

“十三五”规划建议的10大民生亮点

新华社记者

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》3日向社会公布。这份引领未来5年我国发展的纲领性文件里，关于百姓生活的事有哪些表述？会对我们的生活有哪些影响？

公共服务：让人人共享发展成果

[百姓诉求]：“8月20日，上门理发；9月15日，打扫卫生……”这是安徽安庆市75岁老人赵润琦的“公共服务账本”。老人长年瘫痪一直靠老伴照顾，非常想有人都衬。去年，安庆实施城区70岁以上生活困难老人居家养老服务，圆了她的愿望。

[建议摘编]：坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。

[点评]：中国人民大学公共管理学院副院长许光建表示，让人民共享全面小康成果，就要让全体人民有更多获得感。五中全会以人民怎样共享全面小康成果，规划了明确具体的路线图。

“一方面提高公共服务和社会保障水平，努力实现全覆盖；另一方面通过加快社会事业改革，创新公共服务提供方式，广泛吸引社会资本参与。”他说。

扶贫攻坚：让7000多万贫困人口全部脱贫

[百姓诉求]：要问甘肃省通渭县常河镇贫困户马俊祥对未来的期盼，他会毫不犹豫地说：“拔掉‘穷根’，手头宽裕。”现在，像马俊祥这样的贫困人口全国还有7000多万人。

[建议摘编]：我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；坚决打赢脱贫攻坚战。

[点评]：国务院扶贫办副主任洪天云说，要实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。扶持生产和就业发展一批，易地搬迁安置一批，生态保护脱贫一批，教育扶贫脱贫一批，低保政策兜底一批。未来五年，这“五个一批”政策，是7000多万贫困人口全部脱贫的方向。

[教育公平]：让每个孩子享有平等的受教育权

[百姓诉求]：家中贫困的湖南省宁远县高二学生小刘，最大的心愿就是能顺利完成学业，考上大学。不久前，他拿到了2000元国家资助。



这是11月3日在工博会上拍摄的机器人宇航员“小天”。当日，第17届中国国际工业博览会在上海开幕，由中国航天科技集团公司上海航天技术研究院研制的机器人宇航员“小天”首次亮相。
新华社记者 张建松 摄

些现象让很多人直呼“不敢病”“病不起”。实施大病保险，是群众长期以来的共同愿望。

[建议摘编]：全面实施城乡居民大病保险制度；通过多种方式降低大病慢性病医疗费用；全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制。

[点评]：“大病保险的全面实施能有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来说，一边是健全社保网络实现应保尽保，一边是降低人们的就医用药费用，建议中提出的种种做法直击“看病贵”问题，让人们的健康生活更有保障。

食品安全：让人民群众吃得放心

[百姓诉求]：41岁的贾女士今年喜得千金，在欣喜的同时她又感到忧虑。不时曝出的食品安全问题让她对食品安全格外关注。“最大的心愿就是让女儿能够吃得安全健康！”

[建议摘编]：实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人们群众吃得放心。

[点评]：民以食为天，食以安为先。当前，中国老百姓的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。“顺应这种诉求的转变，在老百姓最为关心的食品安全领域，国家在顶层设计上做出了调整，把食品安全提升到了国家战略的高度。”中国农业大学教授刘俊海说。

全面两孩：让人口发展更均衡

[百姓诉求]：在听到我国将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策时，深圳市民刘女士欣喜万分。她的儿子今年十岁，由于她与丈夫都不是独生子女，“再生一个”的愿望一直未能达成。

[建议摘编]：全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动；全面放开养老服务市场。

[点评]：南开大学人口与发展研究所教授原新说，全面二孩政策实施对于人口年龄

结构有一定的修复作用。经过多年的计划生育政策后，我国家庭逐步简化，全面二孩一定程度上可以改善家庭结构，有利于家庭经济社会功能的发挥。

户籍改革：让群众公平享有合法权益

[百姓诉求]：“城里人拿的是户口，我们办的是暂住证，没有固定住所，扎根不易。”23岁的农村姑娘陈双在外漂泊五年，始终没有放弃在城市追梦。

[建议摘编]：深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

[点评]：中国农业大学教授刘俊海说，户籍制度改革事关经济社会发展全局，事关亿万群众切身利益。当前要在不断扩大城镇基本公共服务常住人口覆盖面、保障农业转移人口合法权益上下功夫。

改善生态：让人在蓝天下呼吸

[百姓诉求]：即将进入一年中的供暖季，年近60岁的北京市民刘红嘀咕：“雾霾天又该时常造访了。什么时候才能每天都是‘APEC蓝’‘阅兵蓝’？”

[建议摘编]：坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进进入民富国强、中国美丽。

[点评]：中国社会科学院经济研究所宏观经济室副主任汤锋说，随着经济社会的发展，资本分配的份额或者资本的收入往往越来越大，而劳动的收益越来越小，要解决这样的问题，必须要强调“两个同步”，要在经济增长的时候，让大多数老百姓的收入能跟得上经济增长，共享发展成果。

全面两孩：让人口发展更均衡

[百姓诉求]：在听到我国将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策时，深圳市民刘女士欣喜万分。她的儿子今年十岁，由于她与丈夫都不是独生子女，“再生一个”的愿望一直未能达成。

[建议摘编]：全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动；全面放开养老服务市场。

[点评]：南开大学人口与发展研究所教授原新说，全面二孩政策实施对于人口年龄

结构有一定的修复作用。经过多年的计划生育政策后，我国家庭逐步简化，全面二孩一定程度上可以改善家庭结构，有利于家庭经济社会功能的发挥。

提高户籍人口城镇化率是核心目标

城镇化是发展中大国的重要课题。徐绍史说，提高户籍人口城镇化率是新型城镇化的核心目标。城镇化是稳增长与调结构的黄金结合点，城镇化最重要的问题还是人的城镇化。

他说，一方面要拓宽渠道，让有意愿、有能力的农业转移人口在城镇落户。去年，国务院印发了户籍制度改革意见，目前已有了25个省区市出台了户籍制度改革方案，我们要求到年底每个省区市都必须出台方案。另一方面，要加快财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂钩、中央基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩，通过这三个挂钩，鼓励城镇政府吸收农业转移人口在城镇落户。

三大措施推动绿色发展

“十二五”以来，我国在资源节约、环境保护方面取得重要进展，但仍存在一些问题。徐绍史说，雾霾现象仍然比较严重，水、大气、土地污染等问题必须重视。在绿色发展方面，我国将采取多项措施。

他说，一是低碳发展，提高非化石能源占比，鼓励煤炭清洁利用，形成清洁低碳、安全高效的能源体系。京津冀区域的目标是，到2017年煤炭利用零增长甚至负增长。二是节约高效用资源，强化约束性指标管理，从总量和强度两方面来控制。三是采取市场化管理手段，确定水耗、能耗、地耗标准，开展水权、碳排放权的交易。

（新华社北京11月3日电）

以“**执法为民、护卫健康**”为主题，注重检验参赛选手的法律、专业知识和操作水平等能力，着力普遍提高职工技能水平

第二届全国卫生计生监督技能竞赛结果出炉

让法治精神在职工心中生根发芽

——“中国梦·劳动美”全国职工法律知识竞赛总决赛侧记

本报记者 彭文卓 郑莉

计产假、女职工三期保护等详细规定，可王南觉得值了。

河北代表队的宋静杰参加知识竞赛最大的收获则是：“看懂工资条。”“以前拿到工资条，哪些是单位缴的，哪些是应扣款项，一头雾水，现在可不一样了。”作为一名办公室科员，宋静杰打算回到岗位上当义务普法员，用所学法律知识帮助身边职工特别是农民工。

台上，职工选手们额头渗出汗珠，每当大屏幕抛出一个新的问题，几乎所有人都会不假思索按下抢答器，因为答案早已熟记于心。

11月2日15时许，由全国总工会、司法部、全国普法办主办的“中国梦·劳动美”全国职工法律知识竞赛进入白热化阶段——河北、山西、河南、四川、甘肃、铁路、新疆生产建设兵团等7支代表队、21名选手参加总决赛。这些来自一线的普通职工在经历近8个月的悉心准备和层层选拔后，云集北京城，而此时，他们都已成为通晓劳动关系领域诸多法律知识的“专家”。

“我们看了那么多参考书和资料，参加了9场比赛，姜还是老的辣，所以肯定没问题！”登台前，甘肃代表队的徐建元还在忙着为队友打气。

而四川代表队3位选手则在赛前制定了特别“战术”：分工合作，对数字敏感的主要记数字题，善于区分概念的就主攻概念题……即便如此，他们依然在休息间隙抱着近200页的手册复习着。

一线职工，非法律专业，这是参赛选手共同的标签。从各地选拔赛到全国总决赛，他们最大的收获就是法律知识的突飞猛进。

“不学不知道，原来男职工也要买生育保险！”来自成都市劳动人民文化宫的王南，是四川队唯一的男将。“以前觉得这法律知识与我没关系，现在明白了职工学法懂法的重要性……”虽然花了不少精力牢

（本报北京11月3日电）

五大理念是“十三五”发展思想灵魂

——国家发展改革委主任徐绍史介绍“十三五”规划纲要编制相关情况

新华社记者 陈炜伟 赵超

中国经济社会发展“十三五”规划备受关注。在国务院新闻办公室3日举行的新闻发布会上，国家发展改革委主任徐绍史介绍了当日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》要点，并介绍了“十三五”规划纲要编制相关情况。

五大理念是“十三五”发展思想灵魂

《建议》提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。徐绍史说，五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升，也是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂。

《建议》还提出了全面建成小康社会新的目标要求。徐绍史说，这些目标的设定具有三个特点：

一是符合国情。深入分析了国内外发

展环境，充分考虑“十二五”发展的延续性，又与时俱进、因时势丰富了目标内涵。经济保持中高速增长的目标，不仅要实现国内生产总值和城乡居民收入翻番的既定目标，还必须建立在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，充分体现新常态下必须更加注重经济发展的质量和效益。

二是贴近百姓。目标要求把增进人民福

祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，《建议》提出了户籍人口城镇化率加快提高、公共服务体系更加健全、基本公共服务均等化水平稳步提高、公共文化服务体系基本建成等目标。这些目标都是人民群众最关心，也是各级政府需要做的，使人民群众看得见、能感受的实事。

三是问题导向。《建议》在目标设定上突出了全面建成小康社会的难点和短板。《建议》提出了收入差距的缩小、农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽，还提出了主要污染物排放总量大幅度减少、生态环境质量总体改善等目标要求。

在推动大众创业万众创新方面，他说，要利用互联网+、云计算、大数据等，进一步为双创提供支撑平台。

（新华社北京11月3日电）

（新华社记者 陈炜伟 赵超）

开放是国家繁荣发展的必由之路，封闭只会窒息自己的生机。以世界眼光审时度势、

在全球范围谋篇布局，是走上世界舞台的中

国必然的选择。

“必须顺应我国经济深度融入世界经济

的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高

层次的开放型经济，积极参与全球经济治理

和公共产品供给，提高我国在全球经济治理

中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

党的十八届五中全会提出“开放发展”的

理念，着力实现合作共赢，注重的是解决发展

内外联动的问题，必将丰富对外开放内涵、提

升对外开放水平，为发展注入新动力、增添新

活力、拓展新空间。

邓小平在改革开放之初就曾告诫全党：

“关起门来搞建设是不能成功的。以开放促

改革、促发展，是我国改革发展的经验。”“十

二五”期间特别是党的十八大以来，我们实

行更加积极主动的开放战略，加快构建开放型

经济新体制，推进“一带一路”建设、加快实

施“走出去”战略、设立自由贸易区……对外开

放的深度和广度进一步拓展，一个更高水平的

开放格局正在形成。

实施创新驱动面临三大任务

徐绍史说，创新是五大发展理念之首。当前，深入实施创新驱动发展战略有三方面任务。

在全面深化改革方面，既要推动体制机制改革，创造良好的制度环境，也要深化政府自身改革，创造良好的营商环境。

在激发创新活力、增强创新能力方面，

一是要在重大创新领域组建一批国家实验室；二是加快形成一批具有国际竞争力的领军企业，并支持科技型中小企业健康发展；三是在有条件的省区市系统地推进全面创新的改革试验，努力在关键环节和重点领域取得突破；四是加强国家能力建设，建设一批产业技术创新平台；五是大力培育和发展战略性新兴产业。

在推动大众创业万众创新方面，他说，要利用互联网+、云计算、大数据等，进一步为双创提供支撑平台。

（新华社北京11月3日电）

放水平总体上还不够高，用好国际国内两个

市场、两种资源的能力还不够强，应对国际经

贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比

较弱，运用国际经贸规则的本领也不够强。

要想在下一步发展中扬长避短、乘势而上，

必须认真研究如何提高对外开放的质量和

发展的内外联动性，形成中国与世界深度融合

的互利合作格局，由此推动全球经济治理

体系改革完善，引导全球经济议程，走好开放

新路。

习近平总书记曾郑重宣示：“中国开放的大

门永远不会关上。”坚持开放发展，就是要

坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的

开放战略，深化人文交流，完善对外开放区域

布局、对外贸易布局、投资布局，以扩大开放

为根本动力，拓展开放新空间。