

## 国考新焦点——

# “遴选”“公考”分开

# 招录仅限“体制外”

本报记者 甘皙  
本报实习生 王月

10月15日起,2016年度中央机关及其直属机构考试录用公务员开始正式报名,一年一度的国考再次拉开大幕。《工人日报》记者发现,与往年相比,今年的国考首次仅面向“体制外人员”招录等特点值得关注。

**两条录用渠道泾渭分明**

今年国考公告中明确指出:“现役军人、在读的非应届毕业生、在职公务员和参照公务员法管理的机关(单位)工作人员,不能报考。”

这一仅面向“体制外人员”招考的新特点,将是公务员考录工作的一个分水岭,标志着“遴选”和“公考”两大公务员录用渠道从此泾渭分明,体制内的在职公务员和体制外的应届、社会考生在考试中不会再狭路相逢。

“终于不用和基层公务员挤了。”在一家民企工作5年的张典已连续3年报名参加国考,希望回家乡当公务员。但由于所报岗位都“有两年基层工作经验”的要求,而且与基层公务员的竞争往往不具优势,去年进入面试后她被刷下来。今年的新政策,让她有了自信。

据了解,以往中央机关在招录在职人员中

对生源类别不加区分,由于大量考生的取向趋同,导致在职的“千军万马”过“具备基层工作经历”这一“独木桥”,不仅使在岗岗位报考通道拥挤不堪,也因为职位的区分度不高,考生与职位匹配不精确而增大了报考失败几率。

从今年起仅通过遴选招录基层机关的在职公务员,使社会考生的通过率空前增大,也使基层公务员明确了什么能考、什么不能考,降低了无效报考率。

在湖北省某县做基层公务员的赵妍岩告诉记者,虽不能再像以前通过国考提升,但更明确了她走遴选提拔的道路,“以后会专心工作,而不是准备公务员考试。”

**避免“虹吸效应”对基层机关的影响**

体制内人员不参加招考,但可以走遴选的路完成上层流动。根据2013年出台的《公务员公开遴选办法(试行)》,在国考示范下,分别招考的制度安排会向省级以下延伸,“省考”中也会不再招录基层公务员,而是通过遴选来选拔。

之前,如赵妍岩一样,很多基层公务员都

想往高层机关和发达地区、中心城市走,这样

就造成越需要人的地方越留不住人,这种“虹吸效应”对于基层机关工作开展和地区发展十分不利。

有些基层公务员表示,公开遴选和选调公务员名额太少,而且需要组织推荐,而湖南省一位县级政府部门负责人告诉记者,以往不少基层岗位公务员“稳不住”,有的刚考进来到就准备国考。

此次国考锁定基层公务员向上流动渠道,“体制内公务员走遴选,体制外人员走招考,双通道的区别使招考目标人群更明确,有利于引导考生的报考取向更有针对性。基层公务员向上流动只能走遴选通道”。中公教育专家张成在接受记者采访时认为,这样能避免中央机关和中心城市对基层、艰苦边远地区公务员人才的“虹吸效应”,可使需要人才的地区和单位得到补充,公务员人才在机关层级和区域之间合理分布,避免追求短期个人利益而影响部门工作和区域发展,可以使基层和边远地区公务员队伍结构更加均衡合理。

**招录人数创新高无关“离职潮”**

按照招考计划,2016年中央机关及其直属机构将招录公务员2.7万余名,再创历史新高,较去年增加了5500多人,增幅约25%。

有舆论将国考扩招与所谓的“公务员离职潮”联系在一起,对于这种看法,今年4月,人社部新闻发言人李忠曾表示,“有的单位确实出现了部分公务员辞去公职的现象,但基本上都是正常的人员流动。”“从公务员统计数据看,现在没有出现所谓的‘离职潮’。”

有专家分析,这主要是因为相关部门公务员到期退休形成的自然裁员这两年有所增加;另一方面是根据工作实际需要增加了相应编制。

对应届毕业生而言,基层工作经验成为主要“绊脚石”。中国传媒大学传播系的张同学明年即将硕士毕业,她根据“专业”、“基层工作经验”这两栏进行筛选后,发现她只符合外交部地区业务司等三个职位要求,她有点吃惊,“真没想到自己可选的竟然这么少。”

据统计,今年省级以上党政机关共计计划录用2400人左右,仅占招录总人数的不到9%。延续近年来的惯例,除部分特殊职位和专业性较强的职位外,全部用于招录具有两年以上基层工作经历的人员。

“超过九成的职位在市以下,省级以上机关几乎全部面向有基层工作经历的人员,从招录岗位设置来看,今年国考依然坚持了重视基层的用人导向。”张成表示。

海淀区实验小学的师生们得知了高宝来患病的消息后,给高宝来捐款36万多元。而在高宝去世后,海淀区实验小学的师生希望灵车能经过他生前工作过的地方,送他最后一程。

5月26日上午,当灵车缓缓驶过小学,驶过高宝来工作的道路两旁,向灵车敬礼、目送灵车通过。“爷爷永远活在我们心中”的横幅,显得格外醒目。

老高的同事告诉记者,老高生病以后,恩济庄派出所开始了“我替宝来站班岗”行动,每天去海淀区实验小学轮流站岗。他们“要用实际行动怀念他,发扬他的精神”。而在整个北京市,截至目前,北京警方已经创建203个“高宝来爱民服务岗”,在学生入校高峰时段上岗执勤维护安全。

一位民警说,“警察爷爷”没走,也不会走,越来越多的孩子将会在他们上学的早晨看到身穿警服的身影。

**德耀中华**

## 那个面善的“警察爷爷”没走

日,他累计早起1800多个小时,拉开车门40余万次,高宝来像是一个移动的安全岗,因为他被查出肺癌,5月22日去世,终年58岁。

2011年1月,54岁的高宝来被选任为北京市首批驻区民警,分配到海淀公安分局恩济庄派出所。刚一来,他就发现了海淀实验小学门前的安全问题,学校地处西三环花坛辅路,每天早晚接送孩子的车辆都把校门口堵得水泄不通,孩子们在车流中穿梭而来,一不小心就有可能发生事故。高宝来想:如果有一个让家长信任的人护送孩子进校,家长的车即停即走,既能缓解拥堵,又能避免孩子们受伤,这样该多好。

于是,每天早晨6时30分,高宝来都会准时来到海淀实验小学帮助家长把学生从车上送到安全地带。5年如一日,900多个上学

高宝来辖区内有3个社区,身边的人

说,高警官太忙,有接不完的电话。

老高制作过一张留有自己联系方式的爱心卡,304医院保卫科科长说,他看见老高“把这个卡片往医院的各个窗口都发”。刚开始,他不理解,“医院的事情琐碎,电话一响都是事儿。一般人不愿意透露电话,他却主动给人电话。”接触长了,这位科长看出来了:高警官是真心为人民服务。

老高去世后,恩济庄派出所副所长刘国明回忆,几乎没见过老高穿便服,老高喜欢穿制服。刘国明说,老高一直在尽力做好一名驻区民警。

“他总是风尘仆仆,又是那么和蔼可亲。他烟瘾很大,但是接待群众来访的时候从来不吸烟。”一位女警察说,老高是一个有温度的人。

一位民警说,“警察爷爷”没走,也不会走,越来越多的孩子将会在他们上学的早晨看到身穿警服的身影。

本报记者 邓崎凡

在10月13日举行的第五届全国道德模范授奖仪式上,孩子们眼中的“警察爷爷”、北京市公安局民警高宝来被评为第五届全国道德模范敬业奉献模范。

和当天获奖的大多数道德模范不同,高宝来没有亲临晚会感受这份荣誉,今年2月他被查出肺癌,5月22日去世,终年58岁。

2011年1月,54岁的高宝来被选任为北京市首批驻区民警,分配到海淀公安分局恩济庄派出所。刚一来,他就发现了海淀实验小学门前的安全问题,学校地处西三环花坛辅路,每天早晚接送孩子的车辆都把校门口堵得水泄不通,孩子们在车流中穿梭而来,一不小心就有可能发生事故。高宝来想:如果有一个让家长信任的人护送孩子进校,家长的车即停即走,既能缓解拥堵,又能避免孩子们受伤,这样该多好。

于是,每天早晨6时30分,高宝来都会准时来到海淀实验小学帮助家长把学生从车上送到安全地带。5年如一日,900多个上学

高宝来辖区内有3个社区,身边的人

## 国办印发《关于推进海绵城市建设的指导意见》

(上接第1版)建立工程项目储备制度,避免大拆大建。五是推进海绵型建筑和相关基础设施建设。推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场,推进城市排水防涝设施建设及易涝点改造,实施雨污分流,科学布局建设雨水调蓄设施。六是推进公园绿地建设和自然生态修复。推广海绵型公园和绿地,消纳自身雨水,并为蓄滞周边区域雨水提供空间。加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体的保护与生态修复。七是创新建设运营机制。鼓励社会资本参与海绵城市建设运营和运营管理,鼓励技术企业与金融资本结合,采用总承包方式承接相关建设项目,发挥整体效益。八是加大政府投入。中央财政要积极引导海绵城市建设,地方各级人民政府要进一步加大资金投入。九是完善融资支持。鼓励相关金融机构加大信贷支持力度,将海绵城市建设项目列入专项建设基金支持范围,支持符合条件的企业发行债券等。十是抓好组织落实。城市人民政府是海绵城市建设的责任主体,住房城乡建设部会同发展改革委、财政部、水利部等部门指导督促各地做好海绵城市建设相关工作。

## “百名春蕾之星”在京揭晓

本报讯(记者沈刚)10月15日,“百名春蕾之星”在京揭晓。

现任空军驻西藏某部宣传干事玉卓玛,6岁时因“春蕾计划”圆了上学梦,如今又投入“春蕾”女童帮扶工作,累计为贫困家庭、困难孩子捐助6万多元;来自山东高密的尚菲菲因为“春蕾计划”培养出的第一位女博士,工作后在家乡和所任职的高校持续资助6名“春蕾”女童……发布会上,“百名春蕾之星”中的10位代表讲述了自己的经历与心声。

“春蕾计划”于1989年开始实施,是全国妇联和中国儿童少年基金会组织开展的帮助失学辍学女童重返校园的公益项目。今年3月至8月,中国儿童少年基金会开展了“百名春蕾之星”推选寻访活动。

## 江苏靖江供电深入开展精益化示范班组创建

10月12日,江苏省靖江市供电公司工会向基层分会所属班组传达了泰州供电公司精益化班组创建的相关工作要求,安排2015年重点打造的示范班组参观兄弟单位的精益化示范班组的创建成效,切实提高创建班组工作水平。

近年来,靖江市供电公司工会始终将班组精益化管理贯穿于班组管理之中,倡导和推行精益化管理理念,通过实行班组精益化管理,提升全员的节约意识和创新能力,促

**毕业生专场双选会:唯一的大学生创业项目遇冷**

## 铁路工人的云计算之梦

(上接第1版)

创新动力不足,可我们这里的铁路工人却如此具有创新精神,下次一定要带上员工,感受一下铁路文化。”

“巴山精神”与“云栖精神”有了对话的基础,王坚博士将吴磊邀请出大山,让他把铁路工人的故事讲给云计算的研发者们。这次云栖大会上,吴磊构思了一晚上,想出了“巴山精神”与“云栖精神”对话的题目。

“无论是在大山里,还是云计算研发中心,我们对创新的追求都是一样的。我们的追求、坚持和云栖小镇的勃勃生气在本质上是相同的,那就是人类对创新的不懈努力。”

一席朴素的话语,引得论坛上众多一流计算专家的认同和掌声。

在2014年的阿里云峰会上,王坚为吴磊颁发象征该集团最高荣誉的“飞天奖”。同年,在中央电视台举办的年度科技创新人物颁奖典礼上,吴磊为年度最具影响力“十大科技创新人物”——王坚颁奖。

竭的动力,激发班组的内在潜力和工作积极性。三是全面提升班组的综合素质。公司采取脱产培训与业余培训、普遍培训与针对性培训、系统理论培训与现场操作培训、业务技能与规程学习培训等形式,多层次、多渠道地对班长进行培训教育,使他们思想上重视、技能上提升、管理上水平,同时,还创造条件让班长与外界发生横向联系,开阔视野,拓宽思路,掌握班组精益管理的新方法。四是加强班组人员管理。在班组中推行精益化管理,遇事与本班组成员多商量,征求班组人员的意见,集思广益,注重团结部分持不同意见的员工。从关心、关爱员工角度出发,主动帮助员工解决工作、生活或家庭中遇到的困难。(陈军)

10月15日,北京市大学生就业之家举办的毕业生主题专场双选会上,一家标榜“大学生最佳创业机会,轻松获取第一桶金”的科技公司亮相,但却鲜有大学生问津。

据了解,这家科技公司提供的是一个在线教育项目,声称“区域独家代理可年赚百万”,但需要2万元加盟费。此次双选会共有80余家企事业单位参加,这家科技公司是唯一提供大学生创业项目的企业。

本报记者 吴凡 摄

一位博士和一位铁路工人,代表两种精神的手紧紧地握在了一起。

王坚说:“真正改变世界的、创新的原动力,不仅是那些高科技的企业或者世界500强,更多的是那些普普通通的人。”

吴磊和工友们至今仍觉得自己在做梦,但他的梦想已经插上了有力的翅膀,他还想将云服务运用到山区防洪减灾工作,还想将“北斗卫星导航传感系统”运用到铁路安全防控……“在这样的时代,也许我也能成为科技企业的CEO。”吴磊充满自信地说。

江南的秋日夕阳下,吴磊和副段长李建平满意地看着那座刚刚伫立起来的“巴山鼎”,鼎面泛着金属的光泽。立鼎为记,代表着巴山铁路工人与云栖小镇两种创新精神,一同散发着梦想的光芒。

**淄博博山:琉璃产业年销售收入60亿元**

作为中国琉璃发祥地山东省淄博市博山区,近年来,随着文化创意产业的繁荣,博山琉璃迎来了千载难逢的振兴发展机遇。该市大力实施“陶琉产业人才振兴计划”,出台并落实相关政策措施,全区目前拥有国家级工艺美术大师4人,玻璃艺术大师9人,内画大师11人及省级各类工艺美术大师百余件,拥有一大批高级技术人才和熟练的技术工人。在产品市场占有方面,琉璃工艺品占全国市场份额40%,已发展成全国最大的琉璃生产基地和产品集散地,产品销往100多个国家和地区,年销售收入超过60多亿元。

(公民 李安臣 苏兵)

批,通过生态保护脱贫一批,通过教育扶贫脱贫一批,通过低保政策兜底一批。我们广泛动员全社会力量,支持和鼓励全社会采取灵活多样的形式参与扶贫。

授人以鱼,不如授人以渔。扶贫必扶智,让贫困地区的孩子们接受良好教育,是扶贫开发的重要任务,也是阻断贫困代际传递的重要途径。我们正在采取一系列措施,让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育,让他们同其他孩子站在同一条起跑线上,向着美好生活奋力奔跑。

女士们、先生们、朋友们!

消除贫困是人类的共同使命。中国在自力更生消除贫困的同时,始终积极开展南南合作,力所能及向其他国家提供不附加任何政治条件的援助,支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。60多年来,中国共向166个国家和国际组织提供了近4000亿元人民币援助,派遣60多万援助人员,其中700多名中国好儿女为他国发展献出了宝贵生命。中国先后7次宣布无条件免除最不发达国家债务。

消除贫困依然是当今世界面临的最大全球性挑战。未来15年,对中国和其他发展中国家都是发展的关键时刻。我们要凝聚共识、同舟共济、攻坚克难,致力于合作共赢,推动建设人类命运共同体,为各国人民带来更多福祉。为此,我愿提出如下倡议。

第一,着力加快全球减贫进程。在未来15年内彻底消除极端贫困,将每天收入不足1.25美元的人数降至零,是2015年后发展议程的首要目标。如期实现这一目标,发达国家要加大对发展中国家的发展援助,发展中国家要增强内生发展动力。在前不久召开的联合国系列峰会上,我代表中国政府提出了帮助发展中国家发展经济、改善民生的一系列新举措,包括中国将设立“南南合作援助基金”,首期提供20亿美元,支持发展中国家落实2015年后发展议程;继续增加对最不发达国家的投资,力争2030年达到120亿美元;免除对有关最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家截至2015年底到期未还的政府间无息贷款债务;未来5年向发展中国家提供“6个100”的项目支持,包括100个减贫项目、100个农业合作项目、100个促进贸易援助项目、100个生态保护和应对气候变化项目、100个医院和诊所、100所学校和职业培训中心;向发展中国家提供12万个来华培训和15万个奖学金名额,为发展中国家培养50万名职业技术人员,设立南南合作与发展学院,等等。

“仁义忠信,乐善不倦”。中国人民历来重友谊、负责任、讲信誉,中华文化历来具有扶贫济困、乐善好施、助人为乐的优良传统。在此,我愿重申中国对全球减贫事业的坚定承诺。

第二,着力加强减贫发展合作。推动建立以合作共赢为核心的新型国际减贫交流合作关系,是消除贫困的重要保障。中国倡导和践行多边主义,积极参与多边事务,支持联合国、世界银行等继续在国际减贫事业中发挥作用;将同各方一道优化全球发展伙伴关系,推进南北合作,加强南南合作,为全球减贫事业提供充足资源和强劲动力;将落实好《中国与非洲联盟加强减贫纲要》、《东亚减贫合作倡议》,更加注重发展成果惠及当地民众。中国将发挥好国际扶贫中心等国际减贫交流平台作用,提出中国方案,贡献中国智慧,更加有效地促进广大发展中国家交流分享减贫经验。

第三,着力实现多元自主可持续发展。中国坚定不移支持发展中国家消除贫困,推动更大范围、更高水平、更深层次的区域合作,对接发展战略,推进工业、农业、人力资源开发、绿色能源、环保等各领域务实合作,帮助各发展中国家把资源优势转化为发展优势。前不久,我在联合国主持召开南南合作圆桌会,同20多位国家领导人和国际组织负责人一道,交流南南合作经验,达成广泛深入的共识。中方愿同广大发展中国家不断深化减贫等各领域的南南合作,携手增进各国人民福祉。

第四,着力改善国际发展环境。维护和开放型世界经济,推动建设公平公正、包容有序的国际经济金融体系,为发展中国家发展营造良好外部环境,是消除贫困的重要条件。中国提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路,倡议筹建亚洲基础设施投资银行,设立丝路基金,就是要支持发展中国家开展基础设施互联互通建设,帮助他们增强自身发展能力,更好融入全球供应链、产业链、价值链,为国际减贫事业注入新活力。

最后,我呼吁,让我们携手起来,为共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体而不懈奋斗!

谢谢大家。

(新华社北京10月1