

罚款能否管住地铁吃东西

□石述思

北京没有干成的一件事竟然被深圳干成了。

在公共政策制定上，各地一般都追随首都，已成惯例。

此前，北京在制定《北京市轨道交通运营安全条例》时，全市人民围绕“地铁是否禁食”争吵了很久也未达成共识，最终没写入《条例》。

身处改革开放最前沿的深圳就是不信这个邪，在9月份开始实施的《深圳市城市轨道交通运营管理办法》(以下简称《办法》)中，不仅明确“地铁禁食”，还规定违反规定者一次最高可罚款500元。

地铁里进食的确不雅，不仅有碍观瞻，还会因为遗撒影响公共卫生，如有异味——比如葱蒜生蒜，还会搞得身边乘客难以容忍，严重时会引起乘客间、乘客与运营企业间的纠纷。国际上也有一些都市以法规形式明确“地铁禁食”，并出现了香港乘客与内地游客之间的纷争，引发一场持续而激烈的公众讨论。

但这可以成为依据吗？

虽然《办法》额外写明“婴儿饮食除外”，彰显一定的人性化色彩，但还是留下了诸多模糊地带：比如“禁食”的范围在哪里？嚼口香糖、喝杯装饮料等会不会被罚款？还有怎样吃才够上罚款的标准？这些罚款最终会用于什么地方？如果从行政法规的可操作性及严肃性角度来说，这些都需要科学完善的细则去保障公平实施，否则，轻易推出一项听着很美、做着很难的法规，不仅会事倍功半，还严重有损政府和执法者的公信力。

深圳地铁在2004年开通之初就学习香港经验，将“地铁禁食”规定写入《乘客守则》，规定禁止在地铁车站或列车上饮食，违者将处以200元的罚款，但实际上根本无法有效执行。

这次将地铁“禁食”列入《办法》，算升级版，钱涨了2.5倍，表面上看提高执行的刚性约束力和震慑力，但执行问题没有得到根本解决。目前办法有三：一是通过地铁车站内以及车厢上全线实时监控；二是运营办的执法人员，全线分班次，定期巡查；三是通过市民举报。但在上下班高峰期，要

想从挤作一团的乘客中揪出吃东西的“坏分子”，并成功罚钱，却不是件容易的事，再结合一些地方推出行人闯红灯罚款背后的执法困境，可以想见深圳的禁食罚款将多么难以落实。

此前，也有多个国内城市出台明确规定“地铁车厢禁食”，但总体思路是：对于吃东西的乘客，地铁运营方还是以提醒劝阻为主。

北京是中国首屈一指的国际都市，代表着一个国家的整体形象，在地铁这个公共空间充斥着各种吃相不一的食客自然有失体面。但在讨论相关法规时，58.6%受访北京市民主张地铁禁食应靠公众自觉。在立法过程中，则两上两下，地铁禁食令终未写入法规。

出台地铁禁食令，无非是引导人们养成良好的乘车习惯，改变过去不良的陈规陋习。这属于公民素质范畴的问题，引导、批评、监督等软约束更能对症下药。

在全面推动依法治国的大背景下，培养全社会的法治思维固然重要，但也要警惕法治万能的倾向，甚至在此基础上依法代管，忽视了社会治理和价值重建的作用。毕竟，公序永远离不开良俗的护佑。

值得庆幸的是，在地铁禁食令实施第一天，深圳没有罚款，而是进行了宣导劝诫。

希望这样的劝诫持续下去，而始终不开出一张罚单。

民生
视点

编读e时代

本报法人微博
网友留言摘编

(8月29日~9月4日)

【昼伏夜出，他们这样守护城市的地下动脉】在大都市里，当脚步匆匆的市民经过一天的忙碌进入梦乡时，有一个群体却刚刚上岗。他们常年昼伏夜出，像医生一样守护着城市的地下动脉。他们被称为“地铁医生”，他们是地铁检修员。

(2015年8月29日《工人日报》报道)

@YOUNG 盼盼：辛苦了！咱们工人有力量！

@活力的试试啊：他们的辛苦换来了一安全行驶，感谢！

【你愿意给导游小费吗？】近日，国家旅游局、人社部、中华全国总工会等就保障导游劳动权益出台意见，其中提出，旅行社要探索建立基于游客自愿支付的对导游优质服务的奖励机制。业内人士解读称，这意味着导游小费将被“合法化”。

(2015年8月30日《工人日报》报道)

@歐陽慕臆：小费被“合法化”，可行。但要尊重自愿的原则，不能强行索要。

@盛景李红星：如果人人都给导游小费，那么，还能叫小费吗？

【伙伴，你的福利“升级”没？】如果提到职工福利你只知道是“米面油、春秋游”，那你已经OUT了！上海市总工会调查显示，职工最关注、最需要的福利制度依次是：住房福利、生活福利和健康福利。此外，职工还期待多一些精神关爱，盼望职业成长方面的福利。关于福利，你最期待的是？

(2015年8月31日《工人日报》报道)

@小小地丁花：作为一名普通员工，我认为，福利“升级”虽好，但重在落实！

@70后忽然花开：最实在的是，尽量少加班或者涨工资。至于福利，当然多多益善了。

(赵琛摘自工人日报新浪微博)

欢迎读者到新浪、腾讯、人民网平台
与工人日报微博互动

一周舆情

坠崖救子

据《重庆商报》9月1日报道，30日，重庆巫溪一盘山公路上，一辆农用货车突然失控，翻下路边100多米深的山崖。坠崖瞬间，39岁的司机付某把副驾驶座上的儿子推出车外。儿子只受了一点皮外伤，父亲却连人带车滚下悬崖，再也没能醒来……

“父爱如山！”众多网友如是说。“为这位伟大的父亲点赞。”网友还表达了自己对这位父亲的钦赞。“这就是父亲的伟大。”另有网友表达了对生命的珍惜和对人生的反思：“真的不知道每一天会发生什么，珍惜眼前人才是最重要的。”“抚养善待孩子是人

雪上加霜

据《河南商报》9月1日报道，21岁河南安阳女孩张姐因父母离异，因母亲患病，她边读大学，边挣钱照顾母亲和弟弟。有好心人送她一车玉米，她说，卖完玉米母亲的手术就有希望了。不料，30日，一男子佯装买玉米，给了她一张百元假钞，还偷走好心人捐给她的200元！

对此，网友表达了自己的愤怒。“丧心病狂的人，你这么做什么遭天谴吗？永远不要妄想得到不属于你的东西，拿到手里你也不稳。”另有网友则较为理性，思考到更深层的问题。“同情之外还应该有启示和思考，中国教育该走向何方？”对一些质疑女孩的声音，有网友表示：“不是每个人都有赚钱机会的，她还要学习，还要照顾母亲，在嘲讽质疑的同时，多鼓励帮助她找到合适的赚钱之路啊。”

善心大爷

据央视新闻9月1日报道，广西南宁，一名两岁半男童趁妈妈外出买菜，独自爬上窗台，结果卡在护栏里摇摇欲坠！邻居邓大爷见状，爬上四楼站窗台上托住孩子。5分钟后其他邻居进屋把孩子救回屋内，邓大爷才下来。

对于大爷冒着危险救邻居孩子的行为，网友表达了对大爷的钦佩和赞美。“另一个人用生命在救你家孩子，当家长是不是该重谢！简直是无以回报！”“大爷我敬你是条汉子！”“这大爷真是用生命在托起生命啊！”同时，网友也对孩子家长提出批评。“希望孩子父母长点心。”“父母不尽责才会经常出现这种新闻！”

“00后”学霸

据《新闻晨报》8月31日报道，当同龄人上要初三时，2001年出生的男孩肖宇鹤，已踏入大学。今年高考，北京八中少年班的肖宇鹤以总分692分(数学满分)的成绩被复旦录取。肖宇鹤从小就对数学特别感兴趣，还用刚刚过去的暑假自学了大学数学。

对于少年“学霸”，网友既有赞美又有祝福。“中国需要这种具有纯数学和物理天赋的人才，希望不要被大学负面环境给糟蹋。”“一直以来都深深佩服有学术能力的人，希望可以在数学领域创造出更大的价值，甚至为国家争取荣誉。”也有网友提出了自己的思考。“关注一个学霸，不能只看成绩，还要看是否有独立的人格，是否能适应社会，以及今后是否能给社会创造价值，带来回报。这些才是最重要的！关注学霸的同时，更要关注‘后学霸’！”

捡鱼丢命

据《都市快报》8月31日报道，30日，8位在杭州打工的小伙，趁着大潮，执意去滩涂捡“潮头鱼”，不幸被潮水卷走。事发前，他们不顾相关管理人员多次劝阻，执意抓鱼。事发后，4人被救，4人失踪。搜救工作仍继续，但生存几率已经较小。

“哀其不幸，怒其无知！”一位网友这样表示了对此事的态度。也有网友认为：“我觉得这个事反映了目前国民一个很不好的心理，就是不遵守规则。”网友多对当事者明知故犯的行为表示反对。“这都是什么心态啊，真是无法理解！觉得自己是超人？”“不爱惜自己的生命，一点自我安全意识都没有。”

“大叔”新生

据《楚天金报》8月31日报道，近日，武汉工程科技学院迎来一新同学，42岁的王红爱。这所学校是王红爱的母校，当初他事业遇瓶颈才去考学，“就想混个文凭”，但拿了文凭工作仍没起色。如今，他又进学校，想扎扎实实学门技能，毕业后好好地找一份工作，让父母放心。

有网友对40多岁去念专科学校的举动表示了质疑。“我认为工作没起色一般有两种原因：一是工作态度，二是工作方法。而这两样东西却是在学校里根本就学不来的。”另有网友认为：“古人说30不学艺，年轻的时候认真地在一行沉淀下来总能够学到些东西。”也有网友对王爱红的决定持肯定态度。“别人有目标，付出实际行动，为之奋斗，这有什么不好的？”

(朱林据媒体公开报道编辑整理)



“祖孙”

2015年8月28日，河南省郑州市。76岁的五保老人王文高收养了村里的一名3岁儿童张胜利，用自己每月300元的低保金抚养孩子已6年。王文高每天骑着电动三轮车往返4公里接送张胜利上学，情同祖孙。

杨正华 摄/CFP

一位父亲在为心智障碍者劳动权利获得尊重和保障而努力

“深圳喜憨儿洗车中心”能走多远？

□本报实习生 何倚华 记者 叶小钟

深圳，一个充满竞争和欲望的城市。这是很多走马观花地旅游历过这座城市的人们共同感受。在这南方滨海繁华的城市，有数百万的就业机会，有林立的现代摩天大楼，有川流不息的车流，有来自世界各地行色匆匆的人们。

但是，深圳不只这样。

高楼大厦、那车水马龙等等不能掩隐这座年轻而现代的城市别样的温度和别样的感动。感动之一便来自于，其间有一位父亲在为心智障碍者劳动权利获得尊重和保障而做得努力——他联合9位智障儿父亲开办了大陆首家以保障心智障碍者就业为宗旨的洗车店：“深圳喜憨儿洗车中心”。

一家特殊的洗车店

8月9日，“深圳喜憨儿洗车中心”正式开业了。这是一家普通的洗车店，然而它又不普通——这是我国大陆第一个针对心智障碍人群的就业项目。创办人曹军，就是一位智障儿的父亲。

这家洗车中心目前有8名正式员工，年龄最小的18岁，最大的47岁，他们都有一个共同的名字：喜憨儿。喜憨儿是当地人对心智障碍者的通称，包括智力障碍、脑瘫和自闭症人群等。之所以这样称呼他们，是因为少了歧视的成分。



图坊喜憨儿在中心康复室锻炼。 Ronny/CFP

8名喜憨儿有些是从深圳元平特殊学校“招聘”过来的，有些是自己应聘的。洗车中心创办人曹军说：“招聘时只要求他们的情绪相对稳定，可以独立坐大巴上下班。”

让喜憨儿们一起协作，各尽所能，完成一件事——这也是曹军创办洗车中心的初衷。中心试业以来，不少车主来洗车时会多给费用或想捐赠，曹军都一一谢绝：“我们不接受施舍和同情，我们只想让孩子们通过像正常人一样的劳动，提高综合能力，赢得尊严。”

为此，洗车中心不仅有专业洗车师傅给予职业上的培训，还专门设置了一个活动室，配备康复工作者为喜憨儿进行康复训练。

陈星佑是这8人团队中的一员，他最近特别开心，因为他拿到了人生的第一笔工资——除了五险一金和意外伤害综合险，2030元的工资。这笔钱不算多，但对他们来讲，这人生的第一桶金，有着重要意义。

发掘他们的闪光点

据不完全统计，在中国，至少有1200万心智障碍者，而仅有5%的智障者有工作机会，另外95%只能留在家里。

“喜憨儿有特殊性，18岁以后基本没有自学的能力，终身需要康复训练和学习。”作为一位13岁喜憨儿的父亲，曹军和许多喜憨儿父母一样，担心最多的一个问题就是：有一天父母离去，没有自学能力的孩子怎么办？

认真思考后，他和另外9位喜憨儿家长共筹资金创办了这家洗车中心，希望喜憨儿在工作中学以致用，并一步步提高自己的能力。据曹军介绍，之所以选择洗车这个行业，是考虑到洗车工作比较简单、重复度高，而喜憨儿普遍存在一板一眼的特点，让喜憨儿洗车，就能将他们的劣势转换为优势。“喜憨儿做事不偷懒，很执着，有时候你不喊停，他会一直做下去。”曹军说。

随着媒体报道和口耳相传，中心得到越来越多的社会关注，这是曹军预想不到的。曹军本来想着，每天能洗2辆车就很好了，没想到不少车主看到喜憨儿认真执着地工作后，不仅绕远路来这里洗车，还把“喜憨儿”作为自己的固定



图坊喜憨儿在认真工作。 Ronny/CFP

洗车点，还有一些家长带着自己正常的孩子去“喜憨儿”洗车，告诉孩子这些人非常值得学习。曹军不禁感叹：“深圳是一个非常包容、鼓励创新的城市，当初选择在深圳开办项目，看中的就是它的城市精神。”

建筑“梦想庄园”

办洗车中心只是第一步，曹军有一个梦想，他的梦想为喜憨儿建立一个“梦想庄园”。这个“梦想庄园”可以为没有亲人照顾的智障者提供住宿、饮食、康复训练等服务；他们可以在里面居住、工作、养老。从而真正解决喜憨儿父母担忧的问题。此外，“梦想庄园”不完全靠社会的爱心捐助维持运营，而是通过建立企业，一方面为智障者提供适合各自特点的工作机会，另一方面实现一定的盈利，促进“梦想庄园”和智障者的自我发展。

“我们不能期待什么问题都靠政府解决”，曹军对国内一些公益组织“办活动、喊口号”的行为不认同。在他看来，与其花几十万元办一场活动呼吁募捐，不如实实在在地去建设一个就业平台，让喜憨儿实现自力更生。

而国内缺的，恰恰就是针对喜憨儿的就业平台。据中国智力残疾人及亲友协会主席张宝林介绍，目前被国家归类为5大类的残疾人士中，盲人、肢体残疾等残障人士还可从事一些特色的行业，心智障碍人群目前就业最困难。目前，针对心智障碍群体主要有两类就业模式：一是通过国家税收、政策支持将其集中在特殊区域内就业，二是按照一线工人1.5%的比例在地方企业就业。但目前企业对于他们的接纳程度并不高。

张宝林认为，喜憨儿洗车中心是一个创新的尝试。“我特别希望喜憨儿洗车中心能摸索出一套可复制、可推广的模式。”

“同情是温柔的歧视，喜憨儿有他们的能力和闪光点，喜憨儿和普通人一样，也有实现自我价值的能力。”曹军说。

接下来，曹军打算在深圳开办10家“喜憨儿洗车中心”，并探索出更多适合智障者发展的商业模式，让喜憨儿有尊严地得到帮助，而不是仅仅靠别人的救助。

曹军坚信，只要努力，“梦想庄园”就不只是一个梦想。

本周
聚焦