

8公里左右的海岸线上，近20家酒店都有“私家海滩”，非住店客人不得进入

三亚公共海域“私属化”现象普遍

除了酒店的野蛮霸道，监管部门的不作为是不可忽视的重要因素

本报讯（记者吴雪君）近日，来海南三亚旅游的陈女士遭遇了一件堵心事，在三亚亚龙湾景区，陈女士和家人试图穿过一条酒店的沙滩通道，前往亚龙湾沙滩游玩时，却遭到该酒店工作人员的阻拦。“他们说非酒店客人不得通行酒店的沙滩通道，而且不能在酒店所属的沙滩逗留游玩。这不明摆着欺负人嘛，公共海滩怎么就成了他们酒店的后花园和私人场所了？”陈女士愤愤不平地说。

与陈女士有同样遭遇的游客不在少数。

《工人日报》记者走访发现，目前三亚公共海滩“私属化”现象普遍，许多酒店公然圈占公共海滩，以不合理的理由将游客“堵”之门外。

8月26日，记者在三亚百花谷附近探访，试图穿过三亚华宇酒店的酒店沙滩通道前往亚龙湾沙滩时，遭到了该酒店工作人员的阻拦：“请出示房卡，如果不是酒店客人请走其他通道，非酒店客人不能在酒店所属海滩逗留游玩。”

随后，记者沿着亚龙湾附近的海滨路一

路探访，发现仅在亚龙湾这条长8公里左右的海岸线上，就有近20家五星级以上的高档酒店。这些建筑风格各异的酒店一家紧挨着一家，构成了一道长长的围墙，把沙滩海景围在里面。这些酒店有一个共同特点，就是酒店的大堂后门均直通海岸，都拥有与自己酒店宽度一样的“私家海滩”。任何人要到海边，须穿过酒店大堂，除了住店的客人，一般人是不能随便从酒店大堂后门出去前往海滩的。记者徒步前行了近7公里，直到亚龙湾游艇码头

头，才发现有一条可以进入海滩的小道。

沿着海滩步行，记者留意到，每一家酒店对应的后部海滩上，都放置一排排整齐的躺椅。这些躺椅附近海域均竖起“仅限住店客人使用”、“酒店海滩、泳池区域仅对住店客人免费开放”等牌子，期间不时还有工作人员对躺椅上和在周边游玩的客人进行登记核实。

“明明是公共海域沙滩，却这样成了私属化？不可否认，酒店有开发和使用海滩的权利，但必须尊重海滩属于公共所有的性质，尊

重游客和市民的权利。”走访中，不少游客表示，这些酒店的专用海滩通道和这些“指示”明显的牌子，让人感到不舒服。

对此，海南大学黄澈教授直言，目前三亚公共海滩“私属化”现象普遍，除了酒店的野蛮霸道，监管部门的不作为是不可忽视的重要因素。一方面，对于酒店的圈占行为，没有及时制止和惩处，使得酒店更加肆无忌惮。另一方面，公共海滩没有提供相应的公共服务，使得海滩被私有化。

环保部通报上半年典型环境违法案件情况

北京通州污水厂监测造假超标排放

本报讯（记者王冬梅）环境保护部日前向媒体通报2015年上半年典型违法案件情况，环境保护部环境监察局局长邹首民介绍说，上半年环保部门检查中发现21件典型环境违法案件，其中，涉及偷排偷放11件、超标排放15件、伪造篡改环境监测数据3件，部分案件涉及2个以上违法行为。

现场暗查时，环保部门发现北京市通州区漷县污水处理厂在线监测设备未从出水口取样，而取自于外置的两个盛水塑料桶，在线

监测数据、上传数据与手工取样监测数据存在明显差异，在线监测数据造假，超标排放污染。当地环保部门对其罚款160万元。

内蒙古包头钢铁（集团）有限责任公司的治污设施不正常运行，4号烧结脱硫设施运行不正常，二氧化硫超标排放；3号高炉尚未进行改造，无法达到新的排放标准要求；1、2、3号高炉上料系统无组织排放问题突出。当地环保部门向该企业下达处罚决定，对烧结机超标排放问题实施按日计罚。

技术撬动市场，早改革早主动

本报记者 杨兆敏

消，今年由原先的每车每年1万元降到5000元，明年起全部取消。

杭州改革还针对出租车挂靠、买断、半买断等多种经营关系兼而有之、权属不清的复杂关系，制定出“按照实际出资原则将经营权和车辆产权变更登记为实际出资人”的政策，彻底厘清产权关系。同时，还明确规定逐步放开传统出租车的总量和价格管控。

义乌市的改革政策里，也明确规定逐步放开对出租车数量的管控，实现出租车市场化资源配置。

改革举措，直击七寸。据报道，杭州市近万辆出租车里，共有4000余辆产权关系不清。明晰出租车的产权关系，能有效减少出租车经营利益阶层；再配合实施取消数量管制，出租车牌照是稀缺资源的历史将被终结，食利者将不能通过层层转包获利。

改革是利益关系的调整。取消或降低营运权收费后，将直接减少政府财政收入；放开市场准入和数量管控后，出租车公司的垄断地位也将受到冲击。千呼万唤一直动不了的“奶酪”，为何在今年集中被“动”？有位在出租车行业里摸爬滚打了20多年的业内人士说得好，最近这一两年的变化，比得上过去20

年的总和。

变化的根源，是高度垄断的行业里有搅局者携互联网技术强势闯入。最近几年，网约车平台融资大戏不断上演，“滴滴”、“优步”、“神州”等打车软件快速增长，伴随各家烧钱博眼球，抢用户忠诚度的优惠政策不断加码，公众打车方式出现了微妙的变化，越来越多的“网上招手”替代了“路边招手”，以网络约车为特征的专车，抢出租车饭碗的势头越来越猛。仅以杭州为例，与去年同期相比，今年5月以来出租车日均营业收入下降近百万元。

收入下降后，各地出租车司机“退包潮”等状况频频出现。于是，一致的结论出现了：这次改革，就是市场环境巨变，竞争对手进入垄断行业后倒逼市场改革的结果。互联网+都市出行，弄出个专车“鲶鱼”搅翻了市场，出租车企业及市场管理等部门，才不得不低下高昂的脑袋，认真倾听从前充耳不闻的市场呼声。

不论是“互联网+”还是“+互联网”，充分利用闲置资源、效率更高地配置资源的互联网技术将越来越深地在生产、生活中产生影响，不论是管理者、经营者还是从业者，对此都该早做准备。尤其是管理者，越早厘清政府与市场的边界才越主动。

改革是利益关系的调整。取消或降低营运权收费后，将直接减少政府财政收入；放开

市场准入和数量管控后，出租车公司的垄断地位也将受到冲击。千呼万唤一直动不了的

“奶酪”，为何在今年集中被“动”？有位在出租车行业里摸爬滚打了20多年的业内人士说得好，最近这一两年的变化，比得上过去20

一周焦点

加强药物政策建设，提升医务人员技术劳务价值

新医改剑指“以药补医”医疗机制

本报讯（记者于宪平）近日发布的《中国医改发展报告（2009—2014）》透露，我国将加强以基本药物制度为核心的药物政策建设，提升医务人员技术劳务价值，破除以药补医机制。

2009年新一轮医改启动以来，城乡居民可以享受到10类41项免费的基本公共卫生服务。

尽管“看病难、看病贵”的矛盾有所缓解，但记者在采访中发现，医改距离满足人民群众的健康需求仍有不小差距。

李女士家住北京海淀，为控制高血压，以前一直在社区卫生服务中心配药。可实行基本药物目录后，这种药就不在目录里了。“原来的药我已经用惯了，一时还改不过来。”李女士说，我现在需要前往就近的二级医院配药。

以后这样的情况或许将可以避免。《中国医改发展报告（2009—2014）》明确，深化医改需加强基本药物循证遴选和药物经济学评价，提高基本药物目录制定的科学性，完善目录遴选替换机制，确保基本药物能够满足常

见病、多发病的诊疗需要。

如何破除以药养医？医院的经营运转会

不会受到影？医生受损的利益怎样弥补？这是医改中另一个关键问题。北京大学医学部

公共卫生学院教授吴明表示，推进公立医院综合改革，破除以药养医机制，可以让医生和患者都受益：“药品价格虚高，大量的利润都被医药代表，流通企业拿去了。把中间环节打掉以后，让药价降下来，提高劳务价格。病人药价减少，医生劳务价值提高，几方都受益。”

从医40余年的常颂平说，医生工作压力大，风险高，现在的年轻人不愿意到基层医院当医生，当上医生的年轻人又总想跳槽。据了解，我国医疗卫生人力资源不足，特别是优质医疗资源严重匮乏，这也是导致“看病难”的原因之一。“医改过程中，对于人的重视不够，医生付出与收获不匹配，导致以药养医难以杜绝。”常颂平坦言。

而此次发布的医改报告特别关注到了“人”，《报告》提出尽快建立与基层卫生人员贡献相匹配的收入分配制度，提升收入水平，吸引适宜卫生人才流向基层、扎根基层。加强对专业公共卫生、护理、药师等急需紧缺专门卫生人才的开发。

业内人士认为，医改是世界性难题，破解这个难题，既要遵循医疗卫生事业改革发展的内在规律，又要紧密结合中国实际，采取科学合理的政策措施逐步推进。



我国世界地质公园数升至33处

本报讯（记者杜鑫）记者从国土资源部获悉，19日，在日本山阴海岸世界地质公园举行的第四届亚太地质公园网络研讨会上，经世界地质公园网络执行局审议和专家投票表决，中国甘肃敦煌和贵州织金洞被正式列入联合国教科文组织世界地质公园网络名录。至此，我国世界地质公园总数上升至33处。

据悉，贵州织金洞和甘肃敦煌于2014年1月被国土资源部确定为世界地质公园推荐单位，同年11月正式向联合国教科文组织提交了申请，2015年6月~7月，先后接受了联合国教科文组织地质公园专家组的实地考察评估。

绵阳区域协作创新论坛举行

本报讯（记者杨召奎）日前，第三届中国（绵阳）科技城国际科技博览会区域协作创新论坛举行。论坛旨在发挥自主创新示范区对于推进创新驱动发展，加快转变经济发展方式等方面引领、辐射、带动作用，大力推动区域间创新协同发展。

此次论坛由科技日报社、四川省科技厅、绵阳市政府主办，中国科技网承办。来自政策研究、风险投资、创业孵化、企业战略研究、军民融合等领域的专家学者围绕如何推进区域协同、营造创新创业生态环境、创业孵化机构发展、军民融合嵌入区域发展等议题进行了深度探讨。

铁二十二局突破技术难题

本报讯 9月20日，由中铁二十二局集团等多家单位建设的吉（林）图（们）珲（春）高铁开通运营。吉图珲客专设计最高运营时速为250公里，在吉图珲客专联调联试过程中，动检列车曾提速到275km/h。监测数据显示，膨胀岩深路堑边坡已处于稳定，这标志着中铁二十二局集团突破了大区域膨胀土施工技术难题。

据项目指挥长熊武介绍，他们负责的V标段横穿风景秀丽的边陲名城延吉市。为打造一条绿色高铁，实现自然景观、人文景观与乘车环境的和谐统一，项目部研究了当地的气候、人文、风俗，并邀请园林绿化专家给予指导，制定了详实的方案。

淄博开发齐长城文化旅游

本报讯（记者丛民）日前，山东省淄博市淄川区政府与长城影视文化企业集团签署了总投资30亿元的齐长城文化旅游项目，首期投资10亿元的齐长城文化旅游创意园工程已于淄川区马鞍山正式启动。

据介绍，齐长城迄今有2000多年的历史，是世界文化遗产和全国重点文物保护单位，在淄川区境内遗迹最长、保存最完好。淄博这次开发齐长城文化旅游项目，将以马鞍山为核心，整合资源进行科学规划开发。



为京津冀坚强电网建设助力

——国网辽宁电力绥中电厂改接华北电网工程纪实

文/刘子健 顾威 图/杨旭



图为正在紧张施工的工地现场。

张、东北电网电源相对过剩问题，实现全国范围的资源优化配置。”

多方努力，前期准备周期缩短近14个月

规划、征地、环评、稳评、贷款、报批、组织施工队伍……电力工程建设是一个非常复杂的系统工程，前期准备工作的每一个环节都耗时耗力。然而，这项工作批复之快，超出人们想象。

2014年7月，该项目前期工作正式启动。在国家电网公司和辽宁省政府的大力支持下，国网辽宁电力打破常规，建立高效的协调机制，开辟项目“绿色通道”，本着特事特办的原则，始终坚持“依法、合规”开展工作，指派专人跟踪催批各节点落实情况，及时协调解决审批过程中出现的各种问题。在该公司建设部、发策部、财务部、科信部、物资部和国网葫芦岛供电公司配合与支持下，仅仅用了4个月时间就完成规划、用地、环评、稳评和贷款承诺函等19项支持性文件办理工作，并于12月15日取得辽宁省发改委《关于绥中电厂改接高岭换流站华北侧工程核准的批复》，前期工作周期缩短了近14个月，创造了国网辽宁电力500千伏电网项目核准以来用时最短的纪录。

这项工程批复及前期工作办理如此之快，让“辽电人”备受鼓舞，更坚定了他们按期完成工程的信心和决心。为了确保工程按计划、高质量完工，辽宁电力还根据该工程特点，就工程前期和建设进度、工程周期和难点问题，在国家电网公司相关部门的指导下，多次组织召开专题会议和现场建设协调会，认真研究、细化施工方案，科学统筹停电计划安排。“我们将工程分3个阶段建设、投产。同时，还加强了工程现场的建设管控和生产准备工作，实现了工程建设各环节‘零延迟’。”国网辽宁电力相关负责人说。

由于本次工程高岭换流站华北侧电流互感器改动量大、种类多。为保证所有保护所用电流互感器正确无误，辽宁电科院电网技术中心利用大电流发生器对所有改动CT进行一次通流试验，并连夜核对试验结果对比现场实际情况，做出最终结论，避免停电处理情况的出现。不仅节省了送电启动的时间，还增

强了电网的安全性。

万事俱备，只等开工。

众志成城，工期比常规工期缩短近7个月

3月10日开工，9月30日前投产，施工时间不到7个月，按照常规，这样的工程工期应该是14个月。

高岭换流站是“中国制造”的经典浓缩。“高岭换流站由我国自主研发、自主设计、自主建设，关键组部件和核心技术实现全面突破，打破了国外技术壁垒。高岭换流站是目前世界上输送容量最大的直流背靠背换流站，站内换流阀控制系统和直流控制保护平台对安全运行的要求高，改造工程技术复杂、难度大。”在施工现场，项目经理栗罡如此介绍。

“时间紧、任务重”，成了这个工程的代名词。

然而，时间再紧，困难再大，也难不倒特别能吃苦、特别能战斗的“辽电人”。

制定科学规划，是保证工期的最重要环节。负责施工的送变电公司对土建、电气安装、线路组塔等工作都制定了详细的施工方案，通过科学周密的安排确保工程顺利进行。

根据拆除设备的特性，该工程公司编制了专项拆除方案4份，专项拆除方案结合现场实际情况，明确标注了作业范围、吊车及升降车作业位置、作业半径，并在方案中以图文并茂的形式分析作业区域与带电区域是否满足安全距离，并编制了相应安全预控措施。

大型工程施工，参加施工人员多，工种多，很多工作需要相互配合，因此，必须有懂技术、会管理、有权威的领导现场指挥。参加施工的领导几乎个个亲临一线，靠前指挥，确保施工中出现的问题随时得到解决。

8月2日天刚亮，辽宁省送变电工程公司土建项目副经理黄孝元就来到高岭换流站改扩建工程现场查看。

“为了确保改扩建施工过程安全管理在可控下进行，开工前项目部现场实际勘测，并结合原竣工图纸编制安全隔离方案，方案中将改扩建间隔与带电运行间隔采用透通式围网完全封闭隔离，围网上悬挂各种警示、提示及指引标志，这样从大门口便形成一条专用施工通道，确保施工人员和运行设备的安全。”黄孝元介绍说。

与黄孝元同样亲临一线、靠前指挥的还有送变电公司变电项目经理孟峰彤，每天在现场指挥作业和协调工作成了他的家常便饭。

在开始拆除交流滤波器时，围栏外构架下方的单根单相管母线较长，这成了一个时期的难题。孟峰彤指挥着施工人员将A、B、C三相管母分6段进行拆除，每段管母拆除时需3台吊车进行协同作业。对于这种把设备拆了再重新组装上的工作，孟峰彤非常小心：

“这个工程需要在运行变电站进行施工，拆除的近80%设备都需要利用，在施工中如何保证运行设备的安全、拆除设备的安全、施工人员的安全尤为重要的。”

由于任务重、工期紧、技术复杂，驻扎在绥中东戴河管委会大赵村的百余名电力工人每天早起起床、吃饭，6点半准时出发，40分钟后赶到辽宁绥中电厂改接华北电网输电工程现场，进行紧张施工。

“这项工程需组建53基电塔、施放电线20多千米，是他所经历的工期最紧的工程。我们3月份从大赵村土头开始干，现在已经基本完成了组塔和线路工作。”8月15日，在绥中电厂改接华北电网输电工程现场，负责现场管理工作的送变电工程公司线路工程项目部施工人员王中笏介绍说。

“我们投入了大量的劳动力和物力，施工高峰期，300余人和16台大型特种车辆同时在现场交叉作业，不仅要快，而且质量要好。”送变电公司相关负责人介绍说。

据介绍，这一工程已于7月2日实现部分投产，第二阶段已于8月17日实现圆满投运，并将在9月16日前按计划完成高岭站第三阶段建设投产任务，9月30日前全部投运。