

交通运输部发布出租车行业改革指导意见和管理办法并向社会征求意见

## 明确改革思路 规范“专车”服务

鼓励、支持和引导出租汽车企业、行业协会与出租汽车驾驶员、工会组织平等协商

### 聚焦出租车改革

本报北京10月10日电 (记者于亮)10日,交通运输部同时发布《关于深化出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》的征求意见稿,向社会公开征求意见。为期1个月。

交通运输部新闻发言人徐成光介绍,两个文件重点围绕科学定位出租汽车服务、规范“专车”等新业态发展等方面,明确了出租车行业改革思路和重点举措。

交通运输部运输服务司巡视员徐亚华表示,互联网企业推出的“网络叫车”

服务满足了公众差异化需求,但其主体责任不明确、接入私家车辆等与巡游出租车竞争欠缺公平的问题也同样存在。因此,《指导意见》将“专车”等新业态纳入出租汽车管理范畴,巡游出租车可在道路上巡游揽客、站点候客,也可提供预约运营服务;预约出租汽车不得巡游揽客,只能通过预约方式提供运营服务。对预约出租汽车运价实行政府指导价或市场调节价,对巡游出租汽车实行政府定价或政府指导价。

《指导意见》明确要求,出租车经营权不得炒卖和擅自转让。对出租车经营权实行期限制,逐步取消有偿使用费。新增出租车经营权全部实行无偿使用,并不得变更

经营主体,各地不得新出台经营权有偿使用政策。

《指导意见》分列二十个条目,对出租车发展定位、运力规模管理、经营权管理改革、经营行为规范、价格机制改革、公开透明监管机制等方面作出了全面、系统设计,用增量带动存量改革,以此破解出租汽车行业多年积累下来的矛盾和难题。

《指导意见》中还指出,鼓励、支持和引导出租汽车企业、行业协会与出租汽车驾驶员、工会组织平等协商,合理确定承包费标准或定额任务,实行动态调整并向社会公布,接受社会监督。

徐亚华在接受记者采访时还表示,出租车企业要严格执行与驾驶员签订合同的规

定,合同中需明确驾驶员的劳动报酬、工作和休息时间、保险福利等事项。

《管理办法》明确,网络预约出租汽车经营服务,是指以互联网技术为依托构建服务平台,接入符合条件的车辆和驾驶员,通过整合供需信息,提供非巡游的预约出租汽车服务的经营活动。

《管理办法》在国务院相关法律框架下,对网约车经营者、车辆和驾驶员实行许可管理。对网约车经营行为作出了全面规定,特别对网约车经营者的责任和义务提出明确要求。网约车经营者承担承运人责任,应当保证接入车辆具备合法营运资质,不得接入除网络预约出租汽车之外的其他营运车辆或非营运车辆。

## 透视出租车改革四大焦点

□新华社“新华视点”记者

10日,交通运输部公布了《关于深化出租汽车行业健康发展的指导意见(征求意见稿)》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》,进行为期一个月的公开征求意见。

意见和办法对网约“专车”、出租车的份子钱、牌照、定价等公众关切的焦点问题提出了改革方向。

**——焦点一:网约“专车”:合法身份获准,市场面临“洗牌”**

**主要内容:**明确网约“专车”经营者、车辆及驾驶员的准入门槛,要求经营者承担承运人责任,保证接入车辆具备合法营运资质。

**现状:**网约“专车”一直游走在灰色地带。据几大网络约车平台不完全统计,各地“专车”注册量已近千万,其中占主体的私家车主要以两种方式“标榜”自己的合法性:一是强调“共享经济”,用公益性的“合乘”“拼车”等形式立足;二是将私家车挂靠

在汽车租赁公司、车主签约劳务公司,网络平台和乘客共同达成形式上的“四方协议”。这种运营模式下,网约“专车”责任主体难以落实,乘客安全和合法权益缺乏保障。

根据2014年9月通过的《出租汽车经营服务管理规定》,未取得出租汽车经营许可,擅自从事出租汽车经营活动属于违法行,各地交

通管理部门一直据此对“专车”进行处罚。

针对专车弊端,部分地区开始改革。8日,上海市交通委率先给网约“专车”正名,向滴滴快的颁发网络约车平台经营资格许可。上海市交通委主任孙建平表示,上海市对“专车”的态度一贯是鼓励创新,但底线是依法合规,司机、车辆、平台都要有所规范。

**专家解读:**“行政改革主动适应‘互联网+’的时代潮流和出租车行业的现实情况,直面问题是值得肯定的做法。”交通部公路科学研究院公路交通发展研究中心虞明远说。

中国政法大学副教授王军表示,“专车”服务是一种带有法律规避性质的商业创新,但它和出租车行业准入管制目标并无根本性冲突,且社会效果正面,应承认“专车”服务的

合法性,设置准入条件是使其更完善。

杭州市出租车行业协会秘书长许增培认为,给网约“专车”立规矩既是对乘客安全的保障,也给传统出租车行业一个反馈,是营造公平竞争环境的前提。

王军认为,根据意见,私家车若要参与网约车运营就要变更车辆性质,一旦变成营运车辆,私家车报废年限就变成八年,“这会让很多私家车主打退堂鼓,尤其对滴滴、优步等私家车集中平台产生巨大影响,出租车行业也许会面临一轮大‘洗牌’。”

**——焦点二:“份子钱”:协商确定标准,动态调整提升透明度**

**主要内容:**由出租汽车企业、行业协会与出租汽车驾驶员、工会组织平等协商,确定承包费标准或定额任务,实行动态调整并向社会公布。

**现状:**“份子钱”是出租车司机向企业上交的承包金的俗称,是出租车公司的重要收入来源。“每天一睁眼就欠公司好几百元”,是出租车司机对高额份子钱的典型吐槽。

而且,一些出租车公司上调“份子钱”和

收费程序不规范。

近年来,不少地区开始探索降低“份子钱”。武汉市客运出租汽车管理处副处长陈潇介绍,从2015年起,武汉不再向出租车经营者收取每年每车6400元的经营权有偿出让金,平均每辆车的司机每月减负500余元。杭州9月出台的出租车改革方案明确提出,今年1月1日起,实现经营权无偿有限期使用,一次性退还2600余辆出租汽车近1亿元的有偿使用金,每月可减少司机至少400多元“份子钱”。

**专家解读:**虞明远表示,“份子钱”与出租车司机及出租汽车企业的利益息息相关。鼓励平等协商,合理确定承包费标准或定额任务,实行动态调整并向社会公布,接受社会监督,有助于“份子钱”更加清晰透明。要鼓励探索新方式,让出租车司机掌握更多话语权、议价权,提升出租车司机的积极性。

此外,专家指出,多地探索取消经营权有偿使用费,是带动出租车“份子钱”降低的重要举措。能否真正落实,应当做好监督、检查,避免出租车公司截留“红利”。

(下转第3版)

## 弘扬道德新风尚 传播社会正能量

——新时期加强公民道德建设系列综述之二

□新华社记者 孙铁翔

伟大时代呼唤伟大精神,崇高事业需要榜样引领。

近年来,各地各部门以全国道德模范和各级道德模范为鲜活教材,广泛开展形式多样、丰富多彩的学习宣传活动,凡人善举层出不穷,涌现出一大批时代楷模、最美人物、身边好人,形成群星灿烂与七星共明生动局面,激励广大群众见贤思齐、向上向善。

全国妇联通过选树、表彰和宣传先进妇女典型,组织开展了“优秀成功女性进高校”、现代女性大讲堂等活动,引导年轻女性树立

正确的人生价值观和自尊、自信、自立、自强的时代精神,不断提高思想道德素质。

共青团中央开展全国百名“向上向善好青年”推选活动,人民网、中国青年网、中青在线3家网络平台的公众投票总数达4200万人次,最终评选出爱岗敬业、创业创优、诚实守信、崇义友善、孝老爱亲等5类共100名“全国向上向善好青年”。

以此为契机,各级各类媒体还积极运用新闻报道、言论评论、访谈节目等形式大力传播道德模范事迹和精神;互联网、手机等新兴

媒体通过微信、微博、微视、微电影和手机客户端等方式拓展道德模范学习宣传网上平台,推动全社会关注关心道德建设。

中央媒体权威发布,带动形成热播效应。6月24日,人民日报、新华社等同步公示327名候选人名单、照片和事迹介绍,中央电视台新闻频道每天中午对候选人事迹进行展播。网络和都市类媒体呼应公示活动,发挥优势开展特色宣传。

一段时间以来,广大群众充分感受到身边榜样的力量,对道德模范交口称赞、高度认同。各组委会收到大量来电来函、电子邮件和网上留言,人们纷纷表达对道德模范候选人的由衷敬意。

**活动开展丰富多样 见贤思齐蔚然成风**

实践证明,评选表彰和学习宣传道德模范,是运用典型示范引路、不断深化公民道德建设的成功经验。

(下转第3版)

“别的企业招不到人,我这里却没人走”

## 宁波一企业为员工发“慈孝工资”获赞

年底,厂里推出了这项慈孝基金,凡在工厂工作满18个月的员工,如果愿意寄钱供养没有社保的家乡父母,厂里不但帮着汇款寄钱,还会给他添上一份钱。

王天宇说,以往他虽然也寄钱回家,但是时间和金额并不固定,有时是老家父母有了事,他才寄去。厂里推出这项计划后,定期孝

字说。

同样,黄桂桃的父母也享受着由女儿和工厂共同支付的每月300元的“慈孝工资”。黄桂桃说,今年天气冷,她还特意打电话回家叮嘱爸妈:“钱每月会汇过去,你们可别亏了自己,天冷要记得去买件棉衣,买点好吃的!”

“懂得孝顺父母的员工,才会是好员工!”

### 标题新闻

(据新华社)

李克强对棚户区改造工作作出重要批示强调 把棚改放在民生工作突出位置 不折不扣按期完成既定任务

张高丽在全国棚户区改造工作电视电话会议上强调 统一思想 提高认识 加快推进棚户区改造工作

## 《南京大屠杀档案》列入《世界记忆名录》



8月15日,观众在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆的“档案墙”前参观。

10月10日,记者从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获悉,由纪念馆等7家单位申报的11组《南京大屠杀档案》正式列入《世界记忆名录》。

新华社记者 孙参 摄

新华社巴黎10月9日电 (记者尚栩)根

据联合国教科文组织9日发布的消息,教科文组织世界记忆工程国际咨询委员会第12次会议经过4日至6日在阿联酋阿布扎比的评审后,决定为《世界记忆名录》新增47个项目,其中包括中国申报的《南京大屠杀档案》。

2014年,中国正式向联合国教科文组织世界记忆遗产秘书处递交了《南京大屠杀档案》列入世界记忆名录的申请。根据联合国教科文组织网站上发布的简介介绍,《南京大屠杀档案》由三个部分组成:第一部分关于大屠杀事件(1937年至1938年);第二部分关于中华民国政府军事法庭在战后调查和审判战犯的文件(1945年至1947年);第三部分是中华人民共和国司法机构

的文件(1952年至1956年)。

中国于2014年申报的另一个项目“慰安妇”——日军性奴隶档案此次未能入选世界记忆名录。据悉,“慰安妇”——日军性奴隶档案主要包含了1931年至1949年关于“慰安妇”的档案,记录了“慰安妇”的情况和痛苦遭遇。

世界记忆工程又称世界记忆遗产或世界档案遗产,是联合国教科文组织于1992年启动的一个文献保护项目。其目的是对世界范围内正在逐渐老化、损毁、消失的文献记录,通过国际合作与使用最佳技术手段进行抢救,从而使人类的记忆更加完整。目前,中国已有10份文献遗产入选世界记忆名录。

## 我国去年3月以来日均新增企业超万户

据新华社广州10月10日电 (记者许晟)

商事制度改革降低企业注册门槛,新创企业大量涌现。工业和信息化部副部长辛国斌10日说,去年3月至今年8月底,我国新登记注册企业600万户,平均每天新增企业1.09万户,其中绝大多数是中小企业。

辛国斌当日在广州举办的中国中小企业高峰论坛上介绍说,为推动中小企业发展,扶持“草根”创新,国家出台了系列扶持政策,改善政策环境,加大财税支持力度等。

他说,两年多来国务院部门共取消或下放行政审批537项;通过清理涉企收费和普遍性降费,每年减轻企业和个人负担900多亿元;出台税费减免政策,今年上半年为全国小微企业减免税收共486亿元。

中小企业融资环境也得到改善。辛国斌说,截至6月末,小微企业贷款余额16.2万亿元,同比增长14.5%。还有总规模为600亿元的国家中小企业发展基金,也为激发中小企业创新活力增添力量。



10月10日,海南三亚,中国国内首支旅游警察队伍——三亚市公安局旅游警察支队在三亚市民游客中心正式挂牌成立。据悉,作为全国首支专职旅游警察队伍,三亚市公安局旅游警察支队将担当起维护三亚旅游市场秩序和旅游治安环境的重任。

尹海明 摄/中新社

### 热点观察

#### 学习宣传道德模范 营造浓厚舆论氛围

道德模范以高尚的道德情操感召着亿万群众,涵养着社会道德源泉,成为公民道德建设的宝贵财富。各地各部门广泛深入开展道德模范学习宣传活动,促进社会道德水平和文明程度进一步提升。

全国妇联通过选树、表彰和宣传先进妇女典型,组织开展了“优秀成功女性进高校”、现代女性大讲堂等活动,引导年轻女性树立

正确的人生价值观和自尊、自信、自立、自强的时代精神,不断提高思想道德素质。

共青团中央开展全国百名“向上向善好青年”推选活动,人民网、中国青年网、中青在线3家网络平台的公众投票总数达4200万人次,最终评选出爱岗敬业、创业创优、诚实守信、崇义友善、孝老爱亲等5类共100名“全国向上向善好青年”。

以此为契机,各级各类媒体还积极运用新闻报道、言论评论、访谈节目等形式大力传播道德模范事迹和精神;互联网、手机等新兴

媒体通过微信、微博、微视、微电影和手机客户端等方式拓展道德模范学习宣传网上平台,推动全社会关注关心道德建设。

中央媒体权威发布,带动形成热播效应。

6月24日,人民日报、新华社等同步公示327名候选人名单、照片和事迹介绍,中央电视台新闻频道每天中午对候选人事迹进行展播。网络和都市类媒体呼应公示活动,发挥优势开展特色宣传。

一段时间以来,广大群众充分感受到身边榜样的力量,对道德模范交口称赞、高度认同。各组委会收到大量来电来函、电子邮件和网上留言,人们纷纷表达对道德模范候选人的由衷敬意。

活动开展丰富多样 见贤思齐蔚然成风

实践证明,评选表彰和学习宣传道德模范,是运用典型示范引路、不断深化公民道德建设的成功经验。

(下转第3版)

说起设立这项计划的初衷,该企业负责人阮志华说:“父母是每个人生命中最需要感恩的人,厂里近八成员工不是本地人,平时回一趟家不方便。这样长期下去,和家人的感情会淡,也会影响工作。”于是,在两年前一次外出考察受到启发后,他决定在企业里鼓励员工寄钱给老家的父母,而且工厂愿意和他们一

起回报父母。这不但可以增强员工的归属感,也有助于增进员工和家人的亲情联系,让员工懂得感恩。

阮志华告诉记者,这样其实是一举三得,第一彰显了企业的社会责任;二来在企业培养了一大批懂得“饮水思源、温暖感恩”的好员工;三来增强了员工的归属感,大大降低了企业员工的流动率,有效避免“用工荒”的困扰。“有的企业招不到人,我这里员工流动率几乎为零。”他自豪地说。

