

# 中国特色社会主义工会发展道路在内蒙古越走越宽广

■ 额尔敦巴雅尔



LILUN·SHIJIAN

工运探讨

GONGYUNTANTAO

内蒙古自治区成立于1947年5月，是新中国成立时间最早的少数民族自治区。1949年，在自治区党委和中华全国总工会的正确领导下，内蒙古自治区总工会正式成立，成为成立时间最早的少数民族地区工会领导机关，在建设、改革各个历史时期，全区各级工会围绕中心服务大局，充分调动各族职工积极性主动性创造性，为自治区经济社会发展做出了应有的贡献。

**准确把握区情，充分认识中国特色社会主义工会发展道路的理论和实践意义**

不断深化“边疆少数民族地区”和“欠发达地区”双重区情的认识和把握。内蒙古地域辽阔，总面积118.3万平方公里，总人口2500万，其中蒙古族450万，是一个以蒙古族为主体、汉族为多数的多民族聚居地。内蒙古横跨“三北”，内连八省、外接俄蒙，是我国向北开放的重要桥头堡，北方重要生态屏障和北疆安全稳定屏障。内蒙古资源富集，农牧林业和矿产资源丰富，但是从全国情况来看仍然属于欠发达地区。

不断深化对于“打造祖国北疆亮丽风景线”的认识。2014年，习近平总书记考察内蒙古时提出了“守望相助，团结奋斗，努力把祖国北疆

这道风景线打造得更加亮丽”的殷切希望。自治区党委、政府作出《关于深入贯彻习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神的决定》，提出努力把内蒙古打造成为祖国北部边疆经济发展、民族团结、文化繁荣、边疆安宁、生态文明、各族人民幸福生活的亮丽风景线的发展目标。

不断深化对于新形势下工会工作重要性的认识。从中央到自治区出台的《关于加强和改进党的群团工作的意见》，是指导党的群团工作与时俱进、创新发展的纲领性文件。我们对照党中央《意见》和自治区党委《实施方案》，研究出台了自治区工会系统贯彻落实的实施细则，主动争取党政赋予更多的资源手段，为履行维权创造良好的环境条件。

**准确把握原则，不断推进中国特色社会主义工会发展道路在内蒙古越走越宽广**

坚持自觉接受党的领导，团结服务所联系的职工和依法依章开展工作三方面的相互统一。坚持党的领导，是工会保持正确政治方向的根本保证。坚持党的领导和团结服务联系职工，依法依章开展工作相统一，才能使党的路线方针政策真正转化为职工群众的思想自觉和行动自觉。我们坚持高举维护职工权益的旗帜，竭诚服务职工群众，提高职工群众的满意度；围绕加强基层工会建设“三个着力”要求，把更多的职工吸引到工会中来，夯实党的执政群众基础；健全克服“四风”的长效机制，深入

基层、深入一线、深入职工群众，勇于改革创新，不断深化工会体制机制创新，建好“职工之家”，当好“娘家人”。

坚持实事求是，因地制宜，因企施策，加强分类指导。坚持实事求是，就是立足内蒙古的实际，清醒认识和正确把握内蒙古的区情，任何超越实际而急于求成的或照搬照抄的倾向都会脱离实际，达不到理想的效果，更不会事半功倍。对于工会工作而言，坚持实事求是，是中国特色社会主义工会发展道路的内在要求，是工会工作定思路、作决定、出举措的基本准则。在推进工作中，要根据内蒙古的实际，坚持因地制宜，因企施策，分类指导的原则；要力戒空谈，反对做表面文章，提高工会建设科学化水平；要加大调查研究力度，善于从实践中、从基层中、从职工中汲取智慧，不断推进工会理论创新、实践创新、制度创新。

**坚持围绕“两个共同”主题，推进工会各项重点工作**

继续深化“中国梦·劳动美”、“草原儿女跟党走，当好主力建小康”等教育实践活动。紧紧围绕“两个共同”主题，充分发挥工人阶级在推动“四个全面”，促进边疆和谐安宁中的先锋模范作用，使“三个离不开”的思想深入人心，营造全区民族团结、社会稳定的良好氛围。为各族职工群众交流、培养、融洽感情提供平台，使各族职工群众立足本职，把个人梦与中国梦紧密联系在一起，以主人翁姿态投身中国特色社会主义宏伟事业。

以社会主义核心价值观为引领，筑牢各族职工维护民族团结的思想基础。把社会主义核心价值观教育与民族宣传教育结合起来，引导各族职工争做民族团结的模范，为各族职工维护民族团结筑牢思想基础。推进职工大讲堂和“职工书屋”建设，发展富有时代特征、民族特色的企业文化建设和职工文化。贯彻落实自治区政府办公厅《关于支持地方工会职工文化阵地建设的意见》，争取用五年时间在全区范围内全部建立职工文化阵地。开展职工文艺汇演、文化交流、体育赛事，特别是足球联赛等健康向上的群众性文体活动，进一步满足各族职工群众日益增长的精神文化需求。

充分发挥工人阶级主力军作用，筑牢各族职工维护民族团结的经济基础。紧紧围绕自治区科学发展、富民强区的战略目标，组织开展劳动竞赛活动，深化“技术大比武”和“职工创新工作室”工作，助推自治区经济社会平稳健康发展，夯实民族团结的经济基础。切实推动蒙古包大赛、马头琴大赛、民族食品服饰大赛等多元文化竞赛活动。

积极构建和谐劳动关系，筑牢各族职工维护民族团结的社会基础。坚持以维权促维稳，把构建和谐劳动关系作为工作主线，充分发挥工会组织在加强和创新社会治理中的作用。建立各级工会职工维权帮扶服务中心，切实发挥企业事业单位工会职工诉求中心的作用。建立劳动关系预警企业报告制度，加强与相关部门的沟通联系，及时掌握劳动关系动态，努力把矛盾解决在萌芽状态。

# 为上海工会在企业体制外组织职工加入工会点赞

■ 郭稳才



三工论坛

SANGONGLUTAN

看了2015年7月15日、8月4日《工人日报》分别登载的《上海自贸区工会探索职工单独入会》、《上海工会为企业体制外工会创造渠道》的报道后，情不自禁地拍手叫好。这是上海工会以问题为导向，推出的一项重大而成功的改革，是组建工会工作的一个具有非凡意义的突破，如果说当年沃尔玛第一个工会、富士康第一个工会的建立具有典型案例意义的话，上海工会的这一改革举措则具有制度创新的可贵价值。何以见得？

## 一个亟待冲破的“怪圈”

按照中央要求，各级工会坚持把组建工会和发展会员作为重中之重的工作，最大限度地

把职工组织到工会中来，取得了重大进展。但毋庸讳言，包括一些国际知名企业在内的少数非公企业，长期以来拒不支持职工建会，甚至干扰和阻挠职工建会。曾几何时，工会多少次与这些企业沟通，也做过这些企业无数次工作，然而，这些企业就是“针插不进，水泼不入”。“雇主不点头，工会在企业就建立不起来”的“怪圈”，犹如一堵无形的墙横亘在职工与工会之间，成为工会组织职工入会、职工依法组织和加入工会的“拦路虎”。这种尴尬和无奈，长期以来困扰着工会，真是“事非经过不知难”。

“改革是由问题倒逼而产生”。组建工会工作的“死穴”，倒逼工会组建方式、制度的改革创新，唯有改革，方能辟得天宽地阔。上海工会就认准了改革这条路。

## 改革的胆识从哪里来

上海市总工会推出的《关于在企业体制外

组织职工加入工会的试行办法》规定：单个企业会员吸收25人以上的，工会将深入该企业帮助指导筹建工会。企业拒绝并阻挠建立工会的，则向企业出具《工会组建法律监督整改意见书》；企业未按规定整改的，则向劳动行政部门提交《工会组建法律监督整改建议书》，由其责令企业改正，建立工会。这一规定何等好啊！但作出这一规定则需要改革的胆识。改革的胆识从哪里来？

改革的胆识从中央要求中来。党中央一再要求，工会要着力扩大覆盖面，增强代表性。要立体化、多层次扩大组织覆盖，最广泛地把职工组织到工会中来。要在巩固按行政区划、依托基层单位建立组织、开展工作的同时，创新基层组织设置，成员发展、联系群众、开展活动的方式。”可见，上海工会手中握有“尚方宝剑”。

改革的胆识从于法有据中来。《工会法》明确规定，工会是职工自愿结合的工人阶级群众

组织。依法组织和加入工会是职工的基本权利，任何单位和个人都不得侵犯。职工是建会的主体。上海工会变“依靠企业建会”为“组织职工建会”，运用法治思维和法治方式推进工会工作，是坚持“四个依法”、提高工会工作法治化水平的题中应有之意。

改革的胆识从锐意进取中来。面对问题“倒逼”的客观现实，从来就有两种不同的精神状态和所作所为，一种是变压力为动力，越是艰难越向前，以责任担当研究问题，以实干精神解决问题，从倒逼走向主动；另一种是等待观望、不思进取，得过且过、无所作为。上海工会体现的无疑是前者。

## 还需法律再给力

上海工会推出的《关于在企业体制外组织职工加入工会的试行办法》，推动职工建会从实践创新向制度创新转变，以制度创新推进实

# 职代会需加强职权立法提升代表素质

■ 高蕾



观察思考

GUANCHASHIKAO

职工代表大会（以下简称职代会）是职工参与企业经营管理、实行民主监督的基本形式，职工代表的素质高低直接决定着职代会作用的大小。

随着我国现代企业制度不断建立和完善，现行有关职代会制度的法律、法规已明显不能满足客观需要，制约和影响企业民主管理向广度和深度发展。解决这一问题的基本路径就是根据市场经济发展新常态的需要，进一步加强职工代表大会制度的立法，进一步提高职工代表的素质，为切实加强企业民主管理提供完善的法律依据和人力保障。

## 加强职代会职权立法，提升民主管理法治化水平

职代会的职权是职代会的核心问题，它反映职代会的性质、地位，制约职代会作用的发挥，是工会干部、职工代表、企业经营者都很

关心的问题。我国现行的有关职代会的立法如《劳动法》、《公司法》、《工会法》、《劳动合同法》等，对职代会制度也作了一些规定，但都未设专门的章节，只是在个别条款中作了一些原则性规定。按照《企业法》以及《职工代表大会条例》规定，职工代表大会享有审议建议权、审查同意或否决权、审议决定权、评议监督权、民主推荐或者民主选举权等五项职权，同时规定了各项职权的范围。但是，《企业法》、《职工代表大会条例》规定的职代会的职权，有关职代会职权的确定、范围的界定已经明显不符合现阶段的实际情况，影响着职代会作用的发挥。

因此，应当把职代会职权作为立法的重点，结合现代企业制度的特点，从实际出发，对职代会的职权进行科学、合理、民主的设置。

凡是经过实践证明，原有的职权科学合理的，应当继承保留，原有职权虽然可行，但涉及的事项已经发生了变化的，应当进行必要调整，如民主推荐或者民主选举权，按照原来有关立法规定的精神，是由职工代表大会民主推荐或者选举厂长、经理，现在厂长、经理产生机制已经发生变化，应当调整为选举产生参加平

等协商的职工方代表和代表职工进入董事会、监事会的职工董事、职工监事的权利等。

凡是原来职工代表大会职权涉及的事项不完善的应当予以充实，如审议建议权应当增加“企业财务预算方案”，审查同意或者否决权应当增加“职工安置方案”等。

凡是原来没有规定而又有现实需要，尤其是职工关心的、涉及职工切身利益的热点问题，应当新增为职工代表大会职权，纳入职工代表大会的职权范围。

## 提升职工代表素质，增强民主管理参政议政能力

职代会作为企业民主管理主要载体发挥了重要作用。作为职代会的主体，职工代表的素质决定了职代会的成效。鉴于此，务必把职工代表素质问题当作企业民主管理工作的大事。

在民主选举职工代表过程中，有的职工在人情与利益影响下投“人情票”、“好处票”，选出的代表素质不高。有的职工当选代表后，只把职工代表当作一项“荣誉”和“摆设”，不严格自律，不想方设法身赴处地服务群众，在职工

中造成消极影响。还有的职工代表，抱着“话多有失”、“得过且过”的思想，审议的时候“随大流”，选举的时候举手，检查的时候走一走，他们代表的责任流于形式。虽然，上述情况只是个别，却也影响到推行职代会、加强民主建设的进展，所以，必须重视与加强职工代表的素质提升。

第一是把好职工代表选拔关。大家要站在维护企业整体利益和职工个体权益的高度来把好选拔职工代表第一关，要从职工的政治思想素质入手，把那些一贯爱岗敬业、热爱企业、思维活跃、热心于企业发展的职工作为职工代表的选拔对象。严格民主选举过程，禁止“人情票”、“好处票”，保证选举的公平、公开、公正。在换届选举过程中，能严格程序，能上者上，庸者下。

第二是强化职工代表业务培训关。要以我国《宪法》、《企业法》、《劳动法》、《工会法》、《职工代表大会条例》等法律法规为依据，同每位职工代表认真宣传培训，让大家深刻认识了解职工代表大会及职工代表的权利、义务、任期等，明确代表职责，更好地为企业、为职工群众服务。

第三是抓好职工代表监督关。一定要与公

司干部结成帮扶对子，形成相互监督检查格局，坚持从群众中来到群众中去的原则，多倾听职工心声，关心职工冷暖，体现职工利益，让提案有的放矢，针砭时弊，深入人心，为公司决策提供有力依据。在职代会召开过程中，引导职工代表以积极审慎的态度进行认真审议，做到大家充分讨论，上下达成一致，最后形成决议。

第四是建立职工代表保障关。一定要严格按照相关法律规定，制定完善职工代表活动制度，如《职工代表大会条例实施办法》、《职工代表选举办法》、《代表提案及审议办法》等，具有切实性、针对性及可操作性的有效机制，作为职工代表行使职责的指导性依据，保障职代会的顺利进行及职工代表权利顺利实施。

第五是扩展职工代表业务知识关。一定要根据企业实际，分析代表现状，拟定一套完整系统的知识扩展训练及实施方案，目的一是培养与训练职工代表捕捉企业热点、企业难点的敏锐感及准确度；二是扩展职工代表知识面，开拓其视野，提升议案质量；三是增强职工代表的责任感，提高学习自觉性，不断提高自身综合素质，增强广大职工代表的参政议政能力。

# 发挥工会作用维护职工精神文化权益

■ 常志刚



工作研究

GONGZUOYANJIU

维护职工精神文化权益是坚持走中国特色社会主义工会发展道路的必然要求，也是工会科学维权工作的重要内容。当前我国经济发展步入新常态，职工的思维方式、行为方式呈现多样化趋势，文化传播的形式、内容和受众的选择也更加多元化，工会组织要在加强职工文化建设中发挥独特优势和作用，切实维护职工精神文化权益。

## 突出三个重点，加强职工文化建设

职工文化是职工在长期劳动工作中所形成的共同遵守的基本信念、价值标准和行为规范，包括了价值取向、信念意志、形象风貌等内容，是催化职工劳动积极性和创造性的根基。各级工会坚持以社会主义核心价值体系引导广大职工树立正确文化价值观，大力弘扬劳模精神，弘扬社会主义核心价值观，加强“职工书屋”建设，精心打造职工文化品牌。

以社会主义核心价值体系为指导，引导广大职工树立正确文化价值观。各级工会要坚持用中国特色社会主义荣辱观引领职工，密切关注职工群众的思想动态与文化方面的合理诉求，妥善处理思想文化领域的问题，引导职工群众树立正确的文化价值观。

大力弘扬劳模精神，弘扬社会主义核心价值观，面对新的机遇和挑战，要大力弘扬劳模的艰苦奋斗、艰难创业的拼搏精神；学习劳模的淡泊名利、默默耕耘的“老黄牛”精神；继承劳模甘于奉献、乐于服务的忘我精神；让诚实劳动创造美好的生活时代精神绽放光彩。通过广泛宣传劳模、关爱劳模，在职工群众中逐步形成崇尚劳模、学习劳模、争当劳模的良好氛围，推动职工文化建设。

加强“职工书屋”建设，精心打造职工文化品牌，要给职工学习知识、获取信息、提高素质、丰富文化生活提供方便条件，工会组织充分做好职工书屋建设工作，多渠道筹集建设资金，依托现有阵地，把重点放在基层，坚持从实际出发，因地制宜、分步实施，创新服务方式，不断总结经验，把“职工书屋”打造成职工文化品牌，成为满足广大职工日益增长文化需求的重要途径。

## 搭建三个平台，加强职工文化建设

工会要以维护职工精神文化权益为出发点和落脚点，依靠和团结广大职工群众，进一步丰富职工文化内涵。

工会组织要尊重职工群众的首创精神和能动作用。工会组织要充分运用各种宣传教育阵地和载体宣传造势，发动和吸引广大职工群众参与，还要增强职工群众对先进文化建设的认同感和关注度，尊重职工群众的首创精神和能动作用，使其自觉投身先进文化建设，真正发挥主动性、创造性。同时，利用职代会、厂务公开、民主评议领导干部等形式，组织广大职工参与企业民主决策、民主管理、民主监督，增强职工的主人翁意识，推动职工文化建设的健康发展。

工会组织要为职工成长和才能展现创造条件。各级工会要有计划、有步骤地按照党政协调的安排，把职工文化建设作为工会整体工作的一项重要内容。在加强职工文化建设中，要把更多的精力放在为职工成才创造条件上来。要注意发现职工群众身上智慧和力量的闪光点，为职工提供发挥聪明才智的平台和机会。要注重加强对职工的爱岗敬业精神、奉献精神的教育，将“争创”活动与丰富职工文化内

涵相结合，着力营造出充满生机、积极进取、奋发向上的良好工作氛围，借助职业培训、技能比武、技术创新等形式，用新知识、新技术武装职工，提高职工的整体素质，为优秀人才的成长和才能的发挥创造条件。

工会组织要将群众性生产活动转化为孕育职工文化的载体。群众性生产活动是职工文化产生的土壤和基础。各级工会组织要深入开展群众性技术创新、群众性安全生产监督等多种形式的群众性生产活动，全面实施职工素质工程；要以增强职工的学习能力、实践能力为重点，引导广大职工树立终身学习理念，带动职工学习与创新能力的提高。

## 做好四个坚持，加强职工文化建设

加强职工文化建设，工会要在尊重差异、包容多样的方针下，采取科学、合理、循序、包容的对策，从价值观层面上消除隔阂、化解矛盾，扩大职工的思想共识。

坚持维护职工的文化权利。各级工会组织要积极引导广大职工形成正确的世界观、人生观和价值观；及时为一线职工提供丰富的精神文化产品，尤其重视做好对普通职工、青年职工、农民工的人文关怀和心理疏导；广泛开展生

动活泼的职工读书、职工歌咏、职工健身等活动，让职工群众走入教室、走上舞台、走基层进球场，这样才能更好地维护职工的文化权利。

坚持与时俱进、开拓创新。各级工会组织要在实践中不断丰富创新职工文化的内涵，加强对职工的教育和培训，拓宽职工视野，引导职工争当“学习型、知识型、技能型、专家型”的技术人才，为经济发展提供精神动力和智力支持。

坚持围绕中心、服务大局。加强职工文化建设是工会围绕中心、服务大局，代表和维护职工群众精神文化权益的具体体现。开展知识性、趣味性、娱乐性的文化体育活动，能够让广大职工在活动中陶冶情操、增长知识、强健体魄、增进团结、振奋精神，有利于不断壮大职工队伍，有利于培养职工科学、健康、文明的生活方式，提高职工的身心健康和生活质量。

坚持为职工服务。工会要以“价值理念”、“自律规范”、“职业操守”等行为规范和自律准则为文化建设的重要内容，处理好远景与现实、理念与实践、企业与个人、自律与他律的关系。工会要组织广大职工参加健康向上、喜闻乐见的各种文化体育活动，汇集有才艺的职工集中展示职工丰富多彩的生活，满足职工对文化活动的需求。