

关于深化国企改革的话题之一

“分类定位”为国企改革释放巨大空间



□本报评论员 方大丰

分类定位——将国有企业分为商业类和公益类，并实行分类改革、分类发展、分类监管，分类定责、分类考核，推动国有企业同市场经济深入融合。

如果说“政府的归政府、市场的归市场”是全面深化改革遵循的逻辑，那么《指导意见》提出的分类改革则是为了实现“公益的归公益、商业的归商业”。深入理解十八届三中全会关于新一轮国企改革的纲领性阐述可以发现，以实现国企功能为导向的改革正是新一轮国企改革的关键特点。未来能否真正实现国企的功能清晰划分，实现国有资产的分类管理，或是新一轮国企改革成败得失的关键——对国企功能的分类定位，将不仅为未来中国经济效率的提升释放巨大的政策红利，也将开启全面深化国企改革巨大的操作空间。

中共中央、国务院近日印发《关于深化国有企业改革的指导意见》，引发广泛关注，媒体纷纷在解读其中的若干新提法、新亮点。

“改革突破看国企”。一直以来，国企改革始终是经济体制改革的中心环节，无论改革的广度、深度还是敏感度，都始终是我国改革大局的重中之重。上述《指导意见》作为国企改革顶层设计方案，其重要性显然非同一般。舆论期待，国企改革将从顶层设计进入全面实施阶段。

在《指导意见》提出的一揽子方案中，首次提出对国有企业和国有资本的功能进行

事实证明，国企总体上给了中国巨大的优势，但部分国企效率低下的现实不断提醒我们：深化国企改革所要解决的问题以及解决的路径，要置于不断变化的经济语境下才能准确定位。

竞争刺激效率的提升，人们在谈论国企的市场化改革时对此似乎达成了共识，但现实的情况恰恰是，对自然垄断行业和公益企业来说，或许最不需要的就是“市场解决方案”——比如，没有任何一个国家有竞争性的国企的效率不高也屡有批评。

《指导意见》提出的分类改革思路是从法理和改革空间上，为国有资产的流动和重组提供新的契机——对国有企业进行功能分类不仅是推进国企改革的切入点，本身也是国企改革的重要组成部分。只有对现有企业内部的资产按照分类的原则分离开，才能在更大的范围内实行合并同类项。

显然，改革是个系统工程，需要分类推进，而只有分类清晰了，才能通过改革纠正国有企业和国有资产管理的“一刀切”，也才能防止“一刀切”式的改革，才能在所有制改革与产业重组的有机结合中，真正实现国企的市场主体地位。

长期以来，功能定位不清是困扰国企经营发展和改革创新的重要问题，使得商业类国企难以真正成为市场主体，公益类国企也难以提供优质的产品和服务，还养成了国有企业日趋强烈的“甘蔗两头甜”心理——舆论在诟病公益类国企日益强烈的逐利趋向的同时，对于占有更多资源的商业类国企的效率不高也屡有批评。

《指导意见》提出的分类改革思路是从法理和改革空间上，为国有资产的流动和重组提供新的契机——对国有企业进行功能分类不仅是推进国企改革的切入点，本身也是国企改革的重要组成部分。只有对现有企业内部的资产按照分类的原则分离开，才能在更大的范围内实行合并同类项。

这是一项工作量巨大且十分复杂的工作，涉及各种利益关系。而全面深化改革的

深刻性和复杂性正在于，这是一场强调市场化导向的利益格局大调整，意味着有许多机制会创新，许多新格局要确立。

比如，《指导意见》在确立国有资产和国有企业的分类管理原则和模式的基础上，进一步描述了深化改革的广阔空间——未来不仅鼓励非国有资本投资主体通过多种方式参与国企改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理，也鼓励国有资产以多种方式入股非国有企业，通过市场方式，对有发展潜力、成长性较好的非国有企业进行股权投资，等等，这些都有待在实践中一步步探索成功经验。

核心一点，把国有企业打造成为独立的市场主体，充分激发和释放企业活力，提高市场竞争力和发展引领力，是深化国有企业改革的着眼点和落脚点。

杀人“练胆”？

据《安徽商报》报道，合肥某小区发生火灾，消防官兵灭火后发现，屋内两名老人已死亡，其中一人身上有多处刀伤，警方认定系他杀。经缜密侦查，警方将两名犯罪嫌疑人抓获。据介绍，两少年沉迷网游，产生效仿游戏中杀人的想法，以满足成就感，于是相约杀人“练胆”。

虚拟世界与现实世界“傻傻分不清”，是很多网游上瘾者的共性问题。沉溺网游的人，往往是在逃避现实世界。虚拟世界里没有太多人情世故，“看你不行就杀你”——简单粗暴的生存法则和上升通道，满足了在现实中得不到的心理需求。感叹少年因网游葬送前程的同时，更要呼吁加大对渲染暴力的游戏管控，还青少年心理健康一片净土。

“机智”自救

据《羊城晚报》报道，5名被逼入传销组织的男子自发组织暴动，持刀棍挟持传销组织头目离开，走到火车站附近，引起围观并有人报警，民警调查得知，5名男子被传销团伙控制，迫于无奈才拿刀棍挟持传销头目出来。目前，涉案犯罪嫌疑人传销头目已被刑事拘留。

受害者逃跑被抓回毒打、绝望自杀的新闻并不少见，可见传销组织进去容易，想逃出却非常困难。劫持传销头目逃跑，虽然不失为一个机智的办法，但这样的机会有多少？成功率更不好说了。为了避免传销之害，每个人心里都应有个弦：不参与传销，不幻想“得横财”。有了这个原则，即使误入传销组织，也不会消极面对，而是能想出各种自救手段。

极端“斗争”

据《福州晚报》报道，女大学生小樊因反对父母生二孩，多次采用绝食等极端手段，最终自己苦恼不堪，无奈求助心理医生。小樊说，父母准备生二孩的决定对她来说是晴天霹雳，她10岁前的童年父母经商太忙，得不到父爱母爱。现在父母要再生一个，她心里无法接受。

作为一个心智已经比较成熟的大学生，如此激烈反对父母生二孩，甚至不惜采取绝食等极端手段，着实让人担忧。联想以前也曾发生过，父母因为子女压力而被迫取消要二孩的事，可见此类问题之严重。因此，无论是家长，还是学校、社会，要高度关注孩子的心智成长，不要等出了问题再关注，那样后悔也晚了。

□吴迪

在不同的时间节点，高校升格做法收到了迥异的效果。显然，随着大学数量的激增、招生规模的扩张，如今再盲目鼓励高校变大变金，无疑已经不合时宜。事实上，我们真正缺少的，反倒是院校基于自身传统和优势沉淀，发展起来的特色化、精致化办学模式，而不是通过学校的名号去分割有限的教育资源。

围绕高校更名事件，公众的质疑不失为一种有益的提醒。那就是，当高校升格机制渐渐失去效率和引导力，我们是否该寻找一种全新的方式，来对二线院校的办学工作进行评价和激励？



“生死状”

据《人民日报》报道，近日，江西九江县二中初三学生反映，被学校强制签一份“安全协议”，上下晚自习路上出事，学校一概不负责……家长们表示，受不了这种规避责任的做法。校方称很无奈，走读生家长要求孩子上晚自习，可安全不能让学校负责。

学校与学生签“生死状”，不管出于何种情由，无非出于免责的考虑。但以“生死状”的方式来划分学校和学生的安全责任，显然不是恰当的方法。学校虽然不能对学生的安全兜底，但应该对学生的安全负有一定职责。正确的做法应该是，学校穷尽一切办法保障学生的安全，同时提醒学生注意自身的行为。至于发生安全事故后，出现一些家长无理取闹的现象，还是“桥归桥，路归路”，属于法律的，交给法院；属于自己的，学校兜着。通过预先签“安全协议”的方式，只会给学校带来舆论的责难。

□赵春青/图 小郭/文

在不同的时间节点，高校升格做法收到了迥异的效果。显然，随着大学数量的激增、招生规模的扩张，如今再盲目鼓励高校变大变金，无疑已经不合时宜。事实上，我们真正缺少的，反倒是院校基于自身传统和优势沉淀，发展起来的特色化、精致化办学模式，而不是通过学校的名号去分割有限的教育资源。

围绕高校更名事件，公众的质疑不失为一种有益的提醒。那就是，当高校升格机制渐渐失去效率和引导力，我们是否该寻找一种全新的方式，来对二线院校的办学工作进行评价和激励？



高校更名的背后：是求大求全还是求特色

□然玉

近日，根据教育部《关于“十二五”期间高等学校设置工作的意见》的部署和要求，审批设置2015年中东部地区本科学校，同时审批部分独立学院转设为独立设置民办本科学校。据悉，将有18所学院更名为大学。教育部将组织全国高等学校设置评议委员会专家，对申报设置的高等学校进行实地考察。将列入专家考察的36所中东部地区申报设置本科学校和9

所独立学院转设为独立设置民办本科学校的名单向社会公示。（见9月15日《广州日报》）

学院更名为大学，早已算不得是新鲜事。可每每有此类新闻爆出，公众还是忍不住要吐槽一番。或许可以说，看似简单的校名变更，实则传递出了不同群体关于高校发展方向的不同见解。

当今的高校更名，不少被大众舆论视为负面消息。但是在一开始，学院变更为大学，留给世人的则是一种积极、正面的印象。其

实，按照最初的政策设计，以“校名升级”为标志的高校升格制度，乃是为了激励办学者能够有所作为。如果说，高校升格制度曾经很好地解决了二线院校的驱动力问题。随着时间的推移，这一机制的内在缺陷以及消极后果，也越发暴露出来。这一方面表现为，助长了高校办学的形式化、投机化。不少学院为了升格，不负责任地增学科、抢师资；另一方面，此举也加剧了一些高校求大求全的办学取向，使得不少“新大学”变得大而无当、名不副实。

2600多家机构逐鹿托管市场，仅500多家办了营业执照

福州校外托管班有些乱

业内呼吁尽快定行业标准建准入机制

班。这些托管班，一般负责放学时接孩子，解决中午吃饭问题，有的还请专业人士给孩子辅导功课。记者收集到的“传单”显示，托管班午托的每月平均收费500元至800元，全托则是1300元至1500元。

目前福州的小学托管班主要有三种，一是家政企业所开设，二是培训企业从原来的培训业务延伸开设，三是私人开办的托管。据福建省家庭服务业学生托管专业委员会摸排估计，福州五区有2600多家托管机构，这些托管机构大多是私人所办，目前只有500多家是有营业执照的托管机构（包括挂靠家政公司的）。

几乎每个小学都养活了一批校外托管

班。这些托管班，一般负责放学时接孩子，解决中午吃饭问题，有的还请专业人士给孩子辅导功课。记者收集到的“传单”显示，托管班午托的每月平均收费500元至800元，全托则是1300元至1500元。

目前福州的小学托管班主要有三种，一是家政企业所开设，二是培训企业从原来的培训业务延伸开设，三是私人开办的托管。据福建省家庭服务业学生托管专业委员会摸排估计，福州五区有2600多家托管机构，这些托管机构大多是私人所办，目前只有500多家是有营业执照的托管机构（包括挂靠家政公司的）。

几乎每个小学都养活了一批校外托管

会议指出，要实行更加积极有效的外国人永久居留服务管理政策，进一步理顺体制机制，健全政策法规，优化申请条件，简化工作流程，落实资格待遇，加强日常管理，形成更为科学合理、开放务实的外国人永久居留管理制度。

会议强调，提高利用国际国内两个市场、两种资源的能力，要牢牢抓住体制改革这个核心，坚持内外统筹、破立结合，坚决破除一切阻碍对外开放的体制机制障碍，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排。要从制度和规则层面进行改革，推进包括放宽市场投资准入、加快自由贸易区建设、扩大内陆沿边开放等在内的体制机制改革，完善市场准入和监管、产权保护、信用体系等方面法律制度，着力营造法治化、国际化的营商环境。要加快走出去步伐，协同推进东中西部对外开放，巩固外贸传统优势，加强国际产能合作，加快培育竞争新优势。

会议指出，利用外资是我们的长期方针，中国利用外资的政策不会变，对外商投资企业合法权益的保障不会变，为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变。要把

会议指出，要完善重点领域价格形成机制，健全政府定价制度，加强市场价格监管和反垄断执法，实现竞争领域和环节价格基本放开，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，建立起科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系。凡是能由市场形成价格的都交给市场，坚持放管结合，强化事中事后监管，提高监管效率。要统筹兼顾生产者、经营者、消费者利益，协调好经济效率和社会公平、环境保护的关系。要推进定价项目清单化，推进政府定价公开透明。

会议强调，要按照有利于改善国有企业投资项目产权结构，有利于国有资本放大功能，保值增值，提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展的总体要求，依法依规，公开透明，完善体制、优化环境的原则，拓宽国有企业投资项目引入非国有资本的领域，分类推进国有企业投资项目引入非国有资本工作。要完善引资方式，规范决策程序，防止暗箱操作和国有资产流失。

会议指出，要围绕全面推进依法治国，完善律师执业保障机制，加强律师队伍建设，建

设一支拥护党的领导、拥护社会主义法治的高素质律师队伍，充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用。要把法律规定的律师执业权利切实落实到位，建立健全配套的工作制度和救济机制，依法保障律师在辩护、代理中所享有的各项执业权利，确保侵犯律师执业权利的行为能够得到及时纠正。要加强律师执业管理，明晰律师执业行为边界，加强律师队伍思想政治建设。

会议强调，开展法官、检察官单独职务序列和工资制度改革试点，是促进法官、检察官队伍专业化、职业化建设的重要举措。要突出法官、检察官职业特点，对法官、检察官队伍给予特殊政策，建立有别于其他公务员的单独职务序列，要注重向基层倾斜，重点加强市（地）以下法院、检察院。要实行全国统一的法官、检察官工资制度，在统一制度的前提下，体现职业特点，建立与法官、检察官单独职务序列设置办法相衔接、有别于其他公务员的工资制度。要建立与工作职责、实绩和贡献紧密联系的工资分配机制，健全完善约束机制。

会议指出，利用外资是我们的长期方针，中国利用外资的政策不会变，对外商投资企业合法权益的保障不会变，为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变。要把

会议指出，要完善重点领域价格形成机制，健全政府定价制度，加强市场价格监管和反垄断执法，实现竞争领域和环节价格基本放开，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，建立起科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系。凡是能由市场形成价格的都交给市场，坚持放管结合，强化事中事后监管，提高监管效率。要统筹兼顾生产者、经营者、消费者利益，协调好经济效率和社会公平、环境保护的关系。要推进定价项目清单化，推进政府定价公开透明。

会议强调，要按照有利于改善国有企业投资项目产权结构，有利于国有资本放大功能，保值增值，提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展的总体要求，依法依规，公开透明，完善体制、优化环境的原则，拓宽国有企业投资项目引入非国有资本的领域，分类推进国有企业投资项目引入非国有资本工作。要完善引资方式，规范决策程序，防止暗箱操作和国有资产流失。

会议指出，要围绕全面推进依法治国，完善律师执业保障机制，加强律师队伍建设，建

设一支拥护党的领导、拥护社会主义法治的高素质律师队伍，充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用。要把法律规定的律师执业权利切实落实到位，建立健全配套的工作制度和救济机制，依法保障律师在辩护、代理中所享有的各项执业权利，确保侵犯律师执业权利的行为能够得到及时纠正。要加强律师执业管理，明晰律师执业行为边界，加强律师队伍思想政治建设。

会议强调，开展法官、检察官单独职务序列和工资制度改革试点，是促进法官、检察官队伍专业化、职业化建设的重要举措。要突出法官、检察官职业特点，对法官、检察官队伍给予特殊政策，建立有别于其他公务员的单独职务序列，要注重向基层倾斜，重点加强市（地）以下法院、检察院。要实行全国统一的法官、检察官工资制度，在统一制度的前提下，体现职业特点，建立与法官、检察官单独职务序列设置办法相衔接、有别于其他公务员的工资制度。要建立与工作职责、实绩和贡献紧密联系的工资分配机制，健全完善约束机制。

会议指出，利用外资是我们的长期方针，中国利用外资的政策不会变，对外商投资企业合法权益的保障不会变，为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变。要把

会议指出，要完善重点领域价格形成机制，健全政府定价制度，加强市场价格监管和反垄断执法，实现竞争领域和环节价格基本放开，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，建立起科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系。凡是能由市场形成价格的都交给市场，坚持放管结合，强化事中事后监管，提高监管效率。要统筹兼顾生产者、经营者、消费者利益，协调好经济效率和社会公平、环境保护的关系。要推进定价项目清单化，推进政府定价公开透明。

会议强调，要按照有利于改善国有企业投资项目产权结构，有利于国有资本放大功能，保值增值，提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展的总体要求，依法依规，公开透明，完善体制、优化环境的原则，拓宽国有企业投资项目引入非国有资本的领域，分类推进国有企业投资项目引入非国有资本工作。要完善引资方式，规范决策程序，防止暗箱操作和国有资产流失。

会议指出，要围绕全面推进依法治国，完善律师执业保障机制，加强律师队伍建设，建

设一支拥护党的领导、拥护社会主义法治的高素质律师队伍，充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用。要把法律规定的律师执业权利切实落实到位，建立健全配套的工作制度和救济机制，依法保障律师在辩护、代理中所享有的各项执业权利，确保侵犯律师执业权利的行为能够得到及时纠正。要加强律师执业管理，明晰律师执业行为边界，加强律师队伍思想政治建设。

会议强调，开展法官、检察官单独职务序列和工资制度改革试点，是促进法官、检察官队伍专业化、职业化建设的重要举措。要突出法官、检察官职业特点，对法官、检察官队伍给予特殊政策，建立有别于其他公务员的单独职务序列，要注重向基层倾斜，重点加强市（地）以下法院、检察院。要实行全国统一的法官、检察官工资制度，在统一制度的前提下，体现职业特点，建立与法官、检察官单独职务序列设置办法相衔接、有别于其他公务员的工资制度。要建立与工作职责、实绩和贡献紧密联系的工资分配机制，健全完善约束机制。

会议指出，利用外资是我们的长期方针，中国利用外资的政策不会变，对外商投资企业合法权益的保障不会变，为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变。要把

会议指出，要完善重点领域价格形成机制，健全政府定价制度，加强市场价格监管和反垄断执法，实现竞争领域和环节价格基本放开，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，建立起科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系。凡是能由市场形成价格的都交给市场，坚持放管结合，强化事中事后监管，提高监管效率。要统筹兼顾生产者、经营者、消费者利益，协调好经济效率和社会公平、环境保护的关系。要推进定价项目清单化，推进政府定价公开透明。

会议强调，要按照有利于改善国有企业投资项目产权结构，有利于国有资本放大功能，保值增值，提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展的总体要求，依法依规，公开透明，完善体制、优化环境的原则，拓宽国有企业投资项目引入非国有资本的领域，分类推进国有企业投资项目引入非国有资本工作。要完善引资方式，规范决策程序，防止暗箱操作和国有资产流失。

会议指出，要围绕全面推进依法治国，完善律师执业保障机制，加强律师队伍建设，建

设一支拥护党的领导、拥护社会主义法治的高素质律师队伍，充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用。要把法律规定的律师执业权利切实落实到位，建立健全配套的工作制度和救济机制，依法保障律师在辩护、代理中所享有的各项执业权利，确保侵犯律师执业权利的行为能够得到及时纠正。要加强律师执业管理，明晰律师执业行为边界，加强律师队伍思想政治建设。

会议强调，开展法官、检察官单独职务序列和工资制度改革试点，是促进法官、检察官队伍专业化、职业化建设的重要举措。要突出法官、检察官职业特点，对法官、检察官队伍给予特殊政策，建立有别于其他公务员的单独职务序列，要注重向基层倾斜，重点加强市（地）以下法院、检察院。要实行全国统一的法官、检察官工资制度，在统一制度的前提下，体现职业特点，建立与法官、检察官单独职务序列设置办法相衔接、有别于其他公务员的工资制度。要建立与工作职责、实绩和贡献紧密联系的工资分配机制，健全完善约束机制。