

关于深化国企改革的话题之一

# “分类定位”为国企改革释放巨大空间

□本报评论员 方大丰



中共中央、国务院近日印发《关于深化国有企业改革的指导意见》，引发广泛关注，媒体纷纷在解读其中的若干新提法、新亮点。

“改革突破看国企”。一直以来，国企改革始终是经济体制改革的中心环节，无论改革的广度、深度还是敏感度，都始终是我国改革大局的重中之重。上述《指导意见》作为国企改革顶层设计方案，其重要性显然非同一般。舆论期待，国企改革将从顶层设计进入全面实施阶段。

在《指导意见》提出的一揽子方案中，首次提出对国有企业和国有资本的功能进行

分类定位——将国有企业分为商业类和公益类，并实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，推动国有企业同市场经济深度融合。

如果说“政府的归政府、市场的归市场”是全面深化改革遵循的逻辑，那么《指导意见》提出的分类改革则是为了实现“公益的归公益、商业的归商业”。深入理解十八届三中全会关于新一轮国企改革的纲领性阐述可以发现，以实现国企功能为导向的改革正是新一轮国企改革的关键特点。未来能否真正实现国企的功能清晰划分，实现国有资产的分类管理，或是新一轮国企改革成败得失的关键——对国企功能的分类定位，将不仅为未来中国经济效率的提升释放巨大的政策红利，也将开启全面深化国企改革巨大的操作空间。

事实证明，国企总体上给了中国巨大的优势，但部分国企效率低下的现实不断提醒我们：深化国企改革所解决的问题以及解决的路径，要置于不断变化的经济语境下才能准确定位。

竞争刺激效率的提升，人们在谈论国企的市场化改革时对此似乎达成了共识，但现实的情况恰恰是，对自然垄断行业和公益企业来说，或许最不需要的就是“市场解决方案”——比如，没有任何一个国家有竞争性的电网或地铁系统。

显然，改革是个系统工程，需要分类推进，而只有分类清晰了，才能通过改革纠正国有企业和国有资产管理的“一刀切”，也才能防止“一刀切”式的改革，才能在所有改革与产业重组的有机结合中，真正实现国企的市场主体地位。

长期以来，功能定位不清是困扰国企经营发展和改革创新的重要问题，使得商业类国企难以真正成为市场主体，公益类国企也难以提供优质的公共产品和服务，还养成了国有企业日趋强烈的“甘蔗两头甜”心理——舆论在诟病公益类国企日益强烈的逐利趋向的同时，对于占有更多资源的商业类国企的效率不高也屡有批评。

《指导意见》提出的分类改革思路是从法理和改革空间上，对国有资产的流动和重组提供新的契机——对国有企业进行功能分类不仅是推进国企改革的关键切入点，本身也是国企改革的重要组成部分。只有对现有企业内部资产按照分类的原则分离开，才能在更大的范围内实行合并同类项。

这是一项工作量巨大且十分复杂的工作，涉及各种利益关系。而全面深化改革的

深刻性和复杂性正在于，这是一场强调市场化导向的利益格局大调整，意味着有许多机制会创新，许多新格局要确立。

比如，《指导意见》在确立国有资产和国有企业的分类管理原则和模式的基础上，进一步描述了深化改革的广阔空间——未来不仅鼓励非国有资本投资主体通过多种方式参与国企改革重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理，也鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，通过市场方式，对有发展潜力、成长性较好的非国有企业进行股权投资，等等，这些都有待在实践中一步步探索成功经验。

核心一点，把国有企业打造成为独立的市场主体，充分激发和释放企业活力，提高市场竞争力和发展引领力，是深化国有企业改革的着眼点和落脚点。

## 杀人“练胆”？

据《安徽商报》报道，合肥某小区发生火灾，消防官兵灭火后发现，屋内两名老人已死亡，其中一人身上有多处刀伤，警方认定系他杀。经缜密侦查，警方将两名犯罪嫌疑人抓获。据介绍，两少年沉迷网游，产生效仿游戏中杀人的想法，以满足成就感，于是相约杀人“练胆”。

虚拟世界与现实世界“傻傻分不清”，是很多网游上瘾者的共性问题。沉溺网游的人，往往是在逃避现实世界。虚拟世界没有太多人情世故，“看你不爽就杀你”——简单粗暴的生存法则和上升通道，满足了在现实中得不到的心理需求。感叹少年因网游葬送前程的同时，更要呼吁加大对渲染暴力的游戏管控，还青少年心理健康一片净土。

## “机智”自救

据《羊城晚报》报道，5名被骗入传销组织的男子自发组织暴动，持刀棍挟持传销组织头目离开，走到火车站附近，引起围观并有人报警。民警调查得知，五名男子被传销团伙控制，迫于无奈才拿刀棍挟持传销头目逃出来。目前，涉案犯罪嫌疑人传销头目已被刑事拘留。

受害者逃跑被抓回毒打、绝望自杀的新闻并不少见，可见传销组织进去容易，想逃出去却非常困难。劫持传销头目逃跑，虽然不失为一个机智的办法，但这样的机会有多少？成功率就更不好说了。为了不受传销之害，每个人心里都应有个弦：不参与传销，不幻想“得横财”。有了这个原则，即使是误入传销组织，也不会消极面对，而是能想出各种自救手段。

## 极端“斗争”

据《福州晚报》报道，女大学生小樊因反对父母生二孩，多次采用绝食等极端手段，最终自己苦不堪言，无奈求助心理医生。小樊说，父母准备生二孩的决定对她来说是晴天霹雳，她10岁前的童年父母经商太忙，得不到父爱母爱。现在父母要再生一个，她心里无法接受。

作为一个心智已经比较成熟的大学生，如此激烈反对父母生二孩，甚至不惜采取绝食等极端手段，着实让人担忧。联想以前也曾发生过，父母因为子女压力而被迫取消要二孩的事，可见此类问题之严重。因此，无论是家长，还是学校、社会，要高度关注孩子的心智成长，不要等出了问题再关注，那样后悔也晚了。

# 尾气检测“链条作弊”亟须“链条监管”

□李记

9月12日，央视曝光山东济南华兴等多家检测站与黄牛勾结，尾气检测不过关，交200元就能包过。13日凌晨，济南市环保局通过官方微博回应称，涉及的环检机构暂停营运，接受调查。（见9月13日央视报道）

从报道中可知，尾气检测市场已呈现出“链条作弊”的态势，尾气检测系统的生产厂家在软件设计中动手脚，与检测站合谋作弊。检测站又和代办验车的“黄牛”们，寻找到肯花钱参与作弊的车主，这样各方就各取所需。各方各取所需、各有所得，造成了一辆又一辆违纪排放不合格的车辆，跑在路上，带来污染。

如果确如一些企业所称，他们生产的设备，市场占有率占到30%到40%，而且还负责做假培训——那么顺藤摸瓜，对所有购买该企业“全自动尾气检测系统”的机动车检测站，进行情况核实，发现一起、处理一起，是必须。同样，对于购买其他企业该类设备且存在问题的机动车检测站，亦应进行迅速而有力的核查。

不过，若要彻底廓清尾气检测“链条作弊”的黑幕，仅有类似风暴式的严查严管，并不足够。根据公安部、国家质检总局下发《关于加强和改进机动车检验工作的意见》规定：“公安、质检等政府部门及下属事业单位、社会团体一律不得开办检验机构”，“检验机构要严格按照标准，在各检测工位安装视频、数据监控设施和系统，实现检测数据实时采集、实时上传。2015年5月1日前，须全部接入统一

联网监管平台”。而今看来，面对尾气检测“链条作弊”，仅仅依靠统一联网监管平台已难以适应监管的需要。

所以，对尾气检测市场加强“链条监管”，也就显得大有必要。比如具体到源头监管，相关方面若能从“全自动尾气检测系统”智能分析软件编程开始，便开始进行监管防范程序漏洞，检测人员通过发布动态指令的方式控制车辆检测数据的情况，也就没有存在的可能。还比如，如果职能部门的常态、专业的排查和监管，穷尽了所有细节，监测站在尾气采集管上私自安装网关开关的行为，没有理由不在第一时间发现。再比如，如果信息反馈渠道足够通畅，黄牛“200元包过”背后的利益链条，没有理由不被及时揪出……

加强“链条监管”，必须辅之以“链条严惩”。比如，如果发现“全自动尾气检测系统”智能分析软件，被故意设置程序漏洞，后门，便“一票否决”终止其行业准入资质，还会有生产厂家铤而走险吗？一旦发现检测站及其工作人员参与作弊，依据《关于加强和改进机动车检验工作的意见》，给予高额罚款和限制市场准入，发现一起，严惩一起，怎么可能还有检测造假？

尾气检测，事关大气清洁，事关公众健康，用完善的“链条监管”、“链条严惩”遏制“链条作弊”，宜早不宜迟。



## “生死状”

据《人民日报》报道，近日，江西九江县二中初三学生反映，被学校强制签一份“安全协议”，上下晚自习路上出事，学校一概不负责……家长们表示，接受不了这种规避责任的做法。校方称很无奈，走读生家长要求孩子上晚自习，可安全不能让学校负责。

学校与学生签“生死状”，不管出于何种情由，无非出于免责的考虑。但以“生死状”的方式来划分学校和安全责任，显然不是恰当的方法。学校虽然不能对学生的安全兜底，但应该对学生的安全负有一定职责。正确的做法应该是，学校穷尽一切办法保障学生的安全，同时提醒学生注意自身的行为。至于发生安全事故后，出现一些家长无理取闹的现象，还是“桥归桥、路归路”，属于法律的，交给法院；属于自己的，学校兜着。

只会给学生带来舆论的责难。

□赵青青/图 小郭/文

# 高校更名的背后：是求大求全还是求特色

□然玉

近日，根据教育部《关于“十二五”期间高等学校设置工作的意见》的部署和要求，审批设置2015年中东部地区本科学校，同时审批部分独立学院转设为独立设置民办本科学校。据悉，将有18所学院更名为大学。教育部将组织全国高等学校设置评议委员会专家，对申报设置的高等学校进行实地考察。将列入专家考察的36所中东部地区申报设置本科学校和9

所独立学院转设为独立设置民办本科学校的名单向社会公示。（见9月15日《广州日报》）

学院更名为大学，早已算不得是新鲜事。可每每有此类新闻爆出，公众还是忍不住要吐槽一番。或许可以说，看似简单的校名变更，实则传递出了，不同群体关于高校发展路径的不同见解。

当今的高校更名，不少被大众舆论视为负面消息。但是在一开始，学院变更为大学，留给世人的则是一种积极、正面的印象。其

实，按照最初的政策设计，以“校名升级”为标志的高校升格制度，乃是为了激励办学能够有所作为。如果说，高校升格制度曾经很好解决了二线院校的驱动力问题。随着时间的推延，这一机制的内在缺陷以及消极后果，也越发暴露出来。这一方面表现为，助长了高校办学的形式化、投机化。不少学院为了升格，不负责任地增学科、抢师资；另一方面，此举也加剧了一些高校求大求全的办学取向，使得不少“新大学”变得大而无边、名不副实。

在不同的时间节点，高校升格做法收到了迥异的效果。显然，随着大学数量的激增、招生规模的扩张，如再盲目鼓励高校变大变全，无疑已经不合时宜。事实上，我们真正缺少的，反倒是院校基于自身传统和优势沉淀，发展起来的特色化、精致化办学模式，而不是通过学校的名号去分割有限的教育资源。

围绕高校更名事件，公众的质疑不失为一种有益的提醒。那就是，当高校升格机制渐渐失去效率和引导力，我们是否该寻找一种全新的方式，来对二线院校的办学工作进行评价和激励？

2600多家机构逐鹿托管市场，仅500多家办了营业执照

# 福州校外托管班有些乱

业内呼吁尽快定行业标准建准入机制

本报讯（记者吴锋思）“在学校门口站一会儿，就收到一叠托管班的宣传单。”一到9月开学季，福州许多小学门口往往被各种托管班“包围”。一位家长告诉记者，虽然学校内也办了托管班，但校外托管机构并未因此而减少，生意还相当火爆。然而，这些托管机构的质量良莠不齐，颇让家长忧心。

“一些上班族没办法在孩子放学时去接，只能交给托管机构。”据了解，对于很多没时间、没精力接送和照顾孩子的家庭而言，托管机构甚至已经成为“必需品”。

几乎每个小学都养活了一批校外托管

班。这些托管班，一般负责放学时接孩子，解决中午吃饭问题，有的还请专业人士给孩子辅导功课，记者收集到的“传单”显示，托管班午晚托的每月平均收费500元至800元，全托则是1300元至1500元。

目前福州的小学托管班主要有三种，一是家政企业所开设，二是培训企业从原来的培训业务延伸开设，三是私人开办的托管。据福建省家庭教育学生托管专业委员会摸排估计，福州五区有2600多家托管机构，这些托管机构大多是私人所办，目前只有500多家是有营业执照的托管机构（包括挂靠家政公司的）。

该专业委员会陈副主任表示，福建省尚未出台专门针对学生托管的行业管理规范，发展到如今，福州托管行业多、小、散、乱的痼疾仍然存在。

在福州鼓楼第一中心小学周边的居民楼里，记者发现不少的私立托管机构，这些托管机构大多由三室一厅的套房改造而成，虽床位、课桌齐全，但空间相对较拥挤。

“目前由于准入门槛太低，随便租个套房便可开张，造成竞争激烈。扣除房租、人工成本，赚的只是辛苦钱。”被一家附近一家托管机构的负责人告诉《工人日报》记者，由于规模太小，注册公司并不划算，而且工商注册也

没有专门针对托管的项目，私人托管机构只能借助代办公司或者加盟一些托管的连锁机构。据了解，托管班办执照要达到两个条件：一是消防，但目前多数的托管机构都设在社区民房，没有办法设置消防出口；二是卫生，民宅的卫生条件也难以过关。

而另一方面，托管机构涉及工商、消防、教育、卫生等多个部门，至今难以形成有效监管。因为这些原因，虽然市场需求大，一些正规的托管机构也不敢放心扩大投入经营。

对此，业内人士呼吁，政府部门要加强对校外学生托管机构的监管，制定行业标准，建立完善准入机制，让托管市场正规化。

（上接第1版）

周吉第一次听到刀郎木卡姆，是17岁时在江苏老家。此后，他一生大部分时间都在为木卡姆的整理、推广、申遗做着努力。

田朝晖告诉记者，在新疆歌剧院从事音乐创作的周吉，很多年前就经常从乌鲁木齐来到当时还十分偏僻的阿瓦提，一住就是好长时间。当时最困难的是没有录音设备，下乡去采风也全靠骑自行车或是摩托车，一路上就靠吃馍充饥，没有旅馆可住，就住在老艺人家里。周吉可以用流利的维吾尔族语和老艺人们交流，当地人亲切地称呼他“居马洪”（意为“星期五”）。

说到刀郎木卡姆，不能少了阿瓦提的另一个特产——慕萨莱思。

慕萨莱思，当地人戏称为“没事来事”，是从古西域开始就在当地酿造的葡萄酒，有人说它是古西域葡萄酒的活化石。慕萨莱思的诱人之处在于，这种葡萄酒要用鸽子血调制，喝下去像饮料一样甜软，却劲道猛烈，据说酒量在一斤以上的人，也常常不知不觉地被它弄得一醉不起。

当地人饮酒以酣为快，酣后意悠，高歌狂舞，舞蹈的感情也如酒一般浓烈。

## 一杯烈酒

周吉曾经有过这样的记录，“和民间艺人坐在头头，喝着慕萨莱思，跳着刀郎舞，唱着木卡姆，一唱就是大半夜，有时候想到第二天还要下地干活，我说要停止，但老乡们还要再跳几场。我就想，是什么让他们痴迷其中呢？后来终于明白了：生活在沙漠边缘的绿洲人天生有一种强烈的悲剧意识，唱是为了涤荡心中的愁苦，跳是为了驱散肢体的劳倦。短篇幅的、单支的曲子不够，于是就连缀成了大型套曲，这就是木卡姆。”

多年后，一位叫罗林的歌手来到新疆，求教于周吉，因此知道了刀郎木卡姆，随后他也远赴千里到阿瓦提专门向老艺人们学习演唱木卡姆。后来，他创作了自己的成名作《2002年的第一场雪》，从此让人们记住了这个叫刀郎的歌手。

2011年，刀郎在乌鲁木齐举办个人演唱会，正好赶上阿瓦提县举办木卡姆推介活动，他特意赶到活动现场演唱了两首歌表示他对刀郎人以及刀郎木卡姆的感谢。他说，刀郎木卡姆不仅改变了他歌曲创作的风格，更让他懂得了生活的真谛——不论身在何处，要拼尽生命歌唱。

## 向老兵赠送健康仪器活动举行

本报讯 在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，由国际周恩来研究会、北京新四军暨华中抗日根据地研究会、中国太极文化国际交流中心主办，世界针灸学会联合会协办，北京金汉汉新技术有限责任公司等承办的“向一万名患糖尿病、中风后遗症或老年综合症的抗战老兵及家属捐赠华汉针神”公益活动，于9月12日在北京

举行。金汉汉公司向万名患糖尿病、中风后遗症或老年综合症的抗战老兵及家属每人捐赠一台价值9800元的华汉针神健康仪器。

华汉针神发明人郑明德教授在现场表示，每位抗战老兵均可向当地民政部门或指定的媒体进行申请，由当地民政部门进行身份认证；金汉汉公司将按顺序把产品邮寄给老兵及家属。（行云）

## 四川省严肃查处南充拉票贿选案

（上接第1版）

四川省委认为，南充拉票贿选案涉案人员多，涉案金额大，是一宗严重违反党纪国法、严重违反党的政治纪律和政治规矩，严重违反组织人事纪律的恶劣案件，教训极其深刻。值得总结反思的是，一些党员领导干部理想信念和党性原则丧失，纪律意识、法治观念淡漠，导致方向迷失，是非不分、行为失范，在诱惑面前经不起考验；一些党组织管党治党政治责任严重缺失，对于干部队伍疏于教育、管理、监督，不敢坚持原则，不敢动真碰硬，致使不正

之风和腐败现象蔓延。案件得到彻查严处，充分体现了我们党坚持全面从严治党的决心，彰显了我们对腐败现象和不良风气“零容忍”的鲜明态度。

四川省委强调，党风廉政建设和反腐败斗争关系人心向背和党的生死存亡。四川各级党组织要迅速组织传达学习中央通报，深刻领会通报精神，从政治和全局高度认识南充拉票贿选案的严重危害性，加强警示教育，汲取教训，举一反三，引以为戒，真正把思想和行动统一到中央要求上来。

要认真落实党的十八届六中全会关于全面从严治党各项任务部署，切实加强领导班子思想政治建设，引导党员干部把理想信念、党性原则、为民宗旨、规矩意识、纪律意识、法治观念、廉洁治家、担当精神等牢固树立起来，打一场惩治贪腐、正风肃纪、刷新吏治的攻坚战和持久战，进一步构建风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态，大力实施“三大发展战略”，推进四川“两个跨越”，为协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标作出积极贡献。