

# 划清权力边界，遏制违规收费

□本报评论员 郭振纲

据《工人日报》10月21日报道，审计署企业审计司负责人日前披露，今年在审计署相关审计项目中，发现了部分中央部门和单位简政放权力度不够，部分企事业单位仍然依托部门影响，经营与履职密切相关的业务并向企业收费，个别金融机构通过“以贷转存”等方式变相提高中小企业融资费用，个别省市自定收费项目增加企业负担等现象，涉及金额33.69亿元。审计署已提出加大简政放权力度、停止违规收费项目等审计建议和意见，督促相关部门和单位整改。

审计一年比一年严格，披露的内容一年比一年详细，涉事单位也进行过相关整改，但旧问题依然存在，新问题变相发生，看来

痼疾并没有根除。难道真要像一些网友质疑的“年年审计，年年犯”？真要像一些评论诟病的“你审你的，我收我的”？

在持续不断出台治理向企业违规收费的压力下，时下，明目张胆向企业违规收费的现象越来越少见了，一些部门和单位向企业违规收费或者变相违规收费，采取了更为隐蔽的方式和途径。

比如，一些部门和单位凭借垄断地位，对于相关政策许可的准入项目变相设置“玻璃门”，让想进入的企业“看得到、摸不到”，被迫缴纳“买路钱”，一些金融机构利用一些中小企业融资难的困境，在提供贷款或融资服务时，变相开出“捆绑条件”，以提供所谓

“综合性服务”等方式变相收费；一些地方政府部门的“土地财政”受到房地产市场不景气的影响，感觉“手头紧”，于是顶风向企业违规收费，等等。

破解向企业违规收费痼疾的相关制度措施已有不少，有些已在一定程度上触及问题的核心。比如，限制一些部门单位的权力，禁止一些地方出台变相收费的规定，取消一些“红顶中介”凭借所属部门强行向企业“提供服务”等。但令人遗憾的是，一些制度措施不同程度地存在“粗线条”现象，即原则上的要求多，详细的規定少，对一些单位和部门“上有政策、下有对策”地轻易绕过。

权力或资源并没有得到有效制约，即使有“红线”，也被一些单位和部门“上有政策、下有对策”地轻易绕过。

根治向企业违规收费，依然应该坚持“两条腿走路”。一方面，继续深入推行有效的政策措施，继续完善一些存在漏洞或者不完善的制度。探索推行负面清单制度，划清收费边界，赋予企业说“不”的权利，着眼于事前规范。另一方面，对违规收费的单位和部门果断“亮剑”，不仅要对违规收费问题进行整改，而且对负有责任的相关部门和人员给予相应处罚，使其不敢越雷池一步。同时，畅通社会监督渠道。期待通过多个环节的综合整治，彻底根治这个向企业乱收费的老大难问题。

## 修补旅游形象 不能靠“虾贵医虾”

□李英锋

国庆期间，四川广元游客肖先生在青岛遭遇“天价虾”，点菜时38元一份的虾，结账时被告知38元一只。此事经媒体报道后，引起强烈反响，当事老板被处罚款9万元。10月20日，网名“青岛滩”的青岛企业家来到广元，慰问奖励肖先生5万元现金。同时邀请肖先生再到青岛，重新感受“好客山东”。（见10月21日《成都商报》）

“天价虾”不仅坑了消费者，更刺伤了青岛乃至山东的旅游形象。事发后，青岛市、山东省有关部门以及民间做出了一系列反应，采取了一系列措施，比如，处罚涉事餐厅，向被“宰”消费者道歉，邀请两名被“宰”消费者担任山东省旅游监督员、提供“海捕大虾”的真实价格信息……其中，有的反应属于依法必须履行的程序或者法律义务，有的反应则属于为修补当地旅游形象而对消费者的示好。显然，这位青岛企业家5万元的慰问奖励，将“修补”和“示好”心态表现得淋漓尽致。

其实，无论是青岛或山东的官方示好，还是民间示好，都显得有些不自然，甚至带有浓厚的急于求成色彩。比如，对山东省旅游局邀两名被“宰”消费者担任山东旅游监督员一事，肖先生明确表态，“自己几乎到了山东，起不到监督作用；再说青岛企业家奖励肖先生5万元这事，更是有些荒唐。肖先生的权益受到了侵犯，维权部门帮肖先生讨回公道、挽回损失就可以了，其他公民再以私人身份慰问奖励肖先生，又是哪门子道理？诚然，

这位企业家愿意提供奖励是他的权利，但这多少类似于有些网店店主拿钱买“好评”，有拿钱招安之嫌，却难以换来消费者的真实评价。违心不实的评价会产生误导效应，比直截了当的差评影响更坏。

不难看出，青岛、山东有关部门以及民间不遗余力地向两名被“宰”消费者示好，是基于这样一种心态——解铃还须系铃人，只要把两名消费者“服务”好，让两名消费者满意，对青岛、山东“回心转意”，一切都OK了，青岛、山东的旅游形象就又回来了。

这显然是一种误区。从表面看，青岛市、“天价虾”事件发生在两名消费者身上，而实际上，餐厅的价格欺诈行为所针对的是所有不确定的消费者，矛盾的爆发是必然的。而矛盾的根源，正是在于诚信的缺失和监管的缺位，矛盾的系铃人恰恰是青岛、山东的有关部门和经营者。所以，要修补受损的旅游形象，不能指望两名消费者的满意，不能靠“虾贵医虾”，而是应该对事件进行全面彻底的反思，多从自身找问题，多考量一下全体消费者的感受和权益，多从加强监管、规范市场、提升诚信等环节下功夫。只有管好市场，遏制住失信行为，给消费者创造安全、放心、满意的消费环境，让全体消费者都得到安慰，才能重获消费者信任，重塑旅游形象。

尽管对于“公函求轻判”，检方认为辩护人提交的证据与本案并无关联，不予采信。不过，对于公务人员受贿案的判决，何以竟然上演“公函求轻判”的桥段，对其背后的权



“自力更生”

据《沈阳晚报》消息，辽宁沈阳市皇姑区华泰新都小区的南门外有一片宽敞的空地，最近刚刚铺了柏油路面，可没过多久就“破了相”，地面上被人画了车位，有的还在上面标了车牌号，立了隔离锥，不仅外人无法停车，也影响了附近居民的出行。

私自安装地锁、画上车位，这地盘就成了自家的，谁敢贸然占用，只能让你吃不了兜着走——车身被划，车胎被扎，更有甚者，还与车主发生口角甚至拳脚相向，不仅占用了公共空间，更损害了他人的权益。如今，城市的车位资源紧张，何处停车已然成了老大难。可喜的是，不少地方已经在探索和尝试多种解决办法，比如大力建设地下车库、立体车库，鼓励企事业单位停车场向社会开放，呼吁有条件的企业兴建停车场并给予适当补贴等。市政、物业、街道方面做好硬件规划固然重要，引导公众提高驾驶素养、文明有序停车更加不可或缺。

□赵春青/图 韩超/文

## “公函求轻判”中的权力错位

□吴江

深圳罗湖区环境保护与水务局原副局长叶军，于去年9月因涉嫌受贿被刑拘，检方指控其收取贿赂64多万元。该案于上周五开庭审理。庭审时叶军承认全部指控，叶军的辩护律师提供叶军单位出具的“求轻判”证明，希望法院从轻判决。（见10月21日《南方都市报》）

尽管对于“公函求轻判”，检方认为辩护人提交的证据与本案并无关联，不予采信。不过，对于公务人员受贿案的判决，何以竟然上演“公函求轻判”的桥段，对其背后的权

力逻辑不能掉以轻心。

不可否认，穷尽一切可能的自我辩护以求获得轻判，其实是任何犯罪嫌疑人的本能，也是不容剥夺的法律权利，对于涉嫌受贿的公务人员，当然也不例外。而尽可能寻求有利证据为嫌疑人辩护，同样是法律授予律师的正当权利，是达致司法公平的必要途径。从这个意义上说，受贿公务员寻求轻判的证明，当然并无问题。不仅如此，对于犯罪嫌疑人，假如平日里确实是公认的好人，仅仅是为情境所迫，或是一时糊涂而犯下罪行，代为求情者众，多方请求轻判，也本是人之常情。

然而，这并不意味着公务机关代为求情，发公函求轻判，也合情合理、无可指摘。倒是公务机关在这一过程中所扮演的角色、代言的立场，甚至以行政方式对于司法流程的介入，显得相当可疑。

此案中，尤其是当公函所列出的“平素工勤勤勉”的理由，几乎与受贿行为毫无因果关系，以这样一个冠冕堂皇的理由便发公函“求轻判”，更给人以“欲求轻判，何患无辞”之感。

当然，“公函求轻判”也绝非空穴来风，除了对受贿公务人员的同情之外，公务机关的

确更理解其工作人员的工作处境、岗位性质

## 习近平在伦敦金融城发表重要演讲

(上接第1版)

习近平强调，中英相隔万里，但虽远犹近。近年来，两国关系和合作得到长足发展，正在稳定健康的快车道上加速前进。我期待英方继续在对华各领域合作中做引领潮流、开放包容的典范，成为西方同中国合作的领跑者，以实际行动践行“中国在西方世界的最大支持者”。要坚持以长远和战略眼光，牢牢把握两国关系的大局和大势，持续推进中英全面战略伙伴关系内涵，不断增进战略沟通和政治互信。要坚持以开放包容的心态，视彼此发展为自身机遇，继续灵活务实推进双方合作，加快各自发展战略对接，共促东西方文明对话，共同维护开放型世界经济和促进世界文明多样化。要坚持以合作共赢的理念，推

动两国关系和全方位合作不断深入发展，并以中英合作良好势头助力中欧合作，助推亚欧共同发展。要坚持以开拓进取的精神，在双方合作中做到与时俱进，不断挖掘新潜力、激发新活力、增加新动力，在国际合作中敢为人先，引领世界发展和改革潮流。

习近平最后强调，中英就开创面向21世纪全球全面战略伙伴关系“黄金时代”达成共识。我们要抓住时代赋予的机遇，共同开启中英关系的“黄金时代”，努力为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大的贡献。（演讲全文另发）

习近平演讲受到全场多次鼓掌欢迎。演讲结束后，叶雅伦市长致辞，再次对习近平表示感谢。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等出席。

(上接第1版)

历史是现实的源头。近代以后，中国饱受战乱动荡，历经一个多世纪的磨难。100多年前，中国人民开始“睁眼看世界”，努力探寻救国救民的道路。中国民主革命的先行者孙中山先生曾经到英国求学。在经历君主立宪制、议会制、总统制等的失败尝试后，中国最终选择了社会主义道路，这是历史的选择、人民的选择。诚如英国哲学家罗素所说：“只有中国人最了解自己”，“只有他们自己慢慢摸索出的解决办法才是长久之计。”

中华民族历来注重变革创新。中国社会主义不是教科书里的教条，不是刻板僵化的戒律，而是在实践中不断完善发展的生命体。我们在实践中不断完善，在发展中不断变革，形成和发展了中国特色社会主义。中国特色社会主义就是要建设社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，促进人的全面发展，促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕。

“履不必同，期于足；治不必同，期于利民。”世界上没有放之四海而皆准的发展道

(上接第1版)到那时，陈琴不仅可以更方便地在北京和涿鹿之间自由来回，还可以带着孙子在整个京津冀地区畅游。

### 坐车的人

在京藏高速上行驶半个小时后，京AH1575在1时32分来到北京市延庆县八达岭镇。再过几分钟，车就将开出北京，到达河北地界。

这趟设置53个座位的公交车上有25名乘客。他们大多来自涿鹿县及附近县乡，其中多数是到北京看病或者是到北京打工的。

44岁的王村经常在蔚县和北京之间往返，他往返的目的是给4岁的孩子治疗先天性低血糖。因为需要终生用药，在过去的8年里，他每年都要带着孩子去北京至少3次。

之前蔚县到北京有直达的大巴，但要90元钱，王村嫌贵。每次他都选择从蔚县花25元

路，只有能够持续造福人民的发展道路，才是最有生命力的。

第二，中国人民要的是更加美好的生活。当前，全中国人民正在为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。我们确立了“两个一百年”奋斗目标，即到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，全面建成小康社会；到本世纪中叶建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。我们深知，中国仍然是世界上最大的发展中国家。按照中国的标准，中国还有7000万人没有脱贫。按照联合国标准，中国还有2亿左右人口生活在贫困线以下。要让生活更加美好，中国人民还需要进行长期努力。

中国倡导国际社会共同构建人类命运共同体，建立以合作共赢为核心的新型国际关系，坚持国际关系民主化，坚持正确义利观，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端。我们将同世界各国一道，维护世界和平与公平正义，推进共同繁荣。

中国的发展得益于国际社会，也必将回馈国际大家庭。中国一直是国际合作的倡导者和国际多边主义的积极参与者，将坚定不移奉行互利共赢的开放战略。随着中国实力上升，我们将逐步承担更多力所能及的责任，努力为促进世界经济增长和完善全球经济治理贡献中国智慧、中国力量。中国的发展不会牺牲别国利益，只会增进共同利益。中国将同各国一道，逢山开路，遇河架桥。世界上的路，只有走的人多了，才会越来越宽广。

女士们、先生们、朋友们！

中英相隔万里，但虽远犹近。中国视英国为重要伙伴和真诚朋友。第二次世界大战结束以来，中英关系总体走在中国同西方关系前列。近年来，两国关系和合作得到长足发展，正在稳定健康的快车道上加速前进。英国已经为中国在欧盟内第二大贸易伙伴和投资目的地，也是除香港外最大人民币境外交易中

### 京津冀一体化最长的一根“毛细血管”

坐一个多小时的大巴到90公里外的涿鹿，然后再从涿鹿30元坐“跨省班车”到北京。一趟节省35元，回来就可以少花70元钱。

而如今，坐上898路公交车，他的车费只需47.4元，来回可以节省85.2元。

在北京顺义打工的刘海也是蔚县人。每个月，他都要回家一趟，看望家里的老婆和7岁的儿子，“儿子还在读一年级，不在身边，怕他学坏，可是有什么办法呢？”刘海叹了口气。

刘海说，在这条公交线上，北京人到河北去的以旅游和养老居多。说起家乡，刘海相当骄傲，“我们当地有很多民俗和风景，如果交通更便利些，去玩的人会更多。”

北京公交集团修理工高师傅还有一年就要退休了。在北京东城区北官厅住了大半辈子的他，为了给儿子准备婚房，把家里58平方米的

老房子腾了出来。而老两口两年前在涿鹿买了个90平方米的房子，作为退休后的养老之所。

车上，还有几个去张家口市经济技术开发区看房的北京人。他们告诉记者，有不少北京人在张家口市的几个楼盘买房。记者当天来到其中的一个楼盘——凤凰城楼盘，销售人员说，来张家口买房的外地人以北京、石家庄、邯郸的为主，占比能达20%。

### 憧憬……

北京公交集团相关负责人对《工人日报》记者说，之所以开通898线路，“是按照协调发展理念，双赢的思路。”具体有两个方面的考虑：第一是原有区间车和班车等线路比较乱，调整为统一号线的公交车，乘客容易区分。第二是将跨省公交的始发地从德胜门挪到朱辛庄地

铁站，经过调整后，北京三环内的公交线路将从8条减少到6条，这也有利于缓解北京三环内的交通压力。

河北和北京之间的跨省公交线路已达30条，张家口毗邻北京的涿鹿县、怀来县和下花园区与北京的快速交通联系正在大为加强。

在7年后召开的冬奥会上，张家口将承担部分雪上项目的比赛。如果陈琴现在从北京驱车前往崇礼，需要3个多小时。而当2017年京张高铁开通后，她坐高铁从北京到张家口，将只需50分钟。

根据北京市交通委相关负责人透露，京津冀三地将力争在2017年实现区域公交、地铁“一卡通”互联互通。张家口将成为全国第一批试点“交通一卡通”区域的6座城市之一。

在行驶了2个多小时后，898路公交车于13时12分抵达涿鹿。陈琴提着大包小袋，站着下车。晚上，侄儿的喜酒已在等待着她……

先，引领世界发展和改革潮流。

女士们、先生们、朋友们！

“生存还是毁灭，这是一个问题。”哈姆雷特的这句话，给我留下了极为深刻的印象。我不到16岁就从北京来到了中国陕北的一个小村子当农民，在那里度过了7年青春时光。那个年代，我想方设法寻找莎士比亚的作品，读了《仲夏夜之梦》、《威尼斯商人》、《第十二夜》、《罗密欧与朱丽叶》、《哈姆雷特》、《奥赛罗》、《李尔王》、《麦克白》等剧本。莎士比亚笔下跌宕起伏的情节、栩栩如生的人物、如泣如诉的情感，都深深吸引着我。年轻的我在当年陕北贫瘠的黄土地上，不断思考着“生存还是毁灭”的问题，最后我立下为祖国、为人民奉献自己的信念。我相信，每个读过莎士比亚作品的人，不仅能够感受到他卓越的才华，而且能够得到深刻的人生启迪。

中国明代剧作家汤显祖被称为“东方的莎士比亚”，他创作的《牡丹亭》、《紫钗记》、《南柯记》、《邯郸记》等戏剧享誉世界。汤显祖与莎士比亚是同时代的人，他们两人都是1616年逝世的。明年是他们逝世400周年。中英两国可以共同纪念这两位文学巨匠，以此推动两国人民交流、加深相互理解。

“凡益之道，与时偕行。”培根说：“黄金时代在我们面前，而不是身后。”在今天同卡梅伦首相的会晤中，我们就开创面向21世纪全球经济战略伙伴关系“黄金时代”达成共识。

让我们行动起来，抓住时代赋予的机遇，共同开启中英关系的“黄金时代”，努力为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大的贡献！

现在，我提议：

为叶雅伦市长和伦敦金融城，干杯！

（新华社伦敦10月21日电）

## 6 圈点新闻

### 无妄之灾

据河南电视台报道，河南商丘一名中学师将14岁的学生抱着摔在地上拳打脚踢，暴打后还讲笑话，“不笑不准走”。被打原因竟是“自习时走路声音太大”。医学诊断书显示学生为颅脑闭合伤。目前，被打者被公安拘留。

老师维护自身课业秩序的初衷和善意可以理解，但走路的声音再大能有多大？老师暴打“熊学生”的背后，或许是该学生多次捣乱、老师忍无可忍的爆发。除了呼吁教师们更理性地控制自身情绪，孩子处在青春期的叛逆点更不容忽视，他们需要更耐心的教育和心理疏导，而不是不明就里的殴打。打的是学生，碎的很可能就是他的未来。

### “有恃无恐”

据《北京晨报》报道，一对母子半夜到北京京三甲医院挂号，与一名女号贩子抢挂号机器发生争执，随后被几名男号贩子群起攻之，母子俩受轻微伤。目前，被打者被控寻衅滋事罪、故意伤害罪等罪名，并分别被判刑。

从票贩子到号贩子，哪里有