

嫖宿幼女罪的18年拉锯战

存废之争反映了公众对法律保护幼女的期待

■本报记者 杨召奎 卢越

实施18年后,嫖宿幼女罪在社会各界争议的声浪中,终于从刑法里删除,8月29日下午,十二届全国人大常委会第十六次会议闭幕会,表决通过了刑法修正案(九),删除嫖宿幼女罪的规定。修改后的刑法修正案将从今年11月1日起施行,届时,嫖宿幼女行为将适用刑法关于奸淫幼女的以强奸论,从重处罚的规定。

近年来,这场关于嫖宿幼女罪罪名存废的拉锯战并不轻松。此前的刑法修正案(九)草案在一审、二审时,都没有提及要删去该条款。现在,那些多年来废除此罪的呼声,终于得到了最终回答。

在打击嫖宿的背景下而生

“很多人和组织一起推动了多年,终于等到了这一天。”女童保护基金会负责人孙雪梅说。

孙雪梅关注嫖宿幼女罪,始于曾经震惊全国的贵州习水水嫖宿幼女案。

2008年,贵州省习水县5名公职人员嫖宿幼女被媒体曝光。此案涉及3名幼女、7名少女。最终,5名被告人都是以嫖宿幼女罪定罪,最高被判刑14年,最低判刑7年。

“被告人以嫖宿幼女罪被提起公诉,这让我很不理解,怎么会有这样一个罪名,这不是把幼女当卖淫女了?这本身就是对受害幼女的一种侮辱。”孙雪梅说。

以嫖宿幼女罪定罪,是1997年后才有的现象。全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫告诉《工人日报》记者,1997年,修改后的刑法将嫖宿幼女行为从奸淫幼女罪中独立了出来。在此之前,性侵不满14周岁的幼女的犯罪行为,均以强奸罪追究刑责。

上世纪90年代严打卖淫嫖娼时,司法实践中的一些个案显示,一些不满14周岁的幼女发育较成熟,存在谎报年龄且属自愿行为。“在立法者看来,此类案子与强迫发生性关系有所不同,视为‘强奸’并不妥当。为了严厉打击嫖宿幼女的行为,加强对

幼女的保护,1997年修改的刑法中增加了嫖宿幼女罪,起刑点就是5年。”朱征夫说。

涉案人员的“免死金牌”?

嫖宿幼女罪自从设立那天起就争议不断。近年来,围绕嫖宿幼女罪,更是形成了“主废派”和“保留派”两大阵营。

一位立法参与者表示,“将嫖宿幼女单独定罪,是出于特别保护幼女免受性侵犯和保护人们珍视的伦理价值。一个例证就是嫖宿幼女罪起刑点是5年,而强奸罪起刑点才3年。废除嫖宿幼女罪,结果可能适得其反,侵害者可能被轻判。”

但是,这一观点一直饱受争议。

全国人大代表、中华女子学院教授孙晓梅曾在2010年、2013年和2014年的全国两会上,均建议取消“嫖宿幼女罪”。她告诉《工人日报》记者,在现实中,嫖宿幼女罪的设立并没有很好地保护幼女的权利,反而为侵害者逃避严厉的刑事处罚留下了余地,成为强奸幼女的“免死金牌”。

其中备受关注的例证是,一些以暴力、胁迫、金钱引诱等手段奸淫幼女的人被定性为嫖宿幼女罪,最后甚至仅受到行政处罚。

2008年,宜宾县国税局白花分局局长卢玉敏涉嫌嫖宿幼女。警方认定,卢玉敏的行为属于不知道对方是或可能是不满14周岁幼女而嫖宿,不构成犯罪,决定对他行政拘留15日,并处罚款5000元。

全国人大立法工委刑法室公布的数据显示,2010~2013年,全国以嫖宿幼女罪被判刑的被告人中,仅有67%被判处5年以上有期徒刑,有高达33%~48%的嫖宿幼女罪被告人被低于法定量刑刑。

幼女有没有性自主权?

在朱征夫看来,嫖宿幼女罪的存废争议焦点除了量刑之外,人们更关注的是对受害人权益的维护。

2003年1月,最高法出台《关于行为人不明知是不满十四周岁的幼女,双方自愿发生性关系是否构成强奸罪问题的批复》,明确了强奸幼女和嫖宿幼女的界限:“行为人确实不知对方是不满十四周岁的幼女,双方自愿

发生性关系,未造成严重后果,情节显著轻微的,不认为是犯罪。”

这个批复立即受到了强烈非议。

“所谓‘自愿’卖淫,就是一个伪命题。”朱征夫说,“由于幼女身心不成熟,不足以对性行为的后果产生妥当预估并担责。”

“其次,嫖宿幼女罪在刑法中被归入‘妨害社会管理秩序罪’这一类罪中,而不是像强奸罪那样放在‘侵犯公民人身权利罪’之下,这弱化了受害人权益的保护。”朱征夫说。

孙晓梅认为,很多幼女都是在侵害人威逼利诱之下才发生性关系的,如果对犯罪人适用嫖宿幼女罪,相当于承认幼女卖淫。这对受害幼女的身心来说,都是一种伤害。

社会舆论对嫖宿幼女罪的存废之争,反映出公众对法律更有力地保护幼女的期待。8月31日,最高人民法院研究室副主任胡伟新表示:“幼女是没有性自主权的,我国刑法修正案(九)规定只要奸淫不满14周岁幼女的,就按照强奸罪处理,保证了刑罚的统一。”

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华表示,取消嫖宿幼女罪后还要关注三大问题。“首先,不仅要宣传取消嫖宿幼女罪这



件事本身,更关键的是要让整个社会知晓,与不满14周岁幼女发生性关系的,一律按强奸罪从重处罚。”佟丽华说,“另外,公安机关接到女童受性侵报案要立即按刑事案件立案;第三,切实提高女童性侵案件侦破能力。”

武汉经侦民警 入驻保险企业打击骗保

本报讯(通讯员王威 王旭东 记者张畔)日前,记者从武汉市公安局经侦支队获悉,警方通过在保险企业设立“联络员办公室”,预防和打击骗保案件。8年来,共为保险企业避免经济损失2500余万元。

2013年1月6日,李某驾驶的皇冠轿车与肖某驾驶的奥迪车发生相撞事故。保险公司发现这起事故很“诡异”,在路况简单、视线良好的情况下,两车没有采取任何紧急制动措施发生“迎面相撞”。保险公司调查发现,李某驾驶这辆皇冠轿车曾发生过多起“事故”,于是向经侦支队驻人保财险联络员办公室报警。

民警查询发现,李某等人是一个涉嫌专门从事骗保的团伙。2013年11月,该团伙7名成员再次伪造事故现场骗保时,被经侦民警现场抓获。今年7月,该7人因保险诈骗罪,被法院一审判决处9年至3年不等有期徒刑。

西宁 破获非法持有枪支弹药案

本报讯(记者邢生祥)8月24日,青海省西宁市公安局刑警支队破获一起非法持有枪支弹药案件,抓获嫌疑人3名,收缴自制步枪2支、气瓶手枪1支、小口径子弹49发,步枪弹9发,抓获网逃人员1名。

近日,该支队民警获得一条涉枪线索:城东区一名廉姓男子家中藏有枪支弹药。8月24日晚,根据已掌握的线索,民警前往嫌疑人落脚处布控,将嫌疑人廉某抓获,在其室内当场查获自制小口径步枪1支、气瓶手枪1支及小口径子弹49发、7.62mm步枪弹9发。

8月24日,犯罪嫌疑人史某投案自首,上交自制步枪1支。同时,民警迅速赶到嫌疑人罗某住处,将其抓获归案。民警在对罗某社会关系排查后,发现他的老板许某是网上在逃人员,快速将其抓捕归案。

西安铁警 助七旬保洁员返乡奔丧

本报讯 听闻老伴突然离世,在西安做保洁的安徽无为县70岁老人周家喜却因为身份证失效,以及列车停运无法回家,在西安火车站痛哭流涕,近日在西安铁警的热心帮助下踏上回家路。

当天中午,周家喜得知在老家的老伴因高血压猝死后,直奔火车站准备回安徽。赶到窗口买票时,才知道自己的老式身份证早已失效不能使用,并且计划乘坐的列车也因水害影响停运。想到自己可能连老伴最后一面也见不上了,压抑不住自己的悲痛和无助,周师傅站在火车站广场痛哭流涕。问明老人情况后,西安铁警通过户籍查询系统调取老人的信息,为其办理了临时购票证明,同时帮助老人购买了当晚晚间往安徽的火车票,并将其安排在老年人候车室候车,让老人如愿回了家。

(胡柯 杨晓)

职工上班途中发生交通事故,事故责任无法认定——

法院判决:可认定为工伤

■杨维松 杨承慧

《工伤保险条例》第十四条第(六)项规定:在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的,应当认定为工伤,那么交警部门作出《道路交通事故证明》,确认事故责任无法认定的职工的工伤能否认定?近日《江苏省高级人民法院公报》发布的(2015)15号参阅案例回答了这个问题。

【案例回放】

2012年6月12日,南通市民施建新驾驶二轮摩托车前往公司上班途中,与一辆白色小型货车相碰,发生道路交通事故。事发后,小型白色货车逃离现场。施建新因此受伤,经医院救治诊断为左肩锁关节脱臼,左多发性肋骨骨折。由于小型白色货车逃离,2012年8月2日,当地交警部门作出《道路交通事故证明》,确认事故责任无法认定。

2012年10月29日,施建新所在单位力强钢丝制品有限公司以施建新在上班途中发生道路交通事故受伤为由,向南通市人力资源和社会保障和社会保障局提出工伤认定申请。

2013年9月29日,南通市人力资源和社会保障局以施建新在道路交通事故中的责任无法认定,所受伤害不符合《工伤保险条例》第十四条认定工伤的情形,属于不得认定工伤的情形,作出《不予认定工伤决定书》。施建新不服,向南通市港闸区法院提起行政诉讼。

【法官说法】

港闸区法院审理认为,首先,交通事故认定书并非事故责任认定的唯一形式。社会保险部门将道路交通事故认定书作为工伤认定的前提条件没有法律依据。

其次,事故责任无法认定的情形并不排除受害职工主张享受工伤保险待遇的权利。

《工伤保险条例》第十四条第(六)项规定,在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故伤害的,应当认定为工伤。

该条文仅排除了在交通事故中负主要责任和全部责任的受害人可以享受工伤待遇的情形,并未排除事故责任无法认定情形下,受害职工主张享受工伤保险待遇的权利。

本案中,原告施建新发生道路交通事故,经公安机关交通管理部门确认为事故责任无法认定,属于《工伤保险条例》第十四条第(六)项并未排除的可以享受工伤保险待遇的权利的情形。

最后,在公安交通管理部门无法认定事实责任的情形下,人力资源和社会保障部门负有对事故责任进行判断的职责。

本案由于肇事车辆至今未被查获,使原告试图通过民事诉讼确定事故责任承担方式已暂不可能。如果将此情形下劳动者所受伤害一律不认定为工伤,等同于让弱者承担了全部的事故结果,这与保护弱者的立法目的亦相背离。

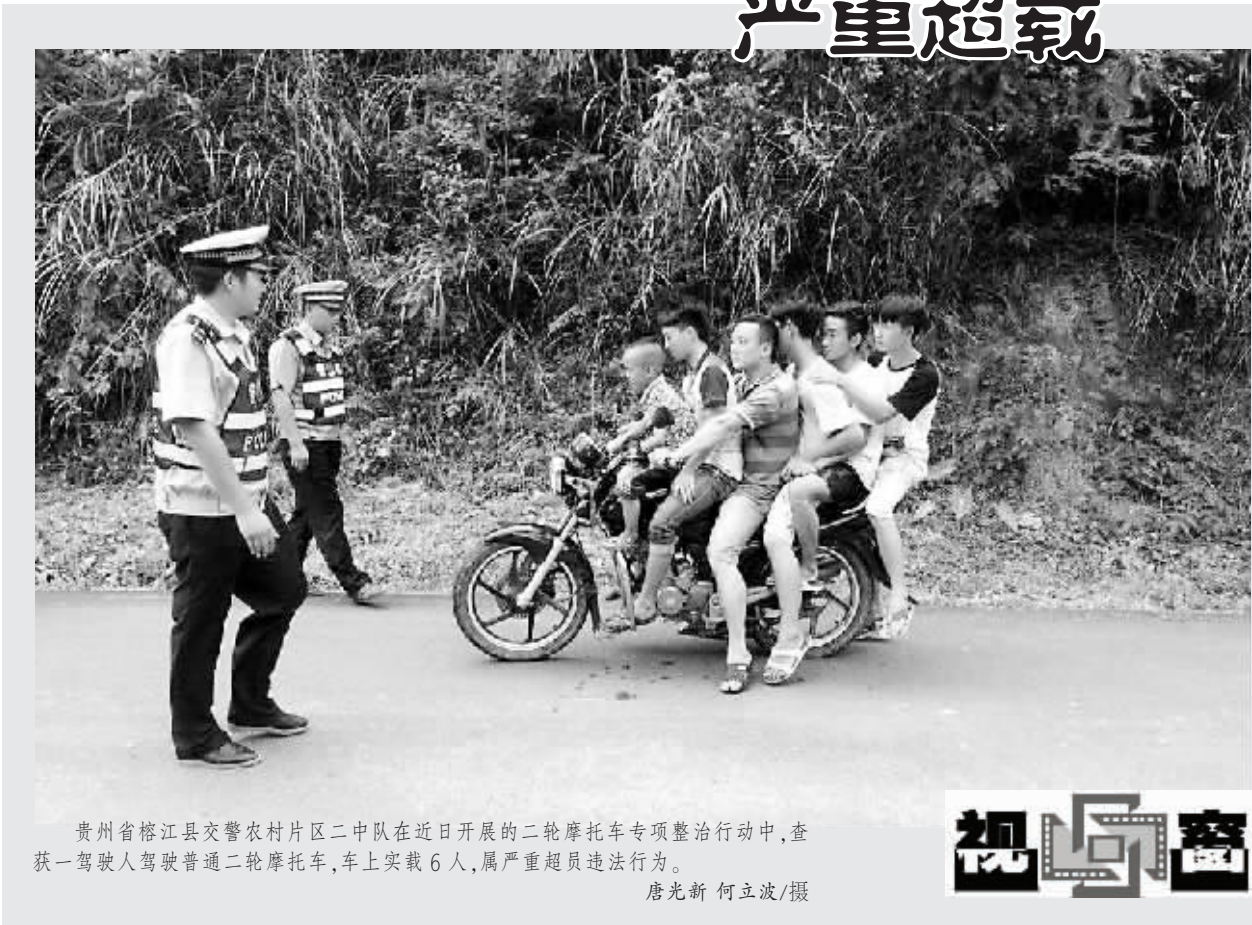
而且,社会保险行政部门如果对这类情形的伤害一律不予认定工伤,从形式上看,虽然保留了劳动者在事故责任无法认定情形下主张工伤保险的权利,但实质上变相剥夺了劳动者获得救济的途径。

在事故责任无法认定的情形下,社会保险行政部门应当按照《工伤保险条例》和《中华人民共和国社会保险法》的立法精神,根据优者危险负担的原则,对事故责任作出判断,并作出有利于劳动者的推定。应推定处于相对弱者地位的施建新不负主要责任以上的事故责任。

综上,港闸区法院作出一审判决:撤销被

告南通市人力资源和社会保障局作出的工伤认定决定书,并责令该局在判决生效之日起六十日内重新作出工伤认定。

一审判决后,原、被告在法定上诉期内均没有提起上诉,该判决已生效。



贵州省榕江县交警农村片区二中队在近日开展的二轮摩托车专项整治行动中,查获一驾驶人驾驶普通二轮摩托车,车上实载6人,属严重超员违法行为。
唐光新 何立波/摄

本周法治播报

一人领奖

据《人民日报》报道,2014年1月,安徽省环保厅与财政厅联合制定了《安徽省环境违法行为有奖举报暂行规定》,对举报环境违法行为在开办索玛花爱心小学(儿童村)过程中,涉嫌违法买卖、占用国有(飞播)林地,非法办学等。

此前,包括“最悲伤作文”诞生地四川凉山州越西县宝石小学在内的10多所凉山州小学,先后告知支教志愿者,没有教师资格证的不能继续教书。此外,网友受爱心感动,进而捐款扩建的西昌索玛花爱心小学,也被政府认定为违建即将被强拆。

诉讼捐客

据《羊城晚报》9月1日报道,当诉讼捐客、帮“捞人”、“吃”原告、助人承接工程……广东湛江市中院原副院长唐文表犯受贿罪被江门市中院一审判决10年。

法院认定,唐文表在1999年至2011年间,利用担任湛江市郊区法院(现麻章区法院)院长、湛江市赤坎区法院院长、湛江市中院副院长的职务便利受贿133万元。

2014年1月9日,纪委对唐文表采取“两规”措施。其间,唐文表供认了受贿5万元的事实,并主动交代其利用职务之便,为他人谋利受贿380万元及港币90万元的事实。

网络谣言

据新华网报道,针对近期少数网民围绕股市波动、天津港火灾爆炸事故、抗战胜利70周年紀念活动等一些重大突发事件和国家重要活动,在互联网和微博、微信大肆编造传播谣言的情况,公安部部署各地公安机关开展专项打击整治行动,依法查处编造传播谣言的违法犯罪人员197人,责成相关网站关停网络账号165个。

散布传播天津港火灾爆炸事故死亡人数虚假信息是北京女网民丁某称,自己根本没想过网上发言也要负法律责任,最终付出了惨痛的代价,希望广大网民引以为戒,不要造谣传谣。
(雨霖整理)

「窝鼠」蚀云铜

副总统收“两条烟”

薛兆升,案发前任云铜副总经理。2010年11月,云铜在景洪召开原料采购订货客户座谈会,上海某国际贸易公司与云铜成功签订了铜精矿供货框架协议。这家公司的总经理于协议签订当晚将“两条烟”送进薛兆升所住酒店的房间。回家后,薛兆升发现“两条烟”下还有“内容”:十套崭新的人民币。

法庭审理证实,2010年11月至2012年8月期间,薛兆升先后四次收受上海某贸易公司总经理送的40万元。

法庭审理同时查明:2011年1月,薛兆升在自己车上收受昆明某公司总经理送给的10万元;2010年至2011年期间,薛兆升两次收受广东某再生资源工贸有限公司刘某送给的6万元;2011年5月,薛兆升在家中收受莫某送给的20万元,安排莫某之女工作;2011年7月的一天,收受某矿业公司总经理送给的2万元;2012年中秋节前,在办公室收受广东某货运公司董事长送给的3万元。

2014年9月4日,曲靖市中级人民法院受云南省高级人民法院指定,对薛兆升涉嫌受贿案公开开庭进行了审理。

总监热衷“免费”游

许金,2008年5月至2012年10月任云铜财务部主任、副总会计师、总经理助理,2012年10月至2013年5月任审计部主任,2013年5月起任公司财务总监。

2010年国庆前夕,一家银行冶金金融事业部昆明分部市场总监张华“随口”对许金说,有两个“免费”旅游名额给他。许金夫妻欣然接受这次“免费”机会,飞抵马来西亚旅游。后来他也了解到,为这次“免费”,该银行支付费用2.4万元。

法院审理证实,2008年6月至2012年春节期间,张华为提升银行业绩,巩固与云铜的关系,还先后送上“纪念”金条3根90克,价值2.2万余元;在中秋、春节前后奉上2000至1万元不等的“过节礼”。

法院还审理查明,2009年春节至2011年春节期间,昆明某保险公司销售总监为争取购买保险,先后三次送给许金“拜年费”3万元,得到了保险续签、保费足额支付的好处;为了争取云铜的资产评估,从事证券期货评估的唐某,2011年8月也亲自给许金送上5万元的“感谢费”。

2014年1月16日,云铜纪委对许金“双规”。许金主动交代了个人违纪违法问题,并主动退缴了赃款。2014年9月17日,曲靖市中级人民法院受云南高级人民法院指定,对许金涉嫌受贿案公开开庭进行了审理。

严重超载

视眼窗