

特稿

征途

——宿州市农民工工会和服务工作纪实

文/陈华

(一)

接到了省总工会的电话后，刘萌顾不上饿得咕咕叫的肚子，便开始不停地给市总工会的几个班子成员打电话。

彼时，刘萌正在随同安徽省工会援藏工作代表团赴西藏落实对口援藏项目。行程快结束时，刘萌接到通知，安徽省政协副主席、省总工会主席童怀伟第二天要赴宿州市调研基层工会组织建设和农民工工会工作。

“这是要大提速的节奏？”刘萌对这突然加快的农民工工会工作节奏非常敏感。

自中央党的群团工作会议召开后，尤其是中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席李建国到安徽调研考察之后，安徽省各级工会组织认真贯彻李建国重要讲话精神，把农民工工会工作摆在更加突出的位置，采取有效措施，举全会之力推进农民工工会集中行动和农民工服务工作。

赴西藏之前，身为宿州市总工会主席的刘萌早早地对“农民工工会集中行动”工作做出了相关安排。市总工会先后召开了全市工会工作会议和农民工集中入会专题会议，层层分解任务，落实责任目标。

根据摸排的全市农民工分布情况，市总工会初步制定的目标是，从今年6月到12月相对集中的时间，突出重点领域，采取有效措施，力争至2015年底，全市农民工会员数量较2014年增长15%以上，新发展农民工会员3.15万人。

同时，市总工会制定下发了《关于开展农民工工会集中行动方案的通知》，成立了以党组书记、主席刘萌任组长，其他班子成员为副组长，机关处室负责人为成员的农民工工会工作领导小组。并且要求各县区总工会实行一把手负责制，分管主席具体抓，各科室紧密配合。本打算从西藏一回来就开始全面着手抓农民工工会工作的刘萌没想到，她还在西藏，这场“战役”已经提前打响了！

(二)

一边用手机“遥控指挥”安排工作，一边匆匆忙忙奔向机场，刘萌以最快的速度回到了宿州。

7月21日，安徽省政协副主席、省总工会主席童怀伟，在宿州市委书记张曙光等市领导的陪同下，先后深入安特食品、康奈、百丽三家企业调研非公企业工会基层组织建设和农民工工会工作。

其时正值暑热时节，调研组一行还来到一些建筑工地上，走访慰问了在工地奋战的建筑工人，并为他们送上劳保用品和防暑降温物品。

调研的路上，童怀伟不停地和张曙光就如何贯彻落实中央党的群团会议工作精神，大力推进农民工工会和服务工作进行沟通和交流。

调研第二天召开的工作座谈会由宿州市委常委、宣传部长何志中主持。市总工会、各县区、园区工会负责同志和企业、劳模代表参加了座谈交流。

在刘萌汇报了近期该市农民工工会工作进展和把握机遇进一步做好基层工会组建与农民工工会工作计划后，童怀伟表示，宿州工会基层组织建设和农民工工会工作在市委、市政府的坚强领导和有力支持下，市总工会和各县区、园区工会贯彻落实有力，工作紧紧抓在手上，取得了明显成效，为下一步的工作奠定了良好基础。希望宿州各级工会组织要按照市委、市政府的要求，制定完善工作计划，抓好工作落实，压实责任，自我加压，用扎扎实实的工作、实实在在的业绩全面提升工会工作水平，争取探索出可在全省推广的宿州经验。

童怀伟特别强调，要借助党委、政府的重视和各主管部门的力量，通力合作，联手抓好工会基层组织建设和农民工工会工作。市、县工会领导要沉下去，摸清底数，抓住重点，集中领导、精力、时间和资源，加强调度，有条不紊地开展农民工工会工作，总结鲜活的经验，为皖北地区 and 农民工大市探索出工会基层组织建设的新路径。

(三)

宿州市委的工作节奏很快！

7月22日中午，宿州市委书记张曙光告诉刘萌，两天后市委将要召开常委会议，如果市总工会的速度足够快，常委会可以考虑把农民工工会和服务工作列入会议议题。

“时间非常紧，你们能来得及吗？”考虑到常委会议题一般需要较长时间的调研和准备，张曙光问刘萌。

“行，没问题！”刘萌看了看手表，语气非常坚定。“离常委会不是还有二三十小时嘛？我就是不吃饭、不睡觉，也要把材料弄出来！”

回到了办公室，刘萌立即陷入了沉思：既

然是要上市委常委会，那么仅仅汇报工作肯定不行，一定要拿出一个具体的实施方案来！

市总工会一班人马立刻开始了一场没日没夜的战斗。饿了，他们就买一份盒饭充饥；困了，他们就趴在办公桌旁打一个盹。20多个小时后，一份长达十几页纸的《关于加强基层工会组织建设和农民工工会工作的实施意见》(草案)和《关于加强基层工会组织建设和农民工工会工作的实施方案》(草案)终于被赶制出来。

按照正常的程序，这样一份涉及全市30多个部门的文件需要送往每个部门“过目”。走完这个程序，正常情况下没有一个星期的时间是不行的。不过这样一来，肯定赶不上本次常委会了。

张曙光决定特事特办，为这份草案预留出一个“绿色通道”。

7月24日上午，宿州市委常委会如期召开。在刘萌简短汇报完工会工作后，张曙光把市总工会提交的十几页纸的《意见》和《方案》拿起来放在手上掂了掂，笑着说：“没想到，工会的工作效率还真是高！”

当天下午，宿州市紧接着召开了全市基层工会组织建设和农民工入会专题会议。市委书记、市人大常委会主任张曙光，市委副书记

市政府法制办和市委特别聘请的法律顾问对市总工会起草的这两份文件分别进行了认真的梳理和审核。安徽省总工会有关部门也对文件进行了严格的把关。

一切均以争分夺秒的速度快速推进。7月31日，那是一个周末，两份文件终于由市委办公室发出。至此，一场声势浩大的“农民工工会集中行动”在宿州市开始走向高潮。

(四)

8月3日是星期一，宿州市商务局副局长葛友明一上班就接到了市总工会工作人员的电话，询问他关于《意见》和《方案》的贯彻落实情况。

“我文件还没看到呢，怎么就问贯彻落实情况？”葛友明对市总工会的这个工作节奏感到有点惊讶。文件下发后，刚好是双休日，葛友明正打算周一上班后来研究部署此事，没想到市总工会的电话这么早就到了。

让葛友明更没想到的是，市委书记张曙光主持的调度会同样来得非常迅速。当天上午，张曙光主持召开了市直重点部门主要负责人参加的工作调度会，听取市总工会农民工工会工作进展情况汇报。看到全市不少单



市委书记张曙光主持召开全市基层工会组建和农民工入会工作会议



宿州经济技术开发区农民工集体入会仪式

记张孝成，市委常委、常务副市长周勇，市委常委、市委组织部部长、统战部部长操隆山、副市长邵郁均出席会议。各县区党委书记、副书记，市开发区(工业园区)主要负责人，市直相关部门主要负责人等参加了会议。

会上，张曙光强调，一要切实增强抓好基层工会组织建设和农民工工会工作的责任担当。二要确保全面完成基层工会组织建设和农民工工会各项任务。三要着力强化基层工会组织建设和农民工工会工作的组织保障。

“推进基层工会组织建设和农民工工会工作，中央有部署、省里有要求，职工有期待，我们必须高吹响‘集结号’、立下‘军令状’。”会上，张曙光不止一次以“非常的气”对农民工工会工作加以强调。

他要求，成立一个工作班子，市委、人大、政府、政协相关领导同志都参加进来，对建会和入会两项工作统筹协调，强力推进。

按照这个要求，宿州市成立了一个规格“相当之高”的基层工会组织建设和农民工工会工作领导小组。组长由市委副书记张孝成担任，副组长则包括3名市委常委和市人大常委会、政协的主要负责人。市直31个单位则作为小组成员单位加入进来。

7月27日下午，张孝成主持召开了领导小组成员会议，对落实好市委书记张曙光指示精神进行了认真部署，进一步分解任务，明确责任。而首当其冲的，则是要尽快出台《意见》和《方案》，因为这两份文件将成为接下来全市范围全面铺开的农民工工会工作的指导性文件。张孝成要求，当月底底，也就是7月31日之前必须出台这两份文件。

位有行动稍慢的迹象，张曙光要求，各重点单位要在每周五中午12点之前必须将农民工工会工作进展情况报送至设在市总工会的领导小组办公室，由办公室整理后交给包括他本人在内的有关市领导。

不过，并非所有人的认识都能提高得如此之快。眼看领导小组规定的上报工作进展报表的最后时限即将到来，仍然有不少单位没有送交材料，小组办公室的工作人员逐一给这些单位内的有关市领导。

“认识上的确有个逐渐提升的过程。”连续参加了几次会议，葛友明突然感觉自己已对农民工工作的认识有了质的飞跃。他又一次找来中央党的群团工作会议等有关材料继续深入学习。进一步领会了中央的精神，领会了省、市的相关部署，葛友明即刻报以最大的热情投入到这项工作中去。

离第一次调度会召开仅仅一个星期时间，张曙光的第二次调度会又开始了。表扬与批评在这一次调度会上同时进行。宿州市下辖的砀山县工作进展较快，张曙光当即提出了表扬。对于几家进展较慢的单位，张曙光则在工作报表上写上大大的问号。

又过了一个星期，第三次调度会如期召开。这一次由市委副书记张孝成主持。会上，张孝成在表扬了两家进展较快的单位后，毫不客气地对3家进展较慢的单位提出批评。

市总工会主席、市农民工工会工作领导小组办公室常务副主任刘萌在汇报工作同时



宿州凯维龙服饰有限公司员工在车间向记者展示自己的会员证

样直面问题，毫不回避。这样的场面在以往有多家成员单位参加的会议上并不多见。

刘萌当时想，这样下去，一场农民工工会工作会不会让她把人都得罪完了？不过，她很快发现，别人不仅不生气，反而因为她这种严谨的工作态度 and 极大的工作热情而对她更加敬佩了。

(五)

“全市总动员”的力量实在是太强大了！

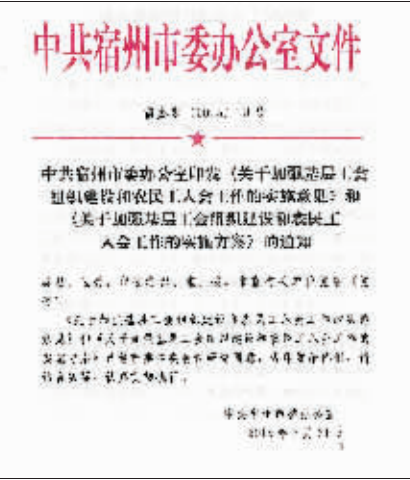
7月24日，宿州市下辖的砀山县在全市率先举行了“农民工工会集中行动”仪式。紧接着泗县、灵璧县、埇桥区、萧县均形成了党委主要负责人负总责的工作机制。

王晓云是宿州市爱婴月嫂家政服务公司的一名员工。在今年8月之前，王晓云只知道干啥拿钱，却从没想到过加入工会享受“娘家的温暖和关怀”。

幸福有时候来得有些突然。

8月下旬，王晓云所在的公司成立了工会，她和公司400多名农民工一起，全部加入了工会组织。而在王晓云看来，她加入工会的时机可谓恰逢其时。

王晓云有两个孩子，一个孩子今年刚刚考上大学，另一个正在读中学。她家经济情况



宿办发23号文件

的联络员。人社局让王根生具体负责此项工作，主要是考虑到他是劳动关系与调解仲裁科副科长，不仅负责劳务派遣的行政许可，而且熟悉劳动关系方面的法律、法规。

尽管如此，王根生同样遇到了他意想不到的困难。

在先期摸排中，人社局共整理出12家劳务派遣机构和6家家政服务企业作为此次建会重点企业。第一次给这些企业负责人打电话，给他们发《组建工会的培训通知》时，王根生便遇到阻挠。有些人根本不接听电话，有些人一听说工会组建的事便不耐烦地挂断电话。

打电话不行，王根生就直接上门。经过不断的宣传有关政策和多次的解释沟通，工会组建培训会总算开成了。

人社局确定，分别在家政服务企业和劳务派遣企业中找两家基础条件较好、建会人会积极性较高的企业作为典型加以培育。王晓云所在的宿州市爱婴月嫂家政服务有限公司被作为家政服务企业建会典型加以引导和培育。这个公司共有职工486人，全是“4050”女职工。

去一趟不行，就再去一趟。谈政策、讲政策、送培训，帮助申请小额贷款……只要能想到办法，联络员王根生都去用。渐渐地，公司对建会入会有了全新的认识，所有职工全部主动入会。8月下旬，该公司成功召开了第一届会员代表大会。也正是在8月，王晓云和公司另两名员工一起，得到了工会“金秋助学”活动的资助。

两家示范企业建立工会后，其他企业纷纷跟进，有些小家政公司甚至主动找上门来，要求建立工会。最终，市直12家劳务派遣机构和6家家政服务企业全部建立工会，吸纳3600多名农民工加入工会。

(六)

与市人社局一样，高强度、全方位的农民工工会氛围在全市范围遍地开花。各地各部门均不遗余力，使出浑身解数最大限度地吸纳农民工加入工会组织。

这种氛围一个非常明显的表征是，在铺天盖地的商业广告中间，全市范围随处可见农民工入会的广告宣传标语。

从外地坐车到宿州的人，刚出高速公路收费站就一定会看到路边硕大无比的3块广告牌。其中一块就是由宿州市总工会所做的农民工工会宣传。她收到了工会组织送来的一块巨大电子屏幕上，则滚动着“农民工加入工会、工会服务农民工”的标语。

电线杆上挂着农民工入会的标语，建筑工地的临时围墙上绘制出农民工入会的宣传画，员工们每天进进出出的公司大门口树立着巨大的广告牌，社区的橱窗里张贴着农民工入会有关政策，甚至各级政府大院里也随处可见农民工入会的宣传标语。

宿州市委宣传部制定了一份详细的农民工工会工作新闻宣传方案，并发出通知，要求各有关单位认真贯彻落实。宿州市总工会设立了专线电话，建立农民工工作QQ群，畅通农民工工会和服务工作信息报送。同时，市总工会浓墨重彩进行造势，在市委机关报《拂晓报》等报纸上开设专栏，在宿州广播电视台的《宿州新闻联播》(直播宿州)等电视频道中及时报道各地工会组建和农民工工会工作动态。

为方便农民工加入工会，宿州市经济技术开发区灵活运用，活化入会形式。在经开区政务服务中心就业服务窗口设立农民工工会窗口，方便分散零星及暂未入会单位农民工随时入会。他们采取书面签名入会、电话、邮件、QQ群、微信登记入会等多种方式，做到不分地域、不分行业、不分工龄，只要愿意加入工会，可以先进“家门”再办手续，先登记后建档管理。在两家大型制鞋企业里，他们还探索出入职即入会的人会模式。

不同的环境和不同的问题也在考验着基层工会工作者的工作“技术”和“艺术”。

在埇桥区，区总工会副主席余庆江一开始去某经济开发区宣传工会组建工作。有个企业老板像打发要饭的一样说：“给你十个人，你走吧！”有一个规模较大的企业，甚至连公司大门也不让他进。

“尽管环境远比想象的要恶劣，但是我们还是通过各种方法攻克了这个园区。”余庆江说。

未建会的企业要去攻关，已建会的企业也不能松懈。

坐落于埇桥区的安徽东大木业集团是当地众多从事林木深加工的企业之一，员工1100多名。2009年6月，公司即成立工会，一开始吸纳的会员不多。近几年，公司员工虽然不断增加，工会会员却未能同步发展。

余庆江发现情况后，积极帮助该公司工会完善组织结构，在公司上广泛开展农民工工会动员，很快新发展农民工会员506人，公司职工入会率也顺利达到100%。

张建华是市人社局负责农民工工会工作

会主席，生于斯长于斯的张建华与当地的企业、职工都非常熟悉。有着这么多“人脉”的张建华在推进农民工工会工作时善于利用这些“巧劲”儿。

当一些企业负责人对公司建立工会表露出顾虑时，张建华严词诘问：你以为不成立工会，你们的劳动关系能和谐吗？他举例道：当你们公司来了一批订单，如果职工在交货前突然既不要加班费也不愿意加班，你们的损失该有多大？

“成立了工会后，劳动关系的矛盾会从这么大降到这么小。”张建华一边说着，一边用手比划着。仅仅几句话，企业负责人的思想工作便做通了。

在宿州市砀山县，县委县政府把基层工会组织建设和农民工工会工作当作一项政治任务来抓。这给县总工会带来极大的鼓励和动力。

在重点做好水果加工企业 with 果农专业合作社农民工工会工作的同时，县总工会独辟蹊径，赴外出务工人员相对集中的地方，利用灵活的形式帮助农民工加入工会。

砀山县外出务工人员主要集中在长三角一带，其中仅张家港市就集中了约8万名来自砀山县的农民工，而该市凤凰镇更是集聚了3万名砀山县农民工。

9月中旬，砀山县总工会组织人员到长三角一带，协助当地企业做好农民工工会工作，为那些没有时间回家乡办理入会手续的农民工开展“零距离”服务，现场帮助他们实名制登记录入基本信息，办理会员证，再转接到当地工会。

应建尽建，应入尽入，在各级党委政府的高度重视下，在各级各部门的通力配合下，宿州市基层工会组织建设和农民工工会工作在短短两个多月时间就取得了令人瞩目的成果。

(七)

10月13日，安徽省总工会农民工工会和服务工作现场会在宿州市召开。

宿州市毫无保留地把他们的工作经验在会上进行公开交流，市委书记张曙光、市长史翔及农民工工会工作领导小组主要负责人悉数到场。

此番主抓农民工工会和服务工作，张曙光不可谓不严。他甚至提出实行约谈制度，对工作不力的，予以通报并对主要负责人进行约谈。

“很高兴的是，这项工作自开展以来，我们并没有进行过典型意义上的约谈或者叫做诫谈话。”张曙光说，他给有关进度的县委书记和市直部门负责人打过电话，也在一些调度会上，面对面地提出要求，当面提一提工作进度，通常在一个星期左右工作进展都能提上来。

谈到党委书记如何在农民工工会和服务工作上上心上手，亲力亲为时，张曙光说，书记以身作则要在一定范围内形成一种牢固的看齐意识或者增强这种意识。他结合自己在实践工作中得出的体会提出“四个亲自”：“党委书记要身体力行，做到关于工会工作要亲自研究、亲自部署、亲自推进，在遇到重大问题，这‘四个亲自’工作必须做到。”

对工会工作如数家珍的张曙光同时表示，党委对工会工作要保持“三个关注”：关注工会工作环境，关注工会各级党组的工作状况和关注工会工作的实际效果。

在现场会上，安徽省总工会在总结宿州经验时说，宿州市的做法，一是找准了工会服务党政工作大局的切入点和结合点，二是跳出了工会组织自拉自唱自我循环的工作模式，三是宣传了工会工作、扩大了工会影响，四是锻炼了工会干部队伍，提高了工会工作水平。

宿州市是安徽省政协副主席、省总工会主席童怀伟农民工工会和服务工作的联系点。对于宿州市此项工作的所有过程和内容，童怀伟均十分熟悉。他不仅多次亲赴宿州调研指导，而且多次就一些具体问题进行部署安排。

谈到宿州市委对此项工作的重视，童怀伟连用了“三个少有”，对工会工作的重视程度是少有的、支持力度是少有的、责任落实是少有的。

“宿州经验最核心的就是形成了党委政府高度重视、主要领导牵头抓总，有关部门密切合作、工会组织强力推进、社会氛围不断浓厚的基层工会组织建设和农民工工会服务工作的新格局、新机制、新模式。”

面对来自全国各地前来宿州观摩学习的工会干部，童怀伟说，宿州是农业大市，也是农民工大市。宿州的经济总量不够大、工会工作的基础还不够牢、条件还不够好。但是，宿州打开了工作局面，宿州创造了工作经验。“从这个角度看，宿州经验具有普适性、全面性、开放性和可复制性。”