

确保西藏长足发展和长治久安

人民日报社论

西藏的全面小康,关系全国的全面小康;西藏的安全与稳定,关乎全国的安全与稳定。8月24日至25日召开的中央第六次西藏工作座谈会,为的是分析形势、总结经验、部署工作,进一步推进西藏和四川、云南、甘肃、青海四省藏区经济社会发展和长治久安。

“西藏工作关系党和国家工作大局。这个大局意识,不仅西藏和四省藏区要有,全党全国都要有。”在这次座谈会上,习近平总书记发表重要讲话,科学分析了西藏工作面临的形势和任务,深刻指明了西藏工作的着眼点和着力点,就实现西藏和四省藏区的全面小康与长治久安作出了战略部署,是做好当前和今后一个时期西藏工作的纲领性文献,为实现西藏长足发展和长治久安指明了方向和路径。

“治国必治边,治边先稳藏。”西藏地处祖国西南边疆,是重要的国家安全屏障,党中央历来高度重视西藏工作。新中国成立后,我们党为经略西藏采取了一系列重大方针政策。改革开放以来,党中央先后召开5次西藏工作座谈会,及时出台政策举措,推进西藏发展和稳定。60多年来,我们党在西藏主要办了和平解放西藏、进行民主改革、建立社会主义制度、推进改革开放、贯彻党的民族政策和宗教政策这5件大事,西藏面貌“换了人间”,人民日子“由苦变甜”。中央第五次西藏工作座谈会以来,西藏工作取得令人瞩目的新成绩,同时面临不少新挑战。新形势下进一步推进西藏经济社会发展和长治久安,是做好党和国家工作的必然要求,是全党全国人民的共同心愿。

如何确保国家安全和长治久安?如何确保经济社会持续健康发展?如何确保各族人民物质文化生活水平不断提高?如何确保生态环境良好?这是做好新形势下西藏工作必须回答的四大实践课题。这里的关键就是,坚持“四个全面”战略布局,坚持党的治藏方略,坚持“四个坚定不移”,坚持“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则。把西藏工作放在全局来谋划,把治藏方略结合具体实际来贯彻,雪域高原就必定安定祥和,各族人民必定安居乐业。

做好西藏工作,必须善于抓主要矛盾和特殊矛盾。西藏工作在党和国家工作大局中的特殊重要性,主要体现为西藏民族团结、社会稳定对国家统一和安全具有重大意义。因此,西藏工作的着眼点和着力点必须放到维护祖国统一、加强民族团结上来,坚持党的民族政策和宗教政策,不断增强各族群众对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同,对中国特色社会主义的认同。要做到这些,就必须改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,紧紧围绕民族团结、民生改善推动经济发展,促进社会全面进步,在补短板上用全劲、使全力,让各族群众更好共享改革发展成果,同全国人民一道实现富民兴藏、全面小康的目标。

这次中央西藏工作座谈会,连通西藏自治区成立50周年。50年来,我们党领导西藏各族干部群众把旧西藏改造发展成为生机勃勃的社会主义新西藏。站在新的历史起点上,有全党行动、全国支持,有西藏各族干部群众同心奋斗,我们必能谱写好中华民族伟大复兴中国梦的西藏篇章。

(新华社北京8月25日电)

(上接第1版)夯实基础,就是要标本兼治、重在治本,多做打基础、利长远的工作,把基层组织搞强,把基础工作做实。

习近平指出,西藏工作的着眼点和着力点必须放到维护祖国统一、加强民族团结上来,把实现社会局势的持续稳定、长期稳定、全面稳定作为硬任务,各方面工作统筹谋划、综合发力,牢牢掌握反分裂斗争主动权。

习近平强调,同全国其他地区一样,西藏和四省藏区已经进入全面建成小康社会决定性阶段。要牢牢把握改善民生、凝聚人心这个出发点和落脚点,大力推动西藏和四省藏区经济社会发展。要大力推进基本公共服务,突出精准扶贫、精准脱贫,扎实推进解决贫困发生的关键问题,尽快改善特困人群生活状况。要把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程,推广国家通用语言文字,努力培养爱党爱国的社会主义事业建设者和接班人。要实施更加积极的就业政策,为各族群众走出农牧区到城镇和企业就业、经商创业提供更多帮助。要坚持生态保护第一,采取综合举措,加大对青藏高原空气污染源、土地荒漠化的控制和治理,加大草地、湿地、天然林保护力度。今后一个时期,要在西藏和四省藏区继续实施特殊的财政、税收、投资、金融等政策。西藏和四省藏区要坚持自力更生、艰苦奋斗,全面深化改革,不断增强各族群众的发展参与度和获得感。

习近平指出,实现西藏和四省藏区长治久安,必须常抓不懈、久久为功,谋长久之策,行固本之举。要把基础性工作做深做实做细,坚持依法治理、主动治理、综合治理、源头治理相结合,紧紧围绕各族干部群众。要大力加强民族团结,促进各民族群众相互了解、相互帮助、相互欣赏、相互学习。要大力培育中华民族共同体意识,广泛开展民族团结进步宣传教育和创建活动。要大力做好藏传佛教工

依法治藏富民兴藏长期建藏
加快西藏全面建成小康社会步伐

作,发扬藏传佛教界爱国爱教传统,推进寺庙管理长效机制建设,支持藏传佛教按照与社会主义社会相适应的要求进行教规教义阐释。要坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、宗教观、文化观等宣传教育活动,凝聚起中国特色社会主义思想共识。要落实依法治藏要求,对一切分裂祖国、破坏社会稳定的行为都要依法打击。

习近平强调,做好西藏工作,必须坚持党的领导,全面加强党的建设,着力建设好各級领导班子、干部人才队伍、基层组织,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。在西藏和四省藏区,各级干部必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,做到忠诚于党和人民,坚定不移把党的各项方针政策落到实处。各族干部要像爱护自己的眼睛一样爱护团结,形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。

习近平指出,在高原上工作,最稀缺的是氧气,最宝贵的是精神。长期以来,一代又一代共产党员舍弃常人所拥有的、放弃常人所享受的,扎根雪域高原,矢志艰苦奋斗。广大党员、干部要发扬优良传统,不断为“老西藏精神”注入新的时代内涵。中央对西藏干部职工历来十分关心,制定了特殊的工资政策和有关福利待遇政策,中央有关部门要积极支持,解决好他们的后顾之忧。要搞好对口支援西藏工作,优化援藏干部人才结构,把优秀人才选派到条件艰苦和情况复杂地区去磨炼意志、增长才干。西藏和四省藏区广大干部职工要把党和国家的关心转化为工作动力,在各自岗位上作出更大成绩。

李克强指出,未来5年多,西藏要同全国一道实现全面小康,任务繁重艰巨。要全面深化体制改革,创新发展模式,做到“五个结合”,即把政府作用与市场作用、借助外力与激发内力、对内开放与对外开放、新型城镇化与新农村建设、开发建设与生态保护更好结合起来。要着力在保障和改善民生上下功夫,因地制宜施策,因人施策下大力气打好扶贫攻坚战,多渠道扩大就业,要加快补上教育这个“短板”,加快摘掉缺医少药的“帽子”,筑牢社会保障“安全网”,要突出抓好特色产业、基础设施、生态环境三项重点,提升西藏自我发展能力。着力发展特色农牧业及其加工业,建设好重要的世界旅游目的地,搞活商贸流通业,把西藏打造成为我国面向南亚开放的重要通道;加快建设综合交通运输体系,尽早实现所有县城通油路、具备条件的乡镇和行政村通硬化路,支持重大水利工程建设,确保群众喝上“放心水”,增强能源保障能力,力争区内电网覆盖所有县(区),解决无电人口用电问题,加快市政基础设施建设,支持高寒地区供暖工程,提升信息化水平,努力消除通信盲区;严格落实生态安全底线,红线和高压线,完善生态综合补偿机制,切实保护好雪域高原,筑牢国家生态安全屏障。

李克强强调,要进一步加大中央对西藏发展的支持力度,充实和完善特殊优惠扶持政策,继续执行“收入全留、补助递增、专项扶持”的财税优惠政策。增加中央投资,强化金融支持,加强对口支援。加大中央对四省藏区政策支持力度,统筹推进西藏和四省藏区协调发展,统筹推进四省藏区和本省协调会议。

发展,统筹解决交界地区突出问题。着力解决经济社会发展的瓶颈制约,切实维护社会稳定,共同把西藏和四省藏区建设得更加美好。

俞正声在总结讲话中指出,习近平总书记的重要讲话科学分析了西藏工作面临的形势,深刻阐述了一系列重大理论和实践问题,具有很强的政治性、全局性、战略性,是当前和今后一个时期做好西藏工作的根本遵循。要堅持问题导向,原则问题要旗帜鲜明,发展问题要方向清晰,难点问题要明确回答,实际问题要重点解决。

俞正声强调,要把贯彻落实好会议精神作为一项重要政治任务,以良好的工作作风、扎实有效的工作措施,确保中央各项决策部署落地生根、见到实效。要进一步统一思想,切实把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点,科学理解全面建成小康社会目标的基本内涵。要进一步明确责任,西藏和四省藏区要认真履行第一责任人的职责,组织各级党委和广大党员干部集中学习会议精神;中央有关部门和援藏省市、援藏企业要结合本部门工作实际制定贯彻落实的具体方案。要进一步突出重点,切实解决制约西藏和四省藏区发展的重点难点问题。

西藏自治区、国家发展改革委、山东省负责同志在会上发言。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,国务委员,最高人民法院院长等出席会议。

西藏自治区党政负责同志以及各地市、有关部门主要负责同志,四川、云南、甘肃、青海省党政主要负责同志以及藏族自治州、有关部门主要负责同志,其他各省区市负责同志,中央和国家机关有关部门、有关中央企业负责同志,驻外使领馆有关负责同志,人民解放军和武警部队有关负责同志等出席会议。

49个国家和10个国际组织将出席中国“9·3”纪念活动

本报北京8月25日电 (记者甘皙)记者从国新办今天举行的抗战胜利70周年纪念活动第六场专题发布会获悉,截至目前,共有49个国家已确认将应邀出席中国抗日

战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动,31国表示将派军队观礼团来华参加阅兵观礼。

据外交部副部长张明介绍,已确认将应

邀出席的49个国家中有30位国家元首、政府首脑等外国领导人,19位政府高级别代表,此外还有10位国际和地区组织负责人应邀出席。

理清部门间权责,化解“证明的烦恼”

□本报评论员 林琳

确因工作需要应由组织出面进行外调,个人持调查表的不予受理。第三类是根本无需开具的证明。比如,身份证丢失即予办理,同时可办理临时身份证件,所以无需开具丢失证明。这三类证明中,第一类有十几项之多。

应该说,公安机关发布这样的信息,对公众而言,有一定的指导作用,至少可以少走一些弯路,知道有些证明应该去找“对口”单位,不必到公安机关白跑一趟。只是面对这样一份清单,公众心中仍有一种担忧和疑惑——这些证明,如果公安机关不给出具,相关的民政、卫生防疫等部门会欣然痛快地接手或者说承担吗?不会继续“踢皮球”吗?不少证明最终指向了公证机关,而公证大都不是“免费的午餐”,如此岂非还要花钱买罪受?如果一面是公安机关说“不该由其证明”即不会再出具相关证明,一面却是相关单位、部门一

定要某个证明,公众又当如何是好?

关于证明,公众的期待是什么?相关部门努力的方向又是什么?

在简政放权的背景下,要减少或杜绝这些“奇葩证明”,最重要的一条是应该认真考量,这些证明究竟有没有开的必要、有没有反复证明的必要,即从源头上对过多过滥的证明“截流”。

比如,有出国探望子女的父母被要求出具亲子关系证明。证明一次或许还说得过去,但每去一次都要重新证明一次是何用意?有些数据、资料就静静地躺在相关部门的系统里,单位、部门之间稍加协作、沟通,就能实现共享,何必非要让百姓来回跑?

其次,开具证明应本着便民原则,相比一份“不归我管”清单,如果有关部门能列出一份“归我管”“由我办”的证明清单,百姓办事会更方便、更有效率。前段时间,有媒体爆出,

不堪家暴的孕妇与丈夫离婚,办准生证时被告知要出具结婚证,由于“离婚不符合办理准生证条件”,建议先复婚再办准生证。这固然说明相关规定存在“打架”衔接不及时的情况,但也显示出个别部门在出具证明问题上的僵化,只顾自己“万无一失”,把所有尴尬、不便、难题交给百姓去承受和解决。

为了杜绝造假、欺诈、转移财产等风险和后续纷争,各种证明应运而生。遗憾的是,时至今日,有些证明已然有些变味儿,成了相关部门敛财、揽权的路径,以及懒政、卸责的工具。于是老百姓的证明“义务”越来越多。

杜绝各种奇葩证明,需要部门间切实厘清权责,该撒手的撒手、该承担的承担,多一些服务,少一些刁难,多一些体贴和人性化,少一些教条和“官府气”,让办事人少花冤枉钱,少跑冤枉路,少受冤枉气。

5 圈点新闻

“贪心病”真该治

据中新社报道,近日,在江苏南京某房地产商举办的产品发布会开始前,主办方放在大厅一角的数百个礼盒在3分钟内被大妈们一抢而空,场面混乱一度失控。据了解,每个礼盒里各放着一瓶900毫升的大豆油,一瓶纯净水以及房产商的宣传单页。

此事一出,网络上立即有人站出来再次指摘“中国大妈”,可如此不假思索地贴标签,未免是一种不负责任的妖魔化,如今,公众哄抢散落的钱财物品的报道不时见诸媒体,一些人一边进行道德谴责,一边却见便宜就占。对此,不能止于镜头曝光和口诛笔伐,还应该想想办法,好好治治某些人的贪心病。

风情街同质化

北京的南锣鼓巷、上海的田子坊、桂林的阳朔西街……这些地方都有酒吧、炸鸡排和工艺摆件,看似各具风情,实则千街一面。近日,中国青年报进行的一项调查显示,近八成受访者会把当地风情街当做旅游时必游的一站,过半受访者直言风情街的商业化程度太高。

风情街的同质化,其实也是不少地方旅游发展过程中的尴尬,毕竟一地的特色风情有限,能时时处处撑起门面不容易,而各地又急于在短期内获得经济效益,风情街也就难免名不副实,变成一个个集市大杂烩。一味模仿照搬他人模式,成效注定难以长久,各地不妨将精力用到保留景区真实完整的本来样貌,很多时候,原汁原味就挺好。

测肤龄不可信

目前,不少美容机构和化妆品柜台,常配备皮肤测试仪,声称可以免费测定“皮肤年龄”,而据《楚天都市报》报道,一些商家存在片面夸大小皮肤测试仪功能的嫌疑,被测试者的“皮肤年龄”普遍大于实际年龄,目的只是为了乘机推销化妆品。

又是促销噱头!这一次的筹码是所谓的高科技,加之爱美人士对自身肤质的不自信和想要改善的迫切心理,商家忽悠起来就更加轻而易举。现实中,类似夸大效果、虚假宣传早已屡见不鲜。因此,面对各类诱人地促销宣传,消费者还需多留个心眼,只有从内心竖起防御屏障,才能不再花冤枉钱。

□韩韫超

消费者乃是其中最为明显的受害者。现阶段法律关于“流氓软件”的表述,存在着一定的局限性,只将其视作侵犯公民知情权、选择权的一种产品,而没有将其上升到市场秩序的破坏者进行看待。可以预见的是,“流氓软件”与软件产业的合流,势必造成一种逆向的激励,由此可能导致一些厂商不再执着于提高产品质量来吸引用户,转而依靠不诚信手段来增加虚假装机量。

只有充分意识到“流氓软件”的危害,才能推动立法调整和强化执法,避免不良行业风气蚕食掉健康的市场竞争秩序。

6 众话题



停车难

据新华社报道,自8月15日起,广东省放开住宅和商业配套停车场的收费定价,由市场自行调节。新政刚刚推出,广州部分小区的停车场价格飙升,不少车主纷纷吐槽“停不起”。

政府放开停车位收费指导价格,发挥市场在资源配置中的决定性作用,本没有错。但在停车位资源严重缺乏的情况下,一放了之,处于弱势的消费者可能面临无招架之力的尴尬。可能出现有停车位的地方没有多少车,而不该停车的道路两旁却停满了车,这不仅难以缓解停车难的问题,而且会激化矛盾,同时给城市道路管理带来更大的压力。停车管理,在市场竞争不充分的背景下,相关部门还是应该负起监管责任,比如定好停车位价格上限,限制车位所有者、管理者坐地起价等。

□赵春青/图 小郭/文

“流氓软件”之害不只是侵犯私权

□然玉

今年7月底,工信部发布通告,在对手机应用商店应用软件进行的检测中,共发现有80款应用软件存在问题,其中大部分软件系恶意捆绑,强制安装在手机上,也就是俗称的“流氓软件”。此外,电脑“流氓软件”同样大行其道。记者调查发现,“流氓软件”肆虐背后,是一条渐成产业的灰色利益链条。(见8月24日《新京报》)

“流氓软件”乱象由来已久,甚至呈愈演愈烈之势。随着“静默安装”等技术手段的进化,“流氓软件”的隐匿性、存活率又获得了极大提升。然而,全社会似乎仍未能找到合适的应对之策。这一方面表现在,普通民众无法通过个人的努力免受其害;另一方面则体现于,市场化力量并没有对“流氓软件”起到制约作用。

“流氓软件”之所以肆虐,根源在于其本身能够获取利益。比如说,吸取资费、恶意扣费、倒卖隐私等等。最新的调查显示,如今“流

氓软件”的盈利模式,已经趋于多元化和链条化:不少软件厂商、职业推广人,付费给某些“流氓软件”,继而运用其强制下载功能,来拉升相关软件的装机量。

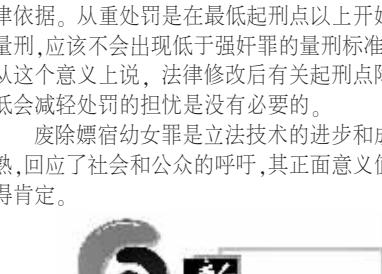
现今的“流氓软件”业已成为一些产业骗局的重要一环。在这一骗局中,“流氓软件”负责强迫用户不断下载多余软件,而由此所增加的“无效装机量”,又会反过来变成相关软件生产商骗取广告投放和投资人出资的“耀眼成绩单”。可以说,这是一场分工协作的连环骗局。终端的

□邓子庆

杜绝各种奇葩证明,需要部门间切实厘清权责,该撒手的撒手、该承担的承担,多一些服务,少一些刁难,多一些体贴和人性化,少一些教条和“官府气”,让办事人少花冤枉钱,少跑冤枉路,少受冤枉气。

事实上,尽管呼声很高,但关于嫖宿幼女罪的存废,一直是存在争议的。一些人担心“一律按强奸罪论处”后,“嫖宿幼女”行为非但不能收到社会广泛呼吁的从重处罚的效果,反而让犯罪者得了便宜。原因很简单,嫖宿幼女罪和强奸罪量刑起点存在不小差距。根据现行法律,嫖宿幼女罪量刑为5年到15年有期徒刑,强奸罪在一般情况下是3年到10年有期徒刑,只有在强奸造成被害人重伤、死亡等严重后果、轮奸、公共场所强奸等情节恶劣情形下才可能判处死刑。如在贵州习水、浙江丽水、福建安溪等嫖宿幼女案发生后,司法界乃至整个社会“废除嫖宿幼女罪”的呼声一直很高。

2013年7月,最高法答复全国人大代表孙晓梅关于废除嫖宿幼女罪的建议时,明确表示完全有能力弥补现实不足。一方面,嫖宿幼女罪的废除争议焦点除了量刑,人们更关注的是对受害人权益的维护。有法律人士就指出,对犯罪人适用嫖宿幼女罪,与之相对的幼女就被认为是娼妓。幼女被贴上“妓女”的标签后,在日常生活中常常被邻居指指点点,受此影响,有的幼女在成人之后也难以找到合适的工作,结果自暴自弃。很明显,这是一个社会问题,立法必须尽量规避这种负面影响。



另一方面,“一律以强奸罪论处”后,并不会导致嫖宿幼女行为就不会被重典处置。在司法实践中,与幼女发生性关系和强奸成年妇女的处理结果上往往不是一样的,前者往往重于后者。同时,奸淫幼女以强奸论处,从重处罚的决定,客观上也为加重处罚确立了法律依据。从重处罚是在最低起刑点以上开始量刑,应该不会出现低于强奸罪的量刑标准。从这个意义上说,法律修改后有关起刑点降低会减轻处罚的担忧是没有必要的。

废除嫖宿幼女罪是立法技术的进步和成熟,回应了社会和公众的呼吁,其正面意义值得肯定。

事实上,尽管呼声很高,但关于嫖宿幼女罪的存废,一直是存在争议的。一些人担心“一律按强奸罪论处”后,“嫖宿幼女”行为非但不能收到社会广泛呼吁的从重处罚的效果,反而让犯罪者得了便宜。原因很简单,嫖宿幼女罪和强奸罪量刑起点存在不小差距。根据现行法律,嫖宿幼女罪量刑为5年到15年有期徒刑,强奸罪在一般情况下是3年到10年有期徒刑,只有在强奸造成被害人重伤、死亡等严重后果、轮奸、公共场所强奸等情节恶劣情形下才可能判处死刑。如在贵州习水嫖宿幼女案