

5%“钉子户”与申请强征

□石述思

伴随着经济升级和社会转型的脚步，中国城市化进程在加速推进。

全球最多的在建摩天大楼，迅速扩张的城市版图，以及逐步消失的村庄，都市里为平等权益争春的新市民，交相辉映出一个充满活力又不乏阵痛的时代画卷。

城市化的核心是以人为本。但在一个多元年代，人的价值主张和利益诉求千差万别，协调一致形成最大公约数是考量当下地方政府执政智慧和服务水平的一道难题。

而一些拒绝让渡个人权益去服务所谓城市发展大局的居民，便有了一个不雅的绰号：“钉子户”。

在一些城市管理者眼里，他们“拆不动、赔不起、玩不转”。一旦矛盾激化，会形成恶性冲突，乃至危及社会稳定。早在2013年11月28日上午，国家信访局副局长张恩玺在国新办举行的发布会上明确指出，群众信访主要集中在农村土地征收、城镇房屋拆迁及社保问题。

民生视点

为了破解“钉子户”这一老大难问题，身处改革开放最前沿的深圳市决定进行一次引人瞩目的探索。

媒体报道，8月初，正在内部征集意见的《城市更新条例(草案稿150731)》显示，其在维持“政府引导，以市场化运作为主，充分发挥资源市场化配置作用”主导机制的同时，首次提出了“产权置换按照建筑物使用面积(套内建筑面积)测算，置换比例(即拆赔比)不得低于1:1，但是不得高于1:1.3”和“如果不参与权益转换和签订搬迁安置补偿协议权利人不超过5%，则项目实施主体可以申请区区政府强制征收不愿参与权益转换和签订搬迁安置补偿协议权利人的房地产并出售给项目实施主体”等突破性条款。

正在告别青春期的深圳，对于城市更新的依赖性在去年已经高达75%。加上全面深化改革与新一轮城镇化带来的发展机遇，当地政府致力破解城市化难题的努力和探索本无可厚非。但是抛开大大降低拆迁比在房价高企并持续上涨的一线城市是否公允，更值得商榷的是，在现行制度和管理框架下，允许对5%的“钉子户”进行强征会不会招致强烈民意对峙，成为日后矛盾冲突频现的温床？

必须承认，在过去许多城市扩疆拓土的过程中，的确出现过一些“钉子户”利用现行规定，并绑架民意，漫天要价，借助媒体，对政府批准的正当合理的规划施工无理阻挠的恶性事件，但不少的拆迁纠纷却与政府的政策思维至上、行政的情政懒政、执法的简单粗暴有关，终触怒民意，直至酿成恶性事件。

要想彻底破解这一难题，当首先要找到“钉子户”深层成因，广征求意见，科学决策，在法治的大框架下操作，而不是简单地配合发展，立足管理的有效和便捷，无视居民合法正当的诉求，以市场之名，行侵权之实。

任何行政主导的规则制定，都首先恪守法治的底线。无论置换比例(即拆赔比)不得低于1:1，但是不得高于1:1.3，抑或对5%“钉子户”申请强征目前都找不到明确的上位法依据，更与《立法法》的精神和原则相悖。一旦草率推出，不仅会重演《国有土地上房屋征收与补偿条例》执行难的困局，还埋下了引发冲突、危及稳定的诱因。

由于缺少法治的护佑，这个草案从一开始就显得像政府与开发商的合谋，以发展的名义，变相挤压和剥夺身处弱势地位的被拆迁者的权益，本质上既与以人为本、民生为大

的城市发展宗旨冲突，更不符合当下“全面推进依法治国”的时代潮流，最终结果不一定是“简政放权、回归市场”的生动例证，倒可能成了权力绑架市场，市场依附权力的灰色联姻。

如果说市场追求的是速度和效率，那社会追求的却是公平和正义。城市管理就是要找到其中一个最佳平衡点。在矛盾多发的转型社会，个体权益意识日益觉醒，各种利益博弈空前剧烈，如果以快速发展为旗帜，以加强管理为武器，以城市整体升级为目标，加之规则缺乏法治约束、行政执法程序存在缺陷，便将所有阻碍这一目标的人定为“钉子户”，还5%能行得通吗？

对极少数理无取闹、危害公共利益的钉子户可以强征甚至强拆，比如香港。唯一的区别是：在香港，要强拆，上法院。在深圳，要强拆，找政府。

最后需要强调的是，不管有没有合理诉求，这5%的钉子户都是少数派，是不是该放弃一切自身的利益主张、内心愿望，服从于其余的大多数？以什么样的方式让他们服从？

希望未来成文的深圳“钉子户”治理法则能恪守公平的底线，法治的底线，实现城市发展和居民权利保护的双赢。

2014年底，全国网店直接带动就业累计逾1000万人，其中大学生创业的网店带动就业人数约为618万人

大学生网店创业是否过热？

□本报实习生 李颖超

近日，中国就业促进会发布的项目报告显示，到2014年底，全国网店直接带动就业累计逾1000万人，其中大学生创业的网店带动就业人数约为618万人，贡献率达到6成。

报告显示，在我国目前全部个人网店中，由大学生创办的个人全职自营网店占16.4%，个人全职有雇用员工的网店占13.5%，个人兼职有雇用员工的网店占9.4%，个人兼职无雇用员工的网店占20.4%。

2015年，全国高校毕业生人数达749万，再创新高。在国家大力扶持小微企业，积极支持大学生创业的背景下，不少大学生把目光投向开淘宝店和做微商。大学生加入网店创业一定程度缓解了目前就业压力，带动了就业，但扎堆网店的创业模式面临哪些问题？

“互联网是个好平台”

家在湖北的郭慧珊今年本科毕业，在北京某“985”高校读书的她已经打理自己的淘宝店有一年多。在网店的生意中，她获得了人生的第一桶金，毕业前一年的学费、生活费实现了自给自足。

大四整个学年，课程并不多的小郭放弃了去一家银行实习的机会，将主要精力放在自己的小事业上。“其实最初选择网店创业真是个意外。”她说，大三暑假的旅行途中无意接触到一名老中医祖传的护肤秘方，便有了

现在自己网店的货源。“当时也没想那么多，就是觉得那老中医的东西挺好的，想尽可能通过网络推广。”郭慧珊说。

本周聚焦

同样是大学生自主创业团队的“艺福堂茶庄”借助电子商务平台也经营得有声有色。“茶农的茶经过网店就可以直接到达消费者手中，中间环节和经销成本的减少直接惠及茶农和消费者，既能提升产品品质又能降低企业的成本。”这个依托电子商务平台的网络茶庄，在短短几年内获得了“十佳网货品牌”等荣誉称号。“产品好自然买的人就多，我们也就有了长远发展的动力。”艺福堂团队的客服小毛说。

对于没有太多积蓄的初级创业的年轻人，特别是大学生来说，淘宝、微商等开网店的方式以其较低成本获得了他们的青睐，“自己年轻，有充沛的精力，做淘宝是比较好的创业平台，毕竟开网店不像实体店操心的那么多。”郭慧珊告诉笔者，一台电脑、或者一部手机，就可以完成日常的交易，“而且网店入驻的门槛也比較低，成本相比较其他平台真的不高。”郭慧珊坦言道。

据艾瑞咨询调研数据显示，网上开店之所以对越来越多的人创业有如此巨大的吸引力，除了便捷、投入相对较低外，更是因为收入可观：67.2%的卖家认同网店是一个赚钱的好方法；47.4%的卖家是业余时间开网店，赚更多的钱；与此同时，11.5%的网店店主完全以网店为生。

“竞争激烈都扎堆了”

然而另有一份调查数据显示，大学生想通过网店创业致富变得越来越难。数据指出，当前大学生网络创业者的月净收入，1000元以内的占79.73%仅有5.06%月均净收入在5000元以上。7成网店半年实现盈利。此外，大学生网店主要经营的商品类型集中于服饰、美容护肤、充值卡游戏三类。此外，数码

产品占10.34%，文体产品占9.38%，所销售的产品由批发商供货的占52.64%，零售商供货的比例为14.71%，生产商直接供货的为8.28%。

“现在做淘宝越来越难，大学生都扎堆儿了。”家住山东潍坊的李先生入驻淘宝已经有三四年，不过做网店并不是他的主业，平常就靠网店卖卖当地的土特产。

“关键是找到好的产品，不然竞争压力太大。”李先生有些无奈的向笔者表示，自己也只能靠家乡的土特产支撑店铺销量了，之前也卖过护肤品之类的，可是销量都很一般。

“现在淘宝竞争很激烈，如果产品有独特性，销量高的话很赚钱。”李先生说道。

像李先生这样把店铺经营当做副业的人也有不少，“自己小店有订单就发货，即使店铺不赚钱我也有稳定的工作收入，不过现在太多大学生一股脑儿扎进网店创业，有点不理智。”李先生向笔者说，“很多人的意识里似乎只要申请个网络店铺就能盈利了，但其实是有一定成本的。”他说，比如淘宝推出的节目中，旺铺推广每个月也要100元，开通直通车的话就更多了，一次点击要几角钱到一两元，成本一万元浪费了，就是很大的风险；还有东西进货了卖不出去造成的库存积压也是一种风险，特别是现在同类产品竞争白热化的情况下，没有优质或者特色的货源就很难做。

“此外，不正当竞争手段也很多，刷信誉、刷销量的人比比皆是。”李先生如是说。

创业不是一个美妙的概念

自去年底，教育部出台新政《教育部关于做好2015年全国普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》，要求高校建立弹性学

制，允许在校学生休学创业以来，大学生开设网店等多种创业形态如雨后春笋般大量涌现。

然而，据近日麦可思《中国大学生就业报告》数据显示，毕业半年后自主创业的应届本科毕业生，3年后有超过半数退出创业。其中，2009年创业的应届毕业生3年后仅有29.6%的人在继续，2010年这一数字为41.1%，2011年为44%。

一位不愿透露姓名的业内人士指出，“现在很多大学生对创业的理解还停留在仅有一个美妙想法与概念上，他们急于求成，往往也是三分钟热度，真正坚持住的很少。”特别是当代激烈的竞争环境下，很多人不再看好网店这个市场，“毕竟大学生好的供货渠道是有限的。”他说。

有业内人士表示：现在网店热度持续高涨，大把大把的创业者进驻这个市场，同质化竞争太激烈了，没有好产品店铺就面临着关门威胁。

武汉商业服务学院商贸学院电子商务研究专家刘琼分析认为，大学生以个人为单位开网店的居多，这种单枪匹马式的经营方式很难达到可持续经营的预期效果。除了货源、经验、以及资金方面的瓶颈外，更关键的是缺少专业的、用商业的思维方式来经营管理网店。

“在网上开个网店看上去不是件复杂的事，实际涉及市场调研、进货、商品图片处理、营销推广、售后服务、库存管理、会计等各个环节，并且要求经营者除了具备诚实守信、遵纪守法等素质外，还需具备良好的人际交往沟通、创新、责任心、敬业、团队协作、思维细致、抗压、把握机会的意识等素质或能力。”她说。

(上接第1版)

现场——活力

圣保罗时间8月13日，第43届世界技能大赛进入第二天。

比赛的现场火药味十足。

“没有压力，只有动力。”在美发项目比赛中，中国选手聂凤告诉记者，这两天比赛状态不错，技术发挥还可以。因为中国美发项目选手在第42届世界技能大赛上获得过银牌，因此，在聂凤的比赛中，聚集了众多的观众、专家、教练。

“虽然我们的飞机制造技术同国际水平还有很大差距，但我们的飞机维修项目选手钟福强的技术发挥还不错。”飞机维修项目教练宋永磊告诉记者。

从东北一所大学毕业后，钟福强没有找到理想工作，毅然选择了技工学校去回炉再造。当拥有了技术实力的钟福强再次走进职场，不仅具有了雄厚的技术实力，更拥有了相当的自信。

空调与制冷项目选手钟建伟的比赛台前也围满了观众，尤其是日本教练，一边在同伙伴交流的同时，一边还拿着小本记录着钟建伟的技术要点。“这是一次实力的较量。”钟建伟的教练李川同上届铜牌选手冼星文一起，商量对策，统筹战略。

“在第42届世界技能大赛上，冼星文因为一点小失误与金牌失之交臂。”李川表示，中国队在这个项目上是具有实力的。

“工业控制项目是第一次参加世界技能大赛。”来自河北省邢台技师学院的选手李金豪今年只有17岁，是参赛选手里面年龄最小的一个。但他初生牛犊不怕虎，在强手如林的赛场上，依然淡定自若，从容迎战。

紧张的比赛气氛，压抑得让人有些窒息。但90后们依然朝气和活力。在平面设计比赛现场，马伟欣一直埋头完成比赛的每一个模块，不过，听见照相机咔嚓作响的那一刹那，她回眸一笑并做出胜利的手势。

(新华社北京8月15日电)

夯实责任 强化问责

——《中国共产党巡视工作条例》系列解读之二

□新华社记者

新修订的《中国共产党巡视工作条例》一大亮点就是明确了责任主体、强化了问责条款，责任被具体化，为构建巡视工作责任体系提供了制度支撑。

根据这一条例，巡视工作责任体系的核心是落实“两个责任”，即党委的主体责任和纪委的监督责任；重点是明确“三个责任人”，即党委书记是巡视工作主体责任的第一责任人、巡视工作领导小组组长是组织实施巡视工作的主要责任人、巡视组组长是落实巡视监督责任的第一责任人。

抓主体责任 党委“一把手”是第一责任人

落实责任，首先要抓责任主体。条例明确规定，开展巡视工作的党组织承担巡视工作的主体责任。

党委承担巡视工作主体责任，意味着党委既是领导主体，也是工作主体、推进主体。对巡视工作，党委要坚决负责，主要领导要带头尽责，班子成员要积极担责。党委“一把手”是巡视工作主体责任第一责任人，党委领导班子其他的成员要配合“一把手”落实好巡视各项工作。

围绕党委的主体责任，条例明确规定，对领导巡视工作不力，发生严重问题的，依据有关规定追究相关责任人员的责任。

抓组织实施责任 确保党委决策落地

巡视工作领导小组的主要职责是落实党

抓整改落实责任 被巡视党组织主要负责人为第一责任人

巡视整改落实是被巡视地区、单位党组织落实主体责任的具体化。条例规定，被巡视党组织主要负责人为落实整改工作的第一责任人。

被巡视地区、单位要制定具有针对性的整改措施和具体措施，明确整改责任，强化制度执行，逐级传导压力。中央和各省级巡视办要加强对整改落实情况的检查，督促被巡视地区、单位加大整改力度，力争取得让干部群众看得见、摸得着的实际成效。对巡视整改不力、腐败蔓延势头长期得不到有效遏制的地方和部门，将严肃追究责任，促进巡视整改常态化、长效化，督促整改工作持续取得更大成效。

抓成果运用责任 做到件件有着落、事事有回音

巡视工作成效关键体现在成果运用上。

巡视工作领导小组的主要职责是落实党

(上接第1版)

面深入开展安全生产大检查、六大重点领域打击非法违法和治理违规违章专项行动以及危险化学品和易燃易爆物品安全专项整治。要抓紧建立区域性和行业性安全防控体系，在全面落实安全生产责任制、建立安全生产法治体系、加强安全监管执法、提高应急救援能力、提升安全生产基础保障水平等方面下功夫，扎实推进安全生产形势持续稳定好转，为经济发展和社会和谐稳定创造良好的安全生产环境。

国务院、国务院安委会副主任王勇主持会议。中央有关部门及部分中央企业负责同志出席了会议，各省(区、市)及有关部门负责同志在分会场出席会议。安全监管总局负责同志汇报了有关情况。

张思德传人

——雄师劲旅铸忠诚

不朽的英雄番号

□张东波 武炎龙

71年前的党中央所在地——延安，因为一名普通战士的牺牲，毛泽东主席亲笔写下挽词，并发表了著名的悼念演讲《为人民服务》。这名牺牲的战士就是中央警备团一连四班战士，被评为“100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物”之一的张思德。

盛夏时节，记者走进武警北京总队十一支队张思德纪念馆看到这样一段文字——部队保卫延安、警卫党中央期间，日军飞机多次轰炸延安，日寇间谍也混入边区，伺机进行破坏活动，严重威胁党中央和领导人的安全。张思德身为警卫战士，担负毛主席的警卫任务。没有信息预警，张思德在练就“眼观六路耳听八方”本领的同时，还发明了“控绳拉铃”的“土方法”，保护党中央领导的安全。这种方法是在树上系一根细绳子，绳子一端是执勤哨兵，另一端是警卫班宿舍的小铃铛，若发现情况，哨兵一拉绳子，警卫班听到铃铛声就立即出动。

70余载光阴荏苒。1949年3月，张思德生前所在中央警备团随中央机关进驻北平。此后历经14次编制体制调整，于1999年1月调整为武警北京市总队，如今已发展壮大为警卫首都各个重要目标、维护首都稳定的武装力量，信息化建设使部队在遂行以执勤为中心的多样化任务中如虎添翼。

强能善战是这支英雄部队自诞生以来就

形成的鲜明个性。当年，由于条件有限，武器装备单一，官兵们练成“铁脚板”、“神枪手”，浴血拼杀打胜仗。如今，部队配备了综合指挥车、卫星通信车、装甲车、防暴车、救援作业车等特种车辆装备，遂行任务能力实现跨级跃升。

随着改革开放深入发展，总队担负任务由单一警卫向遂行多样化任务拓展，但忠诚于党和人民的本色永远在官兵身上血脉传承。

每一个清晨，雄伟的天安门广场，国旗护卫队军姿迈着铿锵有力的步伐，护卫鲜艳的五星红旗冉冉升起。三十多年如一日，“护卫国旗，重于生命”是武警官兵的“忠诚名片”。

每一次走出国门，都展现出“爱和平、负责任”的中国军人风范。2004年，总队受领我驻伊拉克大使馆警卫任务，也是武警部队组建以来第一次踏出国门履行神圣使命。在战火纷飞的巴格达，官兵先后200余次冒着枪林弹雨护卫大使出行，出色完成任务。

雪豹突击队作为武警部队的反恐国家队，2007年9月赴俄罗斯参加中俄“合作—2007”联合反恐演习。这是中国反恐力量首次在国际反恐舞台闪亮登场。2013年，2014年，雪豹突击队两次作为武警部队代表参加约旦“勇士竞赛”比武，与来自10多个国家的30多支代表队同台竞技，连续两次夺得团体总冠军……

总队自组建以来，先后有50多个单位和个人被国务院、中央军委授予荣誉称号。

(据新华社北京8月15日电)

天津“8·12”事故死亡人数已上升至104人

</