

国办印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》

新华社北京9月11日电 近日,国务院办公厅印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》(以下简称《意见》),部署加快推进分级诊疗制度建设,形成科学有序就医格局,提高人民健康水平,进一步保障和改善民生。

《意见》指出,到2017年,分级诊疗政策体系逐步完善,医疗卫生机构分工协作机制基本形成,优质医疗资源有序有效下沉,以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设得到加强,医疗资源利用效率和整体效益进一步提高,基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例明显提升,就医秩序更加合理规范。到2020年,分级诊疗服务能力全面提升,保障机制逐步健全,布局

合理、规模适当、层级优化、职责明确、功能完善、富有效率的医疗服务体系基本构建,基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式逐步形成,基本建立符合国情的分级诊疗制度。

《意见》明确了两大方面工作举措。一方面,以强基层为重点完善分级诊疗服务体系。主要采取6项措施:一是明确城市二、三级医院、县级医院、基层医疗卫生机构以及慢性病医疗机构等各级各类医疗机构功能定位。二是加强基层医疗卫生人才队伍建设,实现城乡每万名居民有2-3名合格的全科医生,发挥全科医生的居民健康“守门人”作用。三是通过组建医疗联合体、对口支援、医师多点执

业、鼓励开办个体诊所等多种形式,提升基层医疗卫生服务能力。四是全面提升县级公立医院综合能力,加强县级公立医院临床专科建设,县域内就诊率提高到90%左右,基本实现大病不出县。五是整合并开放二级以上医院检查检验等资源,推动区域资源共享。六是加快推进医疗卫生信息化建设,促进跨地域、跨机构就诊信息共享。

另一方面,建立健全分级诊疗保障机制。主要包括6项制度机制:一是完善医疗资源合理配置机制,制定不同级别、不同类别医疗机构服务能力标准,重点控制三级综合医院数量和规模。(下转第2版)

中共中央政治局召开会议

审议《生态文明体制改革总体方案》、《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京9月11日电 中共中央政治局9月11日召开会议,审议通过了《生态文明体制改革总体方案》、《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》,中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,生态文明体制改革是全面深化改革的应有之义。《生态文明体制改革总体方案》是生态文明领域改革的顶层设计,推进生态文明体制改革首先要树立和落实正确的理念,统一思想,引领行动。要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,发展和保护相统一的理念,绿水青山就是金山银山的理念,自

然价值和自然资本的理念,空间均衡的理念,山水林田湖是一个生命共同体的理念。推进生态文明体制改革要坚持正确方向,坚持自然资源资产的公有性质,坚持城乡环境治理体系统一,坚持激励和约束并举,坚持主动作为和国际合作相结合,坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合。

会议强调,推进生态文明体制改革要搭好基础性框架,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。要建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度;以空间规划为基础,以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度;以空间治理和空间结构优化为主要内容,全国统一、相互衔接、分级管理的空间规划体系;覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度;反映市场供求和资源稀缺程度,体现自然价值和代际补偿的资源有偿使用和生态补偿制度;以改善环境质量为导向,监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系;更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的市场体系;充分反映资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度。

会议要求,各地区各部门必须从改革发展全局高度,深刻认识生态文明体制改革的重大意义,增强责任感、紧迫感、使命感,扎实推进生态文明体制改革,全面提高我国生态文明建设水平。

会议指出,文艺是民族精神的火炬,是时代前进的号角。实现中华民族伟大复兴,离不开中华文化繁荣兴盛,离不开文艺事业繁荣发展,举精神旗帜、立精神支柱、建精神家园,是当代中国文艺的崇高使命。弘扬中国精神,传播中国价值,凝聚中国力量,是文艺工作者的神圣职责。

会议要求,各地区各部门必须从改革发展全局高度,深刻认识生态文明体制改革的重大意义,增强责任感、紧迫感、使命感,扎实推进生态文明体制改革,全面提高我国生态文明建设水平。

会议指出,文艺是民族精神的火炬,是时代前进的号角。实现中华民族伟大复兴,离不开中华文化繁荣兴盛,离不开文艺事业繁荣发展,举精神旗帜、立精神支柱、建精神家园,是当代中国文艺的崇高使命。弘扬中国精神,传播中国价值,凝聚中国力量,是文艺工作者的神圣职责。

标题新闻

(据新华社)

俞正声率中央代表团回到北京

李玉赋到中国劳动关系学院看望慰问教职员工

本报讯 在喜迎第31个教师节之际,9月10日,受中共中央政治局委员、中华全国总工会主席李建国同志的委托,全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记李玉赋到中国劳动关系学院看望慰问教职员工,向他们和全国工会院校的广大教师致以节日的祝贺和诚挚的祝福。

在与学院教职工座谈时,李玉赋充分肯定了学院教师在为国家培养劳动关系等领域专业人才和提高工会干部队伍素质等方面作出的积极贡献。他指出,教育是国家发展的基石,教师是这块基石的奠基者,希望学院教师认真学习贯彻习近平总书记在北京师范大学贵州研修班参训教师回信的精神,自觉践行有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有

仁爱之心的“四有”好老师要求,牢记使命,不忘初心,努力做学生成长的引导者,为更多的学生播种梦想,点燃梦想,并帮助他们实现梦想。李玉赋要求学院切实加强思想政治建设、校风学风建设、师德师风建设和教学科研建设,培育健康向上的校园文化,努力把学院建设成为在劳动关系和工会教学研究方面具有鲜明特色、在国内外有重要影响的大学。他提出,要把加强教师队伍建设作为基础工作来抓,营造尊师重教的良好环境和氛围,满腔热忱地关心、关爱教师,帮助他们解除后顾之忧,为广大教师全身心投身教育事业的崇高事业创造有利条件。

全国总工会副主席、书记处书记范继英、江广平等参加慰问。

住建部：“十三五”将有更多中国建筑如“搭积木”般建造

据新华社北京9月11日电 (韩洁 王镜茹)住房和城乡建设部副部长王宁在此间举行的第十四届中国住宅博览会上说,我国正酝酿在国家层面研究出台推进住宅产业化发展的指导意见和“十三五”规划。分析人士称,这意味着未来五年我国住宅产业化或将迎来爆发式增长,将有更多中国建筑如“搭积木”般建成。

无论是用工厂流水线生产的墙体、楼板和楼梯、厨房和卫生间等构件和模块现场拼装的房子,还是无需空调暖气自身会“呼吸调温”的“被动屋”,各种新式住宅样板亮相本届住博会,展示出国内住宅产业的新气象。这种“搭积木”般的盖房模式,用专业术语来说就是住宅产业化。形象地说就是我们

现在居住的住宅在未来的建造过程中就像生产汽车一样,将住宅部品和构件交由不同专业工厂进行生产,然后运送到建筑工地进行组装搭建。这样一来就可以大大减少过去现场浇筑方式带来的污染、噪音、浪费以及各种质量问题,不仅可以提高建设效率,节省人力,更有利于全面提高建筑工程质量和品质,是未来建筑业发展的方向。

王宁说,截至2013年底,全国累计新开工的产业化建筑面积1200多万平方米,2014年新开工产业化建筑面积超过2000多万平方米,2015年计划新开工面积有望超过3000万平方米,实现了每年增加千万平方米的发展速度。

本土务工收入增,外出总量回落 陕西农民工离乡人数出现拐点

本报讯 (记者毛浓曦)“今年第一季度,陕西省外出农民工人数出现了拐点,总量开始回落,比去年减少了7.7%。”这是国家统计局陕西调查队副队长程军虎最新透露的信息。

该调查队对陕西的农民工情况做了长达7年的跟踪监测,发现从2011年到2014年,陕西农民工总量从636.6万人逐步增加到685.1万人,但是外出农民工的增速在逐步减少,2014年陕西外出农民工数量达到最高峰的476.5万人。

拐点是农民工收入增长变化的背景下出现的。2014年陕西农民工的月收入平均是2778.5元,较2011年增长了43.4%,年均增长12.8%,高于全国平均增速1%,且增幅大于城乡居民收入幅度。“在省内外务工要比沿海东部城市收入增长更快,不是说挣的钱多,是增幅较大,说明西部欠发达省份的工资收入在不断提升。”程军虎认为。

据介绍,从产业分布看,陕西农民工仍然集中在第二、三产业。但第三产业的比重在不断增加。农民工集中在制造业、建筑业、居民服务修理和其他服务业,以及住宿餐饮业、批发零售业、交通运输仓储业,这六大行业一共吸收了83.8%的外出农民工。其中,外出农民工收入绝对值最高的是建筑业3114.1元,最低的是住宿、餐饮业服务业2368.6元。

分析人士认为,拐点的风向标意义可能在于,一方面显示陕西作为西部桥头堡,经济增长有一定的后发优势,另一方面意味着东南沿海等发达地区的“用工荒”将面临更严峻的局面。

夏季达沃斯三问东北经济

新华社记者

9月9日至11日的夏季达沃斯论坛在东北著名城市大连举办,这令诸多与会者再次对东北经济进行聚焦。

“形有波动,势仍向好”,出席夏季达沃斯论坛的李克强总理如是概括当前中国经济。在中国经济新旧动能转换阶段,面对增速下滑、人口外流等多重压力,东北这台传统经济“巨型发动机”能否顺利实现转型升级,再次成为本届达沃斯的热点。

一问:“断崖式下滑”警报解除了吗?

2.6%、6.1%、5.1%——今年上半年,辽宁、吉林、黑龙江三省经济均低于全国7%的GDP平均增速,继续垫底。

中国能源政策研究院院长林伯强在夏季达沃斯会议期间说:“新常态下,经济波动向上,向下都有惯性,如果不控制惯性就会比较麻烦。”

当前,东北经济的波动方向恰恰向下,未来是惯性下滑还是筑底企稳,触动着中国经济的“神经”。在夏季达沃斯论坛上,官员、学者、企业家在“问症”东北经济时,也释放了东

北信心。

“工业实力强,人才基础好,自然资源丰富,东北的‘新三宝’即使在互联网时代仍然蕴藏着经济发展的巨大机会。但关键是我们怎样挖掘出来。”来自东北的与会嘉宾、磁谷科技集团董事长马忠威说。

此外,“大众创业、万众创新”与强化对外合作,正在从内外两个方向助力东北振兴。在整个东北,“创客中心”“创业孵化基地”纷纷悄然出现,一批批创客身影活跃。为硬产业提供软服务的生产型服务业也在兴起,汇聚新的经济增长点。

天合光能董事长高纪凡表示,投资传统产业能促增长如今已没有空间,这种倒逼正在加速东北的创新创业。在达沃斯论坛上,国家发改委主任徐绍史现场为东北进行国际产能合作做起了“广告”,“这次会是在东北开的,东北是一个大的装备工业基地,也是对外产业合作的基地”。

辽宁省常务副省长周忠轩说,目前,高端装备、互联网+的结构调整在推进,国际产能合作的作用开始发挥,去年已有433个单位走出去,有些企业已在海外建立投资项目。

目前,东北地区的用电量、运输业等经济指标已出现企稳向好动向,前7个月辽宁交通运输、仓储和邮政业收入逆势增长5.9%,规模以上工业增加值、固定资产投资、财政收入增速等指标开始回升或降幅收窄。国家发改委近日给出了对东北的最新综合判断,预计东北三省下半年经济运行将趋缓中趋稳,并有可能实现企稳向好。(下转第2版)

农民工法律援助十年变迁调研报告发布

多种劳动争议并存 维权案呈复杂化趋势

- 用人单位规避劳动合同责任花样翻新
- “违反规章制度”成变相辞退万能借口

- 工伤维权依然时间长程序多成本高
- 女工怀孕成用人单位眼中“麻烦事”

本报记者 郑莉

我国农民工数量已经达到2.74亿,他们的权益状况如何?在依法维权过程中又面临哪些困难?这些问题愈发成为社会关注的焦点。9月11日,一份《农民工法律援助十年变迁调研报告》在京发布,揭示了10年间我国农民工权益状况的变化趋势。报告显示,农民工维权案件从最初以建筑领域欠薪为主,到如今欠薪、工伤、解除劳动合同纠纷、社保补偿、拖欠加班费等多种劳动争议并存。

法律援助公益机构——北京致诚农民工法律援助与研究中心完成(以下简称致诚中心)。该中心自2005年成立至2015年8月31日,共办结案件10069件,帮助农民工挽回损失超过1.45亿元。

通过对这些案件的梳理,致诚中心发现农民工权益维护存在几个突出现象,包括用人单位采取单方保管合同或签订空白合同逃避责任;“违反规章制度”成为单位辞退员工的万能借口;工伤赔偿待遇支付支待等好政策难落地;女农民工因怀孕被单位辞退案件增多,等等。

现象一:用人单位规避合同责任手段翻新

调研报告显示,农民工劳动合同签订率有了明显提高,但用人单位违法解除劳动合同、规避法律责任的手段却不断翻新,成为农民工维权路上的第一道障碍。

“劳动合同是证明双方存在劳动关系以及规范权利义务的重要凭证,不签订劳动合同、否认劳动关系是有些用人单位逃避责任的惯用手法。”据致诚中心主任佟丽华介绍,2008年劳动合同法实施生效之后,受援农

工合同签订率已从6年前的7.3%,提升到了2014年的21.9%。

然而,用人单位通过单方保管合同或签订空白合同的现象依然很多。一旦遭遇劳动争议,农民工往往很难证明劳动关系或当初口头承诺的工作条件。

与此同时,违法解雇仍是解除劳动合同争议的主要原因。致诚中心统计数据显示,受援农民工中,涉及解除劳动合同主张经济补偿或赔偿的有1459人,其中78.6%的农民工被违法解雇。(下转第2版)



合肥首次户外大屏直播官员受审

9月10日,安徽巢湖市法院开庭审理巢湖市财政局党组成员、巢湖市金源融资担保公司(国有)原总经理胡文生涉嫌受贿和国有公司人员滥用职权一案,并首次在户外直播庭审,引来市民围观。 观宇 摄/CFP