川等参加会见。

北京加快疏解非首都功能

行政副中心建设将在2017年取得明显成效

本报北京11月16日电（记者甘皙）“位于通州的北京市行政副中心行政核心区土地拆迁腾退已经完成。”在今日组织的疏解非首都功能集体采访活动中，北京市推进京津冀协同发展领导小组办公室相关负责人介绍了北京推进京津冀协同发展工作的进展情况。

据介绍，通州新城86个重大基础设施项目中已开工29个。北环环隧实现竣工，南环环隧将于近期开工；东关大道将于2015年12月建成通车，北关大道跨通惠河桥桥面铺装已完工。按照计划，行政副中心建设将在2017年取得明显成效。

该负责人还介绍了北京市其他非首都功能的疏解情况。

“2015年前三季度，全市撤并升级清退90家低端市场，腾退营业面积约44万平方米，摊位1.2万个，完成全年任务的60%。”据相关负责人介绍，今年1至9月，动物园地区批发市场已减少摊位560个，查封库房9个，拆除违法建筑34处共800平方米，拆除234块户外广告牌匾。大红门商圈1400家商户签约石家庄乐城国际商贸城。白沟大红门国际服装城（二期）已试营业，一期、二期共有1500多家商户落户。建筑面积达100万平方米的大红门服装博览中心已在白沟新城开工建设。同时，正加快外迁新发地批发市场仓储物流功能，首批300余商户签约落户河北省高碑店市，预计2015年底前将带动4000多家商户落户。

在一般性制造业方面，截至今年10月底，共关停退出一般制造业和污染企业315家，提前完成淘汰300家污染企业的年度任务。北京市8个列入国家2015年先行启动疏解项目的一般性制造业企业，已有7家通过停产、核减生产环节等方式完成调整退出，剩余1家正在搬迁。目前，北京地区向河北省疏解转移的工业项目超过80个，总投资超过1200亿元，达产以后将形成2500亿元的产能。