

关于深化改革的话题之三

终结国企高管“既当高官又拿高薪”时代

□本报评论员 杨兆敏



我们的任何改革,其出发点和落脚点都应该是促进社会公平正义、增进人民福祉。国有企业属于全民所有,改革的每一个环节都牵涉公共利益,所以,作为国企改革顶层设计文件——中共中央、国务院近日印发的《关于深化国有企业改革的指导意见》,对事关社会公平正义的国企薪酬分配制度做了明确要求:国企将实行“与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度”,对国企领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功

能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配方法。将国企分为商业类和公益类,分类推进国企改革,是本轮改革的一个重大突破。与此相关,《指导意见》明确了建立国企领导人员分类分层管理制度,根据不同企业类别和层级,实行选任制、委任制、聘任制等不同选人用人方式,推行职业经理人制度。在薪酬制度上,同样坚持分类管理。对由各级党委、政府及其部门任命的企业负责人,重点是严格规范由基本年薪、绩效年薪和任期激励收入构成的薪酬结构,建立科学合理的薪酬形成机制,对不合理的偏高、过高收入进行调整;对通过市场化选聘的职业经理人,其薪酬结构和水平由董事会按照市场化薪酬分

配机制确定,可以采取多种方式探索完善中长期激励机制。深化国企负责人薪酬制度改革,是深化国企改革和收入分配体制改革的重要组成部分,对建立健全国企薪酬分配激励和约束机制,促进企业持续健康发展和形成合理有序收入分配格局,具有重要意义。本轮改革推出的相关举措将和去年底部署推进的国企特别是央企负责人薪酬制度改革形成合力。近年来,部分国企高管薪酬畸高,屡屡招致社会质疑,质疑的焦点之一即国企高管天价薪酬与其业绩脱钩。今年以来,央企薪酬改革已全面实施,央企负责人薪酬呈整体下降效果,地方国企的薪酬改革方案也基本得到批复。而国企高管天价薪酬的另一面问题

是,掌握国家重要资源的国企负责人尤其是央企负责人,本质上属于国家公职人员,既享受体制内的行政级别,又拿着体制外的高薪,这样的薪酬“双轨制”无疑损害了社会公平。因此,《指导意见》一推出,舆论就评价认为,对国企领导人员分类分层管理,打破薪酬分配“一刀切”,实行差异化薪酬分配办法,标志着国企高管“既当高官又拿高薪”的时代结束了。今后,国企高管将不能既享受体制内的行政级别,又拿体制外的高薪。其实,规范国企高管薪酬、将其薪酬与绩效挂钩的管理要求,早在上世纪90年代就已明确,之所以推行得不尽如人意,原因在于薪酬政策基本上由企业高层和主管部门的少数人员决定,是少数人对自己的薪酬

进行“自我定价”。本轮改革以分类管理的方式,从制度设计上对薪酬政策“谁说了算”做了规定。同时,将部分薪酬改为以任期激励收入的形式发放,可以促使国企负责人更注重企业中长期发展;对市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬,将打破“大锅饭”,建立有效的激励机制。在更为宏观层面观察,这一改革必须坚持统筹兼顾。无论对组织任命的国企负责人,还是对市场化选聘的职业经理人,都要在综合考虑有关群体工资水平的基础上,合理确定其薪酬水平,推动形成企业负责人与企业职工之间的合理工资收入分配关系,调节不同企业负责人之间的薪酬差距,探索实行混合所有制企业员工持股,促进社会公平正义。

号码被“实名”

据《北京晨报》报道,王女士使用了9年的移动电话号码被人进行了实名登记认证,该号已无法继续使用,移动工作人员确认,该号码已被他人在某营业厅的自助终端机上实名登记后补办了新卡。因该号码与一些银行业务关联,王女士已致电各银行将卡与手机号解绑,并报警求助。用了9年的号码一夕之间改姓,用户本人却毫不知情,有些诡异。按营业厅说法,老号码进行实名登记需要用户提供个人信息和服务密码,经确认无误后方可办理。不论是用户没有设定密码,还是无意泄露了身份和密码信息所致,这件事提醒我们,按国家相关规定,尽早去办理手机卡实名登记,防止被人“捷足先登”,否则受影响的不仅是关联的银行业务,还可能给亲朋带来被编的隐患。

意念能治病?

据《京华时报》报道,名校博士毕业的马某取得营业执照后开办教育培训公司,却以“开发右脑”、“意念治病”为噱头,通过台上宣讲、“托托”台下配合的方式,忽悠参会者花钱成为会员并发展下线,一年内诈骗300多万元。近期,马某等17名嫌疑人被警方刑事拘留。“开发右脑”和“意念治病”这种破绽百出的诈骗方式之所以能够得逞,是因为骗子们抓住了受害者的命门——期望通过超自然的力量治愈疑难杂症或长期的慢性病。受害者在被忽悠之下,或许真的信了花这点钱学会“意念治病”,或许只是抱着希望奇迹发生的想法,但结果是花了冤枉钱不说,还可能耽误了治疗。

教练也肇事

据《今日早报》报道,杭州一辆教练车在行驶时飞过了斑马线上的大伯,伤者抢救后不治离世。监控显示,这辆教练车行驶中一直闪着远光灯,在快过斑马线的时候也没有明显的减速迹象。交警通报称,肇事司机有21年驾龄,是一名驾校教练。斑马线前礼让行人,每一个经过培训的司机都知道,况且杭州市还规定不礼让要受到处罚。驾校教练是所有马路新手的领路人,日常教学和考试中,对要领的要求近乎苛刻,怎么到了自己身上竟犯下如此大错?这不仅凸显“技高人胆大”,更说明了人们认识了某种规则或模式后,就逐渐放松了自我要求。十次事故九次快,松几脚油门,人命惨剧或许就不会上演。 □吴迪

部门制止这一违法行为。”

地域管辖可以有边界,为民执法却是每个单位和执法者不可推卸的共同责任。面对违法建筑和可能遭遇污染的湖水,即便不属自己的管辖范畴,也应积极向上报告或主动与相关部门沟通。仅以排除性的“不归我管”作答,难脱“有利就干,无利就推”的选择性执法之嫌。

尽快清晰“三不管”地域的监管权限,出手惩治为所欲为的违法建筑,不仅是当地政府依法行政的履职需要,更是对主动举报违法、积极保护环境民众诉求的务实回应。

新闻观察

本报北京9月17日电(记者张伟杰)记者今天从公安部消防局获悉,中央综治办、公安部近日联合下发通知,对北京海淀区肖家河社区板房村等全国80处区域性火灾隐患予以书面警示,并跟踪督办,以推动火灾隐患整改。这些区域性火灾隐患分布在全国29个省份,其中河南、贵州等6个省份有区域性火灾隐患5个以上。

据了解,这80处区域性火灾隐患既有违法建筑集中区域、商贸市场集中区域、物流仓

贵州试点非公开信息目录管理工作

本报讯(记者李丰)贵州省政府办公厅日前下发通知,确定在该省环境保护厅、交通运输厅、旅游局、食品药品监管局等4部门开展非公开信息目录管理工作。据了解,此次贵州省试点的4个部门公布的非公开信息目录,包含了28项非公开信息。这些非公开信息不仅列出了名称,而且逐项列明了不予公开信息的法律、法规和政策依据,有关人士表示,拟通过逐步探索“以公开为常态,不公开为例外”的实现路径,规范界定政

府部门非公开信息范围,实现信息“应公开尽公开”,进一步丰富政府面向公众的信息服务。贵州省政府办公厅在通知中要求,各试点单位结合工作实际,对本单位“可能会危及国家安全”等7类信息进一步细化,形成本单位非公开信息目录。同时,试点单位应尽量压缩非公开信息目录,减少“例外”信息,在确定政府信息的公开属性时,要体现公共利益优先的要求,充分考察不予公开的理由或依据是否足以抵消公开带来的社会效益。

北京空气遭遇重度污染

9月17日,北京CBD的一处工地。据北京市环境保护监测中心数据显示,17日上午北京市空气质量指数为209,是今年立秋以来首个重度雾霾天气,其首要污染物为PM2.5。午后,空气质量转为轻度污染。据该市气象台预计,19日空气质量将得到改善。 本报记者 王伟 摄



“孤药”难求

据《北京晨报》报道,注射用促皮质素是一种普通药,一盒售价仅为7.8元。这种药对治疗婴儿痉挛症有效,但在医院里时常难觅踪影,而黑市上却卖到数千元。记者调查发现,不少此类在关键时刻可救命的廉价好药已经成为“孤药”。药厂不生产,医院不储备。廉价救命药缘何“一药难求”?原因并不复杂,比如,利润低,需求量很少,厂商不愿意生产,分销商也不愿意备货,被进口药替代等。不过,作为关乎民众生命健康的特殊商品,政府放开药品定价和分配管制,不等于对市场的畸形状况可以熟视无睹,更不能对“一药难求”的问题撒手不管。让一些既廉价又好用的“孤药”长存,需要建立一个平衡经济效益和社会效益的机制。 □赵春青/图 小郭/文

莫让“三不管”成违法建筑避风港

□张玉胜

近日,不断有市民致电报社称,有人在河南省郑州市西流湖边湿地上建楼,已建起了二层,不知道还会不会加高,楼距离西流湖仅约20米,市民担心湖水遭到污染。但当记者进一步了解情况时发现,相关的西流湖办事处、石佛办事处和西流湖公园,均坚称“不归我管”,黄庄村一名包村干部建楼地点正好在“三不管”地带。(9月15日《郑州晚报》)

没有政府部门的规划手续,竟敢明目张胆地动工建楼,开发商搞非法建筑的底气,或缘于该地带属“三不管”的归属争议与权责不清。尽管我们可以把这种“不归我管”的一推了之斥之为“不作为”,但如果该地域管辖权限模糊不清,其也折射出当地政府在行政管理与事权划分上存在的问题短板。

鉴于复杂地貌、历史渊源及时代变迁等方面的缘故,确有一些地方行政管辖区域的边界,呈现彼此包裹、相互勾连或几易其主的情况,在这些特殊情况下,极易形成所谓的“三不管”地带,而这种权责不明地带的存在,也往往会助长不法者滋生“山高皇帝远”和“不占白不占”的投机思维与侥幸心理。

在践行依法治国、崇尚精细化管理的今天,每一寸土地都不应是管理空白的无主“飞地”,更不能让其成为任人侵占却不被查究的法外之所。正如民众诘问:“谁看着湖边风景好,都像他一样建房,那不乱套了吗?希望相关

一例外全部停工。奇怪的是,项目部先宣布因资金短缺“解散”,后又重新组建并以“新官不理旧账”“时过境迁,管不了了”答复施工队。“瘫痪”工程何日能竣工?工程何日复工?被拖欠的工钱怎么办?记者致电福建路港法人代表黄衍明,他表示没有义务回答,只透露这工程是福建路港内部承包,有问题找项目部王瑞琴等人,而这些投资人平时几乎不露面,并拒绝接受采访。屯昌县方面,陈光明表示,县政府给福建路港发过多次函督促,也与对方代表进行了约谈,并于去年9月给福建路港延期5个月工期,但对方融资困难,一直没有筹措到资金。至于工程下一步问题,政府还没有具体的处理方案。海南大兴天泰律师事务所律师任爱民认为,屯昌县应该对工程进度和质量严格把关,尽到调查和监督职责,并对出现的问题采取有力应对措施。若其中牵涉权力寻租,有关部门更要严厉查处。

政府BT项目出现问题并非个例,屯昌的项目有一定代表性。贵州驰宇律师事务所律师李峻表示,在国家积极鼓励和引导民间资本参与市场化运作的市政工程、基础设施等项目的趋势下,政府与民间资本的合作会越来越多,要警惕这些工程沦为骗钱甚至权力寻租的工具,造成豆腐渣工程、烂尾工程,针对这样的事情,既要求政府部门切实负起责任,又可考虑诉诸法律,特别是要加大惩戒贪腐、追责庸腐的力度。(据新华社海口9月17日电)



政府工程沦为“烂尾”警示了啥?

——海南屯昌一工程怪相的背后

新华社记者 罗羽 刘邓

为期15个月的工程建设一拖再拖、全面停工;经过招投标程序的路政工程,却引来工头投诉、大批农民工工钱被拖欠;中标价逾1.29亿元,却陷入“烂尾”无解……

政府鼓励民间资本投资重点工程,采用BT(建设—移交)模式是较为常用的建设模式,但如果监管工作跟不上,政府部门不作为,也会导致工程“烂尾”。记者近日在海南省屯昌县调查发现,当地一个重点工程就陷入上述窘境,带来诸多警示。

政府重点工程“瘫痪” 农民工工钱无着落

距离海南中线高速公路红岗出入口约2公里的“加乐潭旅游度假区”,是屯昌县的一个重点建设项目。公开资料显示,这个修编后规划面积为20多平方公里的度假区,将围绕加乐潭水库打造集公园、养生度假区等为一体的旅游景区,先期工程“加乐潭旅游度假区市政道路工程项目”,围绕水库修建一条长约9.05公里的

环湖路和一条0.57公里的入口路,环湖路上建两座桥梁。“‘市政道路工程项目’是事关整个度假区后续建设的基础设施工程。”屯昌县旅游委主任陈光明,是该工程的业主代表,他接受采访时介绍,2013年福建路港(集团)有限公司(乙方)中标“市政道路工程项目”,采用BT(建设—移交)模式,中标价逾1.29亿元。合同规定,工程完成后,回购价款由政府分三年支付。在工程实施过程中,乙方按月向屯昌县旅游委(甲方)提供完成工程量及工程款的支付情况说明,以便甲方检查、监督。

然而,为期15个月的建设项目自2013年12月开工至今,不仅逾期未完成,还陷入“瘫痪”状态,大批农民工工钱被拖欠。“我们7支施工队中多数与该工程的项目部签了包工包料的合同,但在施工过程中,他们并没有按合同拨付工程进度款,坑了我们。”负责入口路进场桥梁工程的工头程国佑介绍,目前项目部共欠7支施工队120多人至少800多万元工钱。

接申报中级工程师专业技术职务任职资格,并将外语、计算机成绩作为后置条件,先让符合基本条件的人员参评。评审通过后,将对申报者颁发非公有制经济组织专业技术职务资格证书,在本市非公有制经济领域内部有效,同时,鼓励非公经济组织专业技术人员参加全国职称外语、计算机考试,在3~5年内通过外语、计算机考试的,可以申请转评同级专业技术职务资格,换发通用职称证书,实现非公经济组织专业技术人才“评的用得上,用的评得上”。

济南职称评定实行绿色通道

非公工程类取消外语计算机考试

本报讯(记者丛民)记者日前从山东省济南市人力资源和社会保障局获悉,济南市今年将取消非公有制经济组织工程技术人员在职称评审申报时对外语、计算机考试的硬性要求。据介绍,济南市人力资源和社会保障局在开展非公有制经济组织工程技术人员职称评审中,实行绿色通道试点,各类非公有制经济组织中从事工程类工作,申报评审工程系列(专业)职称的专业技术人员可不受职称、户口和人事档案限制,从业满一定年限,可直

接申报中级工程师专业技术职务任职资格,并将外语、计算机成绩作为后置条件,先让符合基本条件的人员参评。评审通过后,将对申报者颁发非公有制经济组织专业技术职务资格证书,在本市非公有制经济领域内部有效,同时,鼓励非公经济组织专业技术人员参加全国职称外语、计算机考试,在3~5年内通过外语、计算机考试的,可以申请转评同级专业技术职务资格,换发通用职称证书,实现非公经济组织专业技术人才“评的用得上,用的评得上”。