

挪用资金“屡审屡犯”的怪圈亟待破解



应该将审计结论和意见转化为长效约束机制,不仅限于追回被挪用的资金,更要根除痼疾。跟着问题找原因,跟着原因堵漏洞,跟着漏洞打“补丁”,强化监督,一环套一环,不断完善各个环节的监管制度。

□本报评论员 郭振纲

据《中国青年报》8月18日报道,8月17日,审计署发布2014年城镇保障性安居工程跟踪审计结果公告。公告显示,182个项目单位、融资平台公司和住建、财政等部门违规使用安居工程专项资金93.83亿元,其中财政资金32.75亿元、社会融资61.08亿元。资金用于发放工资、弥补办公经费等支出1.35亿元,用于出借、还贷、投资理财、财政周转等92.48亿元。对上述问题,各级审计机关已依法出具审计报告、下达审计决定。审计发现的相关涉嫌违法违纪问题线索,已依法移送有关部门进一步调查处理。

此次审计是针对城镇保障性安居工程的第三次审计,与前两次审计一样,此次审计发现的问题依然严重。不仅有近百亿元

安居工程资金被挪用,而且挪用资金的单位居然包括了履行监督职责资金合法使用的住房和城乡建设、财政等主管部门。其中一些问题更是次次审计、次次犯。比如,部分项目单位虚报材料套取专项资金、部分安居工程专项资金未按規定用途使用、部分地区住房保障分配审核不严格、部分保障性住房被违规分配,等等。类似问题一再出现,从一个侧面说明一些地方和部门虽然每次被审计出问题都信誓旦旦地承诺整改,但整改屡屡放“空炮”,陷入了“屡审屡犯”的怪圈。

一些地方和部门之所以敢虚报材料套取安居工程专项资金,一个重要原因是他们将这一专项资金当做“意外之财”,视为“不抢白不抢”的“唐僧肉”。为了获取资金,有项

目和条件的抢着上,没有条件和项目的编造“项目”骗着上,至于资金到手上后的用途是否名副其实,能不能完成编造的“规划”,则另当别论。

一些地方和部门之所以敢于挪用资金,则与安居工程资金筹集渠道多、相关审批存在疏漏、资金拨付后跟踪管理不到位、监管机制不健全有直接关系。对于公然违规套取和挪用资金的单位和个人,在处理上“放一马”,重责轻罚,使责任追究成了“稻草人”,也助长了违规者的胆量。

事实上,不仅限于保障性安居工程的资金被套取、挪用,对于其他一些带有补助和配套性质的政府性基金,有些部门和单位也是想方设法套取和挪用。比如涉农专项补助资金、社保补助资金、民政救济资金等。近年

来,审计署和地方各级审计部门加大了专项资金的审计力度,每次审计都能发现一些资金被套取和挪用现象,都能查实一批侵占、贪污行为。

巨额专项资金被挪用,违规行为“屡审屡犯”,这再一次昭示我们,应该将审计结论和意见转化为长效约束机制,不仅限于追回被挪用的资金,更要根除挪用资金的痼疾。一些地方和部门不能表面上承诺整改,实际上整而不改;一些地方和部门在追究责任上不能“雷声大、雨点小”,“大事化小、小事化了”。

破解“屡审屡犯”的怪圈,必须跟着问题找原因,跟着原因堵漏洞,跟着漏洞打“补丁”,强化监督,一环套一环,不断完善各个环节的监管制度。



爱心的传递

“少吃几斤肉,钱就挤出来了。帮助别人能将爱心传递下去。”——据《重庆晨报》报道,重庆人艾勇和妻子为报答街坊的无私帮助,在浙江长兴开了一家爱心面菜馆,免费为残疾人提供饮食,为环卫工提供免费茶水。

做一次好事容易,长年累月做好事却十分不易。主人公家境并不殷实,却依旧保持积极向上的心态,用勤劳的双手撑起家庭,用最朴素的爱心温暖社会。对这样的人,我们除了表示敬佩,是不是也应该行动起来,一点一滴帮助需要帮助的人,共同推动民间互助?

浪漫的代价

据人民网报道,日前,湖南长沙首个萤火虫展因涉嫌违法收购、经营、利用野生动物等问题被官方叫停。专家呼吁,萤火虫是益虫,城市基本没有萤火虫生存的环境,所以会很快死亡。如在野外放飞,若当地有同种萤火虫生存,可能会发生基因污染,造成当地萤火虫种群消失。

七夕将至,情侣们网购萤火虫在夜间放飞,为浓浓爱意增添一抹亮色。但很多人并不知道,萤火虫是在用自己的生命为人类的爱情制造浪漫。当然,大多数人并不了解萤火虫的生存条件,否则或许也不忍心。近些年,野生昆虫主题展不在少数,真正在于它们生命的人并不多。人类不应为满足私欲,将痛苦甚至灭顶之灾加之在它们身上。

自杀的闹剧

据《重庆商报》报道,近日,重庆一女子为了让前男友来见自己,在网上直播自杀自演“自杀”闹剧。民警接到该女子前男友报警后,赶到其租住小区,敲门无果,找来开锁匠撬锁,开门竟发现女子淡定地在床上玩手机。事后该女子称民警把门弄坏,要求赔偿。

网上直播自杀,这种事情并不少见。每次遇到这种紧急事件,都少不了警民互动、火速救人。为达到目的以死相逼,本身就是一种畸形心态,若这样的任性行为影响到公众生活和社会秩序,更涉嫌违法。此番事件中,谎称自杀消费热心网友的感情,造成警力资源浪费,为一己之私,以谎言惊动善良的人们,此风不可长。□吴迪



“自投罗网”

据《中国青年报》报道,自2014年10月起,山东省淄博市博山村民先后投递20多封举报信,实名举报村党委书记彭荣均涉嫌侵吞百亿元集体资产及违规占地修建别墅。举报信至今未得到正面答复,多名举报人却因此失去工作,遭刑事调查,其中一封举报信落入对方手中后举报人被派出所拘留。

按理说,实名举报官员违法违纪问题,都有相关的制度对举报人进行保护,可如今不仅举报迟迟未果,举报人反被“举报”,甚至被扣留,权力的触角何以无所不至到这般地步?当权力无所不能,甚至已经腐蚀到监督体系内部,其后果不堪设想,而如此孱弱的举报制度,又让群众如何信服?加强群众监督力量,不能是一句空话,在完善举报制度方面,为举报人提供多元便捷的举报渠道,切实保护举报人隐私等权益,严惩损害监督体系的行为,需要将诸多工作落到实处。

□赵春青/图 韩超/文



谨防“阶梯流量”成提速降费数字游戏

没有享受到“低于目前所有套餐中的流量资费”。

这种似乎被欺骗的感觉,让人每个毛孔都不舒服。众所周知,国务院常务会议5月13日曾提出“城市宽带要免费提速40%以上”等五项举措;工信部于5月15日提出14条举措和2017年发展目标。在这样的压力下,三大运营商5月15日当天公布了“提速降费”方案。回应百姓需求,7月6日,工信部更是要求“年底前实现手机流量、固定宽带单位带宽平均资费水平同比下降30%”。然而直到目前阶段,三大运营商“提速降费”的行动非常有限。

按照业内人士的说法,三大运营商“提速降费”应该是一个长期过程,一下子全面实施不太现实,因为运营商还有很多(包括收入)指标方面的考核。然而,在层层压力之下,特别是在“年内流量宽带资费必须下降30%”要求之下,三大运营商没有理由继续拖延,甚至行动消极。比如,即使计算方式有差异,所谓的“阶梯流量”具体到“平均资费水平”层面,结果也是迥异,这显然是公众不愿看到的;“提速降费”不该是文字游戏,也不该是数字游戏,三大运营商必须拿出更多实实在在的诚意。

降价不降价,拿钱来说话。我特意去中国移动移动官网,查询了一下流量价格,以最常用的30元/月、500M套餐计算,现如今这种较贵的流量价格是0.06元/MB;而在中国移动推出的“提速降费”活动中,更有“假日出游一路导航的10元包1GB流量,低至0.01元/MB”等字样。对比如今将试行的“流量单价从0.15元/MB至0.03元/MB之间”的阶梯流量后会发现,流量用得少的用户,流量单价可能更贵了;而流量用得的用户,并

“不喝酒不给工钱”,谁家的王法?

□张枫逸

8月17日,河南郑州一农民工与包工头喝酒讨要工钱,包工头称“喝一杯20块”,农民工将一杯酒灌下后昏迷在街头,事后,好心市民拨打了120,该男子被送往医院抢救,已无生命危险。(见8月18日《郑州晚报》)

报道中透露,这位农民工兄弟被欠四五万元工钱,按照喝一杯酒给20块钱计算,要想讨回所有工钱,除非练就“千杯不醉”的本领,而包工头如此刁难的行径,已不只是傲慢与偏见,而是涉嫌违法。

根据《民法通则》,民事法律行为可以附加条件,但条件必须是当事人依其意志所选择的事实,且符合相应法律要求。该事件中,包工头单方提出“喝一杯20块”的条件,农民工完全没有选择的权利。同时,《劳动法》明确规定,工资应当以货币形式按月支付给劳动者本人。不得克扣或者无故拖欠劳动者的工资。“喝一杯20块”的潜台词是不喝酒不给工资,如此附加条件显然属于无效条款。

多次讨薪未果后,这位农民工与对方赌酒要账,或许也有无奈和赌气的成分。然而赌过程中如此意气用事不可取,果断拒绝

故意刁难、寻求劳动监察和司法等部门的帮助,才是正确的处理渠道。这样既可以认定对方的附加条件无效,同时也能有效维护自己的应有权益。

现实中,农民工讨薪被故意刁难并不鲜见。去年5月,在广西南宁打工的刘先生和工友在讨薪过程中被对方以5万多枚面值一元的硬币来支付工钱,总重量达300多公斤。这种刁难手段也是为法所不容的。《民法通则》规定,民事行为不得违反诚实、信用的原则,民事活动应尊重社会公德。《合同法》也规定,“履行方式不明确的,按照有利于实现合同目

的方式履行”。对此,法律人士也指出,接收一方完全可以无法保证硬币的真假和无法清点硬币的数额,而拒绝接收。

破解讨薪难,法律当撑腰。有关部门应加强宣传引导,让农民工学会运用法律武器维权,而不是过激行为讨薪,或是忍辱负重接受刁难。同时,完善法律和制度,更好地保护农民工的切身权益,如通过司法解释明确禁止用硬币支付工资、增加不合理附加条件等行为;制定“黑名单”,将故意拖欠工资、刁难农民工的企业和个人纳入重点监管对象,并向社会公布。



落实中央巡视方针 深化省级巡视工作

——《中国共产党巡视工作条例》系列解读之六

位党组织至少巡视1次,实现对地方、部门、企事业单位巡视全覆盖,做到巡视无空白、监督无例外。

加强成果运用,深化震慑遏制治本实效

当前,省区市巡视成果运用不足,仍然是影响和制约监督效果的突出问题,有些被巡视党组织整改不够积极、避重就轻、敷衍了事,对巡视移交问题线索处理偏轻、久拖不办等现象仍然不同程度存在;对涉及普遍性、倾向性问题重视不够、关注不够、分析不够,“抓早抓小”方面还存在明显不足。

根据巡视工作条例,省区市党委和巡视机构要加强巡视成果的运用,强化分类处置、明确责任要求,确保件件有着落、事事有回音。被巡视党组织要认真整改,切实担负起巡视整改主体责任,主要负责人是第一责任人;巡视前要认真查找自身问题,闻风而动、即知即改;对巡视中指出的问题,要立行立改、抓早抓小;对巡视反馈的问题,要深入研究、全面整改。有关部门要认真办理巡视移交事项,纪检监察机关和组织部门应当及时研究提出处置和办理意见,党委和组织部门要将巡视情况作为干部考核评价、选拔任用的重要依据。

健全组织机构,深化巡视队伍自身建设

修订后的巡视工作条例,对巡视机构设置和职责、巡视工作人员标准和要求等均作出明确规定。

根据这些规定,各省区市可充分发挥巡视办作为党委工作部门的职能作用,在巡视办设立若干职能部门,履行统筹、协调、指导巡视组开展工作的职责;开展巡视的中央单位党组(党委)要下设办公室,作为党组(党委)工作部门,有条件的可单独设立,并配备专职干部,保证职能作用的发挥。

各地区各部门要配齐配强巡视组工作人员,严把“入口关”,杜绝照顾性安排;要建立巡视人才库,健全后备干部、年轻干部到巡视组挂职锻炼的工作机制,把巡视组作为培养锻炼干部的平台;要加强干部队伍建设,探索健全符合巡视工作特点和巡视干部实际的考评办法,畅通干部晋升、交流渠道;要建立责任追究制度,对有重大问题应当发现而没有发现,发现了没如实报告、对不适宜从事巡视工作的及时调整。

(新华社北京8月19日电)

据新华社北京8月19日电 (记者赵文君)为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年,我国将发行中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念币、《中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年》纪念邮票。这是记者19日从国新办新闻发布会上获悉的。

人民银行货币金银局副局长左秀辉在发布会上介绍,此次发行的纪念币一套4枚,包括镍包钢材质纪念币、1/4盎司金质纪念币、1盎司银质纪念币和5盎司银质纪念币。

(上接第1版)据其介绍,他的家庭很普通,其父亲退休前是天津市东丽区老干部局的科员,他自己也不是瑞海公司真正的大股东。

“真正的大股东叫于学伟,是我表姐的老公,55%的股份是我替于学伟代持的”。李亮表示,自己“没有开过一次会,没有签过一个字,没有拿过一分钱”。

采访中,李亮透露,不仅自己的股份是代持的,公司占股45%的股东舒静也是替人代持股份,真正的股东叫董社轩,是天津港公安局原局长之子。

17日下午,记者在看守所见到已被警方控制的董社轩。今年34岁的董社轩告诉记者,他是公安局长,在港口混得开。”2012年末,从中化离职的于学伟找到董社轩,决定利用双方的资源共同创业。

董社轩说,他2006年从一所军校毕业,此后卖过轮胎、承接过工程、进口过化妆品、卖过红酒。“2012年底,于学伟找到我,说想从中化拉一支队伍单干。他说中化的客户都在他手里,他能拉到中化八九成的客户。”董社轩说。

据于学伟介绍,2012年11月28日,瑞海公司注册成立,他和董社轩分别找亲戚李亮和同学舒静代持股份。公司成立后,他从中化集团天津分公司挖来大量人员,瑞海公司的主要管理层,总经理只峰、主管操作部的副总经理曹海军、主管业务部的副总经理刘振国均曾就职于中化集团天津分公司。

董社轩告诉记者,“我先后投了1000多万元,但并不负责任何具体事务。瑞海公司成立至今也没分过红,我每个月只拿1.5万元的固定工资。爆炸前我本来就已经打算退股了,今年春节期间公司聚会,喝完酒,我跟于学伟谈过一次,闹得很不愉快,他说:‘别着急,今年年底就能分红,结果还没分红就发生了爆炸。’”

采访中,曹海军也说,“公司真正的老板叫于学伟,董社轩偶尔来开开会,平时很少见他。”

谁是控制人

一场惊天动地的爆炸,将瑞海公司的“神秘控制人”从幕后推向了前台。

记者在天津市第一看守所见到众人口中

瑞海公司背后的“神秘控制人”,1974年出生的于学伟。据公安民警介绍,“爆炸事发时,于学伟和家人在河北旅游,接到电话后当晚赶回,未到现场即被控制,对爆炸的严重后果还不清楚。”

各1枚。

国家邮政局副局长赵晓光在发布会上说,该套纪念邮票安排发行13枚邮票和1枚小型张。邮票内容为国务院公布的第一批国家级抗战纪念设施、遗址及相关历史背景。小型张画面以《大刀进行曲》雕塑、长

城、红绸、和平鸽为主要元素,红、白、灰色调的大胆运用,形成强烈的色彩反差和视觉冲击力,现实主义的雕塑凝聚了抗日的决心以及全民族为胜利而欢呼的喜悦之情,与中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动标识相互呼应,融为

“我的关系主要在公安、消防方面,于学伟的关系主要在安监、港口管理局、海关、海事、环保方面。公司成立时,我去找的天津港公安消防支队负责人,说想做危化品仓储。当时我把天津港化工设计院给设计的改造方案这些材料都拿过去了,很快消防鉴定就下来了。”于学伟说。

天津市滨海新区规划和国土资源管理局副局长朱立明说,瑞海公司建设两个危化品仓库符合规划审批依据,拿到了建设工程规划许可证。

“关于安全距离,我们审批前参考了消防部门出具的建设工程消防设计审核意见书。”朱立明说。

记者获得的一份2013年12月10日天津市环境工程评估中心的环评报告显示,瑞海公司拟把物流堆场改造成为一个集装箱堆场,项目建成后危险品货物年周转量2万吨左右。该报告认为,“该项目建设内容符合国家产业政策,选址符合地区总体规划……本项目建设具备环境可行性。”环评同样获得通过。

按照《危险化学品安全管理条例》,国家对危险化学品经营实行许可制度。新建、改建、扩建储存、装卸危险化学品的港口建设项目建设项目,由港口行政管理部门按照国务院交通运输出具的建设方案进行安全条件审查。

天津市安全生产监督管理局副局长高怀友说,瑞海公司取得了全国甲级安全评价机构——天津市滨海盛安评价有限公司的安全条件审查报告后,相关主管部门根据安评结果对现场及结论进行审查,认为符合相关规定。

疑点重重

瑞海公司的惊人事故,或许并非偶然。在层层通关的背后,却也步步存疑。

——环评民意调查,神奇的“没有反对意见”

记者获得的瑞海公司“环评报告”显示,环评期间共向周边企业及居民发放130份调查表,回收有效调查表128份,“基本支持和赞同该项目的建设,没有反对意见。”而记者采

访中,没有附近居民曾看到这张调查问卷,此前也完全不知道这里是一个危化品仓库。

对此,于学伟表示,环评的事他并未参与。

——换了家安评公司才拿到安评报告

按照国家安监部门2001年出台的《