

质监部门：不再发放和更换组织机构代码证；工商部门：新版营业执照不发给个体户

“三证合一”后个体工商户成了“两不管”

目前国家相关部门正进行协调，有望尽快解决并拿出下一步措施方案

本报讯（记者余嘉熙 通讯员闵亚平）近日，郑州个体工商户黄女士的对公账户因组织机构代码证到期被银行锁定。黄女士在前往质监、工商部门办理换发业务时均被告知，在各自的业务受理范围之内。原因是郑州市质监局接到的国家质检总局通知是自今年10月1日起，不再办理组织机构代码证发放和更换业务。而工商部门则称国家六部门联合发布的“三证合一、一照一码”通知中，只包括企业而不包括个体工商户。

据《工人日报》记者了解，10月1日以来，各地全面推行营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一、一照一码”制度。而在新制度推行如火如荼时，个体工商户为办理组织机构代码证却陷入“两难”境地。

因业务需要，目前急需换发组织机构代码证解锁对公账户的黄女士在连吃两次“闭门羹”后，才意识到新制度推行后个体工商户已经成了“两不管”地带。

记者注意到，类似于黄女士的这种遭遇，

目前在全国范围内普遍存在。全国组织机构代码管理中心网站留言板上，不少个体工商户留言咨询相关问题的解决措施。而他们得到该中心相同的答复——为了履行国务院相关政策文件和国家质检总局相关要求。

记者查询发现，今年8月，工商总局、质检总局等六部门联合下发的《国务院办公厅关于加快推进“三证合一”登记制度改革的意见》中明确指出，10月1日起全国各级工商行政管理部门向新设立企业、变更企业发放

加载统一代码的营业执照，并没有提到个体工商户。

然而，国家质检总局在日前发布的《贯彻落实“三证合一、一照一码”登记制度改革的通办函》中，却明确指出包括了个体工商户。该通知称，自2015年10月1日起，各级组织机构代码管理机构不再向企业、农民专业合作社和个体工商户发放和更换组织机构代码证书，代码办证窗口应做好相应公告、解释和说明工作。

“现在存在一个死结，我们这边接到国家

质检总局的通知是全部停办，但是工商部门没有全接。”郑州市质监局一名工作人员10月27日在向《工人日报》记者解释该问题时表示，归根结底是各职能部门之间的政策没有协调好。针对个体工商户目前普遍存在的困局，该工作人员称，尚无任何解决的办法，具体什么时间能解决也无法说，需要等等看国家层面怎么说。而据记者了解，目前国家工商总局正与国家质检总局进行协调，有望尽快解决并拿出下一步措施方案。

“全面二孩”政策需“组合拳”推动

本报记者 杨兆敏

上周，刷爆朋友圈的话题无疑是“二孩”，源头就是10月29日发布的十八届五中全会公报明确提出：“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。”

中国正在加速进入老龄化社会。一个月前中国社会科学院发布的《城市蓝皮书：中国城市发展报告No.8》预计，2030年左右中国人口将出现负增长。国家统计局今年1月发布的数据显示，中国劳动力人口数量已经连续3年出现下降。

充裕的劳动力为中国快速发展立下汗马功劳，研究表明，改革开放30年来，人口红利对中国人均收入增长的贡献率超过了20%。但这种优势正在消失。社科院《蓝皮书》就认为，人口规模特别是劳动力供给规模的转折性变化，标志着人口红利将彻底消失。除此之外，人口老龄化和减少，还会使消费显著减少，消弱创新活力，最终削弱经济增长动力。

为此，中国政府调整了人口政策，实行“普遍二孩”政策，即所有夫妇，无论城乡、区域、民族，都可以生育两个孩子。新政策刚宣布，朋友圈里就有人扬言要去新西兰买牧场养牛；而证券市场上的“二胎概念”股则全面爆发涨停潮。截至10月30日收盘，沪深两市有贝因美等16只个股涨停，大涨个股不计其数。

但是，与“二胎概念”股全面飘红不一样，担任“造人”重任的育龄夫妻则并非人人都想育“二孩”。有数据为证：“单独二孩”政策2013年推出后，2014年出生人口也只比上一年度增加47万人。一个国家社科基金重大项目，曾对湖北省符合“单独二孩”政策家庭进行过二孩生育意愿大样本调查，调查数据分析结果显示，只有21.51%的受调查者明确要二孩。

为鼓励生育，不少深陷低生育率陷阱的发达国家和地区都出台了各种鼓励政策，但效果并不尽如人意。研究发现，生育

政策的改变，并不能同时带来生育意愿的同步变化，而且，降低生育率相对容易，而提升已经低下来的生育率却难上加难。

我们的近邻，日本和韩国，都经历了从抑制人口增长到鼓励国民生娃的过程。日本从1999年就开始实施“父母休假法”、“新天使计划”等，但日本的总和生育率到2006年也只有1.3，属于世界上超低生育水平国家；韩国从1996年开始针对结婚、生育、子女养育等环节制定了奖励政策，然而韩国总和生育率在2006年还是降低到1.2的水平。

“发展是最好的避孕药”，这种观点已被事实证明。新华社发布的一份资料显示，在世界人口出生率最低的25个国家中，22个为欧洲发达国家。欧洲已有18个国家的人口出现了负增长。

从存在即合理而言，越富越不愿生娃是有道理的。一方面技术进步，人们可以随意自己选择生育几个孩子或是不生育；另一方面，经济发展，社会保障制度不断健全，“养儿防老”的家庭保障机制已经被社会保障取代，“养儿”的直接驱动力从功利需求演变为责任和义务，越来越多的生育是为“家族繁衍”，为满足感情需要，而非“刚性”需求，生育意愿的变化，自然势不可挡。

富裕起来的中国，也在面临变化的挑战。10月29日，国家卫生计生委副主任王培安在回答记者提问时分析说，中国育龄妇女数量逐步减少，特别是20~29岁育龄旺盛期妇女数量下降较快。群众生育意愿发生转变，少生优生成为社会生育观念的主流。

政策短期内无法对育龄妇女数量减少的趋势进行干预，决策者或许需要早做准备的是，如何用政策组合拳来改变群众生育意愿，以促进实现“全面二孩”政策目标，使中国避免陷入超低生育率陷阱。

政策短期内无法对育龄妇女数量减少的趋势进行干预，决策者或许需要早做准备的是，如何用政策组合拳来改变群众生育意愿，以促进实现“全面二孩”政策目标，使中国避免陷入超低生育率陷阱。

一周焦点



吉林举行2015年秋季人才招聘会

11月1日，求职者在招聘会上浏览招聘信息。

当日，吉林省2015年秋季招聘会

及高校毕业生就业洽谈会在长春市国际会展中心举行，410家单位提供就业岗位9400余个。

新华社记者 林宏 摄

青岛市崂山区：突破创新“最后一公里”

本报讯（记者杨明清 通讯员孙景军）随着“三创”的热度不断升温，青岛崂山区内的国际创新园热闹起来。已经颇有积淀的株洲路两侧企业纷纷进入二次创业期，拥有青岛国际创新园和国家通信产业园两个实力园区；创业者和关注创业的人都很喜欢一个叫做“青岛创客大街”的地方，这里总会出现年轻的面孔和他们刚出炉的创意。

当创新的滚滚潮流来袭时，崂山区政府创新也及时跟进，于是崂山区科技创新委员会应时而生了——如青岛市委常委、崂山区委书记齐家滨所言：“成立科创委，不是简单的物理混合，而是通过机制创新实现化学合成，达到‘1+1 大于 2’的效果。”这样的制度设计在全国层面看都具有先进性。

崂山区科技创新委员会科创一部工作

人员贾文生说：“在实体发展上，崂山区不是面面俱到。未来崂山将要加快实施‘一道一园两街’的空间布局优化战略，着力构筑引才聚才的高端平台。”创客大街身处青岛南区与崂山区交界处，南区是青岛最繁华的市区，而崂山是青岛的高校集中区，科研院所集中地，有中科院海洋研究所、生物能源研究所等多家实力院所，能够给整个区域的‘三创’工作提供人才和智力支持。“人才、体制、机制，加上地理位置的综合优势，崂山在青岛的‘三创’，工作可谓得天独厚。”崂山区正在加紧推进青岛创客大街的建设，成功引进中关村创业大街运营商清控科创，使得这条大街从萌芽期就是一颗创新创业的火种。与青岛国际创新园一样，这条即将开街的大街又将成为一块创新创业的风水

知识产权的竞争是个体对个体、联盟对联盟的对抗 汽车产业成立知识产权联盟促创新发展

本报讯（记者杜鑫）“知识产权的竞争已经从单个企业之间的对抗发展到个体对个体、联盟对联盟。”中关村管委会委员刘航在10月30日举行的中国首家汽车产业知识产权联盟成立会上说，产业联盟是企业创新发展最重要的形式之一。

宝地，才智与激情的迸发之地。

截至目前，崂山区已引进“千人计划”21人，其中创业“千人计划”5人，全区已建成科技孵化器18家，孵化面积64.2万平方米，各级重点实验室、工程技术研究中心数量全市第一。累计建成18家孵化器，面积达到64万平米。2014年累计为高端人才创业项目争取上级科技经费1.26亿元，区级资金扶持6770万元，协调银行发放科技信贷2.5亿元，解决了企业资金瓶颈，推动企业迈上发展快车道。

如今，青岛市50%以上海洋科研院所、海洋科研人才选址崂山区。蓝色硅谷产业创业带已经集中了中国海洋大学等3所高校；中科院生物能源与过程研究所等9家国家级科研机构；3家国家级重点实验室；4家国家级、12家省级、29家市级工程技术研究中心。崂山区体制的创新，无异于从制度上打破身份区别、打破部门交叉、打破条块分割，从而集中优势资源、优势力量推进创新创业攻坚，是推动创新的“最后一公里”。

助力“一带一路”战略 大幅拓展国际市场

东航西北分公司将引进5架A330宽体客机

本报讯 东方航空公司日前在西安举办冬春航班及服务产品推介会，西安市近百名东航重要的合作伙伴应邀参加了会议。东航西北分公司总经理助理、市场销售部总经理程金楚介绍了东航打造西安区域航空枢纽、助力“一带一路”建设，助推陕西经济社会发展的情况。

据了解，长期以来，东航以服务中国西部社会经济建设为己任，不断加大运力投放，积极发展陕西民航事业。东航西北分公司目前是西安咸阳国际机场最大、机型最先进的航空公司，成功引进中关村创业大街运营商清控科创，使得这条大街从萌芽期就是一颗创新创业的火种。与青岛国际创新园一样，这条即将

开街的大街又将成为一块创新创业的风

还要净增2架，明年还将陆续引进5架A330宽体客机，2016年年底将达到空中客车系列飞机56架。通航点将达到100个，每天运行航班数320个，日提供座位数50000个，市场占有率为40%。东航将集中资源加快西安枢纽建设，逐步增加通航点和主要航线密度，助力“一带一路”战略，争取市场份额的大幅提升。”

此外，借力强大网络，东航还大幅拓展国际市场，目前国际航线西安直飞的有曼谷、名古屋、东京、大阪、甲米、首尔等，每天一班；西安至莫斯科每周二往返一班。地区通航点是香港、台北。另外可以通过东航完善的航线网络，从西安出发可通达全球638个航点。

（于锦平 赵映）



近5年年均增加154.2万公顷

我国净增森林面积居全球第一

本报讯（记者王冬梅）联合国粮农组织（FAO）近期公布的2015年全球森林资源评估结果显示，2010~2015年，中国是世界上净增森林面积最多的国家，年均增加154.2万公顷。

2015年全球森林资源评估结果集中反映了中国在造林绿化、加快林业改革发展、推动森林资源保护发展中取得的积极成就，充分肯定了中国在扭转全球森林资源持续减少中所做的重大贡献，凸显了中国在国际和区域林业发展中的重要地位。

FAO在报告中多次列举中国，是提及次数最多的国家之一。在阐述世界森林资源分布时报告指出，“全球67%的森林集中分布在10个国家”，“中国列俄罗斯、巴西、加拿大和美国之后，位居第五，占全球森林面积的5%”。

在评价世界森林资源变化时报告指出，“2010~2015年，中国是世界上净增森林面积最多的国家，年均增加154.2万公顷”。在分析全球永久性森林面积变化时特别指出，“中国在通过天然更新和人工造林增加永久性森林面积方面，为全球树立了榜样”。

在展望森林中长期发展目标时报告指出，“到2030年，中国和印度、俄罗斯的森林面积将持续增长，其余多数国家的森林面积则保持相对稳定或有所减少”。

山东商品房库存能卖23个月

本报讯（记者丛民）记者日前从山东省住建厅获悉，山东省城镇化率预计今年底将达到56.3%，稳定房地产市场初见成效，但商品房库存量仍居高不下，库存商品房去化周期仍有23个月。

数据显示，今年1月至9月份，山东省完成房地产开发投资4247亿元，同比增长2.2%。商品房销售面积为6205万平米，销售额为3483亿元，同比分别增长6.5%、10.3%。二手房成交面积为2161万平米，销售额为925亿元，同比分别增长20.4%、27.4%。

长三角P2P产业地图启动编制

本报讯（记者钱培坚）记者从10月26日在上海举行的“2015长三角互联网金融高层对话”论坛上获悉，国内首份《长三角互联网金融(P2P)产业地图》将正式启动编制。

据相关负责人介绍，《产业地图》将直观、动态地展示长三角地区当下互联网金融的发展态势，集聚效应和分布情况等。初期，地图主要展示的是P2P企业的情况，随着数据采集不断深入，该份地图未来还将逐步进入第三方支付、众筹等领域，实现互联网金融全覆盖。同时，《产业地图》还将对数据进行实时更新，以可视化方式对长三角互联网金融的发展态势进行动态描述，为行业分析和监管提供便利。

北京山水古玩珠宝城开业

本报讯 10月31日，北京山水古玩珠宝城开业。据介绍，山水古玩珠宝城以鉴赏交流、体验购物、珍品展示、佛学艺术为经营特色，联手中国珠宝协会、中国美术家协会、中国书法家协会等权威艺术机构，共同打造首都北京三环古玩特色商圈。

据悉，北京山水古玩珠宝城项目由北京山水古玩珠宝有限公司总法律顾问、公司还拥有安徽九华山“中国大九华·佛学文化艺术馆”，以及国内首家艺术品电商展示平台“艺购网”。在运营的过程中，将携手“人民艺术网”，协办《中国经济周刊》“人民艺术”专栏，以“网刊互联、线上线下结合”的运营思路，全力拓展文化艺术产业。

（程天赐）

吉图珲高铁助推区域经济发展

本报讯（记者彭冰 通讯员范波）记者近日从沈阳铁路局获悉，吉图珲高铁开通运营一个月来，累计发送旅客103万人，日均发送3.3万人，迅速成为助推吉林省区域经济社会发展的“新引擎”。

9月20日开通运营的吉图珲高铁，日均开行动车组列车21.5对，平均每38分钟一趟，使长春至延吉的最短运行时间由原来的7小时28分，缩短至2小时05分。吉图珲高铁结束了吉林省珲春市不通旅客列车的历史，其与长吉城际、哈大高铁、盘营高铁、沈丹高铁和在建的丹大快速铁路，共同构成了东北地区铁路快速客运网，为加快长吉图开发区开放先导区建设，拉动地方经济社会发展发挥了积极作用。