

# “十三五”规划建议的10大民生亮点

新华社记者

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》3日向社会公布。这份引领未来5年我国发展的纲领性文件里，关于百姓生活的事有哪些表述？会对我们的生活有哪些影响？

## 公共服务：让人人共享发展成果

**【百姓诉求】**：“8月20日，上门理发，9月15日，打扫卫生……”这是安徽安庆市75岁老人赵琦的“公共服务账本”。老人长年瘫痪一直靠老伴照顾，非常想有人帮衬。去年，安庆实施城区70岁以上生活困难老人居家养老服务，圆了她的愿望。

**【建议摘编】**：坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。

**【点评】**：中国人民大学公共管理学院副院长许光建表示，让人民共享全面小康成果，就要让全体人民有更多获得感。五中全会对人民怎样共享全面小康成果，规划了明确具体的路线图。

“一方面提高公共服务和社会保障水平，努力实现全覆盖；另一方面通过加快社会事业改革，创新公共服务提供方式，广泛吸引社会资本参与。”他说。

## 扶贫攻坚：让 7000 多万贫困人口全部脱贫

**【百姓诉求】**：要问甘肃省通渭县常家河镇贫困户马俊祥对未来的期盼，他会毫不犹豫地说：“拔根‘穷根’，手头宽裕。”现在，像马俊祥这样的贫困人口全国还有7000多万。

**【建议摘编】**：我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；坚决打赢脱贫攻坚战。

**【点评】**：国务院扶贫办副主任洪天云说，要实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效，扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。未来五年，这“五个一批”政策，是7000多万贫困人口全部脱贫的方向。

## 教育公平：让每个孩子享有平等的受教育权

**【百姓诉求】**：家中贫困的湖南省宁远县高二学生小刘，最大的心愿就是能顺利完成学业，考上大学。不久前，他拿到了2000元国家资助。

# 五大理念是“十三五”发展思想灵魂

## ——国家发展改革委主任徐绍史介绍“十三五”规划纲要编制相关情况

新华社记者 陈炜伟 赵超

中国经济社会发展“十三五”规划备受关注。在国务院新闻办公室3日举行的新闻发布会上，国家发展改革委主任徐绍史介绍了当日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》要点，并介绍了“十三五”规划纲要编制相关情况。

## 五大理念是“十三五”发展思想灵魂

《建议》提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。徐绍史说，五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升，也是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂。

《建议》还提出了全面建成小康社会新的目标要求。徐绍史说，这些目标的设定具有三个特点：

一是符合国情。深入分析了国内外发

## 人民日报评论员

开放是国家繁荣发展的必由之路，封闭只会窒息自己的生机。以世界眼光审时度势、在全球范围谋篇布局，是走上世界舞台的中国必然的选择。

“必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体”。党的十八届五中全会提出“开放发展”的理念，着力实现合作共赢，注重的是解决发展内外联动的问题，必将丰富对外开放内涵，提升对外开放水平，为发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

邓小平在改革开放之初就曾告诫全党：关起门来搞建设是不能成功的。以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功经验。“十二五”期间特别是党的十八大以来，我们实行更加积极主动的开放战略，加快构建开放型经济新体制，推进“一带一路”建设、加快实施“走出去”战略、设立自由贸易区……对外开放的深度和广度进一步拓展，一个更高水平的开放格局正在形成。



这是11月3日在工博会上拍摄的机器人宇航员“小天”。当日，第17届中国国际工业博览会在上海开幕，由中国航天科技集团公司上海航天技术研究院研制的机器人宇航员“小天”首次亮相。

新华社记者 张建松 摄

些现象让很多人直呼“不敢病”“病不起”。实施大病保险，是群众长期以来的共同愿望。

**【建议摘编】**：全面实施城乡居民大病保险制度；通过多种方式降低大慢性病医疗费用；全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制。

**【点评】**：“大病保险的全面实施能有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱锦来说。一边是健全社保网络实现应保尽保，一边是降低人们的就医用药费用，建议中提出的种种做法直击“看病贵”问题，让人们的健康生活更有保障。

## 食品安全：让人民群众吃得放心

**【百姓诉求】**：41岁的贾女士今年喜得千金。在欣喜的同时她又感到忧虑。不时曝出的食品安全问题让她对食品安全格外关注。“最大的心愿就是让女儿能够吃得安全健康！”

**【建议摘编】**：实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。

**【点评】**：民以食为天，食以安为先。当前，中国老百姓的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。“顺应这种诉求的转变，在老百姓最为关心的食品安全领域，国家在顶层设计上做出了调整，把食品安全提升到了国家战略的高度。”中国人民大学教授刘俊海说。

## 全面两孩：让人口发展更均衡

**【百姓诉求】**：在听到我国将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策时，深圳市民刘女士欣喜万分。她的儿子今年十岁，由于她与丈夫都不是独生子女，“再生一个”的愿望一直未能达成。

**【建议摘编】**：全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策；积极开展应对人口老龄化行动；全面放开养老服务市场。

**【点评】**：南开大学人口与发展研究所教授原新说，全面二孩政策实施对于人口年龄

## 实施创新驱动面临三大任务

徐绍史说，创新是五大发展理念之首。当前，深入实施创新驱动发展战略有三方面任务。

在激发创新活力、增强创新能力方面，他说，一是要在重大创新领域组建一批国家实验室；二是加快形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业，并支持科技型中小企业健康发展；三是在有条件的省市区系统地推进全面创新的改革试验，努力在关键环节和重点领域取得突破；四是加强国家创新能力建设，建设一批产业技术创新平台；五是大力培育和发展战略性新兴产业。

在推动大众创业万众创新方面，他说，要利用互联网+、云计算、大数据等，进一步为双创提供支撑平台。

## 三大措施推动绿色发展

“十二五”以来，我国在资源节约、环境保护方面取得重要进展，但仍然存在一些问题。徐绍史说，雾霾现象仍然比较严重，水、大气、土壤污染等问题必须重视。在绿色发展方面，我国将采取多项措施。

他说，一是低碳发展，提高非化石能源占比，鼓励煤炭清洁利用，形成清洁低碳、安全高效的能源体系。京津冀区域的目标是，到2017年煤炭利用零增长甚至负增长。二是节约高效利用资源，强化约束性指标管理，从总量和强度两方面来控制。三是采取市场化管理体系，确定水耗、能耗、地耗标准，开展水权、碳排放权的交易。（新华社北京11月3日电）

带动创新、推动改革，促进发展。五中全会从六个方面，对开放发展进行了部署：完善对外开放战略布局，形成对外开放新体制，推进“一带一路”建设，深化内地和港澳、大陆和台湾区域合作发展，积极参与全球经济治理，积极承担国际责任和义务。按照这样的部署备战“十三五”，我们就能以开放发展实现合作共赢，为中国和世界的发展注入强大正能量。

改革开放以来，从建立经济特区，到推动对外贸易、利用外资，再到加入世贸组织，中国发展的历程也是对外开放不断扩大和深化的历程。在新的时代条件下，坚持开放发展，实现合作共赢，我们一定能将“中国号”巨轮驶向更开阔的水域，从胜利走向新的更大胜利。（新华社北京11月3日电）

# 坚持开放发展，着力实现合作共赢

## ——五论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

“不谋全局者，不足谋一域。”当前，国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则面临重大调整，引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。五中全会提出“坚持统筹国内国际两个大局”，正是以全球视野系统思考国际国内大局，正是在全球范围配置资源的能力，体现了开明的国际视野。

谋大局、开新篇，今天的中国已进入与世界深度互动阶段。作为全球第一大出口国和第二大进口国、世界第一大吸引外资国和第三大对外投资国，中国的发展离不开世界，世界的繁荣同样离不开中国。当前，我国对外开

本报北京11月3日电（记者张帆）第二届全国卫生计生监督技能竞赛今天圆满结束，经过两天复赛和决赛的激烈角逐，最终上海、安徽、江苏等3支代表队获得团体一等奖，蒋慧娟等12名选手分获各项目个人一等奖。

国家卫生计生委副主任金小桃，全总书记处书记郭军出席颁奖仪式并讲话。

郭军对此次大赛给予充分肯定。他指出，发展卫生计生监督事业是改善基本公共卫生服务、提升生活质量、实现经济社会可持续发展的重要保障。不久前召开的党的十八届五中全会提出大力推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，这是对卫生计生监督事业的更高要求。各级工会要认真总结竞赛活动的成功经验，不断创新形式、丰富内容，使竞赛活动成为培养职工学习能力、提高职工技能水平的重要学堂。要充分发挥先进人物的典型示范作用，激励广大职工立足本职、创先争优、建功立业，努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，凝聚支持参与推动改革的正能量。

此次技能竞赛由国家卫生计生委与中华全国总工会联合举办，于今年5月启动，是继2013年首届全国卫生计生监督技能竞赛后举办的第二届高规格的群众性技能竞赛活动。大赛以“执法为民、护卫健康”为主题，分为初赛、复赛和决赛3个阶段，设“医疗和传染病防治监督”、“公共卫生监督”、“放射诊疗和职业卫生监督”、“计划生育监督”等4个项目，注重检验参赛选手的法律法规、专业知识和操作水平等能力，着力普遍提高职工技能水平。据了解，从事卫生计生监督执法工作满6年以上、具有执法资格的正式工作人员均可报名参加比赛。

经过地方预赛，全国各省（区、市）及新疆生产建设兵团共32支代表队参加了复赛，最终8支优胜队伍进入决赛。本次竞赛活动设团体奖、个人奖和单项奖，团体决赛中成绩第1-3名为团体一等奖，4个竞赛项目的个人决赛总成绩第1-3名为个人一等奖，将分别授予个人一等奖和二等奖获得者“全国卫生计生监督技能标兵”、“全国卫生计生监督技术能手”称号。

# 让法治精神在职工心中生根发芽

## ——“中国梦·劳动美”全国职工法律知识竞赛总决赛侧记

本报记者 彭文卓 郑莉

“现行的中华人民共和国宪法是新中国成立以来的第几部宪法？”“职工带薪年休假的天数按其累计工作时间的长短来确定，这种说法是否正确？”“劳动者就劳动争议案件起诉到法院，适用简易程序，从立案之日起，一般多长时间可以审结？”……

台上，职工选手们额头渗出汗珠，每当大屏幕抛出一个新的问题，几乎所有人都会不假思索按下抢答器，因为答案早已熟记于心。

11月2日15时许，由全国总工会、司法部、全国普法办主办的“中国梦·劳动美”全国职工法律知识竞赛进入白热化阶段——河北、山西、河南、四川、甘肃、铁路、新疆生产建设兵团等7支代表队，21名选手参加总决赛。这些来自一线普通职工在经历过8个月的悉心准备和层层选拔后，云集北京城，而此时，他们已成为通晓劳动关系领域诸多法律知识的“专家”。

“我们看了那么多参考书和资料，参加了9场比赛，姜还是老的辣，所以肯定没问题！”登台前，甘肃代表队的徐建元还在忙着为队友打气。

而四川代表队3位选手则在赛前制定了特别“战术”：分工合作，对数字敏感的主要记知识点，善于区分概念的就主攻概念题……即便如此，他们依然在休息间隙抱着近200页的手册复习着。

一线职工、非法律专业，这是参赛选手共同的标签，从各地选拔赛到全国总决赛，他们最大的收获就是法律知识的突飞猛进。

“不学不知道，原来男职工也要生育保险！”来自成都市劳动人民文化宫的王南，是四川队唯一的男将。“以前觉得这法律知识与我没关系，现在明白了职工学法懂法的重要性……”虽然花了不少精力牢

（本报北京11月3日电）

# 冷木的道德“海拔”

本报通讯员 李丽

本报记者 康劲

第一眼被“冷木”这个名字吸引，静静地，透着坚韧、憨厚。细看，这位叫冷木的藏族妇女尤显黧黑。

10月13日，甘肃省甘南藏族自治州迭部县尼撒乡妇联主任冷木，因33年默默收养照顾一名智障老人，被评为第五届全国孝老爱亲道德模范。走下领奖台，她朴实的话语表达着内心的至善：“道德并没有想象中的那么遥远，它很小，很细微。”

迭部县位于青藏高原东边缘，曾因红军长征途经的天险腊子口而闻名。冷木一家在这里40年的爱心提升着道德的“海拔”。

时间回到40年前，一位年过60的轻微智障老人拖着一条残腿，出现在一位老阿妈的大门口，头上还带着伤。没有人知道他从哪里来、要到哪里去，善良的老阿妈一家出于同情收留了他。这位老阿妈就是冷木的婆婆。

33年前，冷木嫁进这户人家，她接过婆婆手中的毛巾，担负起照顾老人的责任。尽管老人与全家人没有血缘关系，但都叫他“阿尼”（爷爷）。

时光荏苒，冷木的公婆和丈夫相继去世，冷木身边有尚未成家的孩子们，还有这位年迈的老人。不管工作、农活再紧，她总是先让老人吃饱、穿暖、穿干净。在乡里上班时，她委托村中亲戚们轮流照顾；后来，为了方便照顾老人，她干脆申请将自己调到家门口，老人有时发发脾气，在村中乱转，冷木和子女们一条

巷一条巷地找，一户人一户人地问；老人患病了，冷木和孩子们轮流照顾，人不离身。

“即使在最艰辛的日子里，也不能抛弃老人。”

“人人都会老的时候，我有啥吃的，阿尼就有吃的，我有啥喝的，阿尼也有喝的。”

“有一天，全家人都睡着了，阿尼突然跑出来在院子里喊叫，怎么劝都不肯进屋。阿妈就把两个小凳子拿来，放在院子里陪着阿尼坐，慢慢地，阿尼不说话了。我见到阿妈的时候，发现天上的星星那么多那么亮……”冷木小女儿佳木草对小时候的事情记忆犹新。

几十年间，冷木一家跌跌撞撞，曾几次面临揭不开锅的窘境。村里人开始担心阿尼去留的问题，但有人站出来断言：“善良的冷木绝不会抛下‘阿尼’不管不顾。”

这位善良朴实的藏族妇女有何能耐，让人深信不疑？很简单，她凭着一颗善良的心、一个朴实的信仰，实实在在地对待每件事、每个人。

去年冬天，104岁的“阿尼”安详地走了。尼撒乡十里八村，没有人不知道冷木“为一位陌生的老人养老送终”的故事。在他们眼里，冷木是甘南草原上最美的鲜花：“虽然静静开在草原上，它的香气还是飘向四方。”

“道德，不是大而空的评论，而是实实在在的小事；不是高调的宣扬，而是脚踏实地的做事。”冷木这样理解道德，也这样践行着。

德耀中华