工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办　工人日报社出版　中工网 http://www.workercn.cn

2015 8月 18日 星期二 农历乙未年 七月初五

国内统一刊号:CN11—0002　代号:1—5　第18732期　(今日八版)

中办国办印发《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》

新华社北京8月17日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，并发出通知，要求各地区各部门遵照执行。

《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》全文如下。

第一条 为贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，加快推进生态文明建设，健全生态文明制度体系，强化党政领导干部生态环境和资源保护职责，根据有关党内法规和国家法律法规，制定本办法。

第二条 本办法适用于县级以上地方各级党委和政府及其有关工作部门的领导成员，中央和国家机关有关工作部门领导成员；上列工作部门的有关机构领导人员。

第三条 地方各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责，党委和政府主要领导成员承担主要责任，其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。

中央和国家机关有关工作部门、地方各级党委和政府的有关工作部门及其有关机构领导人员按照职责分别承担相应责任。

第四条 党政领导干部生态环境损害责任追究，坚持依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则。

第五条 有下列情形之一的，应当追究相关地方党委和政府主要领导成员的责任：

(一)贯彻落实中央关于生态文明建设的决策部署不力，致使本地区生态环境和资源问题突出或者任期内生态环境状况明显恶化的；

(二)作出的决策与生态环境和资源方面政策、法律法规相违背的；

(三)违反主体功能区定位或者突破资源环境生态红线、城镇开发边界，不顾资源环境承载能力盲目决策造成严重后果的；

(四)作出的决策严重违反城乡、土地利用、生态环境保护等规划的；

(五)地区和部门之间在生态环境和资源保护协作方面推诿扯皮，主要领导成员不担当、不作为，造成严重后果的；

(六)本地区发生主要领导成员职责范围内的严重环境污染和生态破坏事件，或者对严重环境污染和生态破坏(灾害)事件处置不力的；

(七)对公益诉讼裁决和资源环境保护督察整改要求执行不力的；

(八)其他应当追究责任的情形。

有上述情形的，在追究相关地方党委和政府主要领导成员责任的同时，对其他有关领导成员及相关部门领导成员依据职责分工和履职情况追究相应责任。

第六条 有下列情形之一的，应当追究相关地方党委和政府有关领导成员的责任：

(一)指使、授意或者放任分管部门对不符合主体功能区定位或者生态环境和资源方面政策、法律法规的建设项目审批(核准)、建设或者投产(使用)的；

(二)对分管部门违反生态环境和资源方面政策、法律法规行为监管失察、制止不力甚至包庇纵容的；

(三)未正确履行职责，导致应当依法由政府责令停业、关闭的严重污染环境的企业事业单位或者其他生产经营者未停业、关闭的；

(四)对严重环境污染和生态破坏事件组织查处不力的；

(五)其他应当追究责任的情形。

第七条 有下列情形之一的，应当追究政府有关工作部门领导成员的责任：

(一)制定的规定或者采取的措施与生态环境和资源方面政策、法律法规相违背的；

(二)批准开发利用规划或者进行项目审批(核准)违反生态环境和资源方面政策、法律法规的；

(下转第3版)

■标题新闻

□张德江主持召开十二届全国人大常委会第五十二次委员长会议　决定十二届全国人大常委会第十六次会议8月24日至29日在京举行

(据新华社)

福建石狮多措并举助力农民工融入城市

『让他们工作有价值、生活有奔头、内心有归属』

新市民享受到人性化关怀、同城化待遇、均等化服务

本报讯 (记者肖玉保 吴铎思)“原来没有在这里安家的打算，自从市里出台新市民积分管理后，我得到了政府12万元的补贴，这相当于我买房首付的一半了。”已在福建石狮市工作12年的农民工秦玲玲告诉《工人日报》记者。

秦玲玲受益于石狮市去年推出的以“积分入住”为核心的新市民积分管理服务——凭积分高低给予入住、入学、入保等8项优惠待遇和30多项配套公共服务。当年就有1.4万名新市民参加积分管理，兑现首批272个“积分入住”名额。此举让越来越多像秦玲玲这样的农民工，开始真正融入石狮这座城市中。

近年来，该市大力推动农民工素质技能提升、劳动保障权益维护以及社会基本公共服务共享等工作，助力农民工融入城市。“善待农民工，就要让他们真正融入这个城市，共享改革发展红利。”石狮市委书记张永宁表示，要让新市民享受到人性化关怀、同城化待遇、均等化服务，从而让他们在石狮工作有价值，生活有奔头，内心有归属。

据介绍，石狮市常住人口为66.3万人，其中新市民就有34.2万人。市长张贻山表示，今年将继续深入实施新市民积分管理工作，全面推行各项积分服务项目，分别拿出入住800个、入学400个、入医3000个名额供新市民申请，实现外来人员同城待遇、差异化服务。

本着“职工的需求就是我们服务的内容”，石狮市总工会把服务平台一级级建到农民工身边，把服务活动一项项做进农民工心坎里，搭建起城市资源共建共享这座“桥”——依托三级职工服务中心，在发挥好困难救助、法律援助、就业指导、医疗互助和信访调处的“4+1”基本功能的同时，将服务领域不断扩展到解决职工子女入学等多元化、个性化综合服务。

为方便劳动者举报投诉，市总工会还开启欠薪举报“全民模式”，制定《石狮市欠薪举报奖励暂行规定》，给予举报欠薪行为100元至1000元不等的奖励。此外，“劳动法庭”、“法官工作室”、“劳动纠纷调解室”等基层调解组织的成立，大大加强了劳资纠纷调处工作，农民工不出企业、不出村(居)、不出工业区，就能方便快捷地解决劳资纠纷问题。2014年以来，该市各级劳动部门共处理劳动争议案件1193起，为7305名劳动者追发工资8384.58万元，为915名劳动者追回被拖欠工资2738.12万元。

为了进一步推进农民工素质提升，石狮每年制订并实施全年职工培训计划，推动技能培训、技能竞赛、技术帮带、技能晋级促素质大提升和就业创业帮扶“五位一体”的运行机制。

石狮市委常委、组织部长、市总工会主席上官跃进说，越来越多的农民工感受到石狮这座城市对他们的认同，在这里安居乐业、落地生根。

盛开在雪域高原的藏文化

辉煌50年

大美新西藏

本报记者　陈俊宇

每晚21时30分，星空为幕，山水为景，《文成公主》实景剧如约演出。剧场濒临拉萨河，遥对布达拉宫，这部藏文化大型史诗剧，如今已成为拉萨文化旅游的新名片。

藏北那曲，“格萨尔艺人的故乡”，近100位说唱艺人如草原上的草坚韧生长，活跃在当地，成为一道极具民族特色的风景。

在辽阔的雪域高原，藏文化如格桑花一样盛开。

村民演员

洛旦在《文成公主》的序幕中出场，随着一群男子，跳着舞步入场。很短时间，画面切换到大唐长安，开始讲述文成公主从长安远赴拉萨的3年光阴。

剧场建在位于拉萨市次角林村的中国西藏文化旅游创意园区内，距拉萨主城区约两公里。次角林村曾是文成公主扎营之地。25岁的洛旦住在该村的二组，这是他妻子巴桑曲珍的故乡，他们因演出《文成公主》而结缘。

洛旦的老家在拉萨堆龙德庆县，离次角林村大约40分钟的车程，他此前在一家银行当保安。2013年初，《文成公主》剧组招聘演员，他凭借舞蹈基本功入选，成为首批演员。在整个剧组，像洛旦这样的村民演员占了95%以上。

90后姑娘杨欢是文成公主的A角，毕业于四川传媒学院，算是《文成公主》剧组为数不多的专业演员。

剧组曾从外地招了5个姑娘，都是专业出身，最后只留下了两个人。杨欢告诉记者，刚来的时候会有高原反应，住在简易的板房里，剧场还是一片荒山，满是尘土。问她为什么会留下，她回答：“很辛苦才拿下了角色，就应该坚持留下来。”

多重效应

2013年8月1日，《文成公主》实景剧首演。这是通过产业化让藏文化世代流传的典型路径。

“从2012年底启动，一片荒山变成实景剧场，演员招募排练到正式演出，仅用了8个月时间。”当地官员称之为“拉萨速度”。

(下转第2版)

天津事故现场污染物在严密监控中

事故区域预计有雷阵雨，已有应对预案

本报天津8月17日电 (记者姜明)今日上午11时，天津市举行天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故第七场新闻发布会。天津市副市长何树山介绍，90%的危化品的种类数量已查清；现场存放的氰化物经核查，大约700吨，大部分集中在核心区0.1平方公里。何树山称，到今天傍晚之前，核心区外围散落的这些剧毒化学品，也就是氰化钠，基本上可以全部收集处理掉。

天津市环保局总工程师包景岭介绍，为加强对地表水、雨污水泵站和排海口的氰化物排查，环保部门8月16日在事故区域新增了27个监测点位，其中警戒区内点位14个、警戒区外点位13个。17个点位检出氰化物，其中3个点位超标，超标点位全部位于警戒区内。其余各个点位、各项污染物的浓度均未出现超标，未检查出新的特征污染物。

关于未来几天可能出现的降雨将对事故处置和空气质量状况带来什么影响，包景岭表示，事故现场如果降雨，粉尘等常规污染物会得到一次清洗，而问题是，核心区内地面还没有进行清理，如果降雨较大，地面氰化物经过雨淋会产生溶于水的氰化氢，其在酸性条件下可能逸散，影响周边环境。“但这些情况都在我们的严密监控之中，目前来看，逸散的情况还不是很严重，因为我们现在还没有遇到过降雨。降雨以后出现什么情况，我们也已经有预案，会严密监控，请大家放心。”包景岭说。

何树山补充说，从今天上午气象局报告的情况看，从今天傍晚到周四，基本上都有零星的分散式雷阵雨，降雨量不是很大。核心区外围已经经过了严密的搜寻、清理，经过排查，氰化钠散落最远的就是1公里内，而我们的排查范围已扩大到2公里、3公里，这样外围基本上就没有问题了。

另据了解，爆炸现场大量氰化钠来自河北诚信有限责任公司。总经理智群申表示，存储在瑞海公司的700多吨氰化钠，目前大部分找到且相对完整，将由专业人员运回公司。这几天他们在现场通过用双氧水强氧化剂氧化，使氰化钠无害化。

截至今日上午9时，天津港爆炸事故已发现114人遇难，确认54人身份，未确认身份60人。由于又有一些身份确认，失联人数降为70人。失联人数和未确认身份遗体存在重合，将尽快加快DNA比对。此外，目前住院治疗698人，包括危重伤员20人、重症伤员37人。

抚平心灵创伤

本报记者　姜明

消防战士张旭是第一批冲进火场的人员之一。当时他负责拉警戒线，逃过一劫。这几天，这位20岁的小伙子一闭上眼，眼前都是橘红色的火球，都是战友冲锋陷阵的场景。他说，身上的伤痛远没有心理的悲痛难熬。

经过紧急抢救，天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故大多数伤员的病情已趋向平稳。但是，转瞬即逝的生命，升腾的蘑菇云，灾难片般惨痛的场景，都会造成巨大的心理阴影。

记者在津城医疗卫生系统采访时了解到，目前各方正积极采取心理干预，抚慰伤员及其家属受伤的心灵。

武警医学院附属医院心理咨询科主任王玉萍了解到张旭的情况后，第一时间联系烧伤科的同事，不时将战友的最新情况反馈给张旭。

王玉萍告诉《工人日报》记者，医院已经组成心理干预小分队，包括11名心理咨询师，分为3组，一组负责消防战士伤员，一组负责群众伤员，一组负责伤员家属。按照心理治疗原则，他们现在主要做的就是陪伴、充分倾听，让伤员们通过痛哭或其他方式发泄痛苦，适应和面对现实。

8月14日、15日两天，天津市安定医院派出一个由48人组成的心理危机干预志愿队，携带救助物资和必需药品，分两批次前往滨海新区的定点医院。

(下转第2版)

8月17日，在万科海港城，业主在社区工作人员和武警的协助下搬运家中部分物品。

当日，居住在天津万科海港城的居民在当地民警、武警和政府工作人员的陪同下返回家中取出物品。

新华社记者 王申 摄

我国青年技工世界技能大赛首次夺金

4金6银3铜、12个优胜，实现历史性突破

本报讯 (记者罗娟)北京时间8月17日，素有“技能奥林匹克”之称的世界技能大赛在巴西圣保罗落下帷幕，在数控铣项目成绩尚未公布的情况下，中国代表团取得了4金6银3铜、12个优胜的优异成绩，实现历史性突破。这也是中国队自2011年参赛以来首次夺得金牌。

《工人日报》记者了解到，曾正超获得焊接项目金牌，玉海龙、林春泷、钟世雄获得制造团队挑战赛项目金牌，杨金龙获得汽车喷漆项目金牌，聂凤获得美发项目金牌。

世界技能大赛是当今世界地位最高、规模最大、影响力最大的职业技能竞赛，其竞技水平代表了各领域职业技能发展的世界水平，是世界技能组织成员展示和交流职业技能的重要平台，比赛成绩一定程度上能够反映出一个国家技术技能的培养和发展水平。例如在比赛中，汽车技术、汽车喷漆、飞机维修、砌筑等领域的奖牌，多被德国、英国、澳大利亚、日本等工业强国所包揽。

有关人士表示，与职业技能领先的国家相比，我国技能人才还存在总量不足、结构失衡、人才断档等问题。统计显示，截至2014年底，高技能人才数量仅占就业人口数量的5%。

此外，我国高技能人才培养投入总体不足，培养培训机构能力建设滞后，人才评价机制仍然存在不合理的方面。以砌筑行业为例，中国砌筑项目专家周果林说：“比赛不是比速度，要完成的作品的质量标准到了苛刻的零误差。”而我国砌筑行业的很多从业人员没有经过正规的培训教育。

专家表示，“重装备、轻技工；重学历、轻技能；重理论、轻操作”的观念亟待扭转。“世界技能大赛旨在激励各国提高自己的职业教育体系，鼓励更多的青年去从事技能职业，从而能够满足企业的国际需求。因为劳动力的转移和商业全球化是未来发展的必然趋势。”世界技能组织主席西蒙·巴特利说。

天安门城楼加紧布置　为纪念大会做准备

8月17日，工作人员在城楼上擦拭琉璃瓦。

当日，为迎接抗战胜利70周年纪念大会和阅兵活动，工作人员在修缮一新的北京天安门城楼上加紧布置，为纪念活动做准备。

新华社记者 刘卫兵 摄

河南省消协发函质询郑州水价听证会，迄今未收到物价局答复——

“戏剧性”水价听证会余波未平

本报讯 (记者余嘉熙 通讯员闵亚平 武孟影)连日来，一场由郑州市物价局组织召开的水价改革听证会，因为组织形式“另类”、官员回答“任性”等诸多原因，引发许多市民质疑。

8月13日，河南省消费者协会聘请法律顾问并发布“关于郑州市物价局郑州市市区城市集中供水价格改革听证会的质询函”，针对听证会涉及的知情权、公平交易权等提出4点质疑，并要求物价局等有关方面5个工作日给予明确答复。“到目前为止，物价局还没有给我们任何答复。”8月17日上午，河南省消协投诉部李主任在接受《工人日报》记者采访时表示。

事情缘起于8月7日，郑州市物价局就该市水价上调组织召开了一场水价听证会，吸引了河南省内20多家媒体前来旁听。但是，会议当天10多家媒体都吃了“闭门羹”，未能进入会场，有幸进入会场的媒体记者也与听证代表隔离，再三交涉后才获得录音许可。

随后，郑州市物价局副局长朱孝忠接受采访时声称“涨价是政府的一项工作职能”。

此次河南省消费者协会质疑的焦点，聚焦在郑州市物价局作为听证会组织者，有没有依照自身文件要求召开媒体、网络通气和商议会，定价机关有没有广泛收集和听取广大消费者的意见？

据了解，“10年未涨价，长期亏损”、“水资源紧缺，南水北调过来的丹江水使得用水成本增加”等理由，最终促使参会的听证参加人全部都表示支持水价上调。其中有10人支持听证会给出的第二套方案，按该方案调整后，郑州市居民生活用水将比现行2.4元水价提高1.6元。

“关于阶梯水价制度方案中几个用水量阶梯是如何确定的，确定各个阶梯水量的方法和科学依据是什么？”对此，河南省消协认为，水源价格上涨、配套水厂、供水管网建设等造成的成本上涨，哪些可以通过供水价格调整来解决，哪些由供水企业提升管理能力或由政府负担等来解决，并不明确。

河南省消协投诉部李主任告诉记者，此次听证会后，消费者协会接到不少消费者的投诉电话，质疑此次听证会参加人员能否真正反映民意。“我们并未受邀参加此次听证会，本次的质询函也是综合消费者意见后提出的，希望市物价局针对广大消费者反映的关于供水价格改革的问题，正面召开新闻发布会予以解答。”

记者了解到，郑州市政府办公厅已责成郑州市物价局按质询函要求作出答复。