

《《》》

本周法治播报

怀孕避牢

据新疆网8月12日报道,乌鲁木齐齐女子曾某因贪污罪被判无期徒刑。为逃避坐牢,在判刑后的近10年里,14次怀孕以逃避收监。近日,39岁的曾某被正式收监。

2005年10月17日,曾某因贪污罪被乌市中级人民法院判处无期徒刑。判决生效时,曾某因怀孕,法院对其作出暂予监外执行决定。当曾某要被收监时,她称怀孕了,等对其不予收监后,她再去堕胎。如此反复,近十年来,曾某先后14次称怀孕,1次为假怀孕外,其余13次均为真怀孕。

老人败诉

据新华网报道,近日,广州老人状告两名小学生撞倒自己一案败诉。当事双方各执一词,老人坚称学生先撞倒他,学生则辩解称自己是救人之举,最终老人因证据不足而被广州市中级人民法院驳回诉讼请求。

年过七旬的伍某此前诉称,2014年3月28日,她在回家路上被两名小学生撞倒,两人将她搀扶到人行道旁,向家长打电话求助,家长把她送往医院就诊,并垫付了救护车和急诊拍片的费用。此案再次引发了社会对“扶老人”话题的关注。

无罪释放

据澎湃新闻报道,8月11日上午,贵州高院在贵州省铜仁监狱对杨明故意杀人案再审作出宣判:杨明无罪。贵州高院认为,原判认定杨明故意杀人案的事实及理由均不能成立。原判认定被害人被害的时间、地点及认定系杨明杀害的基本事实不清、证据不足,应当依法予以纠正。

1995年2月18日,一具高度腐烂的女尸出现在贵州天柱县一处下水道口,后经辨认,确定死者系该县女子王某某。曾与王某某有过亲密交往的杨明被疑为作案对象,于当年3月29日被刑拘,8月28日被批准逮捕。

干部双开

据华商报报道,8月12日,陕西咸阳市纪委网站发出消息,因严重违法社会公德,咸阳市质量技术监督局渭城分局原局长付燕林被双开。

7月17日,咸阳19岁少女小琪(化名)从一小区33层坠亡,咸阳市质量技术监督局渭城分局原局长付燕林被牵扯其中。随后咸阳市质监局纪检部门对付燕林涉嫌违纪问题展开调查取证。在调查中,付燕林承认自己通过某社交软件认识小琪并发生了性关系。8月12日,办案民警表示,目前对于死者排除他杀和未性侵的说法,但其家属仍有质疑,对此,警方正在进一步调查。

(吴泓洲 整理)

西 宁

反腐倡廉警示教育基地揭牌

本报讯(记者邢生祥 通讯员贾权军)8月6日,西宁市反腐倡廉警示教育基地揭牌,这是青海省首家市(州)级反腐倡廉警示教育基地。

据悉,该反腐倡廉警示教育基地占地约400平方米,共分“直面腐败,严守法纪,职务犯罪,歧路悲歌,齐抓共管,共筑防线”等五大部分,采用声、光、电、影、雕塑等展示手段,精选近年来全国、全省特别是对西宁市查处的一批违纪违法典型案例进行全面剖析。

教育基地运用文字、图片,借助电子警钟、视频播放、情景再现、模拟监狱、模拟法庭等方式,从视觉、听觉、触觉等多层次营造“以廉为荣、以贪为耻”的浓厚氛围,让警示教育更加直观、生动、深刻,具有很强的感染力和说服力,给接受教育者带来全方位、多角度的视听效果和心灵震撼,从而用身边的事教育警醒身边的人,增强广大干部遵纪守法、清正廉洁意识。

山 东

金融审计问题金额超千亿

本报讯(记者丛民)记者日前从山东省审计厅获悉,2014年山东省金融审计查出各类问题金额逾1000亿元,移送案件和事项94件,其中涉及农村信用社信贷业务风险管控情况的案件占七成多。

据山东省审计厅相关负责人介绍,自2013年8月启动新一轮金融改革以来,山东省审计厅开展了商业银行、证券公司、信托公司、基金公司等金融机构审计工作。仅去年一年,山东金融审计查出各类问题金额逾1000亿元,移送案件和事项94件。其中,在全省37个农村信用社信贷业务风险管控情况专项审计调查中,共移送司法和纪检监察部门案件线索69件,占全部案件的73.4%,9市实现了金融审计移送大要案线索零的突破,有效地发挥了审计对金融犯罪的震慑警示教育作用。

高空作业导致的“高处坠落”,已成为建筑行业第一大杀手

“蜘蛛人”,谁为你系上安全带?

8月7日,南京一名高空作业者在下降中,由于绳索被搅乱,在50米高空被困一个多小时。最终消防人员砸破16层的一面墙体,才将其救下;  
7月24日,西安两名正在一座大楼对立面施工的工人被大风刮起,又被安全绳拉回,多次撞上大楼对立面而死亡;  
6月25日,沪通铁路大桥。一场强暴雨让4名正在作业的工人措手不及,当他们通过工作爬梯往下撤退时,被大风掀翻栽入江中,3人不幸身亡;  
.....  
这只是近期发生的高空作业安全事故的一部分。据住建部统计,2003年以来,每年发生高空坠落事故均在450起左右,高处坠落事故分别占施工事故总数和死亡人数的52%和48%。在建筑施工领域,因高空作业而导致的“高处坠落”,已成为建筑行业第一大杀手。  
高空作业事故如此频繁的原因究竟何在?谁来为高空作业的“蜘蛛人”系上安全带?近日,《工人日报》记者对此进行了采访。

· 观 察 ·

乱! 高处有点“寒”

■本报记者 周有强

大量“蜘蛛人”无证上岗

早在2002年,国家安监总局出台《关于特种作业人员安全技术培训考核工作的意见》时,就将“高处悬挂作业”列入特殊工种。安全生产法也明确规定,特殊工种从业人员必须经过专业培训,取得《安全资格操作证》,持证上岗。

然而大量“蜘蛛人”无证上岗。“蜘蛛人”小张告诉记者,“我们这一行大部分是师傅带徒弟带出来的。我知道的很多工友都没有资格证,也查得不严。”

此前,有媒体报道,在西安市从事高楼外墙作业的“蜘蛛人”约有300余人,而持有操作证的仅200余人。江西省安监局工作人员在今年3月透露,南昌高层清洗企业只有600多人拿到了《高空清洗特种作业操作证》,与从业总人数相比,持证率不足20%。

记者采访发现,即使是持证,也并不意味着经过了严格培训。记者调查了五家北京地区的培训机构发现,这些培训机构的培训内容大多是安全知识培训,缺乏实操的训练,而且课程时间基本上在一周以内,短的甚至两天就可以结课。不仅内容简单,培训时间也短。

“游击作战”成普遍现象

王瑞(化名)是一个拥有10多位“蜘蛛人”团队的队长。他们不隶属于任何一家保洁公司,被称为“游击队”。

“之所以出来单干,一方面是因为保洁公司的活儿有限,另一方面是单干的收入更高。”王瑞说。

王瑞给记者算了一笔经济账:“在保洁公司,有活儿的话一天260元,没活儿保底80元。出来单干就不一样,一天就是400



图片说明:①擦洗完大楼顶部后,“蜘蛛人”通过绳索下滑至底层平台作业。

②一名“蜘蛛人”在队长的帮助下准备进行作业。

③“蜘蛛人”在擦洗作业中。

④“蜘蛛人”调整绳索准备下滑。

本报记者 王伟伟 摄

领导干部带头控烟政府信息公开报告出炉:

超半数省份为“负面信息”遮羞

仅上海对机关控烟开出罚单

以及具体查处结果等。

根据答复及信息公开情况,报告给各省市进行了打分。其中,北京、福建和广东三省市为满分,上海、天津、陕西和贵州排名第二,河南因为没有公开任何信息,得分零分。

此次报告的负责人、北京义派律师事务所律师李恩泽解释,排名靠前的省市基本上都建立了无烟城市,并制定了无烟条例,因此在执行“两办通知”时更有依据。而河南在答复中回复称“申请的政府信息不存在”,没有进行信息公开。

“这个排名不仅说明了该省市履行信息公开的重视程度,也反映了其对于控烟落实“两办通知”的态度。”李恩泽说。

李恩泽同时表示,“我们无法核实相关政府信息的真实性,也未考虑相关数据与控烟效果的相关性。但我们相信,此排名仍然具有

一定说服力。”

“河南得分为零,或许他们的控烟工作做得很好,但我们希望他们对民间更尊重,相关法律意识有待加强。”李恩泽说。

2.执法监督

上海成对机关控烟罚款孤例

报告显示,上海是31个省市中唯一对政府机关开出控烟罚单的省(市)。

据了解,上海市卫计委多次对纳入卫生计生部门监管的控烟场所实施监督并进行行政处罚。其中,处罚率最高的是国家机关提供公共服务的办事场所。

2013年,上海共有11家机关和4名机关工作人员被开出控烟罚单。2014年,上海卫计委又对16家政府机关及其窗口服务单位处

以罚款39000元。这些案例使得机关控烟罚款实现“零”突破。

对于哪个执法部门负责监督落实“两办通知”,各省份的回答并不一致。在13个提供了执法部门信息的省份里,北京、福建、广东等8个省份回复的执法机关是卫计委;黑龙江、江苏、辽宁和浙江4省份回复爱卫会;贵州回复的是省政府办公厅。

“机关控烟由哪个部门管?目前相关规定还很模糊。”李恩泽说,“‘两办通知’写得很明确,如果违反规定,要追究责任。但如果没有具体执行单位,谁去追究责任就成了问题。”

3.“负面信息”

超半数省份未答复或不公开

根据是否公开相关信息,并实施了

· 对 话 ·

“整个行业缺乏安全意识”

对话人:中国职业安全健康协会高空服务业分会副会长 刘宇

■本报记者 卢越

“只要给钱,就发资质证书”

记者:目前全国从事高空服务业的企业有多少?从业“蜘蛛人”有多少?

刘宇:精确的统计没有。据估计,高空服务业企业大概有2万多家,“蜘蛛人”大概有7万多人。

记者:对于高空悬吊作业,国家有没有制定明确的安全标准?

刘宇:2009年出台的《座板式单人吊具悬吊作业安全技术规范》就是高空悬吊领域的强制性标准,也是执法依据。但相关部门执行力度不够。一些安全生产主管部门甚至不太清楚这个国家标准。

记者:高空悬吊作业作为特殊工种,从事高空服务业的企业必须获得资质证书。目前对企业的资质证书发放情况是怎样的?

刘宇:全国来讲,企业的持证率并不高。很多省市的各种协会也在发证,但很不规范。一些协会为了经济利益,存在卖证行为,只要企业交钱,就给发证。但企业要取得资质,必须符合严苛的国家标准,涉及安全体系的建立、员工培训、设备采购等各个方面。

记者:在颁发企业资质证书时,对企业主要有哪些方面的要求?

刘宇:正规企业要有安全管理能力,形成安全管理体系。我们主要看三个条件:一是要有至少6名正式工人,工人与企业签订劳动合同,服从管理;二是工人要有上岗培训证;三是企业为工人买高空保险。

“一些企业买几根绳子就敢接活”

记者:我们在采访中发现,“蜘蛛人”结成“游击队”的形式非常普遍。这个过程中,

“蜘蛛人”们不与清洁公司产生任何接触,干完活就解散,呈现出一种“游击作战”的方式。

刘宇:这也是我们目前重点解决的问题。这个行业准入门槛低,许多企业甚至营业执照都没有,买几根绳子就敢接活儿,低投入、低成本,因此给委托方的报价也低。而一些委托方在找清洁公司时,滥用低价企业。

记者:实际上,不少高空作业工人本身倾向于干“打游击”,因为单干挣钱更多。

刘宇:这也是一些企业的“委屈”。一个活儿来了以后,企业急着找工人,而工人等着谁给的钱多就去哪,因此流动性非常大,也不利于安全管理。另一方面,企业认为,高空作业属于间断性工作,企业不能持续地养人,否则成本太大。总的来说,这个行业市场还非常不规范。

记者:“游击作战”对“蜘蛛人”来说,存在哪些风险?

刘宇:“游击队员”不接触清洁公司,一旦出了安全事故,老板跑了,根本没法维权,而正规企业就不存在这个问题。所以我们不鼓励工人为了眼前利益而不考虑风险成本。同时,对那些没有资质的企业,要进行重点打击,让“游击队”在市场上越来越没有空间。

“行业主管部门不想接烫手山芋”

记者:我们注意到,对于高空悬吊作业领域,还存在监管不力的情况。目前的监管现状是怎样的?

刘宇:到目前为止,还没有一个明确的监管部门。现在的监管都是事后监管,但安全生产法强调的是预防为主,而事前监管目前是

■本报记者 周有强

8月12日,北京部分地区最高气温超过35摄氏度。

北京科创街一栋17层高楼的楼顶。100米长、20毫米粗的操作绳、16毫米粗的安全绳已放好,U型扣挂在横拉的粗绳上,装着清洗剂、铲刀和吸盘的吊桶绑在约60厘米长、15厘米宽的木质板上。

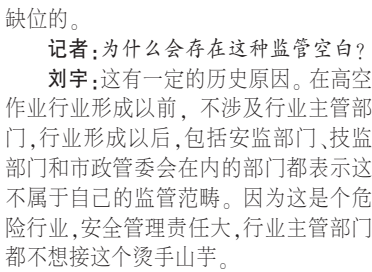
低头、弓背,34岁的东北汉子张春凯两手抓住操作绳,两脚踩到空中悬浮的座板上,再一蹲,两腿一放,便端坐在木板上。

张春凯是一名从事高空清洗作业的“蜘

蛛人”。每年劳动节和国庆节前后的一两个月是他们最活跃的时候。

“没活的时候,一个月歇着;有活的时候,一个月都休不了。”张春凯形容这份工作是“看天吃饭”。

张春凯干这行已近10年。回想起第一次做“蜘蛛人”的情景,他仍心有余悸,“第一次站在楼顶上时,两腿发软,根本站不起来。”



缺位的。

记者:为什么会存在这种监管空白?

刘宇:这有一定的历史原因。在高空作业业行业形成以前,不涉及行业主管部门,行业形成以后,包括安监部门、技监部门和市政委会在内的部门都表示这不属于自己的监管范畴。因为这个是危险行业,安全管理责任大,行业主管部门都不想接这个烫手山芋。

记者:从专业培训、取得资质,到上岗、监管等,高空悬吊作业涉及多环节、多主体,哪些环节或主体最容易出现问

题?健康的行业环境应该是什么样的?刘宇:许多社会组织不按国家标准要求滥发安全资质证,是最容易出现问题的。要形成健康的行业环境,市场的安全意识最重要,这是纲,而目前整个行业还非常缺乏这种意识。我们讲纲举目张,只要工程甲方重视安全,选用真正有安全资质的企业,而非那些低价的“游击队”,就能扭转安全管理的被动局面。

与申请事项相关的工作或提供了相应数据,报告统计出各省份的“作为率”。“对于一些涉及负面评价的部分,总体作为率较低。”李恩泽说。

报告显示,对于“使用或变相使用公款支付烟草消费的开支”、“是否存在销售或提供烟草制品、是否存在烟草广告”以及“是否发现有违反‘两办通知’的单位和个人”等被认为是“负面评价”的几项,平均作为率不足50%,超半数省份对申请信息未答复或不公开。

李恩泽表示,有些申请机关所公开的政府信息与实际情况可能存在偏差。“对于这些‘负面信息’,有些省份给出了‘未发现’的回复,但这与我们搜索到的相关新闻报道并不一致。”

例如,通过网络搜索,经媒体曝光的9个省份(湖南、四川、福建、贵州、甘肃、湖北、江西、河南、广东等)存在包括公款买烟等违反“两办通知”的违法行为。有的进行了处罚,有的则没有下文。

“我们希望在落实领导干部带头控烟的工作上,地方政府能认真执行,并向社会公开,接受社会监督。政府工作人员如果做得不好,违反相关规定,要严肃追贵,对其进行制约。”李恩泽说。