

职业资格许可:既要“瘦身”也要“健体”

□本报评论员 林琳



最近,美甲师还得政府发资格证现象引发关注,虽然人社部发通知要求停止此项资格考试鉴定发证工作,但新华社记者调查发现,酒店客房服务员、餐厅服务员、秘书、话务员等常规工种,目前仍需考取取职业资格证方能上岗。10月18日新华社的报道称,一些职业资格的考试发证工作已然成为相关部门的创收手段,其中不乏猫腻。

什么样的职业需要持证上岗?不难想见,应该是那些颇具技术含量,工作内容、性质关系重大,普通人无法轻易胜任的岗位。可时下从事一些门槛相对较低的行业和工种,还得面对“考证”这条“硬杠杠”,便不免

令人费解。

客观地说,这些在公众看来再寻常不过的岗位、职业之所以要考试,与相关规定的“落伍”或者说滞后有关。目前各地招工普遍依据的是原劳动保障部2000年出台的《招用技术工种从业人员规定》,正是这个规定明确列出了需要持证上岗的90个技术工种,其中包括上述客房、餐厅服务员等。如果说当时各地酒店、餐厅还不多,服务员究竟是干什么的也没有多少人知晓,所以需要培训、考试,可以理解。但经济发展至今,服务员绝非一个多么高门槛的职业,多少进城务工人员都是从服务员做起,难道他们每一个都必须经过考试?这样的考试有意义吗?

有无意义,或许并非针对被考之人,而是因为“出题者”、“监考人”的需求——不考试,能收考试费吗?归根结底,有些职业资格考试的存在,是有人无利不起早,已经到嘴的鸭子不舍得吐出来。

近来,国务院一直强调简政放权,精简审

批事项。今年7月,国务院常务会议决定,在去年以来已取消149项职业资格的基础上,再取消62项职业资格和认定事项。职业资格“瘦身”已是大势所趋,而靠此途径“数钱数到手抽筋”的“幸福生活”对一些部门和人员来说,早晚要到尽头。

职业资格许可,“瘦身”是一方面,“健体”是另一方面。不是说减少职业资格许可,无利可图,相关部门便“大撒把”,不该管的确实放手了,该管的也不上心了。减少职业资格许可,也不意味着取消全部考试,彻底放开所有准入和水平认定门槛,那些需要较强专业素养、技能的岗位、职业,必须严格落实准入制度,严肃考风考纪,保证每一个通过考试之人都能真正胜任工作。

此前,有媒体曝光,诸如电工、锅炉设备安装工等职业资格证,可以直接花钱网购,无需考试。这说明什么?说明职业准入方面,相关部门的监管可能有些偏离初心——能创收的一个不放过,又是检查,又是罚款;而没钱赚的就“睁一只眼闭一只眼”,管你是替考还

是买假证……长此以往,能不出事吗?

职业资格许可既要“瘦身”也要“健体”。核心一点,即让那些有必要保留的资格考试、认证得到更有效、更科学的规范和管理,使职业资格回归其本来的属性和意义,真正成为

一种职业资格与能力的象征,成为一把判断、衡量和招录劳动者的标尺,重拾其本该具有的权威性和公信力。

职业资格许可不是为创收而生,而是为保证劳动者的技能、服务水平和质量而生,所以不能“一刀切”地取缔,而是要收放自如。职业资格,标准由谁定,如何保证这些标准的严格落实、培训如何组织等,都应该进一步纳入制度的轨道。

处理好政府与市场的关系,把市场能管好的交给市场,并不等于政府可以完全卸掉担子。既要落实放权的责任,也要落实监管

的责任,既要防止放权不到位,又要防止出现监管真空,走出“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈,这是对政府部门的要求和提醒。

者的父母,在父母无法准确表达意愿时,可通过走访老人所在社区及左邻右舍取证。

事实上,在一些地方一些人群中,当父母已年近衰老时,真正能“左右”儿女孝心的,或许只有积蓄下来的些许遗产。遗产处置遂成为众多老人奖惩儿女孝道的最后“杀手锏”。前不久有报道称,江苏阜宁一位老人,为惩戒两个不孝之子,宁愿死后与21万元遗产一同化为灰烬。再者,从司法介入道德的角度考量,督促子女行孝、保障老人权益,在具体和量化的物质层面做出相对硬性的规定,会更为有效。

孝敬敬老来得不得半点虚假与功利。以遗产分割挂钩“常回家看看”,只是倡导和倒逼精神赡养的一种司法手段,其警示意义远大于具体的案例评判。别让对遗产的过分纠结,亵渎和扭曲了本该纯洁温馨、血浓于水的无私亲情。

□张玉胜

10月19日,江苏苏州市中级人民法院通报了该院近日出台的《关于进一步发挥审判职能切实维护老年人合法权益的实施意见(试行)》的有关情况。在赡养问题上,首次以规范性文件形式明确,对老年当事人起诉要求赡养义务人履行精神赡养义务的,全市法院应予受理。首次明确部分继承人未尽精神赡养义务的,判决时可视情况少分或不分遗产。(见10月20日《现代快报》)

去年“与老年人分开居住的家庭成员,应

当经常看望或者问候老年人”被写入《老年人权益保护法》,如今苏州中院将遗产分割与子女尽孝的情况挂钩,是将这一法律条款付诸司法实践的有益尝试,其引导与倒逼子女“常回家看看”的警示意义不言而喻。

鉴于当下“空巢老人”居多的现实国情,视子女履行精神赡养义务情况而决定老人遗产分配多寡,不仅道出了老年群体渴望权益保障的心声,更契合了《继承法》等相关法律的精神。我国《继承法》第13条规定:“同一顺序继承人继承遗产的份额,一般应当均等。对被继承人尽了主要扶养义务或者与被继承

人共同生活的继承人,分配遗产时,可以多分。有扶养能力和有扶养条件的继承人,不尽扶养义务的,分配遗产时,应当不分或者少分。继承人协商同意的,也可以不均等。”

也许,有人会对这种做法的可操作性持疑。比如,如何从“回家”数量与亲情质量上把控子女履行精神赡养义务的情况?身为独生子且面临生活与工作双重压力的情境下,又该如何履行对父母精神赡养的义务?冲着“遗产”而来的“回家”探索究竟能有多少发自内心的亲情孝道?等等。在笔者看来,判定子女精神行孝优劣的话语权,应当交给当事



无奈的“返空费”

据《国际旅游岛商报》报道,海南省海口市一名乘客准备打的出行,拦下出租车后,司机打出表到目的地需要再加20元,否则就不去,由于赶时间,乘客没办法只好答应。最终打表显示38元,的哥索要60元,称是“返空费”。

“返空”本质上是一种运营风险成本,由此产生的费用,于情于理都不应由乘客支付。然而出租车不打表、漫天要价、变相多收费等情况在不少地方同样存在,特别是机场、车站等外地人集中的区域。我们总在抱怨司机太黑心,相关监管不到位,当然这是主要原因,但同时,究竟是什么导致司机“不赚钱”,从而走上欺客宰客的“黑车”路子?背后的根源也值得反思。

糊涂的“感冒药”

据央广报道,安徽六安市的张奶奶不认识字,误把外观和感冒药非常相似的杀虫剂当成感冒药让1岁半的孙女服用,孩子立刻出现呕吐、昏迷、四肢震颤等表现,命悬一线,所幸经医院及时抢救,目前已转危为安。

无独有偶,就在前几天,江苏泰州一名眼神不好的奶奶将亚硝酸盐误作白糖喂给孙子,导致孩子中毒身亡。放眼望去,给孩子喂服有毒害物、一时大意孩子摔入炖肉锅等致伤致残甚至致死的案例不在少数,无一不是家长“不走心”所致。作为孩子的贴身监护人,家长们要注意将任何有危险“嫌疑”的物品远离孩子,别让糊涂的“感冒药”悲剧一再上演。

“浑浊”的桶装水

据央广报道,河北邢台一名高二学生反映,学校向学生收取50元桶装水费用,但未开具相应的票据,而学生花钱买的水,教师却可以免费喝,并称是水厂免费提供的。记者发现,学校收取桶装水费用不开票据在邢台已是普遍现象。

学校收费统一购置物品,有方便使用、整齐划一等诸多优点,但采购过程也容易有猫腻,比如吃回扣、以次充好等。这次教师的免费水究竟是水厂不计成本支援教育事业,还是将成本转嫁到学生身上了呢?收取费用却不开发票,到底是不是还是不敢?学校和教师不明白地花着学生钱、喝着学生水,这事合适吗?

□吴迪



秘密?

据《新快报》报道,继去年厉行节约、预算普遍下降后,广东广州今年继续狠砍会议费预算,全市十一区会议费预算总额为1.28亿元,比去年1.97亿元下降了35%,但个别辖区预算竟相差数十倍,且公开透明度仍不尽如人意,多数没有详细说明会议数量和规模,或以有“涉密数据”为由不予以公开,多区共有超过千万元会议费不知去向。

政府部门的会议费由财政买单,是纳税人的血汗钱,能否用到刀刃上,公众自然关心。会议多、效率低的状况曾一度被国人诟病,而现实中,有些会其实可以不开,有些会可以简单开,比如通过远程视频或者书面文件传达会议精神。阳光是最好的防腐剂,也是赢得公众信任的最好途径。公开会议费预算有决心,更要有狠劲,比如硬性要求预算透露更多会议细节信息,减少预算的随意性,而基层单位也要有公开的诚意,不能为了躲避监督而找借口敷衍。□赵春青/图 超起/文



为全面从严治党立德立规

——《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》四大看点

新华社记者 张晓松 荣启涵

中共中央近日印发《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,为全面从严治党树立了道德高线和纪律底线,备受各界关注。

党的十八大以来,特别是党的十八大以来治党管党的实践成果转化为道德和纪律要求,通篇贯穿着“全面”与“从严”两个关键词,吹响了全面从严治党的号角,意义重大,影响深远。

彰显一种坚强决心——与时俱进完善党内法规,切实解决管党治党中存在的突出问题,坚定不移推进全面从严治党

日前公布的今年中央第二轮“巡视清单”显示,“管党治党不严”是被巡视单位的一大共性问题——有的全面从严治主体责任落实不到位,有的对违规违纪问题查处不及时,有的党的领导弱化,有的没有把纪律和规矩挺在前面。

一些党员和党组织的观念淡薄,组织涣散、纪律松弛,已成为党的一大忧患。”中央党校党史教研部主任谢春涛指出,与此同时,现行一些党内监督法规制度已不能完全适应新形势下全面从严治党的需要,有必要加以修订和完善。

现行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》(仅对党员领导干部提出规范,未能涵盖8700多万党员,适用对象过窄;“8个禁止”“52个不准”均为负面清单,缺少正面倡导;一些内容与“廉洁”主题没有直接关联,主题不够突出。

而现行《中国共产党纪律处分条例》则存在着纪法不分的突出问题,许多条款与刑法等国家法律规定重复。“这实际上是降低了对党员的要求,无法体现党的先进性,导致了‘要么好同志,要么阶下囚’的现象。”谢春涛说。

为把党规党纪的权威性、严肃性真正在全党树立起来,中央自去年下半年着手对上

述两部关联度较高的党内法规先行修订。今年10月12日,中共中央政治局会议审议通过了修订后的准则和条例。

“党的十八大以来全面从严治党的态度在此次修订中得到充分体现。两个法规回答了‘全面、覆盖到何种程度’、‘从严、严格到什么份上’等问题,彰显了坚定不移推进全面从严治党的决心,释放了越往后执纪越严的信号。”谢春涛说。

树立一条道德高线——修订后的准则成为党执政以来第一部坚持正面倡导、面向全体党员的党内廉洁自律规范

专家普遍认为,这次对准则的修订“动作很大”,无论法规的名称还是内容都有较大变化,形成了党执政以来第一部坚持正面倡导、面向全体党员的党内廉洁自律规范,也向全体党员发出了道德宣示,对全国人民作出了庄严承诺。

《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》经修订更名为《中国共产党廉洁自律准则》。

“从‘中国共产党党员领导干部’到‘中国共产党党员’,从‘廉洁从政’到‘廉洁自律’,都体现了‘全面’二字。”中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波指出,新准则将适用范围扩大到全体党员;其中,对党员领导干部的自律规范,不再限于“廉洁从政”,而是扩展到“廉洁用权”“廉洁修身”“廉洁齐家”等方面。

准则修订过程中,突出重点、删繁就简,坚持正面倡导、重在立德向善,将“8个禁止”“52个不准”等负面清单内容移入同步修订的纪律处分条例,使现行的18条、3600余字的准则,浓缩成8条、309字的标准自律。

针对全体党员,准则围绕如何正确对待和处理“公与私”“廉与腐”“俭与奢”“苦与乐”的关系,提出“四个坚持”;针对党员领导干部,准则围绕“廉洁”二字,从公仆本色、行使权力、品行操守、良好家风等四个方面,提出更高要求。

“条款、字数少了,但微言大义,紧扣‘廉洁’主题,重申党的理想信念宗旨、优良传统

作风,展现了共产党人的高尚道德追求,很有‘经典感’。”高波认为,这是一条既面向全体党员,又突出关键少数,看得见、摸得着、易懂易易执行的高线。

厘清一份负面清单——删除70余条与国法重复内容,增加“拉帮结派”等违纪条款,条例修订充分体现纪法分开、纪在法前、纪严于法

10月16日,中央在相关案件通报中使用的一些新提法尤为引人注目;周本顺“不认真落实党风廉政建设主体责任”,杨栋梁“进行非组织政治活动”,潘逸阳“不如实向组织说明问题”,余远辉“隐瞒不报个人有关事项”。

这些“纪言纪语”充分体现了党的十八大以来的全面从严治党的实践成果,而这些成果又转化为纪律要求,纳入到了新修订的《中国共产党纪律处分条例》中。

以问题为导向,新修订的条例增加了拉帮结派、对抗组织审查、搞无原则一团和气、非组织活动、不如实向组织说明问题、不执行请示报告制度、不如实报告个人有关事项、权权交易、利用职权或者职务上的影响为亲属和身边工作人员谋利、侵害群众利益、漠视群众诉求、强迫命令、办事不公、侵害群众民主权利、党组织履行全面从严治党主体责任不力、工作失职、生活奢靡、违背社会公序良俗等违纪条款。条例的修订,除上述“一增”外,还有一“减”——“一整合”。

“一减”即删除了原条例中70余条与法律法规重复的规定,代之以党组织和党员必须“模范遵守国家法律法规”,党组织和党员“违反国家法律法规”都必须受到追究”等有关规定,以实现党纪与国法的既相互分开又有效衔接。

谢春涛认为,纪在法前,纪严于法将使党员在突破法律“底线”前先触碰到党纪“底线”,跌倒后就不会摔大跟头,本质上体现了对广大党员的爱护。

“一整合”即将现行条例规定的10类违纪行为整合修订为6类,分为对违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律行为的处分。

“现行规定界限模糊,中间难免留下缝隙,弹性较大。这次把纪律具体化、细化,相当于‘勾缝’,覆盖面更大,覆盖得更严实,让党员有了更明确的遵循。”中央党校党建教研部教授戴焰军认为,这些变化无不体现了一个“严”字。

传递一个明确信号——党内法规不是“橡皮泥”“稻草人”,要严格按照准则和条例办事,把党规党纪刻印在全体党员心上

立德向善,立规惩恶,准则和条例的出台,进一步扎紧了管党治党的“笼子”,下一步关键是要落到实处。

中央政治局会议在审议通过两项法规时明确提出,各级党委要担当和落实好全面从严治党的主体责任,各级党委要全面履行监督执纪问责职责,领导干部要发挥表率作用,带头维护党规党纪的严肃性和权威性,保证把纪律和各项党内法规执行到位。

高波认为,贯彻落实好准则和条例,关键要做到“学、思、践、悟”四个字。“学”就是既学习法规文本,又领会其中深意;“思”就是将现阶段工作实际与两大法规“对表”,明确下一步工作思路;“践”就是要在实际工作中严格按照准则和条例办事;“悟”就是在“学、思、践”中形成共识,并用来进一步指导实践。

“两项法规的修订,坚持以党章为遵循,是党关于廉洁自律与纪律要求的具体化。”谢春涛认为,应以学习贯彻落实两项法规为契机,唤醒广大党员的党章党规党纪意识,树立起党规的权威,把党规党纪刻印在心上。

国家行政学院教授杨伟东指出,准则和条例作为党内法规,都是“带电的高压线”,绝不能成为“橡皮泥”“稻草人”,执行起来不能搞特殊,不能有例外,特别是党员领导干部都要发挥表率作用,敢于担当、敢于较真、敢于斗争。

条例规定,各省、区、市党委可根据本条例,结合各自工作的实际情况,制定单项实施规定。专家们建议,应加快配套制度建设,着手修订完善其他党内法规,探索建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

(新华社北京10月21日电)

习近平出席中英工商峰会并致辞

(上接第1版)

第三,具体合作中要做到一个“实”字。中英合作要产生实实在在的效果,才能惠及两国广大民众。双方要扎实做好核电、高铁、基础设施建设等重大项目,推动这些标志性合作尽快落地。双方应建立长效机制,深化两国地方经贸合作。中方重视人民币国际化在伦敦和欧洲的进程,将继续支持伦敦人民币离岸市场发展,并加强同英方在国际货币基金组织、世界银行、亚投行等多边金融机构中的合作。中方愿推进中英中小企业合作,将继续鼓励中国企业走出去投资,也欢迎更多英国企业来华投资兴业,希望英方继续为中国企业提供良好的投资环境和更多便利条件。

第四,方式方法上要突出一个“新”字。我们要深入推进双方新兴产业合作,开展中国七大战略性新兴产业同英国八大技术和战略产业的互利合作。中英企业在开展双边合作时,还可以开展第三方合作,联手开拓国际市场。

(上接第1版)

范继英指出,工会女职工工作要紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局,深入实施女职工提升素质建功立业工程,在中国特色社会主义建设的伟大实践中实现女职工自身进步和全面发展;进一步加强源头参与和宏观维护,积极促进女职工权益维护法律政策体系的健全完善;大力推动《女职工劳动保护特别规定》的贯彻落实,促进用人单位自觉履行守法义务,建立健全女职工劳动保护制度;深化女职工专项集体合同工作,着力加强制度机制建设,不断提升女职工专项集体合同协商质量和履约实效。范继英希望各级工会女职工组织把服务女职工摆在更加突出的位置,坚持依法维权与竭诚服务相结合,深化实践探索和理论探索,不断增强女职工权益维护工作的针对性实效性,进一步增强工会女职工组织吸引力凝聚力战斗力。

会上,山东省总工会女工委委员会等5个单位从推动地方立法、打造维权品牌、加强机制建设、推进女职工专项合同工作等方面介绍了经验做法,与会代表现场观摩了昌乐县、比德文控股集团有限公司和潍柴控股集团有限公司的工会女职工工作。

各省(区、市)总工会,中华全国铁路总工会、中国民航工会、中国金融工会,新疆生产建设兵团工会分管女职工工作负责人和女工部部长等参加了会议。

助推新型城镇化,促进社会公平正义

(上接第1版)

“在上海,持有居住证所能享受的公共服务,已经非常接近户籍人口了。”上海市公安局人口管理办公室主任朱惠芬说,“居住证制度可以在合理控制城市规模的同时,通过‘梯度赋权’的方式提高对各类人群的公共服务覆盖率,在城市管理中,居住证将发挥越来越重要的作用。”

“在新型城镇化和农业现代化的背景下,大量流动人口却因为各种原因并没有实现实

场。中方愿同英方进一步探讨,在第三方需要、同意、参与的基础上,发挥各自优势,共同帮助亚洲、非洲、拉美等地区国家发展。要综合考虑各方面因素,科学评估政府和社会资本合作、建设—经营—转让等不同的投融资和运营模式,优中选优、优势互补,力求合作的经济效益、社会效益最大化,更好造福两国人民。

英国首相卡梅伦在致辞中表示,英国政府致力于发展强有力的英中伙伴关系。两国在经贸等广泛领域合作符合两国乃至国际社会的共同利益。习近平主席此次访英期间,双方在核能、金融等领域达成一系列新的合作协议,将为中英两国人民带来更大福祉。英国政府欢迎中国投资,鼓励两国工商界为促进英中关系作出更大贡献。

峰会前,习近平同卡梅伦共同见证签署核电、能源、金融等领域合作协议。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等参加上述活动。

置,坚持依法维权与竭诚服务相结合,深化实践探索和理论探索,不断增强女职工权益维护工作的针对性实效性,进一步增强工会女职工组织吸引力凝聚力战斗力。

会上,山东省总工会女工委委员会等5个单位从推动地方立法、打造维权品牌、加强机制建设、推进女职工专项合同工作等方面介绍了经验做法,与会代表现场观摩了昌乐县、比德文控股集团有限公司和潍柴控股集团有限公司的工会女职工工作。

各省(区、市)总工会,中华全国铁路总工会、中国民航工会、中国金融工会,新疆生产建设兵团工会分管女职工工作负责人和女工部部长等参加了会议。

质上的“城镇化”,这样会导致城镇化的质量不高。”陆杰华认为,居住证将成为城镇化的调节器,也是推动城镇化健康有序发展的必然需要。

他同时表示,国务院已经通过了居住证制度的指导性和原则性规定,但这项制度的全面落实还需要各地来制定具体办法,已经有了居住证的地区也要跟上国务院发展的脚步。“出于公共财力等原因,这其中甚至也将遇到一定阻力,这就需要有关部门提供强有力的监督。”(新华社北京10月21日电)

至少还有『骂』

刘敬余